



人权理事会

普遍定期审议工作组

第四届会议

2009年2月2日至13日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会
第5/1号决议附件第15(B)段汇编的资料

沙特阿拉伯

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料(包括所涉国家的意见和评论)以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构。所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时,考虑到了第一轮审议的周期为四年。在无最新资料的情况下,也参考了现有日期最近的报告和文件,但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料,某些具体问题如资料不全或重点不突出,可能是由于该国尚未批准某项条约及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一、背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入 或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的 特定权限
《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)	1977年9月23日	是(第二十二条, 一般性保留)	个人申诉(第十四条): 否
《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)	2000年9月7日	是(第九条第二款和第二十九条第一款, 一般性保留)	-
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)	1977年9月23日	是(第20条和第31条第1款)	国家间指控(第21条): 否 个人指控(第22条): 否 调查程序(第20条): 否
《儿童权利公约》(CRC)	1996年1月26日	是	-
《残疾人公约》(CPD)	2008年6月24日	否	-
《残疾人公约任择议定书》	2008年6月24日	否	调查程序(第六条和第七条): 是
沙特阿拉伯未加入的核心条约: 《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)、《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)、《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP1)、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP2)、《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)、《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)、《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(CED)			
其他相关主要国际文书		是否批准、加入或继承	
《防止及惩治种族灭绝罪公约》		是	
《国际刑事法院罗马公约》		否	
《巴勒莫议定书》 ³		是	
难民和无国籍人 ⁴		否	
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁵		是, 《第三附加议定书》除外	
《劳工组织基本公约》 ⁶		第87、98、138号公约除外	
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》		是	

1. 2008 年，消除对妇女歧视委员会表示关切沙特阿拉伯在批准《公约》时所作的一般性保留，并敦促沙特阿拉伯考虑撤销其一般性保留。⁷ 消除对妇女歧视委员会还请沙特阿拉伯撤销其关于第九条的保留。⁸ 儿童权利委员会于 2006 年再次建议沙特阿拉伯审议其所作保留的一般性，以撤销或缩小范围。⁹ 2003 年，消除种族歧视委员会也表示关切沙特阿拉伯一般性保留的笼统和含糊性质，鼓励其审查保留，以正式撤销。¹⁰

2. 消除对妇女歧视委员会欢迎沙特阿拉伯加入《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》(《巴勒莫议定书》)。¹¹ 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯批准《保护移徙工人及其家庭成员权利国际公约》，¹² 并加快《儿童权利公约任择议定书》的批准进程。¹³

B. 宪法和法律框架

3. 尽管满意地注意到在实践中国际条约优先于国内法，¹⁴ 但消除对种族歧视委员会鼓励沙特阿拉伯修正立法，确认国际条约的效力优先于国内法，加大努力提高公众对《公约》的认识，并颁布全面的两性平等法律。¹⁵

4. 劳工组织的一个专家委员会于 2007 年指出，2006 年 4 月 23 日生效的新《劳工法》没有提到男女同工同酬，妇女被限制在她们可从事的工作种类。¹⁶

5. 儿童权利委员会赞成消除种族歧视委员会的关切：仅仅在国内法中宣布不歧视的一般原则不足以满足《公约》的要求。¹⁷ 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯审查有关的国内法和行政条例，以确保男童与女童之间的平等。¹⁸

6. 法官和律师独立问题特别报告员在 2002 年访问沙特阿拉伯之后表示欢迎其颁布《刑事诉讼法》，特别是列入条款，禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇以及保障在法律诉讼所有阶段都能获得律师的权利。他依然关切说，该法的条款有时更重视调查的需要，而不是被告的权利。¹⁹

7. 禁止酷刑委员会在 2002 年认为，在沙特阿拉伯国内法中列入《公约》第 1 条所界定的酷刑罪，对于显示这一禁止的重要性质很必要。²⁰

C. 体制和人权结构

8. 儿童权利委员会欢迎沙特阿拉伯于 2004 年 3 月设立全国人权协会，并注意到其任务是受理关于据称侵犯人权行为的申诉。尽管有这一积极步骤，但委员会关切说，全国人权协会尚不具有完全独立的地位。²¹ 消除对妇女歧视委员会注意到沙特阿拉伯 2004 年以王室敕令设立了人权委员会，²² 负责落实沙特阿拉伯的人权方面承诺。²³

9. 消除对妇女歧视委员会呼吁沙特阿拉伯确保提高妇女地位的国家机制具有必要的知名度和决策权以及协调权，以使其有效履行任务，促进两性平等。²⁴

10. 儿童权利委员会注意到沙特全国儿童事务委员会的协调活动，但建议沙特阿拉伯向一切协调机制提供充足的资源。²⁵

D. 政策措施

11. 消除对妇女歧视委员会呼吁沙特阿拉伯确保《公约》成为司法官员法律教育和培训的组成部分，并提高妇女对自身权利的认识。²⁶ 它还鼓励沙特阿拉伯为促进两性平等而制订国家行动计划。²⁷

12. 联合国开发署 2006 年的一份报告指出，第八个《五年发展计划》(2005 至 2009 年)已纳入全部《千年发展目标》，并争取促进妇女和青年在国家发展进程中的作用，从而强调了一个全民性的义务。²⁸

13. 劳工组织一个专家委员会于 2007 年说，当局请求协助，以通过和实施一个促进所有工人就业和职业平等的国家政策，消除基于《就业和职业歧视公约》(第 111 号)所列理由的歧视。²⁹

14. 儿童权利委员会欢迎沙特阿拉伯通过《2005-2015 年全国儿童行动计划》以及努力增强最弱势居民群体的地位和权利。³⁰ 它还建议加速通过全国减贫战略，并在执行中特别关注儿童。³¹

15. 消除种族歧视委员会建议沙特阿拉伯为执法官员(包括警察、军队和监狱工作人员及司法部门的成员)开设关于人权和增进族群之间互相了解的培训方案。³²

二、实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³³	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2003年	2003年6月	-	第四次和第五次报告自2006年逾期未交
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2007年	2008年4月	-	应于2013年合并提交第三和第四次报告
禁止酷刑委员会(CAT)	2001年	2002年6月	-	第二和第三次报告分别自2002年到2006年逾期未交
儿童权利委员会(CRC)	2003年	2006年3月	-	应于2011年提交第三和第四次报告

16. 儿童权利委员会满意地注意到沙特阿拉伯努力处理委员会在审议其初次报告时提出的各种关切和建议，并敦促其尽一切努力落实结论性意见中提出的建议。³⁴

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员(2008年2月4日至13日)。
原则上同意的访问	无
提出请求但尚未同意的访问	法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员于2005年提出请求； 人口贩运问题特别报告员于2005年提出请求； 酷刑问题特别报告员于2006年和2007年提出请求； 宗教和信仰自由问题特别报告员于2006年6月29日提出请求，并于2008年4月发出提醒函； 任意拘留问题工作组于2008年提出请求。
访问期间提供的便利/合作	暴力侵害妇女问题特别报告员表示赞赏政府、特别是负责协调访问的人权委员会给予的合作和协助。
访问后续行动	-
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议所涉期间，向政府共发出47封信。这些信除特别群体外，还涉及99人，包括10名妇女。在同一时期，沙特阿拉伯答复了13封信(占27%)。
对专题调查问卷的答复 ³⁵	审议所涉期间，沙特阿拉伯在规定时限内共回答特别程序任务负责人 ³⁶ 发出的12份调查问卷中的一份。 ³⁷

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

17. 2004 年 1 月，沙特阿拉伯举办了一个关于战时和平时人权问题的国际会议，邀请了人权高专办和国际非政府组织参加。³⁸

18. 沙特阿拉伯于 2004 年、2006 年、2007 年³⁹、2008 年⁴⁰ 为支持人权高专办的工作而提供自愿捐助；于 2006 年⁴¹ 和 2008 年⁴² 向联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金提供自愿捐助；并于 2008 年向联合国酷刑受害者自愿基金提供捐助。⁴³

B. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

19. 消除对妇女歧视委员会于 2008 年关切说，《宪法》和其他立法都没有体现男女平等的原则，也没有载列对妇女的歧视的定义。⁴⁴ 它呼吁沙特阿拉伯将男女平等的原则充分纳入立法，并将性别歧视的定义包括在内。⁴⁵

20. 消除对妇女歧视委员会关切地注意到男子对妇女的监护权这一概念严重限制妇女行使《公约》规定的权利，并敦促沙特阿拉伯立即采取步骤结束这一做法。⁴⁶

21. 暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员指出，妇女缺少自主和经济独立、关于离婚和子女监护权的实践，没有对暴力侵害妇女行为定罪的法律以及法律和程序适用方面的一致，继续妨碍许多妇女摆脱受虐待的环境。⁴⁷ 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯采取措施，打破有关男性女性社会角色和责任方面的陈旧观念。⁴⁸

22. 消除对妇女歧视委员会、儿童权利委员会和消除种族歧视委员会关切地注意到国籍法的某些条款继续歧视嫁给非沙特国民的沙特妇女。⁴⁹ 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会建议沙特阿拉伯审查关于国籍的法律，以确保国籍可以无区别地通过父母两方面传给子女。⁵⁰

23. 国际劳工组织一个专家委员会于 2007 年提到沙特阿拉伯没有关于歧视问题的有效监督、申诉机制和执行措施。⁵¹ 它还指出，就业和职业方面的宗教歧视在实践中似乎仍然存在；它鼓励政府采取具体措施处理这类歧视。⁵²

24. 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯努力确保残疾儿童在社会拥有更佳的机会，并建议将基于权利的方针列入为残疾儿童制订的所有全国性政策和方案的主流。⁵³

2. 生命权、人身自由和安全权

25. 儿童权利委员会敦促沙特阿拉伯批评性地审查其立法，以期废除完全由法官自酌裁决是否对不满 18 岁时犯罪者处以死刑和肉刑的规定，并修订法律，禁止对被剥夺自由的不满 18 岁者施加任何形式的肉刑。⁵⁴ 法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员向政府送交了若干通信，事关对男女童犯罪者施加的死刑⁵⁵ 以及根据酷刑作出死刑判决的案件和不符合国际公正审判标准的刑事诉讼。⁵⁶

26. 消除种族歧视委员会关切有指控说外国人被判死刑的人数比例过高，鼓励沙特阿拉伯与法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员充分合作。⁵⁷

27. 儿童权利委员会关注有报告说被怀疑行为不道德的青少年遭受法外和任意鞭笞以及警察有暴力行为。⁵⁸ 它关切地注意到家庭中合法和广泛地采用体罚，并且肉刑是一项合法刑事制裁形式。⁵⁹ 它敦促沙特阿拉伯采取一切必要步骤，立即废除对青少年实施法外和任意鞭笞及其他对未满 18 岁时犯罪者实行的残忍、不人道或有辱人格的惩罚形式，并建议采取立法措施禁止所有情况下的一切形式肉刑。⁶⁰ 酷刑问题特别报告员送交了一些通信，事关肉刑(包括公开鞭笞、剜眼和鞭笞学校儿童)的指控和一名被判鞭笞 200 下的强奸受害者的指控。⁶¹ 禁止酷刑委员会表示关切司法和行政当局判处和施加肉刑，尤其是鞭笞和断肢，⁶² 并建议沙特阿拉伯重新审议其施加肉刑的做法。⁶³

28. 禁止酷刑委员会于 2002 年建议沙特阿拉伯确保所有拘押或监禁地点符合标准，以充分保证任何人不得因此遭受酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。⁶⁴

29. 禁止酷刑委员会关切据称存在着超过法定时限的过久审前拘押、对审前拘押的司法监督程度不足⁶⁵ 以及有关于单独拘押的报告。⁶⁶ 任意拘留问题工作组通过了一些意见，认为政府违反《世界人权宣言》，剥夺了个人的自由。⁶⁷

30. 消除对妇女歧视委员会注意到沙特阿拉伯正在起草家庭暴力法和设立了社会保护委员会，但表示关切暴力侵害妇女事件、缺乏有关暴力侵害妇女的具体

法律以及对暴力侵害妇女(包括家庭暴力)的行为人不予起诉和惩罚的现象。⁶⁸ 它呼吁沙特阿拉伯颁布立法, 确保把暴力侵害妇女和女童的行为定为刑事犯罪、遭受暴力侵害的妇女和女童可立即得到补救、起诉和惩罚犯罪行为, 并建议沙特阿拉伯开展针对执法人员、司法机构、卫生保健提供者、社会福利工作者、社区领袖和公众的教育和宣传措施。⁶⁹ 联合国开发署 2005 年的一份报告指出, 沙特阿拉伯的暴力侵害妇女形式是由 Motawa(宗教自愿倡导者)或那些将自己视为妇女着装和举止适当性维护者的宗教群体煽动的。⁷⁰

31. 儿童权利委员会关切地注意到, 有报告说家庭暴力依然是一个严重问题, 并敦促沙特阿拉伯采取立法措施禁止一切侵害儿童身心的暴力形式; 开展公共教育运动, 阐明虐待儿童和一般家庭暴力现象的不良后果; 建立起受理、监测和调查申诉的有效程序和机制; 调查和起诉虐待案件; 为受害者提供充分的照料、康复和重新融入社会, 以及在识别、报告和管理虐待案方面培训儿童工作者。⁷¹

32. 消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会建议沙特阿拉伯审查其国内立法, 以颁布一项全面反人口贩运法; 加强与来源国和中转国的双边和多边合作; 制订和采取全面的跨部门全国行动计划, 预防和打击对儿童的色情剥削和贩运; 加大努力为遭受色情剥削和/或被贩运的儿童提供适当的援助和重新融入社会的服务。⁷²

3. 司法和法治

33. 儿童权利委员会于 2006 年注意到沙特阿拉伯打算提高最低刑事责任年龄, 但深感关切的是刑事责任年龄仍为 7 岁。委员会赞赏地注意到沙特阿拉伯已经建立了特别少年法庭, 并将 18 岁以下者羁押在分开的监禁设施内, 并有权得到律师的代理。⁷³ 儿童权利委员会敦促沙特阿拉伯采取必要步骤立即停止执行对 18 岁以前犯罪者的死刑, 并采取适当法律措施将死刑改为符合《公约》条款的惩罚。⁷⁴

34. 禁止酷刑委员会建议沙特阿拉伯确保宗教警察人员按照《公约》和其他适用的不歧视规则, 以法定的方式行使清楚明确的管辖权, 并受一般司法机关的审查。⁷⁵

35. 禁止酷刑委员会还建议沙特阿拉伯确保《公约》规定的权利遭到侵犯的每一位受害者无论在法律上还是实际上都可获得全面补救，包括赔偿，且对可能应为此侵权行为承担责任的人展开及时和公正的调查，并予以惩治。⁷⁶ 禁止酷刑委员会还建议沙特阿拉伯在实践中确保被羁押的人可及时获得其所选择的法律和医疗专门咨询、家人的探访，而如果当事人是外国公民，可会晤领事人员。⁷⁷

36. 法官和律师独立问题特别报告员注意到政府和司法机构把司法机构的独立性置于高度优先地位，而设立独立的检察部门是保证检控程序不偏不倚的一个重要步骤。然而，他建议由司法部长监督检控程序。⁷⁸ 禁止酷刑委员会建议沙特阿拉伯确保司法机关人员的组成完全符合《关于司法机关独立的基本原则》规定的标准。⁷⁹

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

37. 消除对妇女歧视委员会敦促沙特阿拉伯为妇女和男子规定和强制执行 18 岁的最低结婚年龄，进行立法改革，在结婚、离婚、子女监护权和继承权方面为妇女提供同等权利，并呼吁沙特阿拉伯结束一夫多妻制的做法。⁸⁰ 联合国开发署 2005 年的一份报告注意到便利婚姻的做法——妻子嫁给一名男人换取嫁妆，但是男人不承诺提供住房或永远资助她。⁸¹

38. 儿童权利委员会赞赏地肯定“担保”体制，但表示关切这项体制的运用并不能保障充分享有《公约》规定的所有权利，未能一贯作为最后才采用的措施将儿童安置在孤儿院。⁸²

5. 行动自由

39. 消除对妇女歧视委员会呼吁沙特阿拉伯完成对禁止妇女开车问题的审查——这是对她们行动自由的限制，并延续陈规旧俗。⁸³

6. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由
以及参与公共和政治生活权

40. 儿童权利委员会关注学校和清真寺中出现针对宗教少数的仇恨言论，建议沙特阿拉伯采取有效措施防止和消除一切基于宗教或信仰理由的歧视形式，并增进宗教宽容和社会对话。⁸⁴ 他还向政府转交了关于逮捕、殴打和拘押基督教祈祷者和⁸⁵ 阿马迪亚信徒⁸⁶ 的指控，以据称亵渎和叛教而拘禁、鞭笞和判处死刑的指控。⁸⁷ 消除种族歧视委员会关切有报告说某些种族或族裔血统的人不能够在沙特阿拉伯显示其宗教信仰。⁸⁸ 劳工组织 2007 年的一份报告指出，非穆斯林的移徙工人不得公开显示宗教标志。⁸⁹

41. 人权维护者处境问题秘书长特别代表关切地指出，从事政治改革和民主权利的人权维护者在沙特阿拉伯成为攻击对象。⁹⁰ 他特别向政府转发了一些通信，事关逮捕、骚扰和监禁那些请愿和发表声明要求政治改革和赋予妇女更大权利的人权活动分子。⁹¹

42. 消除对妇女歧视委员会表示关切妇女在公共和政治生活中的代表程度非常低，并鼓励沙特阿拉伯采取可持续的措施，加快步伐，增加妇女参加舒拉以及各个领域其他民选和任命机构与各级公共和政治生活的人数和代表性。⁹² 联合国开发署 2005 年的一份报告指出沙特阿拉伯的议会中没有女性代表。⁹³ 2007 年，劳工组织一个专家委员会指出沙特阿拉伯法院中没有女性。⁹⁴ 暴力侵害妇女问题特别报告员指出，妇女尤其被排除在决策职务之外。例如，内阁、协商委员会或人权委员会理事会中没有女性成员。⁹⁵ 联合国开发署 2005 年的一份报告指出，2005 年的首次市政选举将妇女排除在外并限制民选理事会成员的比例，削弱了这一积极措施的意义。⁹⁶

7. 工作权和公正良好工作条件权

43. 国际劳工组织一个专家工作组于 2008 年指出，它已多年表示关切政府不能遵守《强迫劳动公约》(第 29 号)第 25 条，特别是鉴于移徙工人在沙特阿拉伯面临的特殊问题。⁹⁷ 它还遗憾地指出，新的《劳工法》不禁止强迫劳动和不对之惩

罚，并且继续将农业工人和家务工人排除在外。这一排除对于通常在这些部门就业的移徙工人影响尤其重大。⁹⁸

44. 消除对妇女歧视委员会表示关切妇女就业依然很低，并建议沙特阿拉伯立即采取措施增加妇女就业。⁹⁹ 联合国开发署 2005 年的一份报告指出沙特阿拉伯严厉限制了妇女的工作权。¹⁰⁰

8. 社会保障权和适足生活水准权

45. 消除对妇女歧视委员会赞赏沙特阿拉伯为改善保健基础设施做出的努力，但表示关切妇女可能需要其男性监管人的许可才能进入医疗设施。¹⁰¹ 它呼吁沙特阿拉伯采取一切必要措施增加妇女获得卫生保健和健康相关服务及信息的途径并建议特别关注来自农村地区的妇女和非沙特籍妇女的保健需要。¹⁰²

46. 联合国人居署 2006 年的一份报告提到，沙特阿拉伯卫生部 2003 年的一个通令禁止怀孕的家务工人享有医疗服务—除非由父亲陪伴。无父亲陪伴并需要急诊的妇女必须关在“特定的房间”，以防止逃跑。¹⁰³

47. 儿童权利委员会依然关切沙特阿拉伯贫困儿童的状况，¹⁰⁴ 并注意到营养不良率比较高，建议沙特阿拉伯改善婴儿和儿童的营养状况，尤其注意农村地区儿童状况。¹⁰⁵ 它还建议沙特阿拉伯继续努力预防艾滋病毒/艾滋病，¹⁰⁶ 并促进青少年健康。¹⁰⁷

9. 受教育权和参加社区文化生活权

48. 尽管承认沙特阿拉伯在妇女教育方面取得的重大进展，但消除对妇女歧视委员会以及儿童权利委员会表示关切妇女文盲率高的情况。¹⁰⁸ 消除对妇女歧视委员会还表示关切对妇女进入某些研究领域方面的歧视。¹⁰⁹ 儿童权利委员会对课程中区别男性和女性作用而导致歧视女童的情况表示遗憾。¹¹⁰ 消除对妇女歧视委员会鼓励沙特阿拉伯尽一切努力提高女童和妇女的扫盲率。¹¹¹ 联合国开发署 2005 年的一份报告指出，在高等教育中已经实现了两性平等。¹¹² 世界银行 2008 年的一份报告指出，高等教育中女性学生数量超过男性学生。¹¹³

49. 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯继续采取措施扩大中学和高中等教育的入学率和毕业率，并便利早期儿童教育。¹¹⁴

10. 移徙者、移民和寻求庇护者

50. 消除对妇女歧视委员会表示关切女性家务移徙工人的地位和处境：目前的劳工法没有涵盖她们，她们通常不了解自己的权利，并实际上不能在遭受虐待时提出申诉和获得补救。¹¹⁵ 它呼吁沙特阿拉伯在法律和实践中赋予女性家务移徙工人及其子女《公约》所规定的权利，并作为优先事项通过一项关于家务工人的劳工法。¹¹⁶ 暴力侵害妇女问题特别报告员在 2008 年访问沙特阿拉伯时审查了家务移徙工人的处境，并指出：在没有充分监测机制的情况下，她们的命运受其资助者左右，通常不了解她们在东道国的任何权利。¹¹⁷ 移民人权问题特别报告员向政府转达了关于移徙工人的剥削性工作条件、性侵犯以及刑法制度中的人权侵犯行为的指控。¹¹⁸

51. 儿童权利委员会敦促沙特阿拉伯作为优先事项而停止逮捕和监禁未婚怀孕的非沙特籍(移民)妇女、包括性暴力的受害者，并建议沙特阿拉伯制订和落实政策和措施，更好保护和照顾移徙工人的子女。¹¹⁹

52. 人权高专办 2007 年的一份报告指出，人权高专办将鼓励政府根据国际法为保护难民和其他有关人员承担更大的责任。¹²⁰ 该报告还指出，据估计沙特阿拉伯大约有 70,000 名无国籍人。¹²¹ 儿童权利委员会关切说，关于移民和避难申请者待遇的法律框架不当，建议沙特阿拉伯采取一切可行措施，确保避难申请者和难民儿童权利得到充分保护和关照以及享有医疗、社会服务和教育。¹²² 禁止酷刑委员会表示关切似乎违反《公约》第 3 条所规定义务而驱逐外国人出境的案件，¹²³ 并建议沙特阿拉伯确保其法律和实践体现这些义务。¹²⁴

53. 消除种族歧视委员会于 2003 年表示关切有指控说特别是来自亚洲和非洲的移徙工人遭受严重歧视，并请沙特阿拉伯报告——特别是——女性家务工人的情况。¹²⁵

三、成绩、最佳做法、挑战和制约因素

54. 消除对妇女歧视委员会满意地注意到沙特阿拉伯正在起草关于落实妇女权利的新立法，计划书面汇编伊斯兰教关于个人地位的规定。¹²⁶ 消除对妇女歧视委员会还祝贺沙特阿拉伯为提高妇女地位和保护妇女不受暴力侵犯而设立机构性

机制。¹²⁷ 暴力侵害妇女问题特别报告员注意到在妇女地位方面(比如享有教育)已经出现一些积极进展。¹²⁸ 消除对妇女歧视委员会敦促沙特阿拉伯修正或根除那些伤害或歧视妇女的消极文化习俗和成见, 促进妇女充分享有她们的人权。¹²⁹

55. 儿童权利委员会欢迎关于保护儿童免遭虐待和漠视的法案, 以及 2002 年通过《骆驼赛安全条例》和王室关于组建一个机制消除虐待儿童现象的决定。¹³⁰ 它还赞赏沙特阿拉伯采取措施改善儿童健康情况以及在消除和预防传染病和打破围绕艾滋病毒/艾滋病的沉默现象方面所取得的进展。¹³¹

56. 儿童权利委员会赞赏沙特阿拉伯对教育作出可观的投资、致力于在各教育服务部门平等对待所有儿童、对全体儿童实行免除一切直接和间接费用的小学义务教育。¹³² 它赞赏地注意到沙特阿拉伯力争解决贝多因族儿童对特殊教育的需求。¹³³

57. 消除种族歧视委员会满意地注意到沙特阿拉伯已经采取措施, 停止雇主扣押其外国雇员特别是家务工人护照的做法。¹³⁴

58. 消除种族歧视委员会注意到¹³⁵ 而且禁止酷刑委员会也欢迎该国成立了一个常设委员会, 负责调查关于在逮捕、拘留和调查嫌犯期间任何人受到酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的指控。¹³⁶

59. 联合国开发署 2006 年的一份报告指出, 由于 2,270 万人口中有 610 万是外国人, 沙特阿拉伯在人的发展方面面临特别的挑战, 需要逐渐摆脱对外国劳工的依赖, 并为劳工市场中特别是青年和妇女新来者的持久就业机会创造环境。¹³⁷

四、国家重要优先事项、举措和承诺

A. 国家保证

60. 沙特阿拉伯于 2006 年承诺尽一切努力为人权理事会关于保护和促进人权的讨论和活动做出贡献。¹³⁸

B. 后续行动具体建议

61. 暴力侵害妇女问题特别报告员在访问沙特阿拉伯后向政府提出了一些初步建议。关于制订一个有效战略以打击暴力侵害妇女行为, 特别报告员指出需要

努力的地方有很多，比如：建立以国际人权为基础的法律框架；设立强有力和独立的机构，包括妇女有权干预暴力侵害妇女案件的国家机制；制定关于通过妇女有效参与社会各个领域包括决策和领导而向其授权的积极行动政策和计划；针对执法人员、司法机关、卫生保健提供者、社会福利工作者、社区领袖和公众进行培训和宣传的措施。¹³⁹

五、能力建设与技术援助

62. 儿童权利委员会建议沙特阿拉伯继续就国家人权机构的独立问题而从人权高专办等寻求援助；¹⁴⁰ 就宣传《公约》而从人权高专办和儿童基金会寻求援助；¹⁴¹ 就暴力侵害儿童问题而从儿童基金会寻求援助；¹⁴² 就卫生问题而从儿童基金会和联合国艾滋病规划署寻求援助；¹⁴³ 就难民儿童问题而从联合国难民署寻求援助；¹⁴⁴ 以及就改革少年司法制度而从联合国毒品和犯罪问题办公室、人权高专办和儿童基金会寻求援助。¹⁴⁵

63. 联合国开发署 2006 年的一份报告指出，联合国开发署将协助政府制订一项青年问题战略草案和进行妇女和青年能力建设，使他们更积极地参与社会发展；培训人员、举办讲习班和实施方案，让社会各部门的妇女包括农村妇女都受益。¹⁴⁶

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 31 December 2006* (ST/LEG/SER.E.25), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://untreaty.un.org/>.

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography

ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CPD	Optional Protocol to Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁴ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour, Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organize; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organize and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

⁷ Concluding comments of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW) (CEDAW/C/SAU/CO/2), paras. 9-10.

⁸ Ibid., para. 28.

⁹ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/SAU/CO/2), para. 8.

¹⁰ Concluding Observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/62/CO/8), para. 9.

¹¹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 23.

¹² CRC/C/SAU/CO/2, para. 70.

¹³ CRC/C/SAU/CO/2, para. 76.

¹⁴ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 11.

¹⁵ Ibid., para. 12.

¹⁶ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions of Conventions and Recommendations, Doc. 092007SAU100, paras. 1 and 3.

¹⁷ CRC/C/SAU/CO/2, para. 27, CERD/C/62/CO/8, para. 10.

¹⁸ CRC/C/SAU/CO/2, para. 28.

¹⁹ E/CN.4/2003/65/Add.3, para. 96.

²⁰ Concluding Observations of the Committee against Torture (CAT/C/CR/28/5), para. 4 (a).

²¹ CRC/C/SAU/CO/2, para. 13.

²² For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/7/69, annex VIII, and A/HRC/7/70, annex I.

²³ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 7.

²⁴ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 20.

²⁵ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 11 and 12.

²⁶ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 12.

²⁷ Ibid., paras. 17 and 18.

²⁸ UNDP Country programme document for Saudi Arabia (2007-2011), New York, 2006, DP/DCP/SAU/1, p. 2, available at: http://www.undp.org.sa/pages/Off_Doc_Agr/CPD_2007_2011.pdf.

²⁹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Doc. 062007SAU111, para. 3.

³⁰ CRC/C/SAU/CO/2, para. 3.

³¹ Ibid., para. 60.

³² CERD/C/62/CO/8, para. 13.

³³ The following abbreviations have been used for this document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child

³⁴ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 5 and 6.

³⁵ The questionnaires included in this section are those which have been reflected in an official report by a special procedure mandate holder.

³⁶ See (a) report of the Special Rapporteur on the right to education (A/HRC/4/29), questionnaire on the right to education of persons with disabilities sent in 2006; (b) report of the Special Rapporteur on the human rights of migrants (A/HRC/4/24), questionnaire on the impact of certain laws and administrative measures on migrants sent in 2006; (c) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially women and children (A/HRC/4/23), questionnaire on issues related to forced marriages and trafficking in persons sent in 2006; (d) report of the Special Representative of the Secretary-General on human rights defenders (E/CN.4/2006/95 and Add.5), questionnaire on the implementation of the Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms sent in June 2005; (e) report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people (A/HRC/6/15), questionnaire on the human rights of indigenous people sent in August 2007; (f) report of the Special Rapporteur on trafficking in persons, especially in women and children (E/CN.4/2006/62) and the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2006/67), joint questionnaire on the relationship between trafficking and the sent in July 2005; (g) report of the Special Rapporteur on the right to education (E/CN.4/2006/45), questionnaire on the right to education for girls sent in 2005; (h) report of the Working Group on mercenaries (A/61/341), questionnaire concerning its mandate and activities sent in November 2005; (i) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/4/31), questionnaire on the sale of children's organs sent on July 2006; (j) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (E/CN.4/2005/78), questionnaire on child pornography on the Internet sent in July 2004; (k) report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/7/8), questionnaire on assistance and rehabilitation programmes for child victims of sexual exploitation sent in July 2007; (l) report of the Special Representative of the Secretary-General on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises (A/HRC/4/35/Add.3), questionnaire on human rights policies and management practices.

³⁷ Questionnaire on the right to education of persons with disabilities A/HRC/4/29, para. 47)..

³⁸ OHCHR Annual Appeal 2005, p. 93.

³⁹ OHCHR 2007 Report on activities and results, P.170

⁴⁰ OHCHR 2008 Report on activities and results (forthcoming).

⁴¹ A/62/180, p. 17

⁴² OHCHR 2008 Report on activities and results (forthcoming).

⁴³ Ibid.

⁴⁴ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 13.

⁴⁵ Ibid., para. 14.

⁴⁶ Ibid., para. 15.

⁴⁷ United Nations Press Release, "United Nations Human Rights Expert on Violence against Women Concludes Visit to Saudi Arabia", 13 February 2008.

⁴⁸ CRC/C/SAU/CO/2, para. 66.

⁴⁹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 27; CRC/C/SAU/CO/2, para. 38; CERD/C/62/CO/8, para. 14.

- ⁵⁰ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 28; CRC/C/SAU/CO/2, para. 39.
- ⁵¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Doc. 062007SAU111, para. 10.
- ⁵² Ibid., para. 9.
- ⁵³ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 53 and 54.
- ⁵⁴ Ibid., para. 75.
- ⁵⁵ E/CN.4/2006/53/Add.1, pp. 196 – 197; A/HRC/8/3/Add.1, pp 343 – 346.
- ⁵⁶ A/HRC/8/3/Add.1, pp. 335 – 337 and 349.
- ⁵⁷ CERD/C/62/CO/8, para. 18.
- ⁵⁸ CRC/C/SAU/CO/2, para. 42.
- ⁵⁹ Ibid., para. 44.
- ⁶⁰ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 43 and 45.
- ⁶¹ E/CN.4/2006/6/Add.1, para. 398; A/HRC/4/33/Add.1, para. 239; A/HRC/7/3/Add.1, paras. 194 and 198.
- ⁶² CAT/C/CR/28/5, para. 4 (b).
- ⁶³ Ibid., para. 8 (b).
- ⁶⁴ Ibid., para. 8 (d).
- ⁶⁵ Ibid., para. 4 (d).
- ⁶⁶ Ibid., para. 4 (e).
- ⁶⁷ Opinions adopted by the Working Group on Arbitrary Detention, E/CN.4/2006/7/Add.1, Opinion No. 25/2004, pp. 16-20; No. 34/2005, pp. 90 - 92; No. 35, pp. 92 – 95. Opinions adopted by the Working Group on Arbitrary Detention, A/HRC/4/40/Add.1, No. 9/2006, pp. 54 - 55; and No. 12/2006, pp. 63 – 65. Opinions adopted by the Working Group on Arbitrary Detention, A/HRC/7/4/Add.1, No. 36/2006, pp. 10 - 12; No. 37/2006, pp. 12 - 14; No. 4/2007, pp. 64 - 65; No. 9/2007, pp. 78 - 81.
- ⁶⁸ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 21.
- ⁶⁹ Ibid., para. 22.
- ⁷⁰ UNDP, The UNDP Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, p.117, available at: <http://arabstates.undp.org/>.
- ⁷¹ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 50 and 51.
- ⁷² CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 24; CRC/C/SAU/CO/2, para. 72.
- ⁷³ Ibid., para. 73.
- ⁷⁴ Ibid., para. 33.
- ⁷⁵ CAT/C/CR/28/5, para. 8 (g).
- ⁷⁶ Ibid., para. 8 (f).
- ⁷⁷ Ibid., para. 8 (h).
- ⁷⁸ E/CN.4/2003/65/Add.3, p. 2.
- ⁷⁹ CAT/C/CR/28/5, para. 8 (i).
- ⁸⁰ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 36.
- ⁸¹ UNDP, The UNDP Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, p.195, available at: <http://arabstates.undp.org/>.
- ⁸² CRC/C/SAU/CO/2, para. 48.
- ⁸³ CEDAW/C/SAU/CO/2, paras. 15 and 16.
- ⁸⁴ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 40 and 41.
- ⁸⁵ E/CN.4/2006/5/Add.1, paras. 327 - 330.
- ⁸⁶ A/HRC/7/10/Add.1, paras. 234 - 237.
- ⁸⁷ E/CN.4/2006/5/Add.1, paras. 331 - 333; A/HRC/4/21/Add.1, paras. 272 - 274.
- ⁸⁸ CERD/C/62/CO/8, para. 15.
- ⁸⁹ ILO, Equality at Work: Tackling the Challenges, International Labour Conference, 96th session 2007, Geneva, 2007, p. 34, available at: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---webdev/documents/publication/wcms_082607.pdf.
- ⁹⁰ E/CN.4/2006/95/Add.5, para. 1424.
- ⁹¹ E/CN.4/2005/101/Add.1, para. 473; A/HRC/4/37/Add.1, paras. 584, 585, and 586; A/HRC/7/28/Add.1, paras. 1738, 1741, 1744, and 1746.

⁹² CEDAW/C/SAU/CO/2, paras. 25 and 26.

⁹³ UNDP, Human Development Report 2005, New York, 2005, p.44, available at: http://hdr.undp.org/en/media/HDR05_complete.pdf.

⁹⁴ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Doc. 062007SAU111, para. 10.

⁹⁵ United Nations Press Release, “United Nations Human Rights Expert on Violence against Women Concludes Visit to Saudi Arabia”, 13 February 2008.

⁹⁶ UNDP, The UNDP Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, pp. 3 and 33, available at: <http://arabstates.undp.org/>.

⁹⁷ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Doc. 062008SAU029, paras. 1 and 2.

⁹⁸ Ibid.

⁹⁹ CEDAW/C/SAU/CO/2, paras. 31 and 32.

¹⁰⁰ UNDP, The UNDP Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, p.185, available at: <http://arabstates.undp.org/>.

¹⁰¹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 33.

¹⁰² Ibid., para. 34.

¹⁰³ UNFPA, State of the World Population 2006, New York, 2006, p. 54, available at:

<http://www.unfpa.org/swp/2006/english/introduction.html>.

¹⁰⁴ CRC/C/SAU/CO/2, para. 59.

¹⁰⁵ Ibid., paras. 55 and 56..

¹⁰⁶ Ibid., para. 56.

¹⁰⁷ Ibid., para. 58.

¹⁰⁸ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 29; CRC/C/SAU/CO/2, para. 62.

¹⁰⁹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 29.

¹¹⁰ CRC/C/SAU/CO/2, para. 65.

¹¹¹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 30.

¹¹² UNDP, The UNDP Arab Human Development Report 2005, New York, 2006, p.78, available at:

<http://arabstates.undp.org/>.

¹¹³ World Bank, MENA Development Report, The Road Not Travelled, Education Reform in the Middle East and North Africa, Washington DC, 2008, p. 30, available at:

http://siteresources.worldbank.org/INTMENA/Resources/EDU_Flagship_Full_ENG.pdf.

¹¹⁴ CRC/C/SAU/CO/2, para. 63.

¹¹⁵ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 23.

¹¹⁶ Ibid., para. 24.

¹¹⁷ United Nations Press Release, “United Nations Human Rights Expert on Violence against Women Concludes Visit to Saudi Arabia”, 13 February 2008.

¹¹⁸ E/CN.4/2004/85/Add.1, para. 203.

¹¹⁹ CRC/C/SAU/CO/2, para. 70.

¹²⁰ UNHCR, Global Appeal Report 2008/2009, Strategies and Programmes, Geneva, 2007, p, 203, available at:

<http://www.unhcr.org/ga08/index.html>.

¹²¹ Ibid.

¹²² CRC/C/SAU/CO/2, paras 67 and 68.

¹²³ CAT/C/CR/28/5, para. 4 (g).

¹²⁴ Ibid., para. 8 (e).

¹²⁵ CERD/C/62/CO/8, para. 17.

¹²⁶ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 6.

¹²⁷ Ibid., para. 6.

¹²⁸ United Nations Press Release, “UN Human Rights Expert on Violence against Women Concludes Visit to Saudi Arabia”, 13 February 2008.

¹²⁹ CEDAW/C/SAU/CO/2, para. 16.

¹³⁰ CRC/C/SAU/CO/2, paras. 3(d) and 50.

¹³¹ Ibid., para. 55.

¹³² CRC/C/SAU/CO/2, para. 61.

¹³³ CRC/C/SAU/CO/2, para. 62.

¹³⁴ CERD/C/62/CO/8, para. 6.

¹³⁵ Ibid., para. 4.

¹³⁶ CAT/C/CR/28/5, para. 3 (d).

¹³⁷ UNDP Country programme document for Saudi Arabia (2007-2011), New York, 2006, DP/DCP/SAU/1, p. 2, available at: http://www.undp.org.sa/pages/Off_Doc_Agr/CPD_2007_2011.pdf.

¹³⁸ Pledges and commitments undertaken by Saudi Arabia before the Human Rights Council, as contained in the letter dated April 19, 2006 sent by the Permanent Mission of Saudi Arabia to the United Nations addressed to the President of the General Assembly, p. 1, available at: <http://www.un.org/ga/60/elect/hrc/saudi-arabia.pdf>.

¹³⁹ United Nations Press Release, "United Nations Human Rights Expert on Violence against Women Concludes Visit to Saudi Arabia", 13 February 2008.

¹⁴⁰ CRC/C/SAU/CO/2, para. 14.

¹⁴¹ Ibid., para. 19.

¹⁴² Ibid., para. 51.

¹⁴³ Ibid., para. 56.

¹⁴⁴ Ibid., para. 68.

¹⁴⁵ Ibid., para. 75.

¹⁴⁶ UNDP Country programme document for Saudi Arabia (2007-2011), New York, 2006, DP/DCP/SAU/1, p. 5, available at: http://www.undp.org.sa/pages/Off_Doc_Agr/CPD_2007_2011.pdf.

-- -- -- -- --