



## 秘书长关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的第二次报告

### 一. 引言

1. 这份关于联合国塞拉利昂建设和平综合办事处(联塞建和办)活动的报告是根据安全理事会第 1829(2008)号决议提交的。安理会在该决议中请秘书长每四个月提交一份关于联塞建和办活动的报告。因此,本报告述及办事处 2009 年 2 月 1 日至 5 月 31 日期间的活动。

### 二. 政治发展

2. 在本报告所述期间,塞拉利昂突然爆发了令人担忧的政治暴力和不宽容,凸显该国新生民主进程的脆弱性。主要由于欧内斯特·巴伊·科罗马总统的决心,以及执政党全国人民大会党(大会党)和主要反对党塞拉利昂人民党(塞人民党)高级领导人的承诺和智慧,才避免了新一轮冲突。2009 年 4 月 2 日,在总统、高级部长、国家重要人士和外交使团成员在场的情况下,双方签署了《联合公报》,加上对这一重大事件的宣传,使该国重新回到了民主,和平与稳定的轨道。

3. 3 月 9 日至 12 日,在普杰洪区即将举行补选前,在塞人民党和大会党的同情者之间发生了激烈争执,造成人员严重受伤,并因此推迟选举。补选是在 3 月 28 日举行的。然而,早些时候的政治暴力事件对潜在选民的投票率产生了不利影响,迫使一些村民越界进入利比里亚寻求安全。

4. 3 月 13 日,大会党和塞人民党的支持者在弗里敦发生冲突。有人投掷石块和汽油弹。由于这些行动,塞人民党办事处和弗里敦市议会大楼遭到破坏。塞人民党所在地的一些车辆被烧毁。3 月 13 日至 14 日在凯内马,一辆属于东部省常驻部长的车在身份不明者的纵火袭击中烧毁,这位部长是大会党成员。3 月 16 日,在被认为是该期间最具有挑战性的事件中,塞人民党弗里敦总部遭到暴民袭击。该建筑遭到洗劫和严重损坏,一些塞人民党的支持者受伤。有人指控说,一些妇



女在袭击过程中被强奸和性侵犯。还有迹象表明，目前正在国家执法机构服务的一些前战斗人员参加了对塞人民党办事处的袭击。警方似乎不知所措，且装备不良，无法有效处理这些事件。

5. 不幸的是，各政党拥有的广播电台似乎助长了政治不容忍气氛。由于这些广播电台的挑衅性评论，副总统塞缪尔·苏马纳在总统不在的情况下，不得不采取行动，从3月14日起暂停它们的运作。独立媒体委员会稍后确认了暂停，政党广播电台一直暂停到现在。

6. 在整个上述事件期间，我在弗里敦的执行代表和联塞建和办领导人积极介入，支持国家当局，帮助结束正在发生的暴力事件。联塞建和办迅速向普杰洪区 Djendema 派遣了一个小组和政党登记委员会工作人员，与当地警察和各政党一道确保平静。联塞建和办还帮助缓和因逮捕一名凯拉洪区塞人民党地方议员而引起的紧张局势。据报道此人曾将一些拥有攻击性物品的青年送到弗里敦。3月16日，有22名年轻的塞人民党支持者被困在被抢劫的党总部的屋顶上。党总部被一大群有敌意的大会党支持者和其他人包围着。我的执行代表亲自干预，以确保塞拉利昂警察将他们安全撤离。

7. 这些事件后不久，联塞建和办与总统和外交使团成员密切协商，发起了两个主要政党之间的对话，以期和平解决加剧塞拉利昂两个主要政党之间紧张局势的所有问题。联塞建和办和其他方面调停的互动式磋商和全体会议讨论，导致双方领导人2009年4月2日签署了一项《联合公报》，我的执行代表见证了这一重要的事态发展。之后，第三大政党人民争取民主变革运动表示，它也将遵守《联合公报》的协定，使之成为事实上的多党协议。

8. 为了发展对《联合公报》内商定立场的共识，大会党和塞人民党分别确定了一些问题作为今后各轮讨论的基础。政党间对话进程由我的执行代表和政党登记委员会代主席共同主持。塞拉利昂的主要国际伙伴，特别是中国、法国、德国、加纳、尼日利亚、英国、美国和欧洲联盟的代表给予的有益支持，对于圆满完成两党谈判绝对重要。在谈判期间，我的执行代表继续与科罗马总统保持紧密联系，他的干预和强有力的支持使早日就《联合公报》达成协议成为可能。

9. 从本质上讲，《联合公报》呼吁停止一切政治不容忍和暴力行为；政府和反对派承认各自的作用和责任；设立独立机制以调查和审查政治暴力事件，以及据称的强奸和性暴力行为。在《公报》中，总统还自己承诺就具有国家重要性的重要机构的高级任命与反对党进行协商。

10. 更重要的是在《联合公报》中达成的协议。这些协议为政党之间建立更富有建设性的未来关系，以发展有关重要国家机构和政策的两党共识奠定了基础。《公报》呼吁加强该国的国家机构，包括警察、司法机构、国家选举委员会、政党登记委员会和全国人权委员会，并呼吁两党尊重这些机构。《公报》还强调两党需

对下列问题达成共识：必须共同努力整编前战斗人员，解散所有激进青年团体，并共同努力克服政党青年组织之间的任何敌对行动；对政党广播电台所造成的潜在危险以及需要一个独立的国家公共广播公司可以播放所有的观点。

11. 《联合公报》的实施将需要国际社会的持续支持。应总统和政党领导人的请求，联塞建和办、国家工作队和所有国际伙伴已经制定了一项详细的计划，以组织国际社会的支持。这将包括更直接地支持两项独立审查、政党对话、修复塞人民党办事处和加强警察的人群控制。在这方面，我想强调联合国建设和平基金的重要性，它使联合国系统和国际社会能够迅速作出反应，并有效地帮助克服政治危机。

12. 应确保《联合公报》在全国各地得到最广泛宣传，并确保在全国各省都有党组织。为了促进这项工作，联合国在塞拉利昂的电台服务发挥了关键作用。此外，联塞建和办力求积极促使有影响力的宗教间理事会、非政府组织界和民间社会各种伞式组织、国家媒体以及塞拉利昂和平艺术家参与解释《联合公报》并传播和解信息。

13. 《联合公报》签署以来，观察到该国情绪积极变化的迹象。尽管挑战仍然存在，但有迹象表明，两个政党领导人已开始走上和解道路，使该国能够将集体努力集中于国家的未来发展，集中于克服国家面临的许多社会经济挑战。

14. 作为一种政治和解姿态，科罗马总统 4 月 4 日访问了被毁坏的塞人民党办事处；这一举动是对塞人民党全国主席约翰-本杰明的回应，他 4 月 9 日访问了大会党弗里敦办事处。此外，塞人民党全国主席 5 月 16 日应邀在大会党全国代表大会上讲话，这是历史性的第一次。4 月 27 日，科罗马总统是塞人民党建立周年庆典的客人。塞拉利昂目睹了政党领导人之间许多类似的友好行为。这些事态发展必须予以鼓励才能在全国各地扎根。塞人民党、大会党和人民争取民主变革运动所属青年团体发表联合声明，表示愿意努力实现政治宽容和非暴力。宗教间理事会和其他民间社会组织在与我的执行代表举行的会议上也大力支持《联合公报》，并表示致力于在提高公众对《公报》关键内容的认识上发挥重要作用。为了促进政治宽容和非暴力的信息，人民争取民主变革运动领导人在南方省与大会党和塞人民党举行了联席会议。

15. 政府继续开展改变态度运动，目的是在塞拉利昂社会各界促进更大的公民义务和问责感。科罗马总统在 4 月 14 日对全国讲话中强调，他的政府必须是公开、坦率和正直的，并保证各部部长同总统签订的业绩合同以及其他重要文件将公布于众。为了使这场运动制度化，政府设立了一个改变态度和行为秘书处，而且，在 4 月 19 日，科罗马总统发起了国家自豪感周，目的是灌输一种爱国主义以及对为国家服务理想的献身精神。

16. 在一项旨在振兴政府的举措中，科罗马总统 2 月 27 日宣布改组内阁。除其他变动外，矿业和矿产资源部长由现任为总统和公共事务部长取代，财政和经济发展部长与贸易和工业部长交换岗位。能源和水资源部长就任渔业和海洋资源部长。工发组织前驻该次区域代表被任命为总统和公共事务部长。外交和国际合作部长及国防部长是保留其职位的内阁成员。

17. 人民争取民主变革运动作为政府的联盟伙伴继续保留内阁席位。不过，主要反对党塞人民党抱怨说，内阁不能代表该国各族人民。

18. 在报告所述期间，大会党和塞人民党分别举行了全国大会。前塞人民党政府财政和经济发展部长约翰-本杰明当选为该党全国主席，而大会党则一致再次选举科罗马总统为其全国主席和该党 2012 年总统选举的旗手。

### 三. 安全动态

19. 自三月发生的事件以来，塞拉利昂总体安全局势大体保持平稳。塞拉利昂警方已开始对与 3 月 16 日在弗里敦塞拉利昂人民党办事处发生的事件有关的人员进行起诉。塞拉利昂警方还开始了一系列内部审查活动，以便确定这次暴力事件的具体程序和起因。

20. 塞拉利昂政府采取了具体步骤来打击非法麻醉品走私，特别是建立立法，并在国际捐助伙伴的支助下建立联合缉毒工作队。

21. 继 2008 年 7 月在隆吉国际机场缴获 703.5 千克可卡因之后，弗里敦高级法院于 4 月 20 日和 21 日对非法向该国输入可卡因的 18 人定罪，其中包括 8 名外国人。审判被认为符合国际标准。三名外国人被立即移交美国政府看管，并将在美国面临进一步刑事起诉。没收的可卡因以公开方式被焚毁，高级政府官员、联塞建和办以及民间社会代表和媒体观看了焚毁过程。

22. 塞拉利昂政府在 3 月 30 日表示，与几内亚政府有关延加边境纠纷的讨论未能按原计划进行。它还进一步指出，由于与指挥和控制有关的问题，几内亚陆军撤离延加以及解决边境纠纷的总体努力出现复杂化。

### 四. 经济和社会发展

23. 政府在总统办公室内设立了海外侨民事务办事处，目标是以最佳方式利用塞拉利昂海外侨民的经验、专长和财务资源，以便促进该国的社会经济发展。这一举措将解决当地能力方面的差距，促进汇款流入该国，并有助于建立一个能够创造就业机会的强大私营部门。

24. 随着塞拉利昂的主要雨季刚刚开始, 2008 年的粮食高价格和 2009 年的低价格产生的影响将严重影响农民的决定。城市地区的粮食商品价格仍然很高, 而收入则保持不变。此外, 作为许多家庭主要收入来源的海外侨民汇款受全球金融危机影响一直在下降。尽管该国有足够的粮食, 但能否获得粮食(特别是大量穷人)仍然是令人关切的重大问题。

25. 政府已经将农业和全国粮食生产列为最高优先事项, 已经在非洲开发银行、欧洲联盟委员会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金、世界粮食计划署(粮食计划署)和许多非政府组织的帮助下启动了新的方案, 包括特别面向青年人的以粮食和现金支付工资方案, 确保加强国家粮食作物——大米的生产、加工和市场联系。为增加粮食生产, 农业、林业和粮食保障部正在通过信贷为中小规模农户提供种子、机械耕作服务和化肥。该部还在启动新的方案, 以便在粮农组织和世界粮食计划署的支助下改进监督和预警, 更好地跟踪生产、需求和粮食无保障的情况。

26. 3 月 26 日, 总统启动了一份私营部门发展战略, 以通过私营部门发展贸易, 从而减少对国际捐助者的依赖。该战略将侧重于促进和支助企业创新精神, 增加负担得起的信贷资金, 为穷人创造市场准入, 并降低做生意的成本和风险。

27. 4 月 7 日, 国际货币基金的一个考察团结束了对弗里敦为期两周的访问, 考察侧重于减贫与增长贷款第四次审查安排, 以及全球衰退对塞拉利昂经济的影响。考察团注意到, 尽管全球环境不断恶化, 塞拉利昂政府采取的经济和结构改革仍保持了宏观经济的稳定性。考察团还指出塞拉利昂政府缺乏足够的财政空间来支助其发展和减贫方案。2008 年该国国内生产总值增加了 5.5%, 主要是因农业生产增加所致。然而, 通货膨胀率仍保持两位数。

28. 针对黄热病的爆发, 在世界卫生组织(卫生组织)和其他伙伴的财务和技术支助下, 政府在博城区成功开展了针对九个月大及以上人口(不包括孕妇)的免疫接种活动, 覆盖率为 84%。卫生组织还支助使用数学模型对各行政区进行分析, 并发现 13 个行政区中有 11 个存在风险。因此, 塞拉利昂将在 2009 年 5 月和 11 月开展黄热病地方性大规模免疫活动, 以便在卫生组织和联合国儿童基金会(儿童基金会)的支助下覆盖其余人口。世界卫生组织还支助卫生和环卫部起草了 2010 至 2019 年第一份卫生部门战略计划。

29. 联塞建和办与所有主要发展伙伴磋商, 将继续为政府就诸如沿海安保和保护海洋资源以及青少年就业等关键跨领域问题提供技术咨询。

## 五. 人权和法制

30. 虽然尊重人权的积极趋势仍在继续，一些有害的传统做法仍在危害妇女和女童权利。卫生组织估计塞拉利昂约 94% 的女童在 18 岁以前大多数都非自愿地被进行了生殖器切割。

31. 同时执行联合国国际发展部支助的为期三年的“2008 年至 2010 年司法部门改革战略和投资计划”，以及联合国开发计划署(开发署)支助的“2009 年至 2011 年改善塞拉利昂司法服务状况”项目，为解决司法部门的差距和挑战带来了一个综合方法。

32. 在了一项监狱改革项目中，一些监狱的居住条件出现改观。人满为患的情况仍然是一个挑战，缓解弗里敦 Pademba Road 监狱拥挤状况的努力已经开始。水、环境卫生和医疗设施的提供仍然存在问题。

33. 塞拉利昂记者协会提交了一份请愿，以确定《1965 年公共秩序法》的某些部分是否符合《宪法》，最高法院仍未对该请愿做出判决。记者们认为这些章节将诽谤定为有罪，违反了 1991 年塞拉利昂《宪法》所保障的言论自由。一项旨在规范最高酋长选举的《酋长法案》正等待议会通过。然而，在修订《公民法》和《残疾人法案》方面的进展依然缓慢。

## 六. 真相与和解委员会建议的执行情况

34. 在内战结束将近七年以后，塞拉利昂政府在国际移民组织的支助下使用建设和平基金提供的初始资金，最终建立了执行真相与和解委员会所建议的赔偿方案的机制。在过去三个月内，政府登记了 16 500 名有权享受某些赔偿的战争受害者。由于资金有限，只能解决这些受害者的某些燃眉之急，包括医疗保健、住房、教育和象征性补偿，例如纪念、悼念和重新安葬。

35. 为加强赔偿方案的可持续性，在联塞建和办的援助下，正在开发一个为期三年的战略行动计划，以便为赔偿方案多捐助者支助打下基础。

## 七. 特别法庭

36. 在报告所述期间，特别法庭收到了来自国际捐助界的 650 万美元，我感谢他们的及时援助。特别法庭于 2009 年 2 月 25 日宣判原革命联合战线的前临时领导人伊萨·哈桑·塞萨伊、前指挥官莫里斯·卡伦和前高级指挥官奥古斯丁·格鲍在塞拉利昂内战期间犯有违反人类罪和其他严重违反国际人道主义法律的罪，之后，于 2009 年 4 月 8 日分别判处他们 52 年、40 年和 25 年监禁。

37. 除了正在海牙进行的对查尔斯·泰勒的审判之外，法庭已结束了所有的审判工作，但其上诉审判过程预计将持续下去。2009年2月，法庭组织了一次协商论坛，考虑向当地合作伙伴转移知识的方式以及司法记录归档问题。塞拉利昂政府参与了关于将定罪人员转交第三国服刑问题的讨论。

## 八. 宪法审查进程

38. 计划的宪法审查进程已陷于停顿。迄今为止，政府没有作出任何表态，说明如何打算处理早些时候提交给科罗马总统的宪法审查报告。联合国继续鼓励该国政府在这一进程方面迅速采取行动，并确保公众广泛参与真相与和解委员会和《洛美和平协定》建议的做法。联合国继续致力于通过向宪法审查委员会提供咨询和技术服务在该进程中为政府提供帮助。

## 九. 为民主和国家机制提供支助

39. 如上所述，4月2日发表的《联合公报》为两党的努力奠定了基础，以便加强对于巩固国家民主成就至关重要的关键国家机制。

### A. 国家选举委员会

40. 在本报告所述期间，国家选举委员会在普杰洪区和邦巴利区进行了两次地方委员会补选，均由大会党获胜。在篮子基金的支助下，委员会的办公场所建设、库房设施采购和能力建设方案继续进行。

### B. 政党登记委员会

41. 随着《联合公报》的签署，政党登记委员会将在促进弗里敦以及马克尼、博城和凯内马区三个区域中心内继续开展多党对话方面发挥越来越重要的作用。为此目的，开发署与所有竞选支助篮子基金的捐助者商定，正在制订详细的技术援助方案，以便加强政党登记委员会的能力，并加强其在三个区域的外展工作。鉴于多党对话的重要性，联塞建和办的政治事务工作人员将继续支助政党登记委员会及其代理主席的活动。

### C. 独立媒体委员会

42. 党派电台进行的煽动性广播极大促成了三月份发生的暴力行为，这凸显了建立强有力的独立媒体委员会根据最高国际标准来监管并监督广播媒体的重要性。为此，联塞建和办计划通过联合国建设和平基金提供援助，加强独立媒体委员会监督全国和所有地方语言电台广播的能力。



## D. 国家人权委员会

43. 塞拉利昂国家人权委员会在运作以及建立能力履行法定职责方面取得了重大进展。然而，联合国建设和平基金提供的催化资金已在 2009 年 3 月用完。

## E. 塞拉利昂警察

44. 建立专业警察部队方面取得了可观的进展，然而，在最近爆发的政治暴力事件中反应不力，突出表明警察需要更多的技术和后勤支持。在《联合公报》的框架内，有必要继续进行谈判和解决冲突以及公共秩序管理和人群控制技能方面的训练。今后几个月，联塞建和办将协同联合国国际发展部与塞拉利昂警察合作，提高警察行为标准以及对公众申诉和混乱局面的反应能力。联塞建和办将支持人群控制培训。购买相关设备所需的捐助方援助仍然至关重要，将作为优先事项争取实现。

45. 联塞建和办对进一步加强塞拉利昂联合缉毒工作队给予了支助，并利用联合国王国司法部门发展方案的供资编写了一套训练课程。这套课程将为联合禁毒工作队工作人员提供阻截和调查非法走私毒品的训练。在开发署提供的财政援助和粮食署提供的采购支助下，联合缉毒工作队将开始接收所需的关键设备，以提高其战术、监视和法医能力。

46. 鉴于酋长领地警察在战前起到的重要作用，联塞建和办正在支助塞拉利昂警察和内政部制定一项方案，向 974 名酋长领地警察提供训练和设备，以恢复酋长领地的治安。为加强国内安全并提供预警机制，将在全国 149 个酋长领地建立酋长领地安全委员会。

## F. 反腐败委员会

47. 政府重申了其打击腐败的承诺，国家《改革纲领》将腐败指明为该国社会发展面临的主要风险。反腐败委员会通过实施一项教育、预防和执法三结合的战略，在打击腐败和确保问责方面继续取得进展。

48. 委员会与儿童基金会合作，以确保在国家教育课程中纳入鲜明的反腐败信息。委员会还着手与其他政府机构密切合作，力求将反腐败纳入这些机构的各种活动，特别是为各公共实体，包括地方理事会、议会和行政部门制订行为守则，作为推行委员会反腐败议程的手段。委员会通过其执法机制，确保 9 个人得到判罪，并追回 7.88 亿利昂的欠税，这些税款已交付政府的综合税收基金。

49. 塞拉利昂政府继续向委员会提供财政支助。同样，在本报告所述期间，联合国国际发展部承诺提供 2 百万英镑以支助委员会的活动。联塞建和办和开发署正在合作制订进一步援助反腐败委员会的一揽子方案，该方案将提供基本训练和后勤支助。



## G. 青年就业计划

50. 青年失业和就业不足仍然是政府面临的最棘手问题之一。有薪就业的前景有限，加上缺乏能让青年有资格进入正式培训机构的相关技能和基础教育，导致很多青年从事无效益的活动，容易发生犯罪和受到负面操纵。

51. 联塞建和办及其他国际合作伙伴将支持政府的青年赋权和就业计划，该计划旨在以实行学徒制为主要途径创造收入机会。该计划如果得到加强，将为青年人提供迅速就业的机会和赚取收入的活动，并有助于将青年就业问题纳入所有国家政策和发展举措的主流。

## 十. 权力下放和移交

52. 权力下放秘书处已着手验证小区委员会的组成，以确保符合《2004 年地方政府法》的规定，并确定小区成员可能需要的培训程度。秘书处还着手准备若干重要活动，包括项目监测培训以及为女性委员开展的两性平等、领导能力和宣传技能培训。秘书处为地方理事会工作人员开展了财务管理和记账能力建设方案。3 月份，秘书处对所有 19 个地方理事会进行了监测考察，以核查地方政府发展赠款的使用情况以及资金流入某些权力移交部门的情况。

53. 虽然权力下放和移交工作取得了一些成绩，但仍然需要重新调整《地方政府法》，使之与其他相关现行法律一致，以便为移交责任提供坚实的法律基础。

## 十一. 媒体发展

54. 继两家主要广播电台随着最近的政治暴力而停办之后，内阁正式批准了关于新建一家独立自主的公共广播公司的立法草案。预期议会将于 5 月对广播改革法案进行辩论和投票，广播改革作为 4 月 2 日《联合公报》的部分内容，得到人民党和大会党公开认可。

55. 安全理事会第 1620(2005)号决议授权联塞建和办协助塞拉利昂政府发展一家独立而有效的公共广播电台，以支持和平、对话和参与的国家文化，依照该决议，联塞建和办对广播改革进程给予了积极支持。

## 十二. 实现《共同愿景》

### A. 确定联合国塞拉利昂建设和平战略

56. 联塞建和办和国家工作队现已完成编写《共同愿景》的文件，其中包括联合国系统建设和平努力的政治和发展的基准，以及将根据《共同愿景》实施的所有

项目和方案的摘要。此外，将充分制定所有加强整合的机制，包括共同编制方案，监测和评价机制，以及各种共同业务服务。

57. 这些文件是与政府和所有主要发展合作伙伴密切协商之后编写的，将能够完成制定一项联塞建和办与国家工作队关于塞拉利昂建设和平的联合战略。希望该战略能在即将召开的建设和平委员会特别会议期间得到充分支持。特别会议也将提供一次机会，启动联合国支助塞拉利昂建设和平的多方捐助者基金。

## **B. 政治和发展的基准**

58. 联塞建和办与联合国国家工作队合作，已经为《共同愿景》的五个优先领域分别制定了一系列基准。这些基准旨在为联塞建和办和国家工作队提供一个明确的重点，并作为它们政治和发展活动成果指标。

59. 在巩固和平的优先领域下列出的7个基准是与实现联塞建和办的任务规定直接有关，其中包括：(一) 维持富有建设性的政治气氛，以便能够在2012年举行自由、公平和没有暴力的总统和议会选举；(二) 建立专业和令人尊重的国家安全部队，能够在全国各地维持安全与和平的环境；(三) 为年轻人参与国家经济和社会生活提供更多机会；(四) 已有效支持政府防止非法毒品贩运；(五) 在减少腐败方面取得能得到国际承认的实质性进展；(六) 一个越来越专业的媒体，以及为塞拉利昂全面建立第一个独立的公共广播服务。

## **C. 区域外勤办事处**

60. 作为《共同愿景》战略的组成部分，在科诺区和邦巴利区建立两个区域办事处，在凯内马区、博城区、凯拉洪区、普杰洪区、洛科港区和卡巴拉区正在建立其他六个区域办事处。外勤办事处将使得联合国所有机构、方案和基金以及其他发展合作伙伴能够开展更多的外联工作，并能够从其中的一个行政区某个地点开展业务。这些办事处也旨在加强发展合作伙伴的工作，办法是向他们提供办公室设施、后勤支助和当地的联络。在各区域外勤办事处中，将建立一个单独的与地方非政府组织和民间社会团体联络办公室。

## **D. 联塞建和办总部**

61. 为了在关闭联合国塞拉利昂综合办事处(联塞建和办)之后整合其业务，联塞建和办搬到一个较小的新地点，因此，在租金和业务费用方面出现大量节余。联塞建和办现已完成招聘其大部分的实质性工作人员，希望到6月底，办事处将达到73%的核定人员配备。在得到大会的必要核准后，联塞建和办将向政府转交39辆汽车和一些办公室家具，同时将在适当时候转交75台电脑。

### 十三. 建设和平委员会的活动

62. 从4月20日至24日，塞拉利昂成立建设和平委员会主席约翰·麦克尼大使访问了塞拉利昂，并且与科罗马总统、政府高级官员、反对党成员、民间社会团体、人权委员会、反腐败委员会、外交使团的成员、联合国官员以及塞拉利昂保安部门的成员举行了几次会议。这次访问的主要目的之一是，为将在2009年6月10日举行的建设和平委员会关于塞拉利昂问题的高级别特别会议进行筹备。

63. 作为这次访问的一部分，麦克尼大使参加了在马克尼开办的联合国两个区域外勤办事处的活动，这为他提供了一次机会，能够亲自看到联合国以综合和协调的方式在各省进行运作。他还出席了 Djendema 综合边境管制哨所落成典礼，该哨所是由开发计划署通过日本提供的资金修建的。它是跨越塞拉利昂与利比里亚边境的最大和最具有战略意义的边境哨所，是属于所有马诺河联盟国家首府之间主要通道的组成部分。

#### A. 建设和平委员会塞拉利昂问题特别会议的筹备工作

64. 鉴于目前的政治动乱以及全球金融危机，政府与国际合作伙伴更需要密切合作，以确保能获得所需的国家和国际的资金，克服塞拉利昂一直就有的社会和经济问题，并确保该国未来的发展。为此，我十分重视6月10日建设和平委员会的特别会议，并保证将支持促进这次特别会议取得成功，以便为2009年11月19日和20日在英国政府的诚挚支持下将在伦敦举行的协商小组会议打下基础。

65. 我希望，会员国将能够致力于支持总统改革议程，并能够据此调整其援助方案。我同样希望，建设和平委员会将能充分支持联合国系统建设和平战略、《共同愿景》及其各项方案和实施机制。尤其是，我希望在特别会议上，会员国将能够启动联合国多方捐助者联合信托基金。

#### B. 建设和平基金的项目

66. 建设和平基金的筹资包括3 500万美元，将在2009年6月底得到充分的利用。目前，已向14个项目拨出3 270万美元(或占93%)，(其中11个项目正在执行中，另有3个项目业务已结束)，其余的220万美元(或占6%)将用于即将开始实施的6个项目，这些项目将在2009年6月得到核准。预计，所有20个项目(99%)将在2009年年底得到充分的实施。最后1%的基金将留在建设和平基金的一个小的应急基金中，用来作为观测《联合公报》实施情况的一揽子支助方案组成部分。

67. 2009年4月对塞拉利昂建设和平基金支助的所有项目进行外部审查，该审查的结论是，尽管为管理塞拉利昂建设和平基金建立的结构和程序存在问题，但在建设和平基金支助的14个方案中，除一两个例外之外基本令人满意。预计该审查将确定在建立和管理联合国多方捐助者信托基金方面的重要经验教训。

## 十四. 意见

68. 最近爆发的政治暴力事件，提醒塞拉利昂政府和人民注意需要立即和不断关注的严重挑战。这次暴力事件也向国际社会清楚地表明应当继续支助塞拉利昂巩固和平的进程。

69. 最近发生的动乱的确有可能转变成全面的冲突：该国各区域之间的分歧更加严重；各政党更加认同对族裔的忠诚；年轻人持续不断地迁徙到各主要城市中心；大量失业和就业不足的年轻人几乎无望得到更好的未来；再加上食品价格不断上涨，汇款减少，以及全球金融衰退的其他影响，均促成政治暴力很容易加剧的气氛。

70. 在这种情况下，塞拉利昂战胜最近的政治危机所采取的坚决态度更值得赞扬。塞拉利昂领导人和普通公民坚决解决突然出现的分歧，而非屈服于攻击和反攻的恶性循环，不仅为他们自身的未来带来了希望，而且也为该区域面临类似政治动乱的其他国家树立了榜样。

71. 我赞扬塞拉利昂总统、执政党和反对党的政治领袖，以及所有塞拉利昂人，赞扬他们坚决地消除各种分歧，战胜了最近的政治动乱，因此巩固了他们国家的和平。4月2日发表的《联合公报》对该国是一份具有重要意义文件。我感到鼓舞的是，所有主要政党现已宣布它们遵守该《公报》。联合国愿意支持塞拉利昂执行《联合公报》所载的协议。

72. 最近几个月，在应对我提交给安理会的上一份报告中所提到的对和平和安全存在的三个直接威胁方面，塞拉利昂也取得进展。在总统的支持下，反腐败委员会更敢于调查对政府官员提出的腐败案件指控。总统已采取最后步骤任命一名青年事务专员协助开始实施支助青年就业和增强能力的方案。此外，最近对三名贩毒罪犯的宣判和驱逐出境，以及公开销毁没收的可卡因，已向国际犯罪集团明确表明，塞拉利昂已准备好打击利用其领土作为过境国家的企图。

73. 总的来说，我对于塞拉利昂的动态感到鼓舞，但是，仍然感到关切的是，全球金融危机可能会进一步减少今后数年里塞拉利昂所能获得的国际资源。因此，我呼吁所有会员国继续向塞拉利昂建设和平努力提供财政和其他方面的支助。

74. 尽管国际社会仍将在支助塞拉利昂建设和平进程中发挥作用，我敦促该国政府和人民继续致力于通过有效利用其自然资源建设一个更强大的经济。这些资源应当用于促进持久和平和可持续发展。塞拉利昂人现在应当利用他们丰富的自然资源，并在国际社会的支助下，在强大的基础上重建本国经济，并给予子孙后代一个强大、和平和稳定的国家。

75. 最后，我感谢塞拉利昂政府，尤其是科罗马总统和该国人民，感谢他们继续与联合国合作。我也感谢我的执行代表米夏埃尔·冯德舒伦堡和他所领导的联塞建和办的同事，以及联合国国家工作队，感谢他们坚持不懈地努力实现和平建设特派团的任务规定。

---