

Рекомендація CM/Rec(2014)6

Комітету міністрів Ради Європи державам-членам щодо використання Посібника з прав людини користувачів

(ухвалена Комітетом міністрів 16 квітня 2014 року на 1197-му засіданні постійних представників м

1. Держави-члени Ради Європи зобов'язані забезпечити кожному, хто знаходиться в межах їхньої юрисдикції, основоположні свободи, закріплені Європейською конвенцією про захист прав людини (СЕД № 5, Кодекс). Ці зобов'язання поширюється й на сферу використання мережі Інтернет. Ці питання врегульовано також Конвенцією та документами Ради Європи, якими передбачено захист права на свободу вираження поглядів, права на інформації, права на свободу зібрань, захист від кіберзлочинності, а також захист права на приватне життя та персональних даних.

2. До зобов'язань держав поважати, захищати та підтримувати права людини належить і контроль за діяльністю компаній. Права людини, які є універсальними та неподільними, а також пов'язані з ними стандарти, мають силу перед загальними вимогами та умовами, що висуваються до Інтернет-користувачів будь-якими сторонами приватного сектора.

3. Інтернет має цінність як суспільна служба. Люди, спільноти, органи державної влади та приватні компанії здійснюють свою діяльність через Інтернет і законно сподіваються на те, що матимуть доступ до Інтернет-послуг, надаватися без будь-якої дискримінації, за розумну ціну, а також будуть безпечними, надійними та безперешкодженими. Того, ніхто не повинен підлягати неправомірному, самовільному або безпідставному втручанням в реалізацію основоположних свобод при користуванні Інтернетом.

4. Користувачі повинні отримувати підтримку для розуміння ними та ефективної реалізації прав людини та свобод. Така підтримка повинна передбачати інформування про права та ефективних засобів правового захисту. Зважаючи на можливості, які надає Інтернет для забезпечення прозорості в управлінні державними справами, користувачі повинні мати можливість використовувати Інтернет для участі в демократичному житті.

5. Із метою забезпечення однакового дотримання прав людини та основоположних свобод в офлайн і онлайн середовищі міністрів згідно з вимогами статті 15.b Статуту Ради Європи рекомендує своїм державам-членам таке:

5.1. активно поширювати Посібник із прав людини для Інтернет-користувачів, як це передбачено в Додатку до Конвенції, громадян, органів державної влади, суб'єктів приватного сектора та здійснювати конкретні заходи, спрямовані на застосування, з метою забезпечення реалізації користувачами в повному обсязі своїх прав і основоположних свобод в Інтернеті;

5.2. здійснювати оцінку, періодично переглядати та при необхідності знімати обмеження щодо реалізації прав людини в Інтернеті, зокрема у тих випадках, коли вони не відповідають вимогам Конвенції та практиці її застосування Європейським судом з прав людини. Будь-яке обмеження повинно бути передбачене законом, бути необхідним в демократичному суспільстві, мати законну мету, а також бути пропорційним бажаній меті;

5.3. забезпечувати доступ Інтернет-користувачів до ефективних засобів правового захисту у разі обмеження прав людини;

свобод або коли вони вважають, що їхні права були порушені. Це потребує поглиблення координації з відповідними установами, організаціями та спільнотами. Це також передбачає залучення та ефективну співпрацю з суб'єктами приватного сектора та організаціями громадянського суспільства. Залежно від держави можуть бути впроваджені механізми відшкодування, забезпечені органами захисту даних, національними правозахисними органами (наприклад, омбудсменами), а також через застосування судових процедур та гарячих ліній;

5.4. розвивати співпрацю з іншими державними і недержавними структурами всередині Ради Європи щодо стандартів і процедур, які мають вплив на захист прав людини й основоположних свобод в Інтернеті;

5.5. заохочувати приватний сектор до повноцінного діалогу з відповідними органами державної влади та громадянським суспільством із питань їхньої корпоративної соціальної відповідальності, зокрема, прозорості та підзвітності діяльності згідно з вимогами «Керівних принципів підприємницької діяльності в аспекті прав людини» ООН «Захист, повага і засоби правового захисту». Приватний сектор потрібно заохочувати до сприяння цілям Посібника;

5.6. заохочувати громадянське суспільство до підтримки поширення і застосування Посібника таким чином, щоб це стало ефективним інструментом для Інтернет-користувачів.

Додаток до Рекомендації CM/Rec(2014)6

Вступ

1. Цей Посібник є інструментом, призначеним для вас, Інтернет-користувачі, з метою ознайомлення з вашими правами в Інтернеті, їх можливими обмеженнями та доступними засобами правового захисту у випадку порушення. Права людини та основоположні свободи повинні однаковою мірою забезпечуватися в офлайн та онлайн середовищі. Цей Посібник передбачає повагу до прав і свобод інших Інтернет-користувачів. Посібник надає вам інформацію про те, як розуміти та означати права і свободи в контексті використання Інтернету, як ними користуватися, діяти відповідно до них та як отримати доступ до засобів правового захисту. Робота над цим документом не припиняється; він залишатиметься відкритим для періодичного оновлення.

2. В основу цього Посібника покладено Європейську конвенцію про захист прав людини, а також інші документи Ради Європи, в яких розглянуто різні аспекти захисту прав людини. Всі держави-члени Ради Європи зобов'язані поважати, захищати і забезпечувати дотримання прав і свобод, закріплених у ратифікованих документах. У Посібнику також враховано безперервне тлумачення цих прав і свобод Європейським судом з прав людини та у відповідних правових документах Ради Європи.

3. Посібник не запроваджує нові права та основоположні свободи. У ньому розглянуто чинні стандарти та механізми їх забезпечення¹.

Доступ і недискримінація

1. Доступ до Інтернету – це важливий засіб для реалізації вами своїх прав, свобод та участі в демократичному суспільстві. Позбавити вас доступу до Інтернету проти вашої волі можуть лише за рішенням суду. В окремих випадках доступ може також припинятися за умовами договору, але це має відбуватися лише після того, як були вислухані ваші аргументи.

2. Ваш доступ має надаватися за розумну ціну і бути недискримінаційним. Ви повинні мати якомога повний доступ до Інтернет-контенту, додатків і послуг, при цьому користуючись будь-якими пристроями на ваш вибір.

3. Вам варто очікувати від органів державної влади розумних зусиль і конкретних заходів, спрямованих на забезпечення вашого доступу до Інтернету, якщо ви проживаєте у сільській місцевості та географічно віддалених районах.

якщо ви належите до малозабезпечених верств населення та (або) осіб з особливими потребами чи інше.

4. При взаємодії з органами державної влади, провайдерами мережі Інтернет та провайдерами Інтернет-послуг, а також з іншими користувачами або групами користувачів ви не можете бути об'єктом дискримінації за такими ознаками, такими як стать, раса, колір шкіри, мова, релігія або віра, політичні чи інші переконання або соціальне походження, належність до національної меншини, майновий стан, походження чи будь-яке інше, зокрема, за етнічною приналежністю, віком або сексуальною орієнтацією.

Свобода вираження поглядів та інформації

Ви маєте право шукати, отримувати та поширювати інформацію та ідеї на ваш вибір без будь-якого цензурування незалежно від державних кордонів. Це означає, що:

1. ви можете вільно висловлюватися в Інтернеті та мати доступ до інформації, поглядів і висловлювань, які належать як політичні заяви, релігійні переконання, погляди і висловлювання, що сприймаються прихильно, вважаються необразливими чи нейтральними, так і такі, що можуть завдавати образу, шокувати або втручатися в стану душевної рівноваги. Ви повинні приділяти належну увагу репутації та правам інших осіб, зокрема, на приватне життя;

2. обмеження можуть накладатися на такі висловлювання, в яких містяться заклики до дискримінації, насильства. Такі обмеження повинні бути правомірними, цілеспрямованими і запроваджуватися під контролем держави;

3. ви можете вільно створювати, повторно використовувати і поширювати Інтернет-контент із повагою до інтелектуальної власності та авторського права;

4. органи державної влади зобов'язані поважати і захищати вашу свободу вираження поглядів та свободи інформації. Будь-які обмеження цієї свободи не повинні бути безпідставними та мають переслідувати законну мету, передбачену Європейської конвенції про захист прав людини таку як, зокрема, захист національної безпеки або громадського здоров'я населення чи моралі, а також відповідати законодавству у сфері прав людини. Крім того, органи повинні бути ознайомлені з такими обмеженнями, а також проінформовані про те, як отримати консультації та оскаржити та тривалість цих обмежень не повинні перевищувати межі, необхідні для досягнення законної мети;

5. ваш Інтернет-провайдер та провайдер Інтернет-контенту і послуг мають корпоративні зобов'язання поважати права та забезпечувати механізми розгляду ваших скарг. Водночас ви маєте знати, що провайдери Інтернет-соціальні мережі, можуть обмежувати окремі види контенту і поведінки у зв'язку з їхньою політикою. Вони повинні повідомляти про можливі обмеження для того, щоб ви могли прийняти свідоме рішення щодо користування такою послугою. Це передбачає надання конкретної інформації про те, що саме провайдер вважає незаконним чи неналежним контентом і поведінкою при користуванні послугою, а також про механізми реагування провайдера;

6. ви можете вирішити не розкривати свою особу в Інтернеті, наприклад, скористатися псевдонімом. Ви повинні знати, що органи державної влади можуть вдатися до заходів, завдяки яким вашу особу буде розкрито.

Зібрання, об'єднання та участь

Ви маєте право на мирні зібрання та об'єднання з іншими особами в Інтернеті. На практиці це означає:

1. ви можете вільно обирати будь-який сайт, додаток чи будь-яку іншу послугу з метою створення груп, мобілізації та участі в будь-якій соціальній групі та об'єднанні незалежно від їхнього офіційного визнання органами державної влади. Ви також повинні мати можливість використовувати Інтернет для реалізації свого права на мирні зібрання та об'єднання.

профспілок та приєднання до них;

2. ви маєте право на мирний протест в Інтернеті. Однак ви повинні знати: якщо ваш онлайн-протест призведе до блокування, перебоїв у наданні послуг та (або) завдасть шкоди майну інших осіб, ви можете зіткнутися з наслідками;

3. ви можете вільно користуватися доступними онлайн-можливостями для участі в місцевих, національних, глобальних публічних політичних дебатах, законодавчих ініціативах, контролі за прийняттям рішень, право підписувати петиції та брати участь в розробці політики, пов'язаної з управлінням Інтернетом.

Приватне життя і захист даних

Ви маєте право на приватне та сімейне життя в Інтернеті, куди входить захист ваших персональних даних, конфіденційності вашої кореспонденції і спілкування. Це означає, що:

1. вам потрібно знати, що при користуванні Інтернетом ваші персональні дані регулярно обробляються при використанні вами браузерів, електронної пошти, миттєвих повідомлень, передачі голосових повідомлень, Інтернет-протоколи, соціальних мереж, пошукових систем, а також хмарних сервісів для зберігання даних;

2. при обробці ваших персональних даних органи державної влади і приватні компанії зобов'язані дотримуватися правил та процедур;

3. ваші персональні дані повинні оброблятися лише у передбачених законом випадках або за умови надання згоди. Вам повинні повідомляти про те, які саме ваші персональні дані обробляються та (або) передаються третім особам, а також про те, коли, ким та з якою метою здійснюється така обробка. В цілому ви повинні мати можливість контролювати свої персональні дані (перевіряти їх правильність, звертатися з проханням про вилучення персональних даних або про їх зберігання лише протягом необхідного строку);

4. на вас не повинні поширюватися заходи загального спостереження чи перехоплення інформації. Втручання в приватне життя щодо ваших персональних даних дозволяється лише за виняткових обставин, передбачених законом, наприклад, у разі здійснення кримінального розслідування. Вам повинна надаватися доступна, чітка та зрозуміла інформація про відповідне законодавство чи порядок, а також про ваші права в такому випадку;

5. ваше приватне життя має поважатися і на робочому місці. Це передбачає конфіденційність вашої персональної кореспонденції та спілкування. Ваш роботодавець повинен повідомляти вас про будь-які заходи спостереження та моніторингу;

6. вам можуть надавати допомогу органи захисту даних, які функціонують у більшості європейських країн, які забезпечують дотримання законів та принципів захисту даних.

Освіта і грамотність

Ви маєте право на освіту, зокрема й право на доступ до знань. Це означає, що:

1. ви повинні мати онлайн-доступ до освітнього, культурного, наукового, навчального та іншого контенту мовою, якою ви розумієте. Умови такого доступу можуть передбачати винагороду правочасників за їхню роботу. Ви також повинні мати можливість вільного доступу до наукових і культурних здобутків у Інтернеті, що фінансуються державою, та відкритому доступу в Інтернеті, де це можливо;

2. у частині Інтернет- і медіаграмотності ви повинні мати доступ до інтерактивної освіти і знань для того, щоб

користуватися своїми правами та свободами в Інтернеті. Сюди входять уміння, необхідні для розуміння роботи з широким спектром інструментів Інтернету. Це має навчити вас критично оцінювати точність контенту, додатків та послуг, до яких ви маєте чи бажаєте мати доступ.

Діти і молодь

Будучи дитиною чи молодою людиною, ви маєте всі права і свободи, викладені в цьому Посібнику. З урахуванням вашого віку ви маєте право на особливий захист і консультування при користуванні Інтернетом, що:

1. ви маєте право на вільне вираження своїх поглядів та участь у житті суспільства, на те, щоб бути почутими та мати свій вклад у вирішення питань, які торкаються ваших інтересів. Вашим поглядам повинна приділятися належна увага з урахуванням вашого віку, ступеня зрілості та без дискримінації;
2. ви можете очікувати на отримання інформації мовою, що відповідає вашому віку, а також на навчання та консультування при користуванні Інтернетом, в тому числі щодо захисту вашого приватного життя, з боку ваших вчителів, батьків чи опікунів;
3. ви повинні знати, що контент, який ви створюєте в Інтернеті, або контент про вас, що створюється користувачами, може ставати доступним у будь-якому куточку світу і завдавати шкоду вашій гідності, приватному життю або іншим чином шкодити вам та вашим правам у цей час або на наступних етапах життя. Ваш запит такий контент повинен бути вилучений або видалений протягом розумно короткого періоду часу;
4. ви можете очікувати на отримання чіткої інформації про те, який онлайн-контент та поведінка є невідповідними (наприклад, домагання в Інтернеті), а також мати можливість повідомити про потенційно незаконний контент. Інформація має бути адаптована до вашого віку та обставин, а також вам повинні надати поради та підтримку, з повагою до вашої конфіденційності та анонімності;
5. вам повинен надаватися спеціальний захист від втручання у ваше фізичне, психічне та моральне благо. Вам також повинен бути наданий захист від сексуальної експлуатації та насильства в Інтернеті та від інших форм кіберзлочинності. Крім того, ви маєте право на освіту, яке покликане захистити вас від подібних загроз.

Ефективні засоби правового захисту

1. Ви маєте право на ефективний засіб правового захисту у разі обмеження або порушення ваших прав та свобод. Для отримання правового захисту ви не обов'язково маєте одразу вдаватися до судових засобів. Звернення по правовий захист повинні бути доступними, відомими, надаватися за прийнятною ціною та не повинні призводити до неадекватного відшкодування. Ефективні засоби правового захисту можна отримати безпосередньо від провайдерів, органів державної влади та (або) національних правозахисних органів. Залежно від порушення, засобом правового захисту може бути розслідування, роз'яснення, відповідь, виправлення, вибачення, відновлення доступу та компенсація. На практиці це означає, що:

1.1. ваш Інтернет-провайдер, провайдери доступу до Інтернет-контенту чи послуг або інша компанія та органи державної влади повинні повідомити вас про ваші права, свободи, можливі засоби правового захисту та способи отримання. Таке зобов'язання передбачає забезпечення вас легкодоступною інформацією про порядок звернення, втручання у ваші права, звернення з відповідною скаргою та відшкодування завданої шкоди;

1.2. додаткова інформація та рекомендації повинні надаватися органами державної влади, національними правозахисними органами (наприклад, омбудсменами), органами захисту даних, громадськими консультативними органами

правозахисними асоціаціями чи асоціаціями цифрових прав або організаціями споживачів;

1.3. органи державної влади зобов'язані захищати вас від кримінальної діяльності або кримінальних звинувачень в Інтернеті або з використанням Інтернету, зокрема коли це стосується незаконного доступу до персональних даних або інших шахрайських маніпуляцій із вашими електронними персональними даними, комп'ютерними файлами чи іншими даними, які в ньому зберігаються. Відповідні правоохоронні органи зобов'язані розслідувати ці факти та вживати заходів, що передбачають застосування санкцій у разі отримання від вас скарги про завдання шкоди або втручання в персональні дані та ваше майно в Інтернеті.

2. При встановленні ваших прав та обов'язків або під час розгляду будь-якого кримінального обвинувачення, що стосується Інтернету:

2.1. ви маєте право на справедливий судовий розгляд протягом розумного строку незалежним та неупередженим судом;

2.2. ви маєте право на індивідуальну скаргу до Європейського суду з прав людини після вичерпання всіх національних засобів правового захисту.

Постійні представники міністрів

Документи КМ

[CM\(2014\)31 addfinal](#) 16 квітня 2014 р.²

1197-е засідання, 16 квітня 2014 року

5 ЗМІ

5.1 Керівний комітет із питань ЗМІ та інформаційного суспільства (CDMSI)

б. Рекомендація CM/Rec(2014)6 Комітету міністрів державам-членам щодо використання Посібника з Інтернет-користувачів – Пояснювальний меморандум

Вступ

1. Інтернет відіграє важливу роль у повсякденному житті людей та у всіх аспектах життя суспільства. Інтернет розвивається і забезпечує громадянам можливість доступу до інформації та послуг, зв'язку та спілкування, висловлення думками та знаннями на глобальному рівні. Крім того, зростає вплив Інтернету на соціальну, економічну та культурну сфери діяльності.

2. Європейський суд з прав людини (надалі – «Суд»)³ розглядає дедалі більше справ, пов'язаних з Інтернетом, заявляє, що «наразі Інтернет став одним із основних засобів реалізації громадянами свого права на свободу вираження поглядів та інформації, забезпечуючи їх таким чином необхідними механізмами для участі в діяльності суспільства та політичних питань та питань, що становлять загальний інтерес»⁴.

3. У Стратегії Ради Європи щодо управління Інтернетом на 2012-2015 рр. велике значення надається користувачів. У главі «Максимальне забезпечення прав і свобод Інтернет-користувачів», спрямованій на забезпечення доступу до Інтернету та його найоптимальніше використання, у якості напрямку діяльності зазначено зведення існуючих прав людини для Інтернет-користувачів з метою допомоги їм у здійсненні комунікативного та ефективного доступу до основних суб'єктів у Інтернеті та до державних установ у тих випадках, коли їхнім правам і свободам було завдано шкоди – для того щоб повідомити про такий випадок, подати скаргу, право на відповідь, компенсацію чи будь-яку іншу форму оскарження».

Історія і контекст

4. Керівний комітет із питань ЗМІ та інформаційного суспільства (CDMSI) на своєму першому засіданні 2012 року запропонував Комітету міністрів створити Комітет експертів із прав Інтернет-користувачів (MSI-DUI) у сфері компетенції цього Комітету. За пропозицією CDMSI Комітет міністрів затвердив повноваження цього Комітету на наступному засіданні постійних представників міністрів, що відбулося 6 липня 2012 року⁵. Відповідно до повноважень MSI-DUI, від нього очікують такі результати:

«Підготовка зведення існуючих прав людини для Інтернет-користувачів із метою допомогти їм зрозуміти та застосовувати свої права у тих випадках, коли вони, вважаючи, що їхнім правам і свободам було завдано шкоду, вступають у контакт та намагаються отримати ефективну реакцію від основних суб'єктів у Інтернеті та державних установ (2013 р.)» (надалі – «Зведення»).

5. Комітет експертів MSI-DUI провів своє перше засідання 13-14 вересня 2012 року у Страсбурзі. Було завданням MSI-DUI повинно бути не створення нових прав людини, а дослідження можливості застосування існуючих прав до Інтернету. MSI-DUI вирішив зібрати інформацію про проблеми, що виникають у користувачів Інтернету, про можливі порушення їхніх прав та наявні засоби правового захисту шляхом розсилки анкети у мер

6. На форумі з управління Інтернетом (6-9 листопада 2012 року, Баку) під час семінару на тему «Розширення можливостей Інтернет-користувачів – за допомогою яких інструментів?» було проведено консультації з усіма сторонами. Учасники форуму від MSI-DUI скористалися можливістю поспілкуватися з широкою аудиторією на цьому заході, щоб дізнатися думку учасників щодо різноманітних питань, пов'язаних зі Зведенням. Під час семінару з'ясувалися проблеми, що постають перед Інтернет-користувачами, зокрема, видалення контенту Інтернету користувачами, без належного судового розгляду, питання, пов'язані з захистом персональних даних, та відсутність ефективних засобів правового захисту.

7. MSI-DUI провів своє друге засідання 13-14 грудня 2012 року в Страсбурзі. Було розглянуто відповіді учасниками на анкету, а також обговорено інформацію, отриману за результатами спілкування з зацікавленими сторонами. Комітет MSI-DUI вирішив на цьому завершити попередній етап своєї роботи та почати працювати над Зведенням; перший проект було представлено вже на цьому засіданні.

8. На своєму третьому засіданні, що відбулося 20-21 березня 2013 року в Страсбурзі, Комітет MSI-DUI розглянув питання, пов'язані з правом на свободу вираження поглядів, правом на приватне життя, свободу об'єднань, онлайн-безпеку, правом на освіту, правами дітей, недискримінацією та правом на ефективний правовий захист. Обговорення питань ґрунтувалося на відповідних обов'язкових і необов'язкових стандартах та прецедентному праві Суду. Комітет MSI-DUI також розглянув питання щодо того, який документ міг би бути прийнятий Радю Європи на підтримку Зведення, наприклад, декларація чи рекомендація Комітету міністрів. Такий документ повинен виконувати подвійне завдання: надавати Інтернет-користувачам прості та чіткі рекомендації щодо захисту онлайн, а також забезпечувати прийняття державами-членами такого документу, що відповідав би їхнім зобов'язанням за Європейською конвенцією про захист прав людини (ЄКПЛ) та іншим стандартам Ради Європи.

9. На своєму третьому засіданні 23-26 квітня 2013 року в Страсбурзі CDMSI заявив, що Зведення пов

офіційну та зрозумілу мову, але при цьому потрібно уникати надмірного спрощення чинних стандартів практики Суду у сфері прав людини. У ході обговорення було також підкреслено бажаність регулярного Зведення з метою відображення політики у сфері Інтернету, що постійно змінюється. Для того щоб зрештою спрямованість Зведення, Керівний комітет CDMSI вирішив також надати коментарі до проекту Зведення (в момент консультацій), зазначивши при цьому, що документ «перебуває на стадії розробки». Отримані коментарі підтвердили підхід Комітету MSI-DUI при підготовці зручного для користувача інформаційного документу. Особливу увагу приділено праву на свободу вираження поглядів, на приватне життя, освіту, правам дітей та кіберзлочинності.

10. Проект Зведення був презентований до обговорення зацікавленим сторонам під час Європейського дня управління Інтернетом (EuroDIG, 20-21 червня 2013 року в Лісабоні), зокрема, на семінарі «На шляху до Інтернету? Правила, права та відповідальність для нашого майбутнього онлайн». Учасники семінару MSI-DUI провели неформальну зустріч у Лісабоні. Була висловлена думка про те, що проект Зведення вартий його більшої доступності Інтернет-користувачам. За результатами цих обговорень та роботи членів Комітету між сесіями 10 вересня 2013 року в Страсбурзі було проведено спеціальне засідання для тих членів Комітету, які змогли взяти у ньому участь. На цій зустрічі було розглянуто проект рекомендації Комітету міністрів Європи до користувачів, який містив у додатку проект Зведення прав людини та основоположних свобод для Інтернету. У проекті Зведення автори звертаються безпосередньо до користувача. У зв'язку з таким підходом було вирішено перейменувати Зведення на Посібник із прав людини для Інтернет-користувачів.

11. На своєму останньому засіданні, що відбулося 1-2 жовтня 2013 року в Страсбурзі, Комітет MSI-DUI остаточно затвердив свої пропозиції для Комітету CDMSI стосовно проекту рекомендації Комітету міністрів Європи до використання Посібника з прав людини для Інтернет-користувачів (надалі – «Посібник»). Було вирішено провести багатосторонні консультації, в тому числі з Відкритим форумом Ради Європи, щодо цього Посібника в рамках дня управління Інтернетом (22-25 жовтня 2013 року, Індонезія). До ряду відібраних учасників від приватного громадянського суспільства, технічної та наукової спільноти звернулися з проханням про надання коментарів до пропозицій щодо використання Посібника. Крім того, було запропоновано надати неофіційні коментарі до проекту рекомендації й іншим відповідним керівним комітетам Ради Європи, у тому числі Керівному комітету з прав людини (CDDH), Європейському комітету з питань правового співробітництва (CDCJ), Європейському комітету з питань проблем злочинності (CDPC), а також комітетам, пов'язаним із договорами, включно з Консультативним комітетом з питань Конвенції про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних (T-PD), Комітетом з питань кіберзлочинності (T-CY), Комітетом експертів із проблем тероризму (CODEXTER) та Комітетом сторін Конвенції про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства (T-ES). У відповідь на запит CDCJ та члени Бюро T-PD надали свої коментарі, які були враховані та увійшли до проекту Рекомендації. Крім того, Пояснювального меморандуму, підготовлених CDMSI.

12. Крім того, близько 30 відгуків надійшло від представників приватного сектора (телекомунікаційних провайдерів мережі Інтернет), ключових організацій громадянського суспільства, технічної та наукової спільноти куточків світу. Вони загалом схвально оцінювали роботу Ради Європи над проектом Посібника та надіслали коментарі і пропозиції до нього.

13. На своєму четвертому засіданні 3-6 грудня 2013 року Керівний комітет CDMSI розглянув пропозиції стосовно проекту рекомендації Комітету міністрів щодо використання Посібника з прав людини для Інтернет-користувачів. Було враховано результати консультацій із зазначеними вище зацікавленими сторонами. Проект рекомендації затверджено на основі фінальних коментарів, надісланих електронною поштою.

Коментарі до Рекомендації CM/Rec(2014)6 Комітету міністрів державам-членам щодо використання Посібника з прав людини для Інтернет-користувачів

14. Мета цієї Рекомендації полягає в сприянні реалізації та захисту прав людини й основоположних свобод.

всіх державах-членах Ради Європи. Доступ окремих осіб та спільнот до Інтернету і найоптимальніше потребують їхнього інформування та розширення можливостей для реалізації ними своїх прав і свобод. Цей підхід був підтверджений Комітетом міністрів у Декларації про принципи управління Інтернетом 2011 року, який підкреслив своє бачення Інтернету, орієнтованого на людину і побудованого на засадах поваги до прав людини. Комітет MSI-DUI підвищення потенціалу Інтернет-користувачів у реалізації ними своїх прав і свобод в Інтернеті як прикладу в Інтернетом.

15. Посібник, що додається до цієї Рекомендації, надає певну базову інформацію щодо окремих прав і свобод, зазначених у ЄКПЛ та інших відповідних стандартах Ради Європи. Цей документ зосереджує увагу на конкретних правах і свободах та пов'язаних із ними нормах міжнародного права, зокрема, праві на свободу вираження поглядів, свободі мирних зборів і об'єднань, праві на приватне життя і захист персональних даних, правах дитини, а також праві на ефективний правовий захист. Посібник написаний зрозумілою для користувачів мовою. З метою максимального ефекту Комітет MSI-DUI вирішив не посилається на суто юридичні формулювання зобов'язань держав-членів, а скористався правом, у тому числі й на прецедентне право Суду.

16. Права людини та основоположні свободи гарантовано різними документами Ради Європи, дія яких поширюється як на простір офлайн, так і на онлайн, тобто і на Інтернет також. Зокрема, права людини та основоположні свободи гарантовані ЄКПЛ, яка тлумачиться Судом у його прецедентній практиці. Низка конвенцій Ради Європи та інші документи мають обов'язкової юридичної сили, надають додаткові роз'яснення та пояснення для Інтернет-користувачів до позиції Комітету MSI-DUI, для того щоб Інтернет-користувачі розуміли свої права та свободи, їм допомогло роз'яснювати їх у простих формулюваннях, що відповідають міжнародно-правовим стандартам Ради Європи та Організації Об'єднаних Націй.

Преамбула

17. У преамбулі подано пояснення причини прийняття Комітетом міністрів Рекомендації своїм державам-членам. Насамперед ця Рекомендація виходить з того, що відповідальність за забезпечення прав людини та свобод людини покладається на держави-члени Ради Європи, що має здійснюватися відповідно до ЄКПЛ і Судом. Сюди ж належать й інші зобов'язуючі документи Ради Європи, зокрема, Конвенція про кіберпростір («**Будапештська конвенція**»), Конвенція про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуальної торгівлі (№201, надалі – «**Ланцаротська конвенція**»), Конвенція про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних (СЕД №108, надалі – «**Конвенція 108**»).

18. Інші незобов'язуючі стандарти, ухвалені Комітетом міністрів, містять рекомендації державам-членам щодо пов'язаних з Інтернетом. Серед таких стандартів: Рекомендація [CM/Rec\(2007\)16](#) Комітету міністрів держав-членів щодо заходи щодо підвищення цінності Інтернету як суспільної служби; Рекомендація [CM/Rec\(2008\)6](#) Комітету міністрів держав-членів про заходи з розвитку поваги до свободи слова та інформації у зв'язку з Інтернет-форумом; Рекомендація [CM/Rec\(2010\)13](#) Комітету міністрів держав-членів про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних у контексті профілювання; Рекомендація [CM/Rec\(2011\)7](#) Комітету міністрів держав-членів про нове поняття ЗМІ; Рекомендація [CM/Rec\(2012\)4](#) Комітету міністрів держав-членів про заходи у зв'язку з послугами соціальних мереж та Рекомендація [CM/Rec\(2012\)3](#) Комітету міністрів держав-членів про права людини щодо пошукових систем.

19. Другий пункт преамбули передбачає, що зобов'язання держав дотримуватися, захищати та сприяти реалізації прав людини передбачають зобов'язання здійснювати контроль над приватними компаніями. Це твердження випливає з ЄКПЛ, за якою держави повинні гарантувати кожному, хто перебуває під їхньою юрисдикцією, права людини, передбачені Конвенцією. Сюди належить і захист від порушень прав людини з боку недержавних суб'єктів. Для вживання відповідних кроків для запобігання, розслідування, покарання і відшкодування завданих пошкоджень необхідно ефективного законодавства і заходів. Суд у своїх рішеннях підтвердив, що на держави поклали позитивне зобов'язання захищати основні права та свободи осіб в Інтернеті, зокрема ті, що стосуються

вираження поглядів⁶, захисту дітей та молоді⁷, захисту моралі та прав інших осіб⁸, боротьби з расистськими ксенофобськими закликами, а також протидії дискримінації і расовій ненависті⁹. Крім того, Суд поклав відповідальність за відмову захищати своїх громадян від негативного впливу на їхні права та свободи приватних компаній¹⁰. У другому пункті також відображено принцип універсальності та неподільності закріплений у Віденській декларації, прийнятій на Саміті глав держав та урядів держав-членів Ради Європи року.

20. У третьому пункті преамбули підтверджено значення Інтернету як суспільної служби, як це передбачено в Рекомендації Комітету міністрів [CM/Rec\(2007\)16](#)¹¹. Зважаючи на велику роль Інтернету в повсякденному житті користувачів та необхідність забезпечувати захист їхніх прав людини в Інтернеті, у цій рекомендації Комітет повинен ставати об'єктом неправомірного, безпідставного або необґрунтованого втручання в свої права.

21. У четвертому пункті преамбули визначено мету цієї Рекомендації – розширювати розуміння користувачами права людини в онлайні та сприяти їх ефективній реалізації, в тому числі завдяки доступу до ефективних засобів захисту. Саме тому настільки важливо інформувати користувачів про загрози їхнім основним правам людини та про можливості компенсації. Заява про можливість, що надаються Інтернетом для транспарентності та доступності суспільних справ, пояснює природу самої основи цієї Рекомендації, яка полягає в тому, щоб дати можливість особам і спільнотам брати участь у демократичному житті.

Резолютивна частина Рекомендації

22. У п'ятому пункті міститься основний принцип стандартів Ради Європи, пов'язаних з Інтернетом: права людини та свободи однаковою мірою застосовуються в умовах онлайн і офлайн¹². Цей підхід було підтверджено в її Резолюції від 2012 року «Заохочення, захист і дотримання прав людини в Інтернеті». Сприйняття цього Посібника посилить захист прав людини та основоположних свобод відповідно до чинних стандартів Ради Європи людини.

23. У підпункті 5.1 державам-членам рекомендовано розповсюджувати цей Посібник не лише через органи влади, але і залучати приватний сектор. Це може бути його публікація та поширення в друкованій формі та в електронних форматах. Відповідні державні органи також можуть розміщувати цей Посібник на своїх веб-сайтах, можна закликати і приватний сектор.

24. У підпункті 5.2 підтверджено, що здійснення прав людини та основоположних свобод в Інтернеті не повинно бути обмеженням, що мають законну мету і є необхідними в демократичному суспільстві, як це передбачено в статтях ЄКПЛ. З метою забезпечення дотримання цих умов Комітет міністрів рекомендував державам-членам здійснювати оцінку, регулярний огляд та (де необхідно) знімати обмеження на права людини й основні свободи в Інтернеті.

25. У підпункті 5.3 містяться заклики до держав-членів розширювати свої зусилля із забезпечення прав людини та засіб правового захисту, зокрема й завдяки поглибленню координації і співробітництва між існуючими органами та інститутами, установами (у тому числі й регуляторами електронного зв'язку) та спільнотами, які забезпечують компенсації, наприклад, у контексті обробки скарг, з якими звертаються Інтернет-користувачі. Ця Рекомендація визнає наявність різноманітних механізмів компенсації в різних державах-членах, що надають такі засоби захисту даних, омбудсмени, суди або гарячі лінії. Держави-члени можуть також здійснювати перевірку наявності механізмів компенсації у межах своєї юрисдикції й узагальнювати відповідну інформацію в зручних для доступу списках механізмів компенсації. Подібну інформацію можна поширювати разом із цим Посібником, наприклад, в додатку. Це один із заходів, що може бути здійснений одразу після прийняття Рекомендації.

26. За своєю природою Інтернет функціонує за принципом відправлення та одержання запитів на інформацію за межами кордони і незалежно від них. Це означає, що права людини та основоположні свободи в Інтернеті в де

можуть бути предметом дій із боку державних або недержавних суб'єктів поза межами Ради Європи; мати місце втручання в свободу вираження поглядів та доступу до інформації, а також щодо поваги приватного життя зв'язку з персональними даними. З огляду на це у підпункті 5.4 міститься рекомендація координувати зусилля державами-членами Ради Європи і державами, що не входять до складу цієї організації, а також недержавними суб'єктами.

27. У підпункті 5.5 державам-членам рекомендовано заохочувати повноцінний діалог між приватним і відповідними органами державної влади і громадянським суспільством у тому, що стосується соціальних аспектів останнього. Основоположний принцип Керівних принципів підприємницької діяльності в аспекті приватного сектору, тому, що приватні компанії повинні поважати права людини, а це означає, що їм варто уникати порушення прав осіб і протидіяти негативному впливу на права людини, до якого вони причетні. Транспарентність та відповідальність суб'єктів приватного сектору визнаються важливим засобом демонстрації їхньої відповідальності шляхом прозорості та поширення Посібника. Наприклад, провайдери Інтернет-послуг і провайдери доступу до контенту повинні бути прозорими на Посібник у положеннях та щодо умов користування їхніми послугами.

28. У підпункті 5.6 визнається той ключовий внесок, який може зробити громадянське суспільство у разі застосування Посібника. Таким чином, державам-членам рекомендовано заохочувати організації громадянського суспільства та активістів до розповсюдження і застосування Посібника, а також до посилення на нього уваги та виступають за імплементацію стандартів у галузі прав людини та їх дотримання.

Додаток

Посібник із прав людини для Інтернет-користувачів

Вступ

29. Цей Посібник звертається безпосередньо до користувача. Він виступає інструментом для звичайного користувача, який не має спеціальних знань про Інтернет, що ґрунтуються на відповідній освіті або навченості йдеться про вміння користувача правильно поводитися в Інтернеті (наприклад, щодо даних про свою особу та персональних даних). Користувачі повинні бути поінформовані в повному обсязі щодо того, як їхній поведінка може впливати на їхні права та свободи, а також про наслідки надання згоди на те, що вони обирають, щоб зрозуміти обмеження щодо їхніх прав, а також знати про існуючі механізми компенсації.

30. Посібник ґрунтується на положеннях ЄКПЛ і відповідній прецедентній практиці Суду. У ньому та в інших зобов'язуючі документи Ради Європи. Посібник спирається також на інші документи, а саме на окремі рекомендації Комітету міністрів. Цей Посібник не обмежує дотримання чинних стандартів у сфері прав людини, яких він був розроблений. Прав і свобод, про які йдеться у Посібнику, потрібно дотримуватися відповідно до положень документів, на основі яких вони були розроблені. Посібник містить посилання на чинні стандарти у галузі прав людини та відповідні механізми їх дотримання, при цьому не створюючи нових прав та свобод. Цей Посібник не встановлює зобов'язуючим роз'ясненням стандартів у сфері прав людини. Наприклад, наступні уточнення про межі втручання у права людини, а також рекомендації з надання допомоги користувачам щодо протидії наданню згоди в Інтернеті заслуговують подальшої уваги з тим, щоб допомогти користувачам краще зрозуміти свої права та інші. Водночас Посібник лишається відкритим для оновлення та приведення його у відповідність з рішеннями Ради Європи та прецедентного права Суду, пов'язаних із розвитком технологій.

Доступ і недискримінація

31. У цьому Посібнику наголошено на принципах та міркуваннях, які вважаються такими, що нерозривно пов'язані загалом застосовні до всіх прав людини та основоположних свобод, що містяться в ньому, зокрема й до

Інтернету і принципу недискримінації.

32. І хоча доступ до Інтернету досі офіційно не визнаний у якості права людини (враховуючи відмінні контексти, зокрема й у внутрішньому законодавстві та політиці), він розглядається як умова та фактор вираження поглядів та інших прав і свобод¹⁴. Відповідно позбавлення Інтернет-користувачів доступу негативно відобразиться на здійсненні ними своїх прав і свобод і навіть означати обмеження права на вираження поглядів, в тому числі права на отримання і поширення інформації. Суд заявив, що в наш час Інтернет є одним з головних засобів реалізації права на свободу вираження поглядів та інформації. Свобода вираження поглядів поширюється не лише на зміст інформації, але також на засоби її поширення, оскільки будь-яке їх обмеження порушує право на отримання і поширення інформації. Таке втручання може бути прийнятним лише у відповідності умовам, передбаченим у п. 2 статті 10 ЄКПЛ у її тлумаченні Судом¹⁵. Захід, що може впливати на доступ осіб до Інтернету, передбачає відповідальність держави згідно зі статтею 10¹⁶.

33. У зв'язку з цим у Посібнику стверджується, що Інтернет-користувачі не повинні позбавлятися доступу до Інтернету проти їх волі за винятком тих випадків, коли відповідне рішення приймається Судом. Однак це не варіант заходи законного примусового позбавлення доступу, наприклад, в контексті договірних зобов'язань. Свобода Інтернету дозволяється відключати від Інтернету у разі несплати за послуги, що їм надаються, але це не повинно бути крайньою мірою. Крім того, діти можуть підпадати під обмеження доступу до Інтернету в межах здійснення контролю за використанням Інтернету залежно від віку та зрілості дитини.

34. Інтернет-користувачі повинні мати ефективні засоби правового захисту у разі їх відключення від Інтернету в випадках, коли на це немає рішення суду. Це передбачає необхідність повідомлення користувача про відключення послуг про причини та правові підстави такого відключення, порядок оскарження та звернення з проханням про відновлення повного доступу до Інтернету. Такі запити повинні розглядатися в розумні строки. Крім того, Інтернет-користувач при реалізації ним свого права на справедливий судовий розгляд повинен мати можливість звернутися з проханням про перегляд заходу про відключення компетентним адміністративним та (або) судовим органом. Ці аспекти здійснення правосуддя підсумовано в останньому розділі Посібника під назвою «Ефективні засоби правового захисту».

35. Ще одним аспектом доступу до Інтернету є позитивні дії та заходи, що вживаються органами державної влади, щоб кожен мав доступ до Інтернету. Комітет міністрів Ради Європи рекомендував державам-членам сприяти підвищенню цінності Інтернету як суспільної служби¹⁷. Під цим розуміється «інтенсивне використання Інтернету в якості найважливішого інструмента в повсякденному житті (спілкування, інформація, знання, операції) і пов'язані з цим законні очікування того, що послуги Інтернету надаватимуться за прийнятних умов і будуть доступними, безпечними, надійними і безперервними». Цей розділ інформує користувачів про те, як мати доступ до Інтернету, який має надаватися за прийнятною ціною та на недискримінаційній основі.

36. Право на доступ до Інтернет-контенту пов'язане з правом на отримання та поширення інформації, яке передбачено у статті 10 ЄКПЛ¹⁸. Комітет міністрів Ради Європи заявив, що кожен Інтернет-користувач має якомога ширший доступ до Інтернет-контенту, програм та послуг на власний вибір, незалежно від того, чи це безплатно чи ні, з застосуванням відповідних пристроїв на власний вибір. Це – загальний принцип, який називають «мережевою нейтральністю» і який повинен застосовуватися незалежно від інфраструктур, що використовуються для доступу до Інтернету¹⁹.

37. Органи державної влади повинні докладати розумних зусиль у цілях забезпечення доступу до Інтернету для всіх категорій осіб, зокрема тих, що проживають у віддалених районах, та інвалідів, що ґрунтується на принципі рівності суспільної служби, закріпленому в Рекомендації №R(99)14 Комітету міністрів щодо нових комунікаційних технологій та інформаційних послуг²⁰. У Рекомендації підкреслено, що особи, які проживають у сільських чи географічно віддалених районах, малозабезпечені особи або особи з особливими потребами, а також інваліди можуть очікувати

заходи з боку органів державної влади у зв'язку з їхнім доступом до Інтернету.

38. Очікування осіб з обмеженими можливостями мати однаковий з іншими Інтернет-користувачами недискримінаційний доступ до Інтернету впливає з документів Ради Європи, у яких державам-членам робити все необхідне для забезпечення особам з обмеженими можливостями доступу до Інтернету та члени повинні заохочувати невисоку вартість доступу, пам'ятаючи про важливість структури, необхідного рівня обізнаності цих осіб та груп, практичне значення та привабливість доступу до Інтернету і послужливість до адаптації та сумісність²².

39. Принцип недискримінації повинен застосовуватися до взаємодії користувача з органами державної влади, провайдером, провайдерами доступу до контенту та іншими організаціями, користувачами або іншими користувачів. Четвертий пункт у дещо перефразованому вигляді викладає статтю 14 ЄКПЛ і статтю 11 ЄКПЛ, що забороняють дискримінацію.

Свобода вираження поглядів та інформації

40. Цей розділ стосується права на свободу вираження поглядів, закріплену у статті 10 ЄКПЛ. Суд у своїй практиці підтвердив, що стаття 10 повністю може бути застосована до Інтернету²³. До права на свободу вираження поглядів входить право на вільне висловлення своїх думок, переконань, ідей, на пошук, отримання і поширення інформації незалежно від державних кордонів. Інтернет-користувачі повинні бути вільними у вираженні своїх переконань, а також своїх релігійних і нерелігійних поглядів. Останнє стосується реалізації права на свободу совісті та релігії, закріпленого у статті 9 ЄКПЛ. Свобода вираження поглядів стосується не лише «інформації, що сприймаються прихильно або вважаються необразливими чи нейтральними, але також тих, що завдають шкоду або виводять зі стану душевної рівноваги»²⁴.

41. Реалізація права на свободу вираження поглядів Інтернет-користувачами повинна врівноважувати право на репутацію. Суд у низці справ прийняв рішення про те, що це право захищається статтею 8 ЄКПЛ, що зобов'язує до поваги до приватного життя²⁵. Суд постановив, що права, гарантовані статтями 8 і 10, заслуговують на врівноваження. Він вважає, що коли право на свободу вираження поглядів урівноважене правом на повагу до приватного життя, відповідні критерії такого урівноваження містять такі елементи: внесок в обговорення, які становлять інтерес, ступінь знаменитості конкретної особи, предмет заяви, попередню поведінку відповідної особи, інтерес до інформації та її достовірність, зміст, форму та наслідки оприлюднення, а також тяжкість застосування статті 8 в Посібнику зазначено, що Інтернет-користувач повинен приділяти належну увагу репутації інших осіб та їхньому праву на приватне життя.

42. Існує вираження поглядів, яке не підпадає під захист за статтею 10 ЄКПЛ, зокрема заклики до ненависті. Суд постановив, що на окремі форми вираження поглядів, які рівнозначні закликам до ненависті або запереченню основоположні цінності ЄКПЛ, не поширюється захист, передбачений статтею 10 Конвенції²⁷. У зв'язку з цим застосовує статтю 17 ЄКПЛ. Хоча загальноприйнятого визначення розпалювання ненависті не існує, Суд Ради Європи заявив, що поняття «розпалювання ненависті» варто розуміти як таке, що охоплює всі форми вираження поглядів, через які здійснюється поширення, підбурення, сприяння або виправдання расової ненависті, антисемітизму або інших форм ненависті, що ґрунтуються на нетерпимості, яка виявляється через агресивність та етноцентризм, дискримінацію та ворожість щодо меншин, мігрантів та осіб іммігрантського походження. Цього розділу про свободу вираження поглядів міститься конкретна інформація, викладена простою думкою мовою, у якій надано пояснення, що заклики до ненависті не підпадають під дію статті 10 ЄКПЛ. Цей розділ на те, щоб пояснити з використанням юридичних термінів різні підходи, на підставі яких до розпалювання ненависті можуть застосовуватися статті 10 і 17 ЄКПЛ. Зважаючи на правову природу цієї відмінності, було вирішено, що інформація буде краще розкрити в пояснювальному меморандумі.

43. Користувачі мають право отримувати і поширювати інформацію в Інтернеті, зокрема, створювати

використовувати і розповсюджувати контент із використанням Інтернету. Суд дослідив взаємозв'язок інтелектуальної власності та свободою вираження поглядів у кримінальних справах про порушення авторського права. Згідно з думкою Суду, обвинувальні вироки у цих справах були втручанням у право на свободу вираження поглядів. Такі вироки перші могли вважатися обґрунтованими, вони повинні бути передбачені законом, переслідувати законні інтереси прав інших осіб і вважатися необхідними у демократичному суспільстві²⁹. Обмін або надання іншим інформацією, що обмінюватися файлами в Інтернеті, навіть якщо йдеться про матеріали, захищені авторським правом, не є втручанням у свободу вигоди, охоплюються правом отримувати та поширювати інформацію, як це передбачено статтею 10 ЄКПЛ. Це право є абсолютним, а тому існує необхідність зважувати, з одного боку, важливість обміну інформацією, а з іншого – зацікавленість у захисті прав суб'єктів авторського права. Суд підкреслив, що інтелектуальна власність захищена на основі статті 1 Протоколу до ЄКПЛ. Таким чином, питання полягає у збалансуванні двох конкуруючих інтересів, яких захищаються ЄКПЛ.

44. Рекомендація Комітету міністрів державам-членам про заходи щодо підвищення цінності Інтернет-сервісів містить конкретні рекомендації щодо заходів і стратегій стосовно свободи спілкування і творчості, незалежно від державних кордонів. Зокрема, у відповідних випадках повинні вживатися заходи щодо «повторному використанню» Інтернет-контенту, що означає використання існуючих цифрових контентів для створення майбутнього контенту або надання послуг таким чином, щоб вони були сумісними з повагою до свободи інтелектуальної власності³¹.

45. У пункті 4 надано загальний огляд вимог, яким повинні відповідати обмеження права на свободу вираження поглядів. Відповідно до статті 10 ЄКПЛ держави-члени насамперед зобов'язуються не втручатися в обмін інформацією між особами незалежно від того, будуть це фізичні або юридичні особи. Суд підтвердив, що ефективна реалізація права на свободу вираження поглядів також може потребувати позитивних заходів захисту навіть у сфері відносин між особами. Питання про відповідальність держави може виникнути в результаті того, що остання не приймає належних національних законодавчих заходів³². Порушення ЄКПЛ може бути встановлене і в тому випадку, коли тлумачення національними судами юридичного акту, незалежно від того, чи є останній приватним договором, державним документом, нормативним положенням чи адміністративною практикою, є нерозумним, довільним, дискримінаційним або у більш широкому розумінні – таким, що не відповідає основоположним принципам ЄКПЛ³³.

46. Свобода вираження поглядів не є абсолютним правом і може бути предметом обмежень. Втручання в свободу вираження поглядів повинно розглядатися як будь-яка форма обмеження з боку будь-якого органу, що має повноваження та обов'язки або функціонує у сфері державних послуг, наприклад, до них належать суди, прокуратури, міліція, будь-які правоохоронні органи, розвідувальні служби, центральні або місцеві ради, установи, керівні органи збройних сил та професійні державні структури.

47. Відповідно до п. 2 статті 10 ЄКПЛ будь-яке втручання повинно бути передбачене законом. Це означає, що законodawство має бути доступним, чітким і достатньо точним для того, щоб особи могли регулювати свою поведінку. Законodawство повинно передбачати достатні гарантії від надмірних обмежувальних заходів, зокрема незалежний контроль із боку суду чи іншого незалежного судового органу³⁴. Втручання також повинно переслідувати законні інтереси національної безпеки, територіальної цілісності або суспільної безпеки з метою запобігання порушенню громадського порядку чи злочинам, захисту здоров'я чи моралі, захисту репутації чи прав інших осіб, захисту приватного життя, розголошення отриманої конфіденційної інформації, підтримки авторитетності та безсторонності суду. Перелік є вичерпним, але його тлумачення і сфера дії розвиваються разом із практикою Суду. Втручання повинно бути необхідним у демократичному суспільстві, а це означає, що потрібно довести його нагальну суспільну необхідність наявності законної мети, а також того факту, що цей захід є найменш обмежувальним для досягнення законної мети. Вимоги викладені зрозумілою для користувача мовою, тобто будь-які обмеження свободи вираження поглядів повинні бути довільними і мають переслідувати законну мету відповідно до ЄКПЛ, наприклад, серед іншого йдеться про національну безпеку або громадський порядок, здоров'я населення і моралі, що повинно відповідати вимогам свободи вираження поглядів у сфері прав людини.

48. У наступних пунктах Пояснювального меморандуму більш докладно розглядаються гарантії, які повинні надаватися Інтернет-користувачам у разі обмеження права на свободу вираження поглядів онлайн. Прикладом того, що можуть розглядатися як порушення свободи вираження поглядів, може бути блокування та фільтрація контенту. Принципи щодо блокування та фільтрації ґрунтуються на практиці Суду чи інших відповідних стандартів, встановлених Комітетом міністрів³⁶.

49. Державні органи мають право вдаватися до загальнодержавних заходів блокування або фільтрації контенту в випадках, коли фільтрація стосується конкретного і чітко визначеного контенту за умови наявності рішення компетентного національного органу про його незаконність, яке може бути переглянуте незалежним третім судом або регулюючим органом згідно з вимогами статті 6 ЄКПЛ³⁷. Державні органи повинні забезпечити, щоб до та під час їх застосування, що забезпечить пропорційність їхніх наслідків меті обмеження, а отже – демократичному суспільстві, з метою недопущення невідповідного блокування контенту³⁸.

50. Заходи блокування конкретного Інтернет-контенту не повинні довільно використовуватися як засіб блокування інформації в Інтернеті. Вони не повинні мати побічних наслідків у формі закриття доступу до інформації, що істотно обмежить права Інтернет-користувачів³⁹. Вони повинні бути передбачені законами, що недопущення зловживання владою повинен забезпечуватися суворим контролем за масштабами блокування судовим розглядом⁴⁰. У ході судового розгляду подібних заходів потрібно зважувати відповідні конфлікти інтересів, урівноважувати їх і з'ясувати, чи існує менш масштабний захід, який можна застосувати в цілях блокування конкретного Інтернет-контенту⁴¹. Зазначені вище вимоги та принципи не можуть стати на заваді встановленню заходів метою захисту неповнолітніх у конкретних місцях, наприклад, школах, бібліотеках, де останні мають доступ до Інтернету⁴².

51. Фільтрація та деіндексація Інтернет-контенту пошуковими системами несе в собі загрозу порушення свободи вираження поглядів Інтернет-користувачів. Пошукові системи вільно здійснюють загальний пошук та доступ до інформації, що міститься у Всесвітній мережі. Їх не можна зобов'язувати здійснювати моніторинг світової мережі ініціативно з метою виявлення передбачувано незаконного контенту, і вони не повинні здійснювати блокування або фільтрацію контенту, крім тих випадків, коли це передбачено рішенням суду або іншого компетентного органу. Деіндексація або фільтрація окремих сайтів на запит державних органів повинні бути прозорими, вжити належних заходів та також регулярно переглядатися за умови дотримання вимог справедливого судового розгляду⁴³.

52. Цей розділ також визначає деякі гарантії, що повинні надаватися Інтернет-користувачам у разі застосування обмежень, зокрема, це стосується інформування користувача та надання можливості оскарження таких обмежень. Як вказується в Рекомендації Комітету міністрів Ради Європи про заходи щодо фільтрації та блокування⁴⁴, Інтернет-користувачам повинна надаватися інформація про активацію фільтрації, причини здійснення фільтрації контенту для розуміння ними того, яким чином та відповідно до яких критеріїв здійснюється фільтрація контенту (наприклад, списки, білі списки, блокування за ключовим словом, рейтинг контенту, деіндексація або фільтрація контенту пошуковими системами). Їм повинна бути надана точна інформація та рекомендації щодо обходу фільтру, зокрема, до кого звертатися, коли існує припущення, що контент був необґрунтовано заблокований, та за допомогою яких засобів можна відключати фільтри щодо конкретного типу контенту або сайту. Користувачам повинні забезпечуватися ефективними і загальнодоступними засобами оскарження та правового захисту, в тому числі, зокрема, призупиненням дії фільтрів у тих випадках, коли користувачі заявляють про необґрунтованість блокування контенту.

53. Можуть мати місце випадки, коли компанії, наприклад, такі, що представляють соціальні мережі, блокують доступ до контенту, що був створений та розміщений Інтернет-користувачами, облікові записи користувачів (наприклад, імена користувачів або його присутність в соціальних мережах), обґрунтовуючи свої дії недотриманням вимог користування послугами. Подібні дії можуть становити втручання в право на свободу вираження поглядів і право на свободу поширення інформації, крім випадків дотримання вимог п. 2 статті 10 ЄКПЛ у її тлумаченні Судом⁴⁵.

54. Згідно з Керівними принципами ООН підприємницької діяльності в аспекті прав людини (які не м

юридичної сили) приватні компанії зобов'язані поважати права людини, що вимагає від них не завдавати шкоди людині та не сприяти такій шкоді, а також забезпечувати або співпрацювати щодо компенсації у випадку шкоди. Обов'язок захищати і надавати доступ до ефективних засобів правового захисту – один із найважливіших обов'язків держави, що знайшло своє відображення в п. 5 розділу про свободу вираження поглядів. Крім того, соціальна відповідальність Інтернет-провайдерів передбачає обов'язок боротьби з розпалюванням ненависті контентом, що породжує ненависть чи дискримінацію. Провайдери онлайн-послуг повинні вказувати на необхідність здійснювати редакційне реагування на висловлювання расового, ксенофобського, антисемітського, негетеросексистського (зокрема й ставлення щодо лесбійок, гомосексуалістів, бісексуалів та транссексуалів) характеру⁴⁶. Ці провайдери також мають бути готовими надати допомогу Інтернет-користувачам через скарги про зміст або вираження поглядів та (або) поведінку, які можуть вважатися незаконними⁴⁷.

55. Посібник звертає увагу Інтернет-користувачів на те, що провайдери онлайн-послуг, які розміщують контент створений користувачами, мають право на здійснення різних рівнів редакційної оцінки змісту своїх послуг. Для своєї редакційної свободи вони повинні забезпечувати Інтернет-користувачам реалізацію їхнього права на отримання та поширення інформації відповідно до статті 10 ЄКПЛ⁴⁹. Це означає, що будь-яке обмеження створеного користувачем контенту повинно бути конкретним, виправданим з точки зору цілей, для досягнення яких було встановлене, і доведеним до відома відповідного Інтернет-користувача.

56. Інтернет-користувач повинен мати змогу приймати поінформоване рішення щодо того, чи користуватися послугами онлайн. На практиці Інтернет-користувач повинен бути повною мірою поінформований про передбачувані заходи щодо видалення створеного ним контенту або його облікового запису до запровадження заходів⁵⁰. Інтернет-користувачам також повинна надаватися доступна (зрозумілою для користувача мовою) інформація щодо фактів та підстав для вжиття заходів, за допомогою яких передбачено видалення контенту або запису. Це передбачає наявність законодавчих положень, на основі яких були вжиті такі заходи, а також оцінки пропорційності та законності мети, яку вони переслідують. Інтернет-користувачі також повинні мати змогу звернутися з проханням про перегляд рішення про видалення контенту та (або) облікового запису в разі, якщо вони оскаржити рішення в компетентному адміністративному та (або) судовому органі.

57. У шостому підпункті йдеться про анонімність, що ґрунтується на практиці Суду, Будапештській конвенції та документах Комітету міністрів. Суд розглянув питання конфіденційності спілкування в Інтернеті у справі *Сторо* проти Великої Британії та Ірландії, в якій відмовою однієї з держав-членів Ради Європи змусити Інтернет-провайдера назвати особу, яка розмістила повідомлення щодо неповнолітньої особи на сайті знайомств у Інтернеті. Суд постановив, що, незважаючи на свободу вираження поглядів та конфіденційність спілкування є головними цінностями, а користувачі Інтернет-послуг повинні мати гарантії поваги до їхнього приватного життя та свободи вираження поглядів, які не можуть бути абсолютними і повинні поступатися місцем у такому випадку іншим законним вимогам, необхідним для запобігання порушенню громадського порядку або злочину чи захист прав і свобод інших осіб. На державу покладається позитивне зобов'язання забезпечувати рамки для поєднання цих конкуруючих інтересів⁵¹.

58. Будапештська конвенція не передбачає кримінальну відповідальність за використання комп'ютерних послуг в цілях анонімної комунікації. Згідно з пояснювальною доповіддю до цієї Конвенції, «зміна трафіку даних для сприяння анонімним комунікаціям (наприклад, діяльності анонімних систем пересилання електронних повідомлень) та внесення змін до даних із метою реалізації безпеки комунікації (наприклад, шифрування) повинні в разі потреби розглядатися як законний захист приватного життя, а тому вважатися правомірними. Водночас Сторони Конвенції можуть виявити бажання криміналізувати окремі зловживання, пов'язані з анонімною комунікацією, наприклад, змінені пакетні дані з метою приховування ідентичності особи при скоєнні злочину»⁵².

59. Комітет міністрів Ради Європи підтвердив принцип анонімності в своїй Декларації про свободу спілкування в Інтернеті⁵³. Відповідно з метою забезпечення захисту від стеження онлайн і зміцнення свободи вираження поглядів держави-члени Ради Європи повинні поважати бажання Інтернет-користувачів не розкривати свою особистість. Повога до анонімності не заважає державам-членам вживати заходів для відстеження осіб, відповідальних за злочини.

кримінальних діянь відповідно до національного законодавства, ЄКПЛ та інших міжнародних договорів правосуддя та діяльності правоохоронних органів.

Зібрання, об'єднання та участь

60. Право на свободу зібрань та об'єднань передбачене у статті 11 ЄКПЛ. Воно також стосується припинення Судом щодо захисту політичних заяв, зокрема, в рамках п. 2 ст. 10 ЄКПЛ передбачено право свободи думки в контексті політичних заяв або обговорень із питань, що становлять суспільний інтерес⁵⁴.

61. Користувач має право на свободу зібрань та об'єднань з іншими особами через використання Інтернету, формування, приєднання, мобілізацію та участь у суспільних групах та зібраннях, а також профспілкові використання інструментів, заснованих на Інтернеті. Сюди належить, наприклад, підписання петицій, участь в кампаніях або інших формах громадських акцій. Користувач повинен мати свободу обирати інструменти реалізації цих прав, таких як сайти, додатки чи інші послуги. Реалізація цього права не потребує будь-якого формального членства в соціальної групи та зібрань із боку органів державної влади.

62. Право на протест однаковою мірою застосовується як в режимі онлайн, так і в режимі офлайн. Протестні наслідки для всього суспільства, такі як створення перешкод або блокування доступу до приміщень, повинні бути обмежені здійснення права на свободу зібрань відповідно до статті 11 ЄКПЛ. Однак так не обов'язково в кожному випадку, коли подібні дії приводять до порушення послуг онлайн, наприклад, якщо йдеться про несанкціонований доступ до конкретного сайту, до обмеженого онлайн-простору або обробки цифрових даних без дозволу. Врешті, важливо повідомляти користувача про те, що свобода та наслідки протесту онлайн, не порушення, не завжди припустимі.

63. Інтернет став інструментом активної участі громадян у побудові та зміцненні демократичних суспільств. Міністри рекомендували державам-членам розробляти та запроваджувати стратегії електронної демократії, участі та електронного врядування з використанням інформаційно-комунікаційних технологій (ІКТ) у процесах та обговореннях як у відносинах між державними органами та громадянським суспільством, так і державних послуг⁵⁵.

64. Сюди входять свобода участі в публічних політичних дебатах на місцевому, національному і глобальному рівні, законодавчі ініціативи, контроль за прийняттям рішень, в тому числі право підписувати петиції з застосуванням де вони існують. Це ґрунтується на рекомендаціях Комітету міністрів державам-членам про заохочення громадянами ІКТ (у тому числі онлайн-форумів, онлайн-журналів, політичних чатів, смс-розсилок та інших форм спілкування між громадянами) для участі в демократичних обговореннях, електронних заходах та електронних ініціативах із метою озвучення своїх проблем, ідей та ініціатив, організації діалогу та обговорень із представниками державної владою, а також контролю за діяльністю посадових осіб та політиків із питань, що становлять суспільний інтерес.

Приватне життя і захист даних

65. Право на повагу до сімейного і приватного життя закріплене у статті 8 ЄКПЛ. Це право отримало чітке тлумачення в практиці Суду, доповнюється і посилюється Конвенцією Ради Європи 108.

66. Приватне життя – це поняття, для означення якого не існує вичерпного визначення. Суд наголосив, що стаття 8 охоплює широке коло інтересів, зокрема, приватне і сімейне життя, житло і кореспонденцію, зокрема телефонні переговори⁵⁶ та електронну пошту на робочому місці. Приватне життя пов'язане з правом на свободу вираження⁵⁷, наприклад, у формі фотографій або відеокліпів. Воно також стосується ідентичності особи, права на розвиток, права на налагодження та розвиток відносин з іншими людьми. Ним також охоплено діяльність або підприємницького характеру⁵⁸.

67. Багато напрямків діяльності користувачів передбачають певну форму автоматизованої обробки персональних даних, наприклад, використання браузерів електронної пошти, миттєвих повідомлень, передачі голосових повідомлень, Інтернет-протоколи, соціальні мережі й пошукові системи, а також хмарні сервіси для зберігання даних. Ця обробка охоплює всі операції, що здійснюються в Інтернеті у зв'язку зі збиранням, зберіганням, зміною, видаленням, відновленням чи поширенням персональних даних⁵⁹.

68. Існують принципи та правила, яких повинні дотримуватися органи державної влади та приватні особи, які здійснюють обробку персональних даних. Необхідно, щоб користувач знав і розумів, яким чином обробляються його дані та які дії можна вчиняти у зв'язку з цим, наприклад, звернутися з проханням про виправлення або видалення даних. Згідно з Конвенцією 108, персональні дані можуть бути отримані та оброблені справедливо і законно, для досягнення визначених та правомірних цілей. Ці процеси повинні бути адекватними, адаптованими і не надмірними, з огляду на задля яких такі дані зберігаються. Самі дані повинні бути точними і за необхідності оновлюватися, зберігатися в безпечний спосіб, що дозволяє ідентифікувати особу, персональні дані якої обробляються, та не довше строку, який необхідний для досягнення мети, заради якої ці дані зберігаються⁶⁰.

69. Наголос робиться на двох конкретних принципах обробки персональних даних: законності такої обробки з точки зору користувача. Користувач повинен бути поінформований про те, що дані можуть оброблятися лише у випадках, передбачених законом, і за його згоди, яку користувач може надати, наприклад, погодившись з умовами користування Інтернет-послугою.

70. Вільна, конкретна, інформована та чітка (однозначна) згода особи на обробку персональних даних є одним з предметом обговорення з метою внесення відповідного положення до Конвенції 108⁶¹. Інформована згода означає, що згідно з Рекомендацією [CM/Rec\(2012\)4](#) Комітету міністрів державам-членам про захист прав людини у зв'язку з використанням соціальних мереж. Зокрема, соціальні мережі повинні отримувати інформовану згоду своїх користувачів на обробку персональних даних при поширенні або обміні їхніми персональними даними з іншими категоріями осіб чи компаній або в інших випадках, інший ніж той, що необхідний для задоволення визначених цілей. Для отримання згоди користувач повинні мати можливість висловитися на користь більш широкого доступу третіх осіб (наприклад, користувачів соціальних мережах використовуються програми третіх осіб). Користувачі також повинні мати можливість відкликати свою згоду.

71. Також варто згадати Рекомендацію [CM/Rec\(2010\)13](#) Комітету міністрів державам-членам про захист приватності при автоматичною обробкою персональних даних у контексті профілювання. Під цим розуміють методи автоматичної обробки даних шляхом застосування профілю до особи з метою прийняття рішень щодо неї або в цілях маркетингу, визначення особистих переваг, поведінки, позицій. Наприклад, персональні дані Інтернет-користувачів збираються та обробляються в контексті його взаємодії з сайтом чи додатком або в контексті використання браузера протягом певного періоду часу або через різні сайти (наприклад, шляхом збору інформації про те, які сайти відвідує особа, час відвідування, предмет пошуку та залишені коментарі). «Ідентифікаційні маркери» використовуються для відстеження активності користувача – роблять це шляхом зберігання інформації в апаратній пам'яті чи подальшого вилучення. Рекомендація передбачає право Інтернет-користувачів надавати свою згоду на обробку персональних даних із метою профілювання і право на відмову від такої згоди⁶².

72. Права Інтернет-користувачів на інформацію у зв'язку з обробкою їхніх персональних даних згадані в документах Ради Європи. Конвенція 108 передбачає, що суб'єкту даних повинна бути надана можливість отримувати інформацію про факт обробки його персональних даних будь-якою фізичною або юридичною особою, з'ясовувати основні цілі обробки, а також найменування та фактичну адресу або основне місце розташування органу, який здійснює обробку даних, та отримувати в розумні строки і без надмірних затримок чи значних витрат підтвердження факту обробки персональних даних, а також отримувати повідомлення про такі дані у чіткій формі⁶³.

73. Інформування користувачів також згадується в Рекомендації [CM/Rec\(2012\)4](#) Комітету міністрів державам-членам про захист прав людини у зв'язку з послугами соціальних мереж. Інтернет-користувачі в соціальних мережах повинні отримувати чіткий та зрозумілий спосіб поінформовані про внесення будь-яких змін до умов надання послуг провайдером соціальних мереж.

передбачає й інші дії, такі як встановлення додатків третіх сторін, що можуть становити загрозу приватності користувачів; законодавство, що не застосовується до надання послуг у соціальних мережах і відповідно до персональних даних; наслідки відкритого доступу (в часі й географічно) до їхніх профілів і комунікацій; пояснення різниці між приватними та публічними комунікаціями, а також наслідки публічного доступу до даних, зокрема до того числі необмеженого доступу і збору даних третіми особами; необхідність отримувати попередню згоду перед оприлюдненням їхніх персональних даних, зокрема й відео- та аудіоконтенту у тих випадках, коли це розширює доступ за межі самостійно відібраних користувачами контактів. Інтернет-користувачам слід надавати конкретну інформацію щодо логічного підходу, який лежить в основі обробки персональних даних, використовуються для присвоєння їм профілів та з метою профілювання.

74. Інтернет-користувачі повинні мати можливість здійснювати контроль за своїми персональними даними. Конвенція 108, зокрема, у тому, що стосується права на виправлення або стирання даних, що були оброблені, а також права на засоби правового захисту у тому випадку, коли підтвердження або (залежно від контексту) виправлення чи стирання, про які йшлося вище, не були здійснені⁶⁴.

75. Рекомендація [CM/Rec\(2012\)3](#) Комітету міністрів державам-членам про захист прав людини щодо приватного життя стосується низки заходів, які можуть вживати провайдери з метою захисту приватного життя своїх користувачів. Це включає захист персональних даних від незаконного доступу третіх осіб і схеми повідомлення про порушення. Ці заходи також повинні належати абонентське шифрування повідомлень між користувачами і провайдером. Система. Взаємна кореляція даних, що походять від різних послуг/платформ і належать провайдеру, може мати місце лише у разі надання користувачем однозначної згоди на цю конкретну послугу. Користувачі повинні мати можливість доступу, виправлення та видалення своїх даних, зібраних у ході користування таким продуктом, зокрема числі щодо будь-якого створеного профілю, наприклад, у цілях прямого маркетингу⁶⁵.

76. Соціальні мережі повинні також допомагати користувачам управляти своїми даними та захищати їхню приватність за допомогою:

- *шаблонних налаштувань приватності за замовчуванням*, якими обмежується доступ до визначених даних користувачем контактів. Це передбачає адаптацію до їхніх умов забезпечення приватного життя та публічного доступу до їхніх даних;
- *посиленого захисту чутливих даних*, таких як доступ до біометричних даних або розпізнавання обличчя, який повинен активуватися автоматично;
- *убезпечення даних від незаконного доступу до персональних даних користувача третіх осіб*, у тому числі абонентське шифрування між користувачем і соціальними мережами. Користувачів необхідно повідомити про порушення безпеки їхніх персональних даних із метою вживання ними запобіжних заходів у відповідь, а також для уважного ставлення до своїх фінансових операцій (наприклад, коли соціальні мережі надають банківську інформацію або реквізитів кредитної картки);
- *захисту приватного життя на рівні технологічного рішення*: коли потреба в захисті даних виникає в процесі розробки послуг або продуктів, а зміни в наявних послугах постійно оцінюються на предмет впливу на приватність життя;
- *захисту тих, хто не є користувачами соціальних мереж*, шляхом відмови від збору та обробки персональних даних, наприклад, адрес електронної пошти та біометричних даних. Користувачі повинні мати свої зобов'язання перед іншими особами, зокрема, що публікація персональних даних, пов'язаних з іншими особами, повинна відповідати дотриманню прав цих інших осіб⁶⁶.

77. Перед закриттям облікового запису користувача в соціальній мережі він повинен мати можливість

перенести свої дані на інший сервіс чи пристрій у зручному для нього форматі. Після цього всі дані користувача повинні бути назавжди видалені із носіїв зберігання служби соціальної мережі. Крім того, користувачі повинні мати можливість робити свідомий вибір щодо своєї ідентичності онлайн, в тому числі використання псевдоніма. Якщо соціальна мережа потребує реєстрації із зазначенням дійсних особистих даних, публікація дійсних особистих даних в Інтернеті повинна бути здійснена на вибір користувача. Це не зобов'язує правоохоронні органи отримувати доступ до дійсних особистих даних користувача у разі необхідності надання відповідних правових гарантій, що забезпечують дотримання основних прав і свобод.

78. У контексті профілювання користувач також повинен мати можливість заперечувати проти використання персональних даних із метою профілювання і проти рішення, яке приймається виключно на основі профілювання, якщо це має правові наслідки для користувача або істотно торкається його інтересів, за винятком тих випадків, коли це передбачено законом, у якому вказано заходи із забезпечення законних інтересів користувачів, зокрема, дозволяють вжити точку зору, за винятком тих випадків, коли рішення приймається у ході виконання договору і при цьому існують заходи із забезпечення законних інтересів Інтернет-користувача⁶⁷.

79. Права Інтернет-користувачів не є абсолютними, саме тому у третьому підпункті є посилання на слесні винятки. Винятки дозволяються, коли вони передбачені законом і у тих випадках, коли вони є необхідною мірою в демократичному суспільстві в інтересах: а) захисту державної безпеки; громадської безпеки, фінансової стабільності держави або для боротьби зі злочинами; б) захисту суб'єкта даних або прав і свобод інших осіб. Обмеження передбачених прав можуть міститися в законі щодо автоматизованих досьє персональних даних, що використовуються в статистичних цілях або наукових досліджень у тих випадках, коли відсутня явна загроза порушення прав суб'єкта даних⁶⁸.

80. Зазначено, що існує перехоплення, пов'язане з прослуховуванням, моніторингом або спостереженням за повідомленнями, забезпеченням змісту даних через доступ і використанням комп'ютерної системи або непрямою використанням електронного прослуховування чи пристроїв для прослуховування. Перехоплення можуть передбачати запис⁶⁹. Право на повагу до конфіденційності кореспонденції та повідомлень закріплене в Конституції подальшим тлумаченням Судом. Поняття кореспонденції охоплює поштові і телекомунікаційні повідомлення, надіслані електронною поштою на робочому місці⁷¹. Очікується, що тлумачення цього поняття будуть розширені, щоб відповідати розвитку технологій, завдяки яким можуть з'являтися нові форми спілкування в Інтернеті, такі як електронні листи (у широкому розумінні), миттєві повідомлення тощо, які потрапляють під дію статті 17.

81. Далі розглянуто деякі загальні принципи, підтверджені практикою Суду, щодо перехоплення і спостереження за повідомленнями у справах, не пов'язаних з Інтернетом, а також у справах, що стосуються втручання в діяльність державної влади. Ці принципи надають загальні рекомендації та посилання для можливого застосування їх у майбутньому в контексті Інтернет-спілкування.

82. Перехоплення кореспонденції та телекомунікацій є втручанням у право на приватне життя й обмеженням свобод, закріпленими у п. 2 ст. 8 ЄКПЛ. Сам факт існування законодавства, яке дозволяє здійснювати спостереження за телекомунікаціями, може вважатися втручанням у право на приватне життя. Законодавство, яке запроваджує спостереження, в рамках якої всі особи у відповідній державі потенційно можуть стати об'єктом моніторингу їхньої поштової переписки і повідомлень, безпосередньо стосується всіх користувачів або потенційних користувачів поштових і телекомунікаційних послуг у цій державі. У зв'язку з цим Суд підтвердив право кожної особи заявляти про те, що вона стала жертвою порушення, спричиненого самим фактом існування секретного законодавства, яким вони дозволяються, і при цьому вона не повинна заявляти про те, що подібні заходи застосовані до неї⁷².

83. Перехоплення повинно мати законодавчу підставу та бути необхідним у демократичному суспільстві в інтересах національної безпеки, громадської безпеки або економічного добробуту країни, запобігання заворушенням або для захисту здоров'я чи моралі або захисту прав і свобод інших осіб, як це передбачено статтею 8 ЄКПЛ.

такі загальні принципи, що, зокрема, стосуються тих вимог, яким повинно відповідати законодавство, приховані заходи спостереження за кореспонденцією і повідомленнями з боку органів державної влади.

- *Передбачуваність* – законодавство повинно бути доступним для відповідної особи, яка повинна передбачити наслідки його застосування щодо неї. Законодавство має бути сформульовано досить чітко для того, щоб громадяни мали чітке уявлення про те, за яких умов і обставин влада має право втручання в таємного і потенційно небезпечного втручання в право на повагу до приватного життя і кореспонденції.

- *Мінімальні гарантії у сфері дискреційних повноважень органів державної влади* – законодавство повинно встановлювати детальні норми щодо i) характеру правопорушень, які можуть передбачати віддання наказу про втручання; ii) визначення категорій осіб, повідомлення яких можуть підлягати моніторингу; iii) граничної тривалості моніторингу; iv) порядку аналізу, використання і зберігання отриманих даних; та v) запобіжних заходів щодо повідомлення даних іншим особам; а також щодо обставин, за яких отримані дані можуть або повинні бути знищені або записи знищено⁷⁴.

- *Нагляд та перегляд компетентними органами влади* – Суд вимагає наявності адекватних і ефективних заходів щодо недопущення зловживань⁷⁵.

84. У практиці Суду щодо приватного життя на робочому місці було встановлено, що телефонні дзвінки з робочого приміщення підприємства підпадають під категорію приватного життя і кореспонденції. Електронна пошта, надсилається з робочого місця, а також інформація, отримана за результатами моніторингу особистого електронного поштового Інтернету, повинні захищатися за статтею 8 ЄКПЛ. У разі відсутності повідомлення працівника про те, що він може підлягати моніторингу, останній має розумні підстави сподіватися на повагу до приватного життя і кореспонденції. Телефонних дзвінків, електронної пошти та користування Інтернетом на робочому місці⁷⁶. Користувачі електронної пошти та Інтернету мають право на допомогу з боку органів, відповідальних за захист даних, або інших компетентних органів у державах-членах.

85. Органи, що відповідають за захист даних та існують в більшості держав-членів, відіграють важливу роль у розслідуванні, участі, наданні інформації або участі в іншій формі втручання з метою виправлення ситуації з персональних даних. Це все забезпечується додатково до першочергової ролі держави у забезпеченні захисту персональних даних у більш широкому розумінні зобов'язання держав гарантувати право на приватне життя і кореспонденцію.

Освіта і грамотність

86. Право на освіту закріплене в статті 2 Протоколу 1 до ЄКПЛ. Рекомендація [CM/Rec\(2007\)16](#) Комітету міністрів державам-членам про заходи підвищення цінності Інтернету як суспільної служби закликає до створення умов для доступу до навчального, культурного та наукового контенту в цифровій формі з наданням можливості самовираження всім культурам і доступу до Інтернету всіма мовами включно з мовами нечисленних національних меншин користувачі повинні мати можливість вільного доступу до наукових і культурних здобутків у Інтернеті державою⁷⁸. Також у рамках розумних обмежень має бути забезпечений доступ до цифрових матеріалів безкоштовно надбанням. В окремих випадках дозволяється запроваджувати умови платного доступу до знань із метою винагороди правовласникам за їхню роботу в межах допустимих винятків у сфері захисту прав інтелектуальної власності.

87. Інтернет-користувачі повинні мати можливість отримувати в Інтернеті базову інформацію, освіту, культурні та мистецькі надбання, метою реалізації своїх прав людини і основоположних свобод. Це відповідає стандартам Комітету міністрів у сфері забезпечення комп'ютерної грамотності як основної передумови доступу до інформації, реалізації прав і права на освіту із застосуванням ІКТ⁷⁹.

88. Програми та ініціативи у сфері Інтернет-грамотності дозволяють Інтернет-користувачам критично оцінювати точність і достовірність Інтернет-контенту. Комітет міністрів рекомендував державам-членам Ради Європи сприяти доступу до засобів ІКТ і заохочувати освіту для того, щоб всі особи, і особливо діти, здобували навички.

роботи з найрізноманітнішими ІКТ, і критично оцінювали якість інформації, зокрема тієї, що може бути шкідливою⁸⁰.

Діти і молодь

89. Діти та молодь мають право висловлювати свої погляди, брати участь у житті суспільства і приймати участь у торкаються їхніх інтересів, через використання Інтернету та інших ІКТ. Це ґрунтується на стандартах, якими проголошено право всіх дітей і молоді віком до 18 років мати засоби, простір, можливості й (кваліфікацію) підтримку для того, щоб вільно висловлювати свої погляди, бути почутими і вносити свій вклад у прийняття питань, які торкаються їхніх інтересів. При цьому їхній думці повинна приділятися належна увага з урахуванням віку, зрілості та рівня розуміння. Право дітей і молоді на участь повною мірою поширене на Інтернет і не підлягає дискримінації за будь-якими ознаками, в тому числі за ознаками расової приналежності, етнічного походження, шкіри, статі, мови, релігійних, політичних або інших переконань, національного чи соціального походження, інвалідності, народження, сексуальної орієнтації чи іншого статусу⁸¹.

90. Дітям і молоді потрібно надавати відповідну їхньому віку та обставинам інформацію, в тому числі про мережі, ЗМІ, про те, які можливості вони мають для реалізації власних прав. Вони мають бути повно інформовані про масштаби своєї участі, зокрема про відповідні обмеження, очікувані та фактичні ризики, а також про те, яким чином була врахована їхня думка⁸². У тих випадках, коли вони вважають, що мало інформації про їхнього права на участь, їм повинні надаватися ефективні засоби компенсації і правового захисту, такі як дієві способи звернення зі скаргою, судові та адміністративні процедури, а також допомога та підтримка при застосуванні⁸³.

91. Інтернет-користувачі діти і молодь повинні мати можливість безпечного користування Інтернетом і бути забезпечена належна повага до їхнього приватного життя. Вчителі, вихователі та батьки повинні надавати інформацію. Їхня інформаційна грамотність означає компетентне використання інструментів для отримання інформації, вміння критично аналізувати контент, розвиток комунікаційних навичок, що сприяють вищій громадянській позиції і творчого підходу, а також навчання дітей та їхніх вихователів позитивному та безпечному використанню Інтернету й інформаційно-комунікаційних технологій⁸⁴.

92. Право дітей на приватне життя було предметом розгляду у ряді справ у Європейському суді. Фізична недоторканість і добробут дітей належить до найважливіших аспектів їхнього права на приватне життя. На держави-члени Євросоюзу накладаються позитивні зобов'язання щодо забезпечення ефективного дотримання цього права⁸⁵. Суд вважає, що ефективні заходи, такі як закриття доступу до певних веб-сайтів, можуть підірвати основоположні цінності та найважливіші аспекти приватного життя. Суд закріплює дієві положення у кримінальному законодавстві й проведення розслідування⁸⁶.

93. Важливо розуміти, що контент, який створюється або використовується дітьми та молоддю в Інтернеті, про них, що створюється іншими особами (наприклад, фотографії, відеозаписи, текстовий або інший контент) цього контенту (журнали реєстрації, архіви та обробка даних) можуть надовго або назавжди стати доступними і загрозувати їхній гідності, безпеці, приватному життю або іншим чином робити їх уразливими в цей момент або на наступних етапах їхнього життя. Вони самі, їхні батьки, опікуни, вчителі та вихователі повинні мати можливість адаптуватися до цих реалій та захищати своє приватне життя онлайн. Саме тому важливо, щоб існували рекомендації про те, як можна стерти персональну інформацію. Комітет міністрів розробив для держав-членів рекомендації та заявив, що за винятком прямих приписів закону не повинно бути довгострокових або постійних записів контенту, створеного дітьми в Інтернеті, який загрожує їхній гідності, безпеці, приватному життю чи іншим чином робить їх уразливими в цей момент або на наступних етапах їхнього життя⁸⁷. Відповідно держави-члени Євросоюзу запропоновано дослідити (там, де це доречно) разом з іншими зацікавленими сторонами можливість видалення стирання такого контенту та його слідів (журналів реєстрації, архівів та обробки даних) у розумній строгості. Підпункт 3 не поширюється на контент, що стосується дітей або молоді та був створений у пресі або в інших публічних першому реченні цього положення Посібника зазначено, що в ньому розглядаються ситуації, пов'язані з

створеним дітьми або молоддю чи іншими Інтернет-користувачами про них.

94. Щодо шкідливого контенту і поведінки онлайн діти мають право на особливу увагу та допомогу, з огляду на їхньому віку та обставинам, зокрема, у зв'язку з ризиком завдання шкоди, що може виникнути у зв'язку з онлайн, принизливим і стереотипним зображенням жінок, зображенням та схваленням насильства і заохоченням до такої поведінки, зокрема у тому, що стосується самогубств, принизливих, дискримінаційних або расистських висловлювань, подібної поведінки, домагання з метою сексуального насильства, вербування дітей-жертв торгівлі людьми, переслідування чи інших форм домагання, що можуть мати тяжкі наслідки для фізичного, емоційного та психологічного благополуччя дитини⁸⁹.

Таким чином, дітям та молоді, що користуються Інтернетом, потрібно надавати відповідну їм інформацію про види незаконного контенту та поведінки.

95. Діти та молодь також повинні мати можливість повідомляти про контент або поведінку, які створюють ризик завдання шкоди, а також отримувати консультації та підтримку з належною увагою до їхньої конфіденційності та анонімності. Це особливо актуально для контенту в соціальних мережах. Комітет міністрів рекомендує державам членам вдатися до активних дій щодо цього⁹⁰ та, зокрема, захищати дітей і молодь від шкідливого контенту:

- надання чіткої інформації про види контенту, обмін контентом або поведінку, які можуть супроводжуватися порушенням юридичних норм;
- розробки редакційної політики таким чином, щоб відповідний контент або поведінку можна було вважати «неприпустимими» в умовах використання послуг соціальних мереж, забезпечувати при цьому, зокрема, обмежував право на свободу вираження поглядів та інформації;
- створення легкодоступних механізмів для повідомлення про неналежний або явно незаконний контент або поведінку в соціальних мережах;
- належної перевірки та реагування на скарги про кіберзлочищення чи кіберзалицання⁹¹.

96. Дітей та молодих користувачів також варто інформувати про ризики втручання в їхнє фізичне і моральне благополуччя, в тому числі про сексуальну експлуатацію та насильство у віртуальному середовищі, що вимагає особливого захисту. Про це йдеться в Ланцаротській конвенції Ради Європи і відповідній практиці Суду. На держави покладається позитивне зобов'язання забезпечувати захист дітей в Інтернеті⁹².

97. Відповідно до Ланцаротської конвенції діти повинні бути захищені від вербування, схилення або примусової участі в порнографічних матеріалах, які розміщуються або пропонуються в Інтернеті (наприклад, із записом камер, чатів, онлайн-ігор)⁹³. Вони також повинні бути захищені від домагань із використанням Інтернету з метою залучення до участі в сексуальних діях із дитиною (залицання), яка відповідно до національного законодавства не досягла юридичного віку статевої зрілості, або з метою створення дитячої порнографії⁹⁴.

98. Дітей потрібно заохочувати до участі в формуванні та втіленні державної політики, програм або ініціатив у сфері боротьби з сексуальною експлуатацією та сексуальним насильством над дітьми в Інтернеті⁹⁵. Їм потрібно бути зручними та доступними для дитини засоби для повідомлення про факти сексуального насильства та експлуатації, також для подання скарг через інформаційні служби, такі як гарячі лінії телефонного або Інтернет-зв'язку, а також надавати консультації та підтримку з питань користування цими послугами з належною увагою до їхньої анонімності⁹⁶.

Ефективні засоби правового захисту

99. Право на ефективний засіб правового захисту закріплене у статті 13 ЄКПЛ. Кожна особа, чії права порушуються в Інтернеті, має право на ефективний засіб правового захисту.

100. Стаття 13 ЄКПЛ гарантує наявність на національному рівні засобу правового захисту, спрямованого на реалізацію по суті передбачених у ЄКПЛ прав і свобод незалежно від того, в якій формі вони можуть бути порушені в внутрішньому правопорядку. Це потребує забезпечення національного засобу правового захисту для розгляду скарги, поданої на основі ЄКПЛ, і для надання відповідної компенсації⁹⁷. На держави-члени покладено зобов'язання щодо невідкладного, ретельного і ефективного розслідування заяв про порушення прав. Процедури повинні давати можливість компетентному органу приймати рішення по суті скарги про порушення прав і не лише призначати санкції за будь-яке встановлене порушення, але також забезпечувати виконання цих рішень⁹⁸.

101. Має бути створений національний орган, на який покладено завдання щодо прийняття рішень за розгляду заяв про порушення прав, гарантованих ЄКПЛ⁹⁹. Потрібно забезпечити окремий порядок, із якого особа може подати скаргу на безпідставне затягування провадження у справі про визначення її прав¹⁰⁰. Цей орган має бути судовий орган, головне, щоб він надавав гарантії незалежності та неупередженості. Водночас повноваження та процесуальні гарантії повинні дозволяти йому встановлювати ефективність кожного рішення¹⁰¹.

102. Порядок роботи компетентного національного органу повинен дозволяти йому виконувати ефективно завдання щодо порушення. Він повинен дозволяти компетентному органу приймати рішення по суті скарги щодо порушення передбачених ЄКПЛ¹⁰², призначати санкції за будь-яке порушення і давати потерпілій особі гарантії виконання відповідного рішення¹⁰³. Засіб правового захисту повинен бути ефективним на практиці й за законом залежати від ступеня визначеності сприятливого для позивача результату¹⁰⁴. Хоча жоден засіб правового захисту сам по собі повністю задовольнити вимоги статті 13, передбачена законодавством сукупність засобів повинна виконати це завдання¹⁰⁵.

103. Ефективні засоби правового захисту повинні бути в наявності, про них повинні знати, вони мають надаватися за помірну плату і забезпечувати належне відшкодування. Ефективні засоби правового захисту отримати безпосередньо від провайдерів Інтернет-послуг (хоча вони можуть і не мати такого рівня незалежності, як відповідав би вимогам статті 13 ЄКПЛ), органів державної влади та (або) інших національних правозахисних органів. Можливостями компенсації входять проведення розслідування, надання пояснення провайдером послуг, надання права відповісти на заяву, що вважається дифамаційною або образливою, відновлення створеного контенту, що був видалений провайдером Інтернет-послуг, а також відновлення доступу до Інтернету користувача і відповідна компенсація.

104. У частині своїх позитивних зобов'язань щодо захисту осіб від порушення прав людини приватні провайдери держави повинні вживати відповідних заходів, які забезпечать у разі вчинення подібних порушень можливість використання потерпілими судових і позасудових механізмів¹⁰⁶. Керівні принципи ООН підприємництва в аспекті прав людини потребують від компаній запровадження таких механізмів подачі скарг, які були визначені як прогностованими (запроваджували чітку і зрозумілу процедуру із зазначенням строків на кожному етапі), прозорість щодо типів процесів та наявних результатів, а також засобів моніторингу їхньої реалізації (доступ до джерела інформації, консультації та експертиза), прозорими та здатними забезпечити такі засоби правового захисту, що цілком відповідали б міжнародним стандартам у сфері прав людини, що застосовують до конкретних осіб¹⁰⁷.

105. Інтернет-користувачам повинна бути надана чітка та прозора інформація щодо наявних засобів правового захисту. Інформація повинна частиною умов користування та (або) надання послуг, інших інформаційних матеріалів надаватися провайдерами Інтернету/Інтернет-послуг. Інтернет-користувачам повинні бути надані практичні й доступні засоби, що дозволяють їм звертатися до провайдерів Інтернету/Інтернет-послуг із проблемними питаннями. Во-

можливість звертатися з запитом на інформацію і клопотаннями про компенсацію. Прикладом засобу, що може бути наданий Інтернет-користувачам, є лінії довіри або гарячі лінії, які створюють провайдер чи асоціація захисту споживачів, до яких можуть звертатися Інтернет-користувачі у разі порушення їхніх прав чи інших осіб. Консультації можуть надавати органи державної влади та (або) інші національні правозахисні органи (омбудсмени), органи захисту даних, регулятори електронного зв'язку, громадські консультативні органи, асоціації чи асоціації цифрових прав або організації споживачів.

106. Інтернет-користувачі повинні бути захищені від кіберзлочинності. Держави, що підписали Будапештський конвенцію, взяли на себе зобов'язання захищати громадян від кримінальної діяльності й злочинів у Інтернеті. Інтернет-користувачі цілком обґрунтовано можуть розраховувати на захист від кримінальної діяльності або кримінальних злочинів, вчиняються в Інтернеті або з використанням Інтернету.

107. У центрі уваги перебувають злочини проти конфіденційності та цілісності комп'ютерних даних і комп'ютерних систем, злочини, пов'язані з комп'ютерами. Тут не розглядаються злочини, пов'язані з контентом (дитяча порнографія, порушення авторських прав), оскільки вважається, що вони частково розглядаються в тих частинах Конвенції, присвячених правам дітей. Захист прав власників розглядається як такий, що стосується інтересів цієї категорії осіб, а не інтересів Інтернет-користувачів. Питання перехоплення і спостереження за повідомленнями також розділі про приватне життя і захист даних.

108. Інтернет-користувачі мають законний інтерес у безперешкодному управлінні, функціонуванні та безпеці комп'ютерними системами. Вони повинні бути захищені від незаконного доступу до комп'ютерних систем, їх окремих частин, включаючи апаратну частину, компоненти, дані, що зберігаються, та встановлену програмну директорію, трафік і пов'язані з контентом дані. Це також передбачає захист від несанкціонованого втручання в комп'ютерні системи і дані (хакерство, злом або інші форми вторгнення в комп'ютер), яке може створити небезпеку для користувачів систем в Інтернеті і для використання даних, таких як доступ до конфіденційних даних, інформація, таємниці тощо)¹⁰⁸.

109. Інтернет-користувачі повинні бути захищені від втручання в комп'ютерні дані, зокрема, від виконання шкідливих кодів (наприклад, вірусів і троянських програм)¹⁰⁹. Вони також повинні бути захищені від втручання в комп'ютерні або телекомунікаційних систем шляхом внесення, передачі, пошкодження, видалення, знищення комп'ютерних даних¹¹⁰, наприклад, програм, що викликають атаки «відмова в обслуговуванні» шкідливих кодів, таких як віруси, які перешкоджають або значно сповільнюють роботу системи чи програми, що надсилають обсяги електронних листів отримувачу з метою блокування комунікаційних функцій системи (спам). Будь-яке втручання адміністративним чи кримінальним правопорушенням – залежить від національного законодавства.

110. Інтернет-користувачі повинні бути захищені від комп'ютерного шахрайства, пов'язаного з несанкціонованим створенням або зміною даних таким чином, що вони набувають нової доказової сили у ході юридичних процесів, ґрунтуються на автентичності інформації, що міститься в даних¹¹¹.

111. Інтернет-користувачі мають законний інтерес щодо захисту активів, які надаються або управляються в комп'ютерних системах (електронні фонди, депозити). Вони повинні бути захищені від шахрайських комп'ютерних дій, завдають пряму економічну або майнову шкоду майну Інтернет-користувача (гроші, матеріальні та нематеріальні цінності, що мають економічну цінність), як, наприклад, шахрайство з кредитними картками¹¹².

112. Будь-які заходи безпеки, спрямовані на захист Інтернет-користувачів від кіберзлочинності, повинні відповідати стандартам ЄКПЛ і, зокрема, вимогам щодо права на приватне і сімейне життя та права на повагу до поглядів¹¹³.

113. Інтернет-користувачі мають право на справедливий суд, закріплений статтею 6 ЄКПЛ. Це передбачає захист громадянських прав і обов'язків або кримінальної відповідальності у зв'язку з діяльністю Інтернет-користувачів.

це стосується ключових принципів, проголошених Судом, а саме: права на справедливий та публічний розумні строки незалежним і неупередженим судом; права на звернення до суду, остаточне вирішення обґрунтоване судове рішення і його виконання; права на змагальне провадження в суді та рівні можли

114. Суд у справах, не пов'язаних з Інтернетом, встановив загальні принципи щодо якості здійснення (незалежність, неупередженість, компетентність суду), захисту прав сторін (справедливе слухання, рівність сторін, публічне слухання), а також щодо ефективного здійснення правосуддя (в розумні строки).

115. Інтернет-користувач має право звернутися до Суду з індивідуальною скаргою після вичерпання всіх засобів правового захисту, що були доступними та чинними протягом шести місяців¹¹⁴ із дати прийняття рішення.

¹ Цей Посібник є частиною Рекомендації, ухваленої Комітетом міністрів 47 держав-членів Ради Європи. Інформацію про цей Посібник можна знайти у пояснювальному меморандумі до Рекомендації.

² Цьому документу присвоєно гриф «Для службового користування» до проходження експертизи в Комітеті.

³ Див. приклади з практики Європейського суду з прав людини, пов'язані з Інтернетом, у Бюлетені про жовтень 2013 року.

⁴ Див. справу «Йлдірим проти Туреччини» (*Yildirim v. Turkey*), №3111/10, §54.

⁵ Див. [CM\(2012\)91](#).

⁶ Див. справу «Озгюр Гюндем проти Туреччини» (*Özgür Gündem v. Turkey*), №23144/93, §42-46.

⁷ Справа «К. У. проти Сполученого Королівства» (*K.U. v. UK*), №2872/02.

⁸ Справа «Пей проти Сполученого Королівства» (*Pay v. UK*), №32792/05.

⁹ Справа «Ферет проти Бельгії» (*Féret v. Belgium*), №15615/07.

¹⁰ Справи «Лопез Остра проти Іспанії» (*López Ostra v. Spain*), №16798/90, §44-58; «Ташкін та ін. проти Туреччини» (*Taşkın and Others v. Turkey*); «Фадеева проти Російської Федерації» (*Fadeyeva v. the Russian Federation*). У справі «Мустафа і Тарзібачі проти Швеції» (*Khurshid Mustafa and Tarzibachi v. Sweden*), №23883/06, Суд встановив, що втручання національним судом приватного акту (договору) передбачає відповідальність держави-відповідачки. Суд поширює захист за статтею 10 на обмеження, які встановлювалися приватними особами.

¹¹ Рекомендація [CM/Rec\(2007\)16](#) Комітету міністрів державам-членам про заходи щодо підвищення цілісності суспільної служби.

¹² Див. Декларацію Комітету міністрів про принципи управління Інтернетом, принцип 1 «Права людини та верховенство права».

¹³ «Керівні принципи ООН підприємницької діяльності в аспекті прав людини: реалізація курсу ООН з питань засоби правового захисту» (A/HRC/17/31), ухвалені Резолюцією Ради з прав людини «Права людини, корпорації та інші підприємства (A/HRC/RES/17/4). Зокрема, Керівними принципами передбачено, що підприємства повинні забезпечувати виконання вимог законів, які спрямовані на гарантування права людини або вимагають від підприємств поважати ці права, а також періодично здійснювати оцінку відповідності подібних законів та нормативів, які прогалини; забезпечувати, щоб інші закони та нормативи, якими регулюється утворення та функціонування

підприємств, наприклад, корпоративне право, не обмежували, а гарантували дотримання у підприємств прав людини; надавати ефективну підтримку, ефективні рекомендації приватним підприємствам із прав людини в їхній діяльності; заохочувати і (де необхідно) вимагати від приватних підприємств інформувати про вплив своєї діяльності на права людини.

¹⁴ Спеціальний доповідач ООН із питання про право на свободу поглядів та їх вільне вираження Франк Річардс, що «Інтернет став необхідним інструментом для реалізації низки прав людини, боротьби з нерівністю та прискорення розвитку і людського прогресу, при цьому забезпечення доступу до Інтернету має стати завданням для всіх держав. Кожна держава, виходячи з цього, повинна розробити конкретну та ефективну політику консультацій із представниками усіх верств суспільства, зокрема й із приватним сектором і відповідними органами для того, щоб Інтернет був широко доступним, відкритим та надавався за помірну плату для населення». «Будучи каталізатором для людей у здійсненні їхнього права на свободу слова і вираження, Інтернет також забезпечує можливості для реалізації низки інших прав людини». Режим доступу до ресурсу: http://www2.ohchr.org/english/bodies/hrcouncil/docs/17session/a.hrc.17.27_en.pdf.

¹⁵ Див. вище, п. 2, §50. Див. також справу «Аутронік АГ» проти Швейцарії» (*Autronic AG v. Switzerland*) та справу «Хуршид Мустафа і Тарзібачі проти Швеції» (*Khurshid Mustafa and Tarzibachi v. Sweden*), №23/2002, встановив, що тлумачення національним судом приватного акту (договору) передбачає відповідальність доповідача, що поширює захист за статтю 10 на обмеження, які встановлювалися приватними особами.

¹⁶ Див. вище, п. 2, §53.

¹⁷ Див. вище, п. 9, [CM/Rec\(2007\)16](#), розділ II.

¹⁸ Див. вище, п. 2, §50.

¹⁹ Декларація Комітету міністрів про мережеву нейтральність мережі, прийнята Комітетом міністрів 2002 року. Див. також Директиву 2002/21/ЄС Європейського парламенту і Ради ЄС від 7 березня 2002 року про спільне регулювання електронних комунікаційних мереж і послуг, стаття 8(4) г.

²⁰ Див. вище, п. 9, [CM/Rec\(2007\)16](#), додаток, розділ II; [Рекомендація №R\(99\)14 Комітету міністрів](#) держав-членів про універсальну суспільну службу, що стосується нових комунікаційних та інформаційних послуг, принцип 1.

²¹ Там само.

²² Див. вище, п. 9, [CM/Rec\(2007\)16](#), додаток, розділ II.

²³ Див. вище, п. 2, §50.

²⁴ Справа «Хендісайд проти Сполученого Королівства» (*Handyside v. UK*), рішення від 7 грудня 1976 року, п. 49.

²⁵ Справи «Шові та інші» (*Chauvy and Others*), №64915/01, §70; «Пфайфер проти Австрії» (*Pfeifer v. Austria*), №10064/03, §35; «Поланко Торрес і Мовілла Поланко проти Іспанії» (*Polanco Torres and Movilla Polanco v. Spain*), №10064/03, §35.

²⁶ Справи «Делфі АС» проти Естонії» (*Delfi AS v. Estonia*), №64569/09, §78-81 (цю справу передано на розгляд Великої палати Суду); «Аксель Шпрінгер АГ» проти Німеччини» (*Axel Springer AG v. Germany*), №39954/08, §35; «Вон Ганновер проти Німеччини» (*Von Hannover v. Germany*) (№2), №40660/08 і 60641/08, §108-113.

²⁷ Справи «Ферет проти Бельгії» (*Féret v. Belgium*), №15615/07; «Гароді проти Франції» (*Garaudy v. France*), №15615/07.

24.06.2003, рішення про прийнятність; «Лерой проти Франції» (*Leroy v. France*), №36109/03; «Єрсілд v. Denmark), №15890/89; «Вейделанд та інші проти Швеції» (*Vejdeland and Others v. Sweden*), №1813/0

²⁸ Рекомендація [№R\(97\)20](#) Комітету міністрів державам-членам щодо розпалювання ненависті.

²⁹ Справа «Ней та Сунде Колмісоппі проти Швеції» (*Neij and Sunde Kolmisoppi v. Sweden*), №40397/12; Доналд та інші проти Франції» (*Ashby Donald and others v. France*), №36769/08, §34.

³⁰ Там само.

³¹ Див. вище, п. 9, [CM/Rec\(2007\)16](#), додаток, розділ III, абзац 2.

³² Справа «Об'єднання «Ферайн геген Тьєрфабрікен» проти Швейцарії» (*VgT Verein gegen Tierfabriken* №24699/94, §45.

³³ Справи «Хуршид Мустафа і Тарзібачі проти Швеції» (*Khurshid Mustafa and Tarzibachi v. Sweden*), № і П'юнсерно проти Андорри» (*Plaand Puncernau v. Andorra*), №69498/01, §59, ЄКПЛ 2004-VIII.

³⁴ Див. вище, п. 2, §64.

³⁵ Там само, §66-70.

³⁶ Рекомендація [CM/Rec\(2008\)6](#) Комітету міністрів державам-членам про заходи щодо розвитку поваги вираження поглядів та інформації у зв'язку з Інтернет-фільтрами, див. додаток, ч. III, ii; див. також ви

³⁷ Там само, [CM/Rec\(2008\)6](#), див. додаток, ч. III, iv.

³⁸ Там само.

³⁹ Див. вище, п. 2, §52, 66-68; див. також Декларацію Комітету міністрів про свободу спілкування в Ін

⁴⁰ Там само, п. 2 вище, §64; справа «Об'єднання «Екін» проти Франції» (*Association Ekin v. France*), №

⁴¹ Там само, п. 2 вище, §64-66.

⁴² Див. Декларацію Комітету міністрів про свободу спілкування в Інтернеті, принцип 3.

⁴³ Див. Рекомендацію [CM/Rec\(2012\)3](#) Комітету міністрів державам-членам про захист прав людини у пошуковими системами, додаток, ч. III.

⁴⁴ Див. п. 34 вище; [CM/Rec\(2008\)6](#), див. додаток, ч. I; там само, [CM/Rec\(2012\)3](#), додаток, ч. III.

⁴⁵ Рекомендація [CM/Rec\(2011\)7](#) Комітету міністрів державам-членам про нове поняття ЗМІ, §7, додаток; Рекомендація [CM/Rec\(2012\)4](#) Комітету міністрів державам-членам про захист прав людини у зв'язку з соціальних мереж, §3.

⁴⁶ Там само, [CM/Rec\(2011\)7](#), §91.

⁴⁷ Там само, [CM/Rec\(2012\)4](#), II/10.

⁴⁸ Там само, [CM/Rec\(2011\)7](#), §18, 30-31.

⁴⁹ Там само, [CM/Rec\(2011\)7](#), §7, абзац 2.

⁵⁰ Див. «Деактивація облікового запису та видалення контенту: Керівні принципи та практика для користувачів», автори: Еріка Ньюланд, Каролін Нолан, Синтія Вонг, Джиліан Йорк. Режим доступу до http://cyber.law.harvard.edu/sites/cyber.law.harvard.edu/files/Final_Report_on_Account_Deactivation_and_

⁵¹ Справа «К. У. проти Фінляндії» (*K.U. v. Finland*), №2872/02, §49.

⁵² Будапештська конвенція про кіберзлочинність, ст. 2, пояснювальна доповідь, §62.

⁵³ Див. Декларацію про свободу спілкування в Інтернеті, принцип 7.

⁵⁴ Справа «Вінгроув проти Сполученого Королівства» (*Wingrove v. UK*), 25 листопада 1996 р., §58, про

⁵⁵ Див. п. 9 вище, [CM/Rec\(2007\)16](#), додаток, ч. I.

⁵⁶ Справа «Класс та інші проти Німеччини» (*Klass and Others v. Germany*), №5029/71, §41.

⁵⁷ Справи «Фон Ганновер проти Німеччини» (*Von Hannover v. Germany*) (№2), №[40660/08](#) і 60641/08, § проти Італії» (*Sciacca v. Italy*), №50774/99, §29.

⁵⁸ Справи «Ротару проти Румунії» (*Rotaru v. Romania*), №28341/95; «P.G. and J.H. проти Сполученого Ірландії» (*P.G. and J.H. v. UK*), №44787/98; «Пек проти Сполученого Королівства» (*Peck v. UK*), №44647/98; «Перрі проти Сполученого Королівства» (*Perry v. UK*), №63737/00; «Аманн проти Швейцарії» (*Amann v. Switzerland*), №27798/95

⁵⁹ Див. Конвенцію 108, ст. 2.

⁶⁰ Конвенція про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних (ETS №108).

⁶¹ Консультативний комітет Конвенції про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних (ETS №108) надав низку пропозицій щодо модернізації цієї Конвенції (T-PD(2012)4Rev3_en). Одна з пропозицій стосується згоди особи, персональні дані якої обробляються, у якості передумови такої обробки: «Кожна Сторона повинна забезпечити, щоб обробка даних на засадах вільної, конкретної, інформованої та [чіткої, однозначної] згоди суб'єкта даних була передбачена законодавством підстав».

⁶² Рекомендація [CM/Rec\(2010\)13](#) Комітету міністрів державам-членам про захист осіб у зв'язку з автоматизованою обробкою персональних даних у контексті профілювання, розділ 5.

⁶³ Конвенція 108, ст. 8.

⁶⁴ Див. п. 60 вище, ст. 8.

⁶⁵ Див. [CM/Rec\(2012\)3](#), зокрема, додаток, ч. II.

⁶⁶ Там само.

⁶⁷ Рекомендація [CM/Rec\(2010\)13](#) Комітету міністрів державам-членам про захист осіб у зв'язку з авто

обробкою персональних даних у контексті профілювання, розділ 5.

⁶⁸ Конвенція 108, ст. 9.

⁶⁹ Див. пояснювальну доповідь до Будапештської конвенції, п. 53.

⁷⁰ Справи «Асоціація за євроінтеграцію і права людини та Екміджиев проти Болгарії» (*Association for European Integration and Human Rights and Ekmidzhiev v. Bulgaria*), №62540/00, §58; «Класс та інші проти Німеччини» (*Klass and Others v. Germany*), №5029/71; «Малоун проти Сполученого Королівства» (*Malone v. UK*), №8691/79; «Вебер і Саравія проти Німеччини» (*Weber and Saravia v. Germany*), №54934/00.

⁷¹ Див. справу «Копленд проти Сполученого Королівства» (*Copland v. UK*), №62617/00.

⁷² Справи «Класс та інші проти Німеччини» (*Klass and Others v. Germany*), №5029/71, §30-38; «Малоун проти Сполученого Королівства» (*Malone v. UK*), №8691/79, §64; «Вебер і Саравія проти Німеччини» (*Weber and Saravia v. Germany*), №54934/00, §78-79; «Асоціація за євроінтеграцію і права людини та Екміджиев проти Болгарії» (*Association for European Integration and Human Rights and Ekmidzhiev v. Bulgaria*), №62540/00, §58, 69-70.

⁷³ Справи «Малоун проти Сполученого Королівства» (*Malone v. UK*), №8691/79, §67; «Валенсуела Контраєрас проти Іспанії» (*Valenzuela Contreras v. Spain*), рішення від 30 липня 1998 року, звіти 1998-V, с. 1925, §46 (iii); «Хан проти Сполученого Королівства» (*Khan v. UK*), №35394/97, §26; «Асоціація за євроінтеграцію і права людини та Екміджиев проти Болгарії» (*Association for European Integration and Human Rights and Ekmidzhiev v. Bulgaria*), №62540/00, §71.

⁷⁴ Див. справи «Круслін проти Франції» (*Kruslin v. France*), №11801/85, §33; «Ювіг проти Франції» (*Hug v. France*), №11105/84, §32; «Аманн проти Швейцарії» (*Amann v. Switzerland*), №95, §56; «Вебер і Саравія проти Німеччини» (*Weber and Saravia v. Germany*), №54934/00, §93; «Асоціація за євроінтеграцію і права людини та Екміджиев проти Болгарії» (*Association for European Integration and Human Rights and Ekmidzhiev v. Bulgaria*), №62540/00, §76.

⁷⁵ Там само, №62540/00), §77.

⁷⁶ Справа «Копленд проти Сполученого Королівства» (*Copland v. UK*), №62617/00, §41-42.

⁷⁷ Див. також п. 8 вище, [CM/Rec\(2007\)16](#), розділ IV.

⁷⁸ Там само.

⁷⁹ Декларація Комітету міністрів про права людини і верховенство права в інформаційному суспільстві доопрацьована 13 травня 2005 року.

⁸⁰ Там само.

⁸¹ Рекомендація [CM/Rec\(2012\)2](#) Комітету міністрів державам-членам щодо участі дітей і молоді віком від 13 років до участі в культурних, спортивних та інших діяльностях.

⁸² Там само.

⁸³ Див. Рекомендацію CMRec(2011)12 Комітету міністрів державам-членам про права дітей та соціальні адаптовані для дітей і сімей; Керівні принципи Ради Європи про правосуддя, адаптовані для дітей.

⁸⁴ Рекомендація [Rec\(2006\)12](#) Комітету міністрів щодо створення можливостей для дітей у новому інформаційному суспільстві.

комунікаційному середовищі.

⁸⁵ Справа «К. У. проти Фінляндії» (*K.U. v. Finland*), №2872/02, §40-41.

⁸⁶ Справи «Х та Y проти Нідерландів» (*X and Y v. the Netherlands*), §23-24 і 27; «Огест проти Сполучен» (*August v. UK*), №36505/02; «М.С. проти Болгарії» (*M.C. v. Bulgaria*), №39272/98, §150; «К. У. проти Фінляндії» (*K.U. v. Finland*), №2872/02, §46.

⁸⁷ Декларація Комітету міністрів про захист гідності, безпеки та приватного життя дітей в Інтернеті.

⁸⁸ Там само.

⁸⁹ Рекомендація [CM/Rec\(2009\)5](#) Комітету міністрів державам-членам про заходи захисту дітей від шкідливого поведінки і сприяння їхній активній участі в новому інформаційному та комунікаційному середовищі.

⁹⁰ Див. [CM/Rec\(2012\)4](#), додаток, II, §10.

⁹¹ Там само.

⁹² Справа «К. У. проти Фінляндії» (*K.U. v. Finland*), №2872/02.

⁹³ Конвенція Ради Європи про захист дітей від сексуальної експлуатації та сексуального насильства С, див. також пояснювальну доповідь до цих статей.

⁹⁴ Там само, ст. 23.

⁹⁵ Там само, ст. 9/1.

⁹⁶ Там само, ст. 13; див. також Рекомендацію [CM/Rec\(2011\)12](#) Комітету міністрів державам-членам про соціальні послуги, адаптовані для дітей і їхніх сімей; Керівні принципи Ради Європи про правосуддя, дітей.

⁹⁷ Справа «Кая проти Туреччини» (*Kaya v. Turkey*), №22729/93, §106.

⁹⁸ Справа «Сміт і Грейді проти Сполученого Королівства» (*Smith and Grady v. UK*), №33985/96, 33986/96.

⁹⁹ Справи «Сілвер та інші проти Сполученого Королівства» (*Silver and Others v. UK*), №5947/72, 6205/72, 7107/75, 7113/75, 7136/75, §113; «Кая проти Туреччини» (*Kaya v. Turkey*), №22729/93, §106.

¹⁰⁰ Справа «Кудла проти Польщі» (*Kudla v. Poland*), №30210/96, §157.

¹⁰¹ Справи «Сілвер та інші проти Сполученого Королівства» (*Silver and Others v. UK*), №5947/72, 6205/72, 7107/75, 7113/75, 7136/75, §113; «Кая проти Туреччини» (*Kaya v. Turkey*), №22729/93, §106.

¹⁰² Справа «Сміт і Грейді проти Сполученого Королівства» (*Smith and Grady v. UK*), №33985/96, 33986/96.

¹⁰³ Справа «Іатридідіс проти Греції» (*Iatrididis v. Greece*), №31107/96, §60.

¹⁰⁴ Справа «Кудла проти Польщі» (*Kudla v. Poland*), №30210/96, §158.

¹⁰⁵ Справи «Сілвер та інші проти Сполученого Королівства» (*Silver and Others v. UK*), №5947/72, 6205/7107/75, 7113/75, 7136/75, §113; «Кудла проти Польщі» (*Kudla v. Poland*), №30210/96, §157.

¹⁰⁶ Питання корпоративної соціальної відповідальності і позитивних зобов'язань держав щодо захисту роз'яснюються в п.19 і 28 Пояснювального меморандуму.

¹⁰⁷ Див. «Керівні принципи ООН підприємницької діяльності в аспекті прав людини: реалізація курсу поваги і засоби правового захисту» (A/HRC/17/31), ухвалені Резолюцією Ради з прав людини «Права транснаціональні корпорації та інші підприємства (A/HRC/RES/17/4), гл. III, принципи 28-31.

¹⁰⁸ Будапештська конвенція про кіберзлочинність, ст. 2, Пояснювальна доповідь, §44-50.

¹⁰⁹ Там само, ст. 4, Пояснювальна доповідь, §60-61.

¹¹⁰ Там само, ст. 5, Пояснювальна доповідь, §65-69.

¹¹¹ Там само, ст. 7, Пояснювальна доповідь, §81.

¹¹² Там само, ст. 8, Пояснювальна доповідь, §86-88.

¹¹³ Там само, ст. 15.

¹¹⁴ Після набуття чинності Протоколу №15 до ЄКПЛ цей строк буде складати чотири місяці.