



## 安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号 和第 2258(2015)号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第 24 次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于联合国驻实地机构掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、其他叙利亚来源和公开来源的信息。联合国机构报告了 2016 年 1 月 1 日至 31 日期间的人道主义援助数据。报告还列入了最近掌握的数据。

#### 二. 主要事态发展

##### A. 实地事态发展

3. 1 月份阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力行为。政府部队在其盟军的支援下继续不加区分和不成比例地进行空中轰炸和地面攻击，非国家武装反对派团体和列名恐怖主义团伙继续不加区分地进行炮击，<sup>1</sup> 造成平民伤亡和流离失所。敌对行动的所有当事方继续普遍无视国际人道主义法规，无视保护平民的义务。

<sup>1</sup> 2013 年 5 月安全理事会第 1267(1999)号决议指认伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线为恐怖主义团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内运作。



4. 人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了本报告所述期间冲突各方发动的攻击以及来源不明的攻击,这些攻击导致 400 多名平民死亡,数百人受伤。<sup>2</sup> 这些攻击包括对人口稠密区进行空袭,用大炮、桶式炸弹,迫击炮和火箭轰击,引爆汽车炸弹和自杀式爆炸。私人财产、民用基础设施以及学校和医院等应受保护机构继续遭受破坏和摧毁。持续的敌对行动也继续导致人民流离失所。据人道主义合作伙伴报告,1月和2月初11个省大约有20万人流离失所。

5. 公开消息来源还报道了本报告所述期间平民被杀害的情况。例如叙利亚人权观察站公布1345名平民死亡,叙利亚人权网络公布1382名平民死亡。联合国未能核实这些数字。

6. 1月和2月期间阿勒颇省战事升级。据公开消息来源报道,叙利亚政府借助叙利亚和俄罗斯空军每日猛烈轰炸提供的空中支援,在阿勒颇省北部发动地面攻势,截至2月11日已造成500名平民死亡。此外还造成61000人流离失所,逃向北部的伊萨斯和巴布萨拉姆边界地区。民用基础设施包括几个医疗设施也遭到严重破坏。仍在从土耳其向阿勒颇省和其他省份运送人道主义物资,但土耳其至阿勒颇省沿途主要城镇和运输走廊的地面战事和猛烈轰炸对运输造成干扰。政府最近的攻势导致数百人死亡,数万人流离失所,但也解了努布尔和扎赫拉的三年之围,那里是政府控制的飞地,有将近3万居民。据报政府部队及其盟军与非国家武装反对派团体和伊黎伊斯兰国力量还在阿勒颇市和周边地区作战并造成伤亡。例如人权高专办获悉,1月16日的一次空袭击中阿勒颇市非国家武装团体控制的索卡里居民区的一栋医疗诊所,据称炸死7名平民,其中4名是儿童。1月25日政府发动的空袭击中阿勒颇市以西的特马宁镇,据称至少炸死6名平民,炸伤20多人。与此同时非国家武装反对派团体也继续炮击政府控制的社区,包括曼舍、阿齐泽和萨德贾布里,据公开消息来源称造成多名平民伤亡。同时1月16日伊黎伊斯兰国力量切断了幼发拉底河畔哈夫塞水处理厂向阿勒颇省的供水,使大约200万人受到影响。

7. 据报大马士革市和大马士革农村省发生激烈战斗。政府部队在俄罗斯空中支援下继续与非国家武装反对派团体在古塔东部一带作战,空中轰炸和炮击升级。据人权高专办获悉,1月份古塔东部的数次空袭约导致50名平民被打死,数百人受伤。1月7日对厄宾居民区的几次空袭至少造成12名平民死亡,约85人受伤。1月12日戴尔阿萨费一所幼儿园被击中,造成两名平民死亡,其中一人是儿童。与此同时1月27日古塔西部两个被围困的城镇达拉亚和马达米耶沙姆一带发生猛烈炮击和空袭,两镇之间的主要公路被切断。据公开消息来源报道,1月24日马达米耶沙姆市南部数次遭到空袭和导弹攻击,造成市内5人死亡,26人受伤,

<sup>2</sup> 这些数字基于本报告所述期间人权高专办根据其人权监测方法所作的事件记录,并不代表本报告所述期间波及平民的全部事件。尽管人权高专办和阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会提出了要求,阿拉伯叙利亚共和国政府尚未核准二机构进入其领土。

500 个家庭失去住所。据报持续战斗和猛烈轰炸也在巴巴利耶和纳沙比耶造成流离失所。

8. 非国家武装反对派团体还在大马士革市和大马士革农村省发起数次攻击，大马士革市持续遭到炮击。人权高专办获悉，非国家武装反对派团体攻击了首都居民稠密区，打死打伤许多平民，毁坏许多基础设施和住宅建筑。例如 1 月 6 日几枚迫击炮弹落在沙兰、鲁马纳、阿布哈姆拉、巴格达等街道，炸死 9 名平民，炸伤至少 36 人。

9. 在伊德利布省，政府军及其盟军几乎天天空袭非国家武装反对派团体控制的城镇，使这些城镇疮痍满目。例如 1 月 10 日马雷特努曼的一个市场被击中，据报 47 名平民被炸死，100 多人受伤，若干商店被毁。1 月 11 日导弹击中安贾拉的一所小学，炸死 10 名平民，其中 9 名是儿童。1 月 16 日政府飞机袭击费隆地方议会大楼，据报炸死 8 名平民，炸伤 10 多人。1 月 28 日的一次空袭击中卡法塔哈雷姆的几栋住宅楼，至少炸死 12 名平民，炸伤 20 人。

10. 据报霍姆斯省北部农村发生激烈战斗，政府部队在塔尔比萨、拉斯坦和胡拉平原发起攻势，切断了剩余的供应线，围困了该地区。据报政府部队的空袭造成平民伤亡：1 月 11 日政府部队空袭拉斯坦造成 5 名平民死亡，其中 1 名是儿童。报告显示，居住在这里的 120 000 名平民人道主义状况迅速恶化，食品和医疗用品严重缺乏，市场物价高涨。

11. 据报列名恐怖主义团体在霍姆斯市发动袭击，造成平民伤亡。例如 1 月 23 日瓦迪达哈布居民区两个汽车炸弹爆炸，至少造成 15 名平民受伤。人权高专办获悉，胜利阵线声称攻击是他们所为。1 月 26 日扎拉居民区发生汽车炸弹爆炸和自杀式爆炸，炸死 20 多名平民，炸伤 50 人。伊黎伊斯兰国声称是其所为。1 月 31 日大马士革农村省赛伊达泽纳布圣地发生两起汽车炸弹和自杀式炸弹爆炸，45 名平民被炸死，数十人受伤。伊黎伊斯兰国声称是其所为。

12. 在德尔祖尔省，伊黎伊斯兰国对德尔祖尔市被围困居民区乔拉和库苏尔发动数次进攻，造成数十名平民伤亡，私人财产和公共基础设施遭到破坏。人权高专办还获悉，一些试图逃离伊黎伊斯兰国进攻的平民被伊黎伊斯兰国处决：例如 1 月 16 日 17 名试图逃离伊黎伊斯兰国进攻的平民在布盖里亚被杀。人权高专办获悉，1 月 22 日德尔祖尔省西部农村塔比亚、博莱勒、哈里塔等地以及德尔祖尔市周围伊黎伊斯兰国控制区遭到不明来源的空袭。据报至少 55 名平民被炸死，其中塔比亚 40 人，博莱勒 12 人。1 月 23 日德尔祖尔省东部农村赫沙姆遭到空袭，据报至少有 50 名平民被炸死。

13. 本报告所述期间叙利亚南部继续发生战斗。在德拉省，政府部队控制了德拉市以北靠近拉姆萨边界过境点的谢赫米斯基内和阿特曼镇。人权高专办获悉，政府及其盟军部队的火箭、火炮和空袭造成无数平民伤亡，例如 1 月 13 日对纳瓦

和德拉市的地面和空中袭击造成 6 名平民死亡。德拉省最近的战事致使 36 000 人流离失所。在拉塔基亚省，政府地面部队在叙利亚和俄罗斯空军支援下向非国家武装反对派团体发动进攻，于月底夺回后者在该省控制的最后城镇之一。据称 1 月 30 日政府部队炮击拉塔基亚省东北部收容国内流离失所者的奥本难民营，至少造成 1 人死亡，数 10 人受伤。

14. 据官方消息来源报道，1 月份俄罗斯联邦及美国领导的联军继续在叙利亚各地进行空袭。虽然缺少全月数据，俄罗斯国防部证实，1 月份俄罗斯执行“作战飞行”1 120 多架次，攻击了阿勒颇、哈塞克、腊卡，伊德利布、大马士革(推定包括大马士革农村省)、德拉、德尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚等省 3 256 个目标。与此同时美国中央司令部确认，1 月份美国领导的联军在阿勒颇、哈塞克、腊卡、德尔祖尔等省对伊黎伊斯兰国至少发动 114 次袭击。据人权高专办收到的许多报告称，国际行为体发动的空袭在腊卡、大马士革农村省、德尔祖尔、伊德利布等省造成平民伤亡，约 200 人被炸死，数百人受伤。但人权高专办无法充分核实所报空袭是何方所为。

15. 本报告所述期间签订了几项地方协议。大马士革南部的卡达姆地区 2014 年 8 月以来有一项地方协议，政府与那里的非国家武装反对派团体达成了新协议，使大约 3 000 名平民返回在该地区的家园。叙利亚仍然限制平民在居民区内行动，因为有待清除地雷或其他未爆爆炸物。在大马士革农村省的瓦迪巴拉达和霍姆斯省的瓦尔，地方协议继续有效，尽管据称存在违反协议行为，协议某些条款尚待执行。

16. 尽管发生违反停火行为，扎巴达尼、马达亚、富亚和科夫拉亚四镇协议继续有效，1 月 11 日、14 日和 18 日联合国和红十字委员会/叙利亚红新月会提供了援助。不过由于四镇协议缔约各方意见不一，未能向马达亚、富亚和科夫拉亚续运医疗营养品和食品。各方继续就再次同时医疗后送进行谈判。

17. 在被围困的马达米耶沙姆市，2015 年 12 月底政府部队封锁进城道路并炮击该地区，地方协议因而破裂。据报 1 月 22 日一名政府谈判代表警告市内的非国家武装反对派团体缴械投降，不然政府将撤空该市并宣布它为军事区。

## B. 人权

18. 本报告所述期间继续发生大规模严重践踏和违反国际人权法和人道主义法行为，包括绑架、即决处决、监禁中死亡事件。2 月 8 日阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会发表一份报告，题为“眼不见，被遗忘”，详细叙述发生冲突以来冲突各方对叙利亚平民实施任意逮捕、非法拘禁、掳为人质或绑架的情况。报告说成千名被叙利亚政府拘禁的人被活活打死或死于酷刑伤痛。该报告也详述非国家武装反对派团体、胜利阵线、伊黎伊斯兰国等冲突其他各方的行为，包括虐待、处决、酷刑、谋杀和即决处决。

19. 人权高专办获悉,1月18日和19日国家防卫力量25名成员据报在德尔祖尔省战斗之后被伊黎伊斯兰国即决处决。

20. 据报1月12日德尔祖尔市两名司机因试图把平民运出伊黎伊斯兰国控制区而被判40下鞭笞,罚款800叙利亚里拉。据收到的其他报告,伊黎伊斯兰国还禁止平民离开其控制区。人权高专办还获悉,伊黎伊斯兰国将伊拉克拉马迪市的平民强行迁至德尔祖尔西部农村。递解出境的原因不明。

21. 人权高专办获悉,本报告所述期间胜利阵线在伊德里布市绑架平民。根据收到的信息,1月份伊德里布市至少有11名平民从家中被胜利阵线绑走,去向不明。

22. 1月9日一名库尔德学校教师从卡米什利的家中被绑走。库尔德全国委员会随后指责库尔德民主力量/人民保卫部队(民盟/人保)绑架这名教师。教师下落仍然不明。

23. 1月2日人权高专办获悉,民盟/人保部队据称在哈塞克省西北的拉斯艾因镇强行把16名平民赶出家门。人权高专办获悉,这些被赶出家门的平民都是阿拉伯人。据报他们的房屋被出租或用作办公室。

### C. 人道主义反应

24. 2016年1月,联合国各人道主义机构及其伙伴根据第2165(2014)号、第2191(2014)号和第2258(2015)号决议继续以各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内或跨界向需要援助的数百万人送去援助。非政府组织也象前几个月一样继续运送援助。叙利亚政府继续向其控制区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。

联合国机构	2016年1月受援人数
世界粮食计划署(粮食署)	360万
世界卫生组织(世卫组织)	657 000次治疗
联合国儿童基金会(儿基会)	205万
联合国难民事务高级专员公署(难民署)	267 000
联合国人口基金(人口基金)	112 925
国际移民组织(移民组织)	66 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)	290 000

25. 本报告所述期间继续跨界运送援助。截至1月31日,联合国及其执行伙伴根据第2165(2014)号、第2191(2014)号和第2258(2015)号决议从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国运送256批物资,惠及数百万人。所附地图显示联合国跨界车队运输的详情。根据上述决议的规定,每次运输前联合国均通知叙利亚当局,包括所运物资的种类,目的地和受援人数。

26. 联合国监测机制(监测机制)继续在约旦和土耳其执行监测工作。1 月份共监测 17 批 540 卡车联合国人道主义物资, 确认每批物资的人道主义性质, 并在运送之后通知叙利亚当局。监测机制继续获得约旦和土耳其政府的良好合作。

27. 2016 年 1 月和 2 月初, 下列机构间车队完成运输, 为 125 000 多需要援助的人送去物资:

日期(2016 年)	目的地	物资种类
1 月 11 日	马达亚/布昆(大马士革农村省) 富亚和科夫拉亚(伊德利布省)	食品、药品、医疗用品、营养品
1 月 11 日	瓦尔(霍姆斯省)*	食品、药品、医疗营养品、非粮食物品
1 月 14 日	马达亚/布昆(大马士革农村省) 富亚和科夫拉亚(伊德利布省)	小麦面粉、保健和营养品、水和卫生用品、非粮食物品
1 月 18 日	马达亚/布昆、扎巴达尼(大马士革农村省) 富亚和科夫拉亚(伊德利布省)	燃料(马达亚/布昆、富亚、科夫拉亚) 食品、小麦面粉和卫生用品(扎巴达尼)
2 月 4 日	瓦尔(霍姆斯省)	食品、保健品、非粮食物品、营养品, 水和卫生用品、教育用品。医疗用品包括手术用品腹泻治疗包被政府安全部队扣留

\* 1 月 11 日运往瓦尔的物资是 2015 年叙利亚当局请求并核准的物资的最后一部分, 与 2016 年请求的物资无关。

28. 1 月份联合国各机构也进行了跨界物资运送。例如粮食署和合作伙伴向大马士革农村省的扎基亚和提巴运去物资, 救助 5 000 人。儿基会在伊德利布省修复水泵和供水基础设施, 为大约 30 万人提供饮水。阿勒颇市的供水被切断后, 儿基会扩大卡车运水行动规模, 每天运水 500 万升, 足以满足 375 000 人的需要。

#### 人道主义援助准入

29. 向阿拉伯叙利亚共和国需要援助的人运送人道主义援助仍然极具挑战性, 因为许多地区冲突激烈, 对峙线不断移动以及冲突各方对人员和货物流动蓄意设置限制, 包括繁琐的行政程序。

30. 向生活在被围困和难以抵达地点的 460 万人运送援助仍极为令人关切(见目前被围困和难以进入地点附图)。2016 年, 提出了 55 个向被围困和难以抵达地点运送物质的机构间车队请求, 截至 2 月 15 日情况如下:

截至2月15日机构间车队请求状况	请求
已核准, 车队前行	4
原则上核准, 等待便利函	5
已提交叙利亚政府, 待核准	46
<b>共计</b>	<b>55</b>

31. 多个省份的激烈冲突对人道主义援助的有效运送, 以及民众获得基本服务构成阻碍。由于持续不断的冲突, 从大马士革到德拉省、苏韦达省和霍姆斯省的主要供应路线依然容易受到不安全局势的影响。粮食署仍然无法进入大马士革农村省、霍姆斯省农村和哈马省农村的冲突严重地区, 并且, 由于不安全局势, 其跨界运输合作伙伴仍然无法在哈马省北部农村的 Kafr Zeita 和 Kafr Nabutha 区分发物质。同时, 2 月初在阿勒颇省不断变化的对峙线还严重干扰了人道主义行动, 特别是从土耳其进入阿勒颇市东部的行动。在哈塞克省, 哈塞克市部署的大量车载简易爆炸装置(汽车炸弹)以及卡米什里市的不安全局势也阻碍了人道主义活动的规划。

32. 各方的蓄意干扰和限制也阻碍了援助的运送。粮食署仍然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区救助需要援助的人, 因为没有能力独立开展工作以及监测活动。这影响到德尔祖尔省和腊卡省的大部、阿勒颇省北部农村和霍姆斯省东部农村的一部分以及哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村的某些地区, 受影响人口大约为 720 000 人。

33. 由于这些因素, 联合国机构和合作伙伴仅抵达了 154 个难以抵达地点中的 32 个地点(21%)。在难以到达地区, 将近一半的人处于伊黎伊斯兰国控制地区, 联合国极难进入那些地区。然而在 1 月, 儿基会又向腊卡省运送了 100 吨水消毒剂, 足以满足整个人口两个多月的需求, 还运送了净水片。

34. 以下是 2016 年 1 月向难以抵达地区居民运送人道主义援助的详细情况。

部门(仅包括联合国运送物资)	难以进入地区受援人数
粮食安全	238 800
卫生	119 000
非粮食物品	99 600
水、环境卫生和个人卫生	587 900

35. 因为 2015 年 12 月 27 日以来的安全关切, 努塞宾/卡米什里过境点已被土耳其当局暂时关闭。1 月份, 没有人道主义援助通过该过境点。据报哈塞克省粮食价格高涨, 糖和酵母等一些基本商品短缺。

36. 叙利亚政府规定的人道主义援助行政程序 1 月份未见任何重大更改。现行的人道主义行动行政程序继续拖延或限制联合国机构和伙伴的援助运送工作。

37. 截至 1 月 31 日, 仍有 9 项联合国签证申请(新签证或续签)未获批准, 所有这些签证申请都在 15 天时限内。1 月份, 来自 10 个不同机构的联合国工作人员的共 79 个签证获得批准, 其中 30 个是新签证, 49 个是续签。

38. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作。国际非政府组织继续面临一系列行政障碍和限制, 这些障碍和限制对它们的运作能力造成影响。国际非政府组织仍然不能与国内人道主义组织结成伙伴, 开设分办事处, 执行任务, 参加机构间车队, 也不能独立进行需求评估。

39. 1 月份, 授权与联合国组织结成伙伴的国内非政府组织的数量从 139 个增至 141 个。获得授权的非政府组织继续在复杂的程序下与联合国机构合作开展业务。

#### 被围困地区

40. 阿拉伯叙利亚共和国境内难以抵达地区有 460 万人, 约 486 700 人仍被围困。这包括在大马士革农村省不同地点被叙利亚政府围困的约 274 200 人; 在耶尔穆克被叙利亚政府和非国家武装反对派团体围困的 6 000 人; 在德尔祖尔市被伊斯兰国围困的大约 20 万人; 以及在伊德利布省的富亚和科夫拉亚被非国家武装反对派团体和胜利阵线围困的大约 12 500 人。

41. 冲突各方继续完全禁止或严格限制进入被围困地区。1 月份, 被围困地区约 61 000 人(12%)得到援助。商品的正常供应线依然处于被切断状态, 通过非正式、非常规供应线运至围困区的商品价格昂贵。行动自由仍然受到严重的限制, 尽管偶尔允许数量有限的人离开和返回一些被围困地区。

42. 在大马士革农村省古塔东部, 约 176 500 人仍然被围困在以下地点: 杜马、Harasta、Arbin、Zamalka、Ain Tarma、Hammura、Jisrein、Kafr Batna、Saqba 和 Zabadin。在本报告所述期间, 没有任何联合国援助运抵这些地区。与此同时, 由于缺乏血液透析用品, 杜马联合医务处宣布暂停为古塔东部肾功能衰竭病人提供透析服务。据报告, 在本报告所述期间两名病人死于肾功能衰竭。2 月 13 日, 阿拉伯叙利亚红新月会向杜马运送了 5 400 桶婴儿配方奶粉、2 000 盒胰岛素以及进行 250 次透析所需用品和药品。

43. 在大马士革农村省的马达亚(和布昆), 仍有大约 42 000 人被政府部队围困。继续收到有关严重营养不良的报告。在伊德利布省的富亚和科夫拉亚, 约有 12 500 人仍受到非国家武装反对派团体和胜利阵线的围困。作为四城协议的一部分, 1 月 11 日、14 日和 18 日, 联合国/红十字委员会/叙利亚红新月会联合车队向富亚、科夫拉亚和马达亚运送了足够一个月使用的援助。在初次进入马达亚后, 联合国和红十字委员会/叙利亚红新月会多次向阿拉伯叙利亚共和国政府申请安全和不受阻碍的准入许可, 以运去更多用品、培训小组和技术专家, 缓解当地局势。虽然包括叙利亚红新月会流动诊所的入驻在内的有些请求已获批准, 持续和不受阻碍地通行仍然有待核准。2 月 4 日, 联合国和红十字委员



会/叙利亚红新月会还向叙利亚当局提出了派出一个车队前往四城协议所述城镇的要求。

44. 在大马士革农村省的扎巴达尼，约 700 人仍受到政府部队的围困。1 月 18 日，向扎巴达尼运送了供 1 000 人使用的援助。

45. 在大马士革农村省达赖亚，仍有大约 4 000 人被政府部队围困。自 2012 年 11 月以来，联合国一直无法向达赖亚提供援助。

46. 在大马士革农村省的马达米耶沙姆，仍有大约 45 000 人被政府部队围困。据报告，生活条件正在恶化，因严重营养不良和缺乏基本的医疗用品而造成死亡。1 月 21 日，联合国获得批准，向政府最后一个检查站和被围困城镇入口之间的缓冲区(但不在被围困区内)运送援助。2 月 8 日，叙利亚当局重申，联合国获准向缓冲区而不是马迪马耶特内部运送援助。由于在缓冲区内分发援助物资存在严重安全问题，联合国尚未接受这一条件。2 月 3 日，一个叙利亚红新月会车队向马迪马耶特周围地区运送援助，并且向被围困地区内部运送少量医疗援助。2 月 8 日，叙利亚红新月会向接近马迪马耶特的外围地区运送更多援助。

47. 在大马士革的耶尔穆克，约有 6 000 人被政府部队和非国家武装团体围困。1 月份，近东救济工程处继续暂停在耶尔穆克的所有业务。报告表明，由于医疗用品和训练有素的医务人员不足，没有正常运作的医疗设施。联合国上一次是在 2015 年 12 月向该地区运送了援助，当时儿基会通过执行伙伴运送了营养、保健品和冬季服装。近东救济工程处未获准在 1 月份前往 Yalda, Babila 和 Beit Sahm 开展活动，但在中断六个月后收到一揽子准入许可，获准 2016 年 2 月初在这些地区领域恢复正常援助活动。2 月 13 日和 14 日，近东救济工程处为 Yalda 镇的 2 100 个家庭分发粮食物品，并为居住在 Yalda、Babila、Beit Sahm 和耶尔穆克的平民提供服务。其他人道主义组织已获准向这些地区运送援助。

48. 在政府控制的德尔祖尔市西区，约有 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困。在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国的进攻造成该市被围困区大约 3 200 个家庭流离失所。在本报告所述期间，被围困地区的人道主义局势继续急剧恶化，接到了粮食和医疗护理不足以及严重营养不良的报告。叙利亚当局原则上核准的联合国拟议空中桥梁目前仍然不可行，原因是机场靠近前线。在本报告所述期间，俄罗斯联邦确认它多次向德尔祖尔空投了救济物资。

#### 医疗用品、人员和设备的自由通行

49. 联合国和卫生合作伙伴接到报告称，1 月份医疗设施受到 13 次袭击(联合国和伙伴组织正在核实这些报告)。据报 2 月份医疗设施受到多次袭击。例如，2 月 15 日儿基会接到了有关 2 月份对四个医疗设施的袭击的报告，其中两个医疗设施在阿勒颇省的伊萨斯，两个医疗设施在伊德利布省。

50. 1 月份, 医生促进人权协会公布了 2015 年医疗设施所受袭击的报告。2015 年 1 月至 11 月, 记录了 112 次对医疗设施的袭击, 这使 2015 年成为有记录的对医疗设施实施袭击情况最恶劣的一年, 超过了 2012 年的 89 次袭击。2011 年 3 月至 2015 年 11 月, 医生促进人权协会一共记录了对 240 个单独的医疗设施的 336 次袭击。据医生促进人权协会称, 这些袭击 90% 以上是叙利亚政府和俄罗斯部队所为。

51. 1 月份, 世界卫生组织及其执行伙伴通过跨界行动为阿勒颇省、伊德利卜省、大马士革农村省和霍姆斯省提供了 110 000 多次治疗用药品。在本报告所述期间, 世界卫生组织向叙利亚政府提出 15 项申请, 向 9 个省难以到达和被围困地点运送药品和医疗用品, 受援人数为 250 多万人。这些申请大多仍有待核准。叙利亚当局最近核准了一项向大马士革农村省杜马发送药品和医疗用品的请求。2 月 4 日, 叙利亚政府部队将一个前往瓦尔的机构间车队所载的医疗包扣留。

52. 由于激烈冲突和冲突各方实施的限制, 不能及时向需要援助的人运送医疗援助, 导致生命损失和挽救生命的医疗援助的不足。限制运送基本药品、医疗用品和设备, 许多卫生设施受到破坏, 尤其是在难以抵达地区、被围困地区以及非国家武装反对派团体控制地区, 继续严重影响服务的交付。

### 工作人员和房地的安全和安保

53. 2016 年 2 月 3 日, 三名阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员在阿勒颇省分发面包时被打死, 一名志愿人员受重伤。

54. 2016 年 1 月 25 日, 在伊德利布省, 一名国际非政府组织的工作人员被身份不明的行为体放置的简易爆炸装置炸死, 另一名人员被炸伤。

55. 共有 34 名联合国工作人员继续被扣押或失踪, 其中 30 名为近东救济工程处地区工作人员, 1 名为联合国开发计划署(开发署)人员, 1 名为儿基会人员。1 名为难民署/项目署人员, 1 名为人道协调厅人员。5 名近东救济工程处工作人员 2015 年被释放, 1 名最近被释放。自 2011 年 3 月以来, 在冲突中遇害的人道主义工作者共计 85 人, 其中包括 17 名联合国工作人员、51 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员以及 9 名国际非政府组织工作人员。这 85 人中有 19 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

## 三. 意见

56. 在这场冲突进入第六个年头之际, 不加区分地针对平民、住宅区和平民基础设施发动攻击的行为没有任何减少, 肇事者基本没有受到惩罚。今年以来持续的暴力行为致使成千平民伤亡或流离失所, 冲突各方无视国际人道主义法的基本原则。就在 2 月初在日内瓦开始进行联合国会谈时, 我震惊地获悉对阿勒颇省进行

的残酷无情的轰炸使得数千人为求生而逃离。再三不对平民和平民基础设施加以保护是没有任何理由也是无法辩解的。这些攻击是不可接受的违法行为，我敦促各方停止任何可能导致平民伤亡和重要基础设施毁坏的行为。

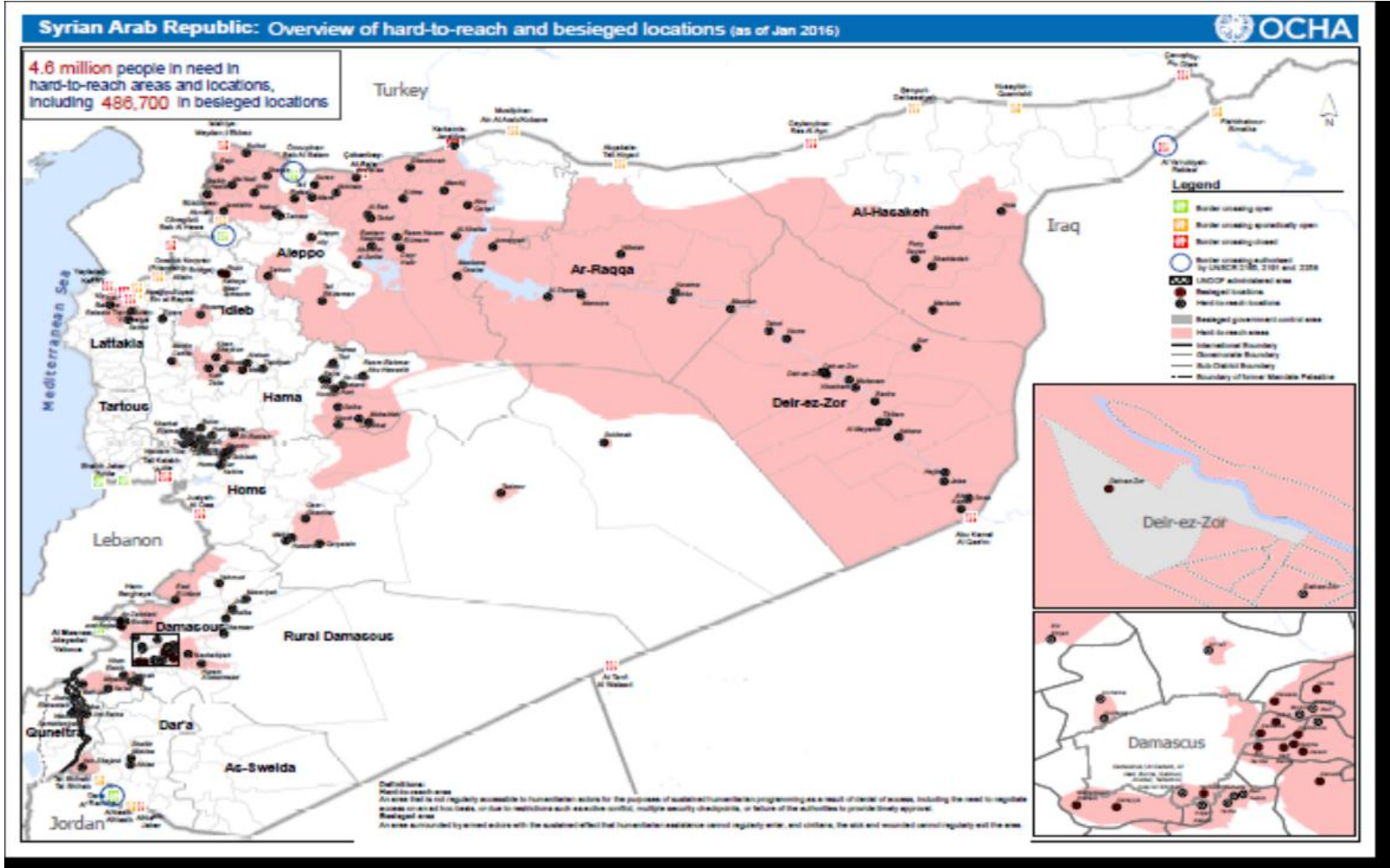
57. 独立国际调查委员会最近公布的关于叙利亚被拘禁者死亡情况的报告再次触目惊心表明，冲突各方仍在日复一日地违反国际人道主义法和人权法。被政府拘禁的人不是被活活打死，就是死于酷刑伤痛，或死于非人的生活条件。非国家武装反对派团体和列名恐怖主义团体劫持人质，对被拘禁者进行无情虐待，包括酷刑和即决处决。这些都是非法行为，可能构成战争罪和危害人类罪。

58. 我极为关注身处叙利亚被围困地区的 486 700 人的极为悲惨的境况。不断收到在被围困地区由于缺乏基本的医疗保健造成的严重营养不良和死亡情况的报告，这令人十分关切。实施围困的当事方要为这种惨况负主要责任，而那些为军事目的把平民当作挡箭牌而将其置于危境和那些利用平民的痛苦行受贿哄抬物价的人也要付责任。必须允许希望离开的受国际人道主义法保护的人员特别是平民和伤病员离开围困区。我提醒各方，蓄意造成平民挨饿并以此作为战争手段是严重违反国际人道主义法的行为，可构成战争罪。

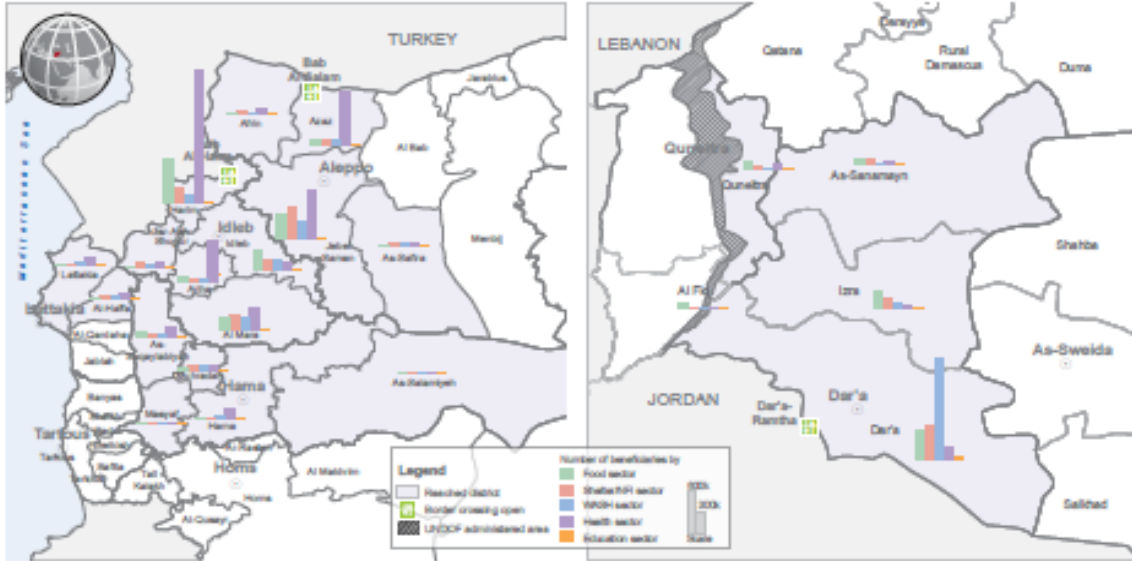
59. 冲突各方不顾其担负的人道主义法律义务和安全理事会的要求，继续阻碍向最需要援助的人提供人道主义援助，任意拒绝同意人道主义行动申请。虽然人道主义组织作出英勇的努力，继续冒着极大的个人危险为需要救助的民众提供援助，但数百万人仍无法获得援助或所获援助不足。我呼吁各方与对其具有影响力的会员国紧急和毫不犹豫地采取一切必要措施，在全国各地，特别是在被围困的难以抵达地区实现持续准入。联合国仍然承诺并愿意根据需求和脆弱性而不是出于政治考虑为平民提供援助和保护，无论这些平民是哪些人，无论他们身在何处。

60. 1月29日，我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉与叙利亚政府和高级谈判委员会代表在日内瓦启动了联合国主持的会谈。还与妇女、民间社会团体和其他国家利益攸关方进行了磋商。2月3日，我的特使宣布自2月5日起暂停会谈，原因是有些程序性问题没有解决，叙利亚境内人道主义状况严重恶化。然而，所有叙利亚相关行为体都来到日内瓦，准备讨论如何结束冲突和他们国家的未来，这本身就是积极的，应得到支持。我期待恢复叙利亚的内部会谈。

61. 我欣见叙利亚国际支持小组为停止叙利亚冲突而表现的决心和保持的势头，作为小组成员的多位部长2月11日和12日在慕尼黑召开了会议。我支持他们商定建立两个工作队，以确保所有需要人道主义援助的人都得到援助保证，并采取步骤，争取达成全国停火，同时采取步骤实现政治过渡进程。联合国将尽其所能，支持执行叙利亚国际支持小组达成的各项协议和执行安理会第2254号决议。叙利亚人自己早已无法结束叙利亚冲突。国际社会应立刻放弃分歧，所有各方都应有所节制，为政治解决冲突而加倍努力，以免让世界遭受这场战争的影响——其影响将不仅仅局限于叙利亚。



# Syrian Arab Republic: United Nations cross-border operations under UNSC resolutions 2165/2191/2258 (July 2014 to January 2016)



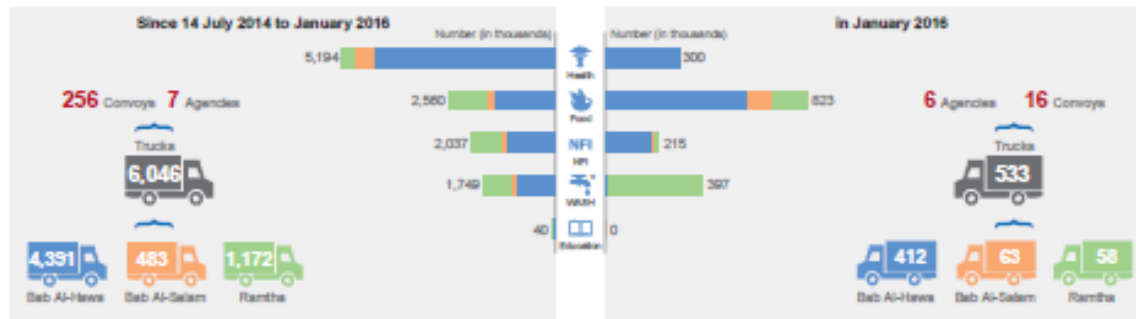
## UN Security Council Resolution 2165/2191/2258

Through the unanimous adoption of resolutions 2165 (2014), 2191 (2014) and 2258 (2015) until 10 January 2017, the UN Security Council has authorized UN agencies and their partners to use routes across conflict lines and the border crossings at Bab al-Salam, Bab al-Hawa, Al Yarubiyah and Al-Ramtha, to deliver humanitarian assistance, including medical and surgical supplies, to people in need in Syria. The government of Syria is notified in advance of each shipment and a UN monitoring mechanism has been established to oversee loading in neighboring countries and confirm the humanitarian nature of consignments.

### Sector Classifications

- Food:** food baskets
- NFI:** dignity kits, blankets, jerry cans, kitchen sets, sleeping mats, mattresses, winterization kits, tarpaulins
- WASH:** basic water kits for families, water purification tablets, hygiene kits for families and babies, sanitary napkins, diapers
- Health:** emergency health kits, surgical kits, reproductive health kits, midwifery kits, medical consumables
- Education:** recreational kits

### Number of Beneficiaries Assisted by the UN and its partners



### Number of beneficiaries per month per sector (in thousands)



### Number of trucks per month per crossing point



\*Number of beneficiaries increased by 296,857 due to the delivery of Sodium Hypochlorite. This figure represents potential beneficiaries in catchment areas and does not represent the actual number of individuals receiving assistance in these areas.

For feedback contact: Regional Office for the Syria Crisis (ochasyr@un.org) Creation date: 9 February 2016