



**Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
6 May 2008  
Russian  
Original: English

---

**Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят третья сессия  
Пункт 41 первоначального перечня\***  
**Постоянный суверенитет палестинского народа  
на оккупированной палестинской территории,  
включая Восточный Иерусалим, и арабского  
населения на оккупированных сирийских Голанах  
над своими природными ресурсами**

**Экономический и Социальный Совет  
Основная сессия 2008 года  
Пункт 11 предварительной повестки дня\*\***  
**Экономические и социальные последствия  
израильской оккупации для условий жизни  
палестинского народа на оккупированной  
палестинской территории, включая  
Иерусалим, и арабского населения  
на оккупированных сирийских Голанах**

**Экономические и социальные последствия израильской  
оккупации для условий жизни палестинского народа  
на оккупированной палестинской территории, включая  
Восточный Иерусалим, и арабского населения  
на оккупированных сирийских Голанах**

**Записка Генерального секретаря**

В своей резолюции 2007/26 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят второй сессии через Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Ассамблея в своей резолюции 62/181 также просила Генерального секретаря представить ей доклад на ее шестьдесят третьей сессии. Настоящий доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, представляется во исполнение этих резолюций Ассамблеи и Совета.

---

\* A/63/50.

\*\* E/2008/100.



**Доклад, подготовленный Экономической и социальной комиссией для Западной Азии по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах\***

*Резюме*

Израильская оккупация палестинской территории и сирийских Голан продолжает усугублять тяжелое социально-экономическое положение палестинцев и сирийцев.

Продолжают иметь место как непрекращающиеся террористические акты палестинских боевиков и ракетные удары по израильским городам с территории сектора Газа, так и израильские военные операции на оккупированной палестинской территории, наряду с произвольными арестами, применением несоответствующей силы, сносом домов, введением жестких ограничений на передвижение и изолированием отдельных районов. Вместе с тем в 2007 году при сокращении масштабов палестинско-израильского насилия отмечалось усиление межпалестинского насилия, в итоге приведшее к захвату сектора Газа силами ХАМАС в июне 2007 года.

Внутренний конфликт на оккупированной палестинской территории привел к дальнейшему ухудшению положения населения. После захвата сектора Газа силами ХАМАС Израиль ввел дополнительные ограничения на движение товаров и людей через границы сектора Газа, что привело к ухудшению условий жизни населения и вызвало нехватку основных товаров и, в частности, вызвало перебои в поставках продовольствия, электроэнергии и топлива. Ужесточение ограничений на деятельность гуманитарных организаций затрудняло оказание гуманитарной помощи в секторе Газа и на Западном берегу.

\* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии хотела бы выразить признательность Департаменту по политическим вопросам, Программе развития Организации Объединенных Наций (Программе помощи палестинскому народу), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фонду Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Всемирной продовольственной программе, Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Управлению по координации гуманитарных вопросов, Всемирной организации здравоохранения, Международной организации труда и Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу за представленные ими материалы по существу вопроса в связи с подготовкой настоящего доклада.

Применяемая Израилем система изолирования территорий, которая ограничивает возможности палестинцев в плане получения медицинской помощи и образования, занятости, доступа к рынкам и поддержания связей по общественной и религиозной линии, привела к обострению проблемы нищеты и гуманитарных потребностей населения на оккупированной палестинской территории. Израильские поселения, конфискация земли и строительство заградительного сооружения на Западном берегу, противоречащие Женевским конвенциям и другим нормам международного права, ведут к изоляции оккупированного Восточного Иерусалима и расчленению Западного берега на две части и нарушают нормальную экономическую и общественную жизнь.

Также в нарушение резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи продолжается израильская оккупация сирийских Голан, осуществляется дальнейшее расширение израильских поселений на этой территории и остаются в силе введенные ограничения против сирийских жителей оккупированных сирийских Голан.

## I. Введение

1. В своей резолюции 2007/26 Экономический и Социальный Совет подчеркнул важность возобновления ближневосточного мирного процесса на основе резолюций Совета Безопасности, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 425 (1978), 1397 (2002), 1515 (2003) и 1544 (2004), и принципа «земля на обмен на мир», а также соблюдения соглашений, заключенных между правительством Израиля и представителем палестинского народа — Организацией освобождения Палестины. В этой же резолюции Экономический и Социальный Совет призвал все стороны уважать все нормы международного гуманитарного права и воздерживаться от насилия в отношении гражданского населения в соответствии с Женевской конвенцией о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года. Совет подчеркнул необходимость сохранения национального единства и территориальной целостности оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и гарантирования свободы передвижения людей и товаров по этой территории, включая устранение ограничений на въезд в Восточный Иерусалим и выезд из него, и свободы передвижения в сношениях с внешним миром. Он также подчеркнул, что стена, сооружаемая Израилем на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и изолирует Восточный Иерусалим, разделяет Западный берег и наносит серьезный ущерб социально-экономическому развитию палестинского народа, и призвал в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года (см. A/ES-10/273 и Согг.1) и в резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Ассамблея подтвердила неотъемлемое право палестинского народа и арабского населения оккупированных сирийских Голан на все их природные и экономические ресурсы и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу эти ресурсы; подтвердила также, что израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах незаконны и являются препятствием к социально-экономическому развитию, и призвала к полному осуществлению соответствующих резолюций Совета Безопасности и просила Генерального секретаря представить Ассамблее через Совет доклад об осуществлении этой резолюции.

2. В своей резолюции 62/181 Генеральная Ассамблея вновь подтвердила неотъемлемые права палестинского народа и населения оккупированных сирийских Голан на их природные ресурсы, включая землю и воду, и призвала Израиль, оккупирующую державу, не эксплуатировать, не уничтожать, не истощать и не ставить под угрозу природные ресурсы и не наносить им ущерба на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах. Ассамблея признала право палестинского народа требовать возмещения за любую эксплуатацию, уничтожение или истощение его природных ресурсов, нанесение им ущерба или создание угрозы для них в результате незаконных мер, принимаемых Израилем, оккупирующей державой, на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим. Ассамблея подчеркнула, что сооружение Израилем стены на оккупированной палестинской территории, в том числе в Восточном Иерусалиме и вокруг него, противоречит нормам международного права и лишает палестин-

ский народ значительной части его природных ресурсов, и призвала в этой связи к полному соблюдению правовых обязательств, упомянутых в консультативном заключении Международного Суда от 9 июля 2004 года и резолюции ES-10/15. Ассамблея призвала Израиль, оккупирующую державу, прекратить сброс всех видов отходов на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах, который серьезно угрожает их природным ресурсам, а именно водным и земельным ресурсам, и создает экологическую опасность и угрозу здоровью гражданского населения. Ассамблея призвала далее Израиль прекратить разрушение жизненно важных объектов инфраструктуры, включая водопроводные и канализационные сети, что, в частности, негативно сказывается на природных ресурсах палестинского народа. Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят третьей сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

## **II. Оккупированная палестинская территория, включая Восточный Иерусалим**

### **Убитые и раненые**

3. В течение 2007 года продолжались как израильские военные операции на Западном берегу и в секторе Газа, так и террористические акты, совершаемые палестинскими боевиками. Число убитых в результате конфликта среди палестинцев сократилось с 678 человек в 2006 году до 396 человек в 2007 году<sup>1</sup>. Большинство (76 процентов) были убиты в секторе Газа, из них свыше 40 процентов составляли жертвы операций по точечной ликвидации.

4. В 2007 году в результате конфликта с Израилем было ранено 1843 палестинца, против 3194 человек в 2006 году<sup>1</sup>. Большинство (64 процента) составляли лица, раненные в основном израильскими военнослужащими на Западном берегу. В секторе Газа свыше 70 процентов раненых пострадали в результате операций по точечной ликвидации или в ходе операций сухопутных войск.

5. Несмотря на то, что с 2006 по 2007 год число убитых в результате израильско-палестинского насилия сократилось почти наполовину, в этот же период отмечалось увеличение масштабов внутреннего межпалестинского насилия в связи с обострением политических разногласий между двумя основными палестинскими группировками — ХАМАС и ФАТХ. В результате внутреннего насилия в 2007 году было убито 490 палестинцев, по сравнению со 146 в 2006 году и 12 в 2005 году. Из указанного общего числа, составляющего 490 человек, 454 человека были убиты в секторе Газа. Число раненых в результате внутренних столкновений увеличилось со 130 человек в 2005 году до 871 человека в 2006 году и 2726 человек в 2007 году<sup>1</sup>.

6. Хотя цель настоящего доклада состоит в описании последствий израильской оккупации для палестинского народа, следует отметить, что в 2007 году в результате прямых столкновений с вооруженными палестинскими элементами

<sup>1</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Humanitarian Monitor*, No. 20 (December 2007).

были убиты 13 израильтян. За тот же период 322 израильтянина были ранены, в ряде случаев израильтянами на Западном берегу.

### **Произвольные аресты и задержания**

7. Израильское законодательство допускает административное задержание, и военным командирам на Западном берегу предоставлено право задержания сроком до шести месяцев с возможностью неограниченного продления на шестимесячной основе. В период с 1999 года по октябрь 2001 года среднее число палестинцев, содержащихся в израильских тюрьмах на условиях административного задержания, составляло менее 20 человек. После октября 2001 года эта практика стала приобретать все более широкий размах. По состоянию на 31 декабря 2007 года общее число палестинцев в израильских тюрьмах составляло 8378 человек. Среди них было 842 человека, содержащихся под стражей без суда и следствия на условиях административного задержания, против 34 человек в 2001 году<sup>2</sup>.

8. Согласно информации, полученной от Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), в рассматриваемый период в среднем ежемесячно проводилось по 445 войсковых поисковых операций (силами подразделений израильской армии) и 409 операций с целью задержания/ареста подозреваемых лиц на Западном берегу и 4 подобные войсковые поисковые операции и 99 операций с целью задержания/ареста подозреваемых лиц в секторе Газа.

9. По данным Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), на конец декабря 2007 года израильские власти содержали под стражей шестерых сотрудников Агентства, работавших на Западном берегу. Несмотря на неоднократные письменные просьбы, Агентству было отказано в праве посещения задержанных сотрудников. Агентство также так и не получило полные протоколы заседаний израильских военных судов, как ему не была предоставлена возможность организовать встречу с кем-либо из этих сотрудников.

10. В секторе Газа 23 августа 2007 года израильскими силами был арестован сотрудник БАПОР, который в настоящее время находится под стражей на условиях административного задержания. В настоящее время под стражей также находится еще один сотрудник, арестованный в августе 2002 года.

### **Перемещение населения и уничтожение и конфискация имущества**

11. Перемещение палестинского населения было обусловлено уничтожением имущества, конфискацией земли и лишением видов на жительство, а также депортацией отдельных лиц. За последние 10 лет по решению израильских властей было снесено свыше 2200 жилых домов, в результате чего 13 000 палестинцев остались под открытым небом<sup>3</sup>. За период с 1967 года по 2006 год права проживания в оккупированном Восточном Иерусалиме были лишены 8269 палестинцев. В 2006 году были отменены разрешения на проживание в оккупированном Восточном Иерусалиме в отношении 1363 палестинцев, против 222 человек в 2005 году и 16 человек в 2004 году<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> B'Tselem, (см. [http://www.btselem.org/english/Administrative\\_Detention/Statistics.asp](http://www.btselem.org/english/Administrative_Detention/Statistics.asp)).

<sup>3</sup> B'Tselem (см. [http://www.btselem.org/english/Planning\\_and\\_Building](http://www.btselem.org/english/Planning_and_Building)).

<sup>4</sup> B'Tselem (см. [http://www.btselem.org/english/Jerusalem/Revocation\\_Statistics.asp](http://www.btselem.org/english/Jerusalem/Revocation_Statistics.asp)).

12. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов в период с февраля по декабрь 2007 года было снесено в общей сложности 83 заселенных жилых строений, что привело к перемещению 611 палестинцев, включая 235 детей. Причина сноса 39 процентов жилых домов состояла в отсутствии разрешений на строительство, выдача которых на Западном берегу находится в ведении израильских властей.

13. С февраля по декабрь 2007 года израильские власти также снесли еще 114 объектов, в основном парников, загонов для скота, нежилых и недостроенных домов и водопроводов, главным образом на основании отсутствия разрешений на строительство. Восемьдесят пять процентов таких объектов были снесены на Западном берегу.

14. Продолжающееся строительство заградительного сооружения приводило к перемещению населения на всей территории Западного берега и в оккупированном Восточном Иерусалиме. 29 октября 2007 года в результате операции, проведенной израильской армией, была выселена вся община населенного пункта Касса в мухафазе Хеврон. Были насильно выселены и доставлены на грузовой контрольно-пропускной пункт в Таркумие в общей сложности 25 семей — свыше 180 человек, в том числе 47 детей<sup>5</sup>.

15. В 2007 году в секторе Газа было зарегистрировано 11 случаев причинения ущерба объектам и имуществу БАПОР в результате операций израильских войск, в частности были повреждены здания семи школ. В одном из случаев израильские солдаты на двух танках въехали на территорию школы БАПОР, надели наручники на двух охранников БАПОР и завязали им глаза, а затем учинили погром, оставив после себя в классах следы мочи и экскременты. В другом случае израильский снаряд пробил не только внешнюю, но и одну из внутренних стен здания.

### **Заградительное сооружение**

16. Израиль продолжает строительство заградительного сооружения в нарушение резолюции ES-10/15 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея признала консультативное заключение Международного Суда о том, что строительство заградительной стены на оккупированной палестинской территории противоречит международному праву.

17. В настоящее время запланированная протяженность заградительного сооружения, утвержденная израильским кабинетом министров в апреле 2006 года, составляет 723 км, т.е. она в два раза превышает протяженность 320-километровой «зеленой линии», которая является международно признанной границей между Западным берегом и Израилем. Запланированная протяженность сооружения постепенно увеличивалась с 670 км в 2005 году до 703 км в 2006 году<sup>6</sup>. По состоянию на ноябрь 2007 года было завершено 56 процентов заградительного сооружения, а на участке, составляющем 9 процентов, велись строительные работы. Лишь примерно на 20 процентах своей протяженности маршрут сооружения совпадает с «зеленой линией», в основном он проходит по территории Западного берега, в ряде случаев на удалении до 22 км от «зеленой линии».

<sup>5</sup> Badil Resource Center for Palestinian Residency and Refugee Rights (см. A/HRC/6/NGO/54).

<sup>6</sup> См. A/62/75-E/2007/13, пункт 33, и A/61/67-E/2006/13, пункт 35.

18. Маршрут заграждения огибает израильские поселения и, таким образом, разделяет Западный берег на десятки анклавов. Возникающая в результате этого территориальная разобщенность не только имеет негативные последствия для социально-экономической жизни значительной части палестинцев, поставленных в такое положение, когда они оказываются вынужденными, наряду с израильскими поселенцами, претендовать на ограниченные земельные и водные ресурсы, но и ограничивает свободу доступа и передвижения.

19. Распоряжением военных властей, принятым в октябре 2003 года, район Западного берега между заградительным сооружением и «зеленой линией» был объявлен «закрытой зоной». Почти 10 000 палестинцев, проживающих в закрытой зоне, теперь обязаны обращаться за получением «постоянных видов на жительство» для проживания в своих собственных домах и могут выезжать за пределы зоны исключительно через ворота в заградительном сооружении<sup>7</sup>. Эти палестинцы отрезаны от родственников и механизмов социальной поддержки и лишены возможности получать медицинскую помощь и образование в медицинских учреждениях и учебных заведениях на другой (восточной) стороне защитного сооружения.

20. Для въезда на территорию закрытой зоны в целях получения доступа к сельскохозяйственным землям и водным ресурсам палестинцы-нерезиденты, проживающие к востоку от заградительного сооружения, должны обращаться за «разрешениями на краткосрочное пребывание». Такие разрешения в настоящее время имеют лишь примерно 20 процентов из тех, кто прежде обрабатывал сельскохозяйственные земли в закрытой зоне. Те же, кому удалось получить такие разрешения, в свою очередь сталкиваются с такими препятствиями, как нерациональное размещение ворот и ограниченная продолжительность работы контрольно-пропускных пунктов. Из в общей сложности 67 ворот лишь примерно 19 бывают открыты семь дней в неделю. Остальные 19 открываются только в определенные периоды (в основном во время сбора урожая оливок), а 29 ворот вообще закрыты для палестинцев.

21. Израиль в целом завершил строительство 168-километрового участка заграждения, отделяющего Восточный Иерусалим от остальной территории Западного берега<sup>8</sup>. Заграждение также отрезало примерно 25 процентов палестинских жителей Восточного Иерусалима от города и необходимых им и полагающихся им как жителям города услуг. Свыше 30 000 палестинцев, проживающих в деревнях, находящихся в пределах муниципальных границ, оказались под другую сторону заградительной стены. Заградительное сооружение также отрезало соседние деревни на Западном берегу, которые прежде имели хорошее сообщение с оккупированным Восточным Иерусалимом и в которых проживает свыше 84 000 человек.

22. Эти палестинцы пользуются услугами шести находящихся в ведении неправительственных организаций больниц в оккупированном Восточном Иерусалиме, причем они обращаются в эти больницы за медицинской помощью свыше 3000 раз в год. Ужесточение ограничений привело к сокращению напо-

---

<sup>7</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *OCHA Special Focus: The Barrier Gate and Permit Regime Four Years on — Humanitarian Impact in the Northern West Bank* (November 2007).

<sup>8</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The Humanitarian Impact of the West Bank Barrier on Palestinian Communities: East Jerusalem*, Update No. 7 (June 2007).

ловину количества обращений за медицинской помощью и лишает основной персонал этих медицинских учреждений возможности выходить на работу. Введенные ограничения также отрезали от школ 6000 учащихся и 650 учителей, и, кроме того, сотни тысяч верующих в соседних городах и деревнях также не имеют возможности посещать места богослужения.

### **Ограничения передвижения и политика закрытия доступа, включая доступ к гуманитарной помощи**

23. Практика изолирования территорий, предусматривающая закрытие как внутренних, так и внешних границ, затрудняет нормальную экономическую деятельность и ведет к ухудшению гуманитарной обстановки. Введение внешней блокады, проявляющейся в создании контрольно-пропускных пунктов на границах Западного берега, неразрывно связанное со строительством заградительного сооружения, постепенно ослабляет связи между Западным берегом и Израилем. В целях закрытия внутренних районов Израиль использует различного рода заградительные сооружения: земляные насыпи, траншеи, дорожные заграждения, шлагбаумы, дороги специального назначения и дороги с ограждением, а также контрольно-пропускные пункты.

24. От системы изолирования территорий наиболее сильно страдает палестинский экспорт. На пути товаров сначала встают внутренние кордоны вокруг городов по месту происхождения товара, а затем грузовые контрольно-пропускные пункты на границах Западного берега. Количество физических препятствий на внутренних границах Западного берега увеличилось с 528 в январе 2007 года до 563 в декабре 2007 года. Эти стационарные заградительные сооружения дополняют передвижные контрольно-пропускные пункты, число которых в 2007 году на среднемесячной основе составляло 488.

25. Система изолирования территорий приводит к повышению расходов на транспортировку основных товаров из-за значительного удлинения маршрутов в связи с необходимостью объезда контрольно-пропускных пунктов и из-за введения системы перевалки грузов. В Наблусе, основном коммерческом центре на Западном берегу, разрешение на перевозку грузов за пределами города выдано лишь в отношении 120 грузовых автомобилей. Большинство грузовых автомобилей проходят через грузовой контрольно-пропускной пункт Аварта — в настоящее время единственный перевалочный пункт на Западном берегу. Здесь товары разгружаются с грузовиков, досматриваются, переправляются на другую сторону бетонного заграждения и загружаются на другие грузовики по другую сторону стены. В 2007 году Израиль объявил о своем намерении в обязательном порядке ввести систему перевалки грузов на всей территории Западного берега.

26. После того как в середине июня 2007 года сектор Газа был захвачен силами ХАМАС, Израиль чаще прибегает к практике закрытия границ и введения ограничений на перемещение товаров и людей через границы сектора Газа. Эта почти полная изоляция вызвала нехватку продовольствия, предметов медицинского назначения и других наиболее насущных товаров, а также запасных частей для жизненно важной медицинской техники и водоочистных сооружений, а также сырьевых товаров для коммерческих и промышленных предприятий на территории Газы.

27. В Соглашении о передвижении и доступе между Палестинской администрацией и правительством Израиля содержатся конкретные положения о передвижении людей и товаров на оккупированной палестинской территории и за ее пределами.

28. Первые из шести пунктов Соглашения касаются возобновления работы контрольно-пропускного пункта в Рафахе на границе с Египтом. В период с 1 января по 9 июня 2007 года контрольно-пропускной пункт в Рафахе был открыт для проезда людей в обоих направлениях лишь в течение 33 процентов запланированных дней работы и в течение 24,4 процента запланированного общего времени работы. С 10 июня контрольно-пропускной пункт в Рафахе был полностью закрыт, за исключением 3, 4 и 7 декабря, когда он работал в связи с отъездом палестинских паломников<sup>9</sup>. В январе 2008 года палестинские вооруженные элементы попытались прорвать блокаду и взорвали несколько участков заградительного сооружения в районе контрольно-пропускного пункта в Рафахе. Примерно половина из 1,5 миллиона жителей сектора Газа воспользовались возможностью перейти границу в Египет для закупки необходимых товаров<sup>10</sup>. После переговоров между представителями ХАМАС и египетскими властями 3 февраля 2008 года египетские военнослужащие перекрыли брешь и пресекли дальнейший приток палестинцев на территорию Египта.

29. Если не считать небольшого числа торговцев, сотрудников гуманитарных организаций и нуждавшихся в медицинской помощи лиц, контрольно-пропускной пункт в Эресе с 12 июня 2007 года был, по сути, полностью закрыт для выезда палестинцев за пределы сектора Газа<sup>9</sup>. После закрытия контрольно-пропускных пунктов в Эресе и Рафахе недоступная в секторе Газа медицинская помощь оказывалась пациентам в лучшем случае с задержкой, а в худшем — не оказывалась вовсе. Кроме того, был задержан выезд за пределы сектора Газа сотен студентов, поступивших на учебу в университеты разных стран мира, и жителей сектора Газа, располагавших средствами в иностранной валюте.

30. В 2007 году главный грузовой контрольно-пропускной пункт в Карни был открыт лишь в течение 40 процентов запланированных дней работы. В течение 2007 года вводились все более жесткие ограничения на импорт товаров в Газу, и в результате этого за период с января по декабрь 2007 года объем импорта в Газу сократился на 67 процентов. С 12 июня 2007 года этот контрольно-пропускной пункт был закрыт, если не считать однополосного конвейера, который использовался в среднем в течение двух дней в неделю для перевалки пшеницы и корма для животных.

31. Контрольно-пропускной пункт в Суфе был главным пунктом ввоза в сектор Газа заполнителей, применяемых в строительстве. С середины июня 2007 года он также использовался для ввоза гуманитарной помощи и других товаров. Тем не менее, в 2007 году ввоз заполнителей в сектор Газа был прекращен, что застопорило осуществление почти всех проектов в области строительства и капитального ремонта инфраструктуры. 28 октября 2007 года Израиль официально объявил о закрытии контрольно-пропускного пункта в Суфе. В

---

<sup>9</sup> United Nations, Report No. 54, Implementation of the Agreement on Movement and Access (28 November — 11 December 2007).

<sup>10</sup> BBC News, "Egypt reseals Gaza border branch", 3 February 2008 ([http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle\\_east/7224734.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/middle_east/7224734.stm)).

целом в 2007 году этот контрольно-пропускной пункт был открыт в течение примерно 60 процентов запланированных дней работы.

32. С конца октября 2007 года единственным функционирующим грузовым контрольно-пропускным пунктом оставался пункт в Керем-Шаломе. По решению израильских властей 2 декабря через контрольно-пропускной пункт в Керем-Шаломе был открыт выезд для палестинцев, постоянно проживающих за рубежом или имеющих визы. По состоянию на 11 декабря через этот контрольно-пропускной пункт было пропущено 920 человек, хотя 198 из них было отказано во въезде в Египет, и они были высланы назад в Газу<sup>11</sup>.

33. В соответствии с Соглашением о передвижении и доступе на 15 декабря 2005 года было намечено начало автобусного сообщения между Западным берегом и сектором Газа, а к 15 января 2006 года должно было начаться регулярное движение грузовых автомобилей. По имеющимся данным на конец января 2007 года, ни тот, ни другой срок не были соблюдены.

34. С 28 октября 2007 года Израиль ограничил поставки топлива и запасных частей в Газу. Согласно информации, полученной от Управления по координации гуманитарных вопросов, необходимые для работы электростанции в Газе и эксплуатации систем водоснабжения и канализации поставки нефти, дизельного топлива и бензина в ноябре 2007 года соответственно сократились на 40, 49 и 14 процентов<sup>11</sup>.

35. Потребности сектора Газа в электроэнергии составляют примерно 240 мегаватт, из которых 120 мегаватт поставляет Израиль и 17 — Египет. 5 января 2008 года энергетическая компания Газы (производственная мощность 80 мегаватт) сократила поставки электроэнергии в сектор Газа на 23 мегаватта, а 20 января полностью прекратила выработку электроэнергии из-за того, что ее запасы топлива упали ниже допустимого уровня. В результате этого подача электроэнергии ежедневно прекращалась на 8, а в некоторых районах и на 12 часов. После того как 22 января поставки топлива были возобновлены, производство электроэнергии на электростанции достигло 65 мегаватт. С тех пор продолжительность перерывов в электроснабжении в центральных районах сектора Газа составляла 8 часов ежедневно, а в северных районах и в городе Газа соответственно 10 и 8 часов через два дня на третий<sup>12</sup>.

36. Гуманитарные организации также столкнулись с проблемой ужесточения ограничений на въезд людей и ввоз товаров на оккупированную палестинскую территорию и перемещение людей и товаров в ее пределах. В связи с закрытием контрольно-пропускного пункта в Карни БАПОР было вынуждено перевозить свои грузы, в том числе продовольственные товары, на поддонах и доставлять их в Газу через менее удобные контрольно-пропускные пункты в Суфе и Керем-Шаломе.

37. Введение запрета на импорт строительных материалов привело к остановке строительных проектов Организации Объединенных Наций стоимостью 213 млн. долл. США, а также прекращению осуществления проектов других структур, включая проекты по улучшению жилищных условий беженцев и дру-

<sup>11</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *OCHA Special Focus: The closure of the Gaza Strip — the economic and humanitarian consequences* (December 2007).

<sup>12</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Gaza closure: situation report", 18–24 January 2008.

гих жителей сектора Газы, занимающих ветхое жилье, а также по строительству/ремонту таких объектов общественной инфраструктуры, как канализационно-дренажные системы.

38. Согласно информации, полученной от сотрудников БАПОР, на Западном берегу имели место тысячи случаев задержки с предоставлением доступа и отказа в доступе, которые нередко отрицательно сказывались на оказании чрезвычайной гуманитарной помощи, в частности на поставках продовольствия и лекарств и работе выездных бригад врачей или групп, занимающихся распределением продовольственной помощи. Помимо того, что ограничение передвижения в отношении учителей, социальных работников и сотрудников местных отделений сказывалось на осуществлении регулярных программ, введение комендантского часа в лагерях, деревнях и городах на Западном берегу также мешало нормальной работе Агентства.

39. Персонал Организации Объединенных Наций продолжал сталкиваться с трудностями и значительными задержками при выезде в Израиль через контрольно-пропускной пункт в Эрезе. В 2007 году продолжительность работы этого контрольно-пропускного пункта была значительно сокращена, причем с 14 ч. 00 м. в пятницу до 08 ч. 00 м. в воскресенье он полностью закрыт.

#### **Израильские поселения**

40. Свыше 38 процентов территории Западного берега занимают поселения, закрытые военные районы и связанные с ними объекты, которые являются недоступными для палестинцев или в которые допуск палестинцев строго ограничен<sup>13</sup>. Поселения, связанные между собой и с территорией Израиля развитой сетью автомобильных дорог, огорожены заградительным сооружением, за которым находится примерно 69 поселений, в которых проживают 83 процента всех поселенцев. Эти дороги, как правило, полностью закрыты для палестинцев, которые в лучшем случае имеют к ним ограниченный доступ. Эти дороги также пересекают Западный берег на целый ряд изолированных анклавов, проезд в которые для палестинцев возможен только по объездным дорогам, через блокпосты или с помощью эстакад или по туннелям, специально сооруженным под шоссевыми дорогами, которые предназначаются главным образом для поселенцев.

41. В настоящее время в 132 поселениях на Западном берегу и в оккупированном Восточном Иерусалиме проживают 473 000 поселенцев (282 000 на Западном берегу и 191 000 в Восточном Иерусалиме)<sup>14</sup>. Кроме того, есть около 100 так называемых «передовых поселений», т.е. поселений, не санкционированных правительством Израиля, в которых проживают 3000 израильских поселенцев. В 2001 году Израиль обещал эвакуировать население всех передовых постов, созданных после марта 2001 года. Тем не менее, до сих пор ни одно из передовых поселений полностью ликвидировано не было. В настоящее время численность жителей поселений продолжает увеличиваться на 5,5 процента в год, что в три раза превышает темпы прироста населения в самом Израиле. Большинство прибывающих поселенцев селятся в крупных группах поселений

---

<sup>13</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *The humanitarian impact on Palestinians of Israeli settlements and other infrastructure in the West Bank* (July 2007).

<sup>14</sup> Foundation for Middle East Peace, *Report on Israeli Settlements in the Occupied Territories*, vol. 18, No. 1 (January–February 2008).

западнее заградительного сооружения. При нынешних темпах роста всего через 12 лет численность жителей поселений удвоится и будет составлять около 900 000 человек.

42. По состоянию на декабрь 2007 года, на Западном берегу велось строительство более чем 4000 единиц жилья<sup>15</sup>. В феврале 2008 года поблизости от поселения Эли к северу от Рамаллаха, якобы, на земле, принадлежащей на правах частной собственности палестинцам, велось строительство нового передового поселения, которое будет состоять из 27 передвижных домов на колесах. Кроме того, согласно сообщениям, в феврале 2008 года без разрешения было возобновлено строительство поселения в населенном пункте Маскиот в долине реки Иордан, куда переехали 10 семей<sup>16</sup>.

43. Израиль планировал в 2007 году значительно расширить масштабы строительства поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме в целях создания сплошной цепи поселений вдоль северной границы Восточного Иерусалима. Согласно сообщениям, планируется расширить поселение Гивбат-Биньямин/Адам, где будет построено 1200 единиц жилья для 7000 человек. Новое поселение будет связано с поселением Неве-Яаков в оккупированном Восточном Иерусалиме<sup>17</sup>. На начальных этапах планирования находилась работа по созданию нового поселения на 11 000–13 000 единиц жилья для более чем 60 000 человек на месте аэропорта «Атарот», вблизи от заградительного сооружения и контрольно-пропускного пункта в Каландие. Если строительство этого поселения будет утверждено, данный проект будет самым крупным проектом по строительству поселений в оккупированном Восточном Иерусалиме с июня 1967 года. Кроме того, в феврале 2008 года Израиль объявил о проведении тендеров на строительство более 1000 новых жилых домов в поселениях Хар-Хома и Писгат-Зеев<sup>18</sup>.

#### **Природные ресурсы, водоснабжение и окружающая среда**

44. Палестинцы на оккупированной палестинской территории не имеют достаточно широкого гарантированного доступа к услугам в области водоснабжения и санитарии. В 2007 году среднесуточное потребление воды на душу населения на Западном берегу составляло 60 литров, что меньше, чем в 2006 году, когда этот показатель составлял 65,3 литра. В секторе Газа среднесуточное потребление сократилось с 80,5 литра в 2006 году до 57,8 литра в 2007 году, что намного ниже рекомендуемой Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) минимальной нормы, составляющей 150 литров в сутки. В 2007 году процентная доля домашних хозяйств, имевших водопровод, на Западном берегу и в секторе Газа составляла соответственно 35,2 процента и 36,3 процента<sup>1</sup>.

45. Из-за перебоев в электроснабжении в секторе Газа в связи с прекращением поставок топлива с октября 2007 года и введением эмбарго на ввоз запасных частей многие водозаборные скважины и насосные станции на территории сек-

<sup>15</sup> Ibid., vol. 17, No. 6 (November–December 2007).

<sup>16</sup> *Ha'aretz*, "Construction continuing in West Bank settlements despite PM's pledge", 21 February 2008.

<sup>17</sup> Foundation for Middle East Peace, *Report on Israeli Settlements in the Occupied Territories*, vol. 17, No. 2 (March–April 2007).

<sup>18</sup> BBC News, "Israel plans new settlement homes", 12 February 2008 ([http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle\\_east/7240557.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/7240557.stm)).

тора Газа вышли из строя или не эксплуатируются, в результате чего 15 процентов населения имело доступ к воде в течение одного-двух часов в сутки<sup>11</sup>. По состоянию на 21 января 2008 года запасы топлива, имевшиеся в распоряжении управления водоснабжения, позволяли ему обеспечить подачу воды из 40 из в общей сложности 130 водозаборных скважин и обеспечить работу 21 из 33 насосных станций, используемых для перекачки сточных вод. В результате, по состоянию на 23 января, примерно 30 процентов жителей Газы имели ограниченный доступ к водоснабжению<sup>12</sup> и примерно 35 миллионов литров сточных вод ежедневно сбрасывались в море<sup>19</sup>.

46. В 2007 году по вине израильских властей или поселенцев ежемесячно выкорчевывались, сжигались или вырубались 318 деревьев на Западном берегу и 2883 дерева в секторе Газа. В результате действий Израиля в секторе Газа ежемесячно в среднем уничтожалось 1623 дунама пахотных земель. На Западном берегу в среднем ежемесячно конфисковывался 131 дунам земли и уничтожались посевы на 126 дунамах земли<sup>1</sup>.

### **Палестинский бюджетный кризис**

47. Палестинская администрация начинает выходить из кризиса ликвидности, который разразился после создания правительства под руководством ХАМАС в начале 2006 года. В 2006 году дефицит бюджета достиг 1,2 млрд. долл. США, что составляет 26 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Сумма отложенных платежей, включая задолженность по заработной плате государственным служащим, которые в 2006 году получили лишь 60 процентов жалования, а также задолженность перед пенсионным фондом и частными поставщиками, составляет около 0,9 млрд. долл. США. Впоследствии эта сумма продолжала расти и к концу июня 2007 года достигла 1,3 млрд. долл. США, что соответствует 27 процентам ВВП<sup>20</sup>.

48. После создания временного правительства в июне 2007 года финансовое положение Палестинской администрации начало улучшаться, в частности после того, как в июле Израиль принял решение о возобновлении перечисления таможенных пошлин, что позволило возобновить ежемесячную выплату окладов служащим Палестинской администрации и начать погашать образовавшуюся перед ними задолженность по заработной плате.

### **Социально-экономические показатели**

49. В 2006 году валовой внутренний продукт сократился почти на 8 процентов. В 2007 году экономическое оживление на Западном берегу оказалось достаточным для того, чтобы компенсировать спад деловой активности в сфере частного предпринимательства в секторе Газа, благодаря чему прогнозируемый реальный рост ВВП за год составляет 0 процентов. Согласно предварительным результатам, в 2007 году ВВП несколько увеличился до 4,2 млрд. долл. США, против 4,1 млрд. долл. США в 2006 году. С другой стороны, согласно оценкам, показатель ВВП на душу населения в 2007 году снизился по сравнению с 2006 годом на 5 процентов, а по сравнению с 1999 годом почти на 40 процентов. Уровень инфляции в 2007 году оставался низким, около 3 процентов, по-

---

<sup>19</sup> Crisis Action, *The Gaza Strip: A Humanitarian Implosion*.

<sup>20</sup> International Monetary Fund, "Medium-term macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: report for the donors' conference", Paris, 17 December 2007.

сколькo этот показатель зависит от обменного курса шекеля, который с 2006 года повысился по сравнению с долларом США<sup>20</sup>.

50. С января 2006 года по июнь 2007 года производительность предприятий в секторе Газа снизилась до 46 процентов. В связи с ужесточением режима блокады отмечается дальнейшее снижение производительности в среднем на 11 процентов<sup>21</sup>. С середины июня 2007 года закрылись почти 95 процентов промышленных предприятий (3705 из 3900)<sup>19</sup>. Дефицит торгового баланса достиг беспрецедентного уровня, составляющего 73 процента ВВП, что на 30 процентов выше среднего показателя за последние 30 лет.

51. В четвертом квартале 2007 года уровень безработицы составлял 22,2 процента против 10 процентов в третьем квартале 2000 года. Так, в четвертом квартале 2007 года уровень безработицы в Газе и на Западном берегу составлял соответственно 29 и 19,2 процента. В соответствии с более свободным определением безработицы, включающим людей, которые в данный момент не занимаются активными поисками работы, общий уровень безработицы в четвертом квартале 2007 года составлял 28,8 процента: 25,9 процента на Западном берегу и 35,3 процента в секторе Газа<sup>22</sup>.

52. По оценкам, доля палестинцев, живущих в нищете, во втором квартале 2006 года составляла 36,9 процента, что несколько меньше, чем в первом квартале 2005 года, когда она достигала 38,8 процента, но несколько больше, чем в первом квартале 2004 года, когда она составляла 27,7 процента<sup>1</sup>. Снижение доли населения, живущего в нищете в 2007 году, по сравнению с 2006 годом, в основном объясняется возобновлением выплаты заработной платы служащим Палестинской администрации и международной донорской помощи, а также тем, что развитие местной экономики на Западном берегу позволило создать в частном секторе достаточное количество рабочих мест для того, чтобы отчасти возместить сокращение числа рабочих мест в секторе Газа. В соответствии с определением нищеты на основе уровня дохода доля населения, живущего в нищете, увеличилась с 45 процентов в 2001 году до 56,8 процента в 2006 году: на Западном берегу — с 35,5 процента до 49,1 процента и в секторе Газа — с 64,7 процента до 79,3 процента.

### **Общественное здравоохранение и отсутствие продовольственной безопасности**

53. В условиях прекращения импорта и экспорта, когда в сектор Газа ввозятся только основные продовольственные товары, потребности населения сектора Газа в настоящее время покрываются за счет гуманитарной помощи таких учреждений, как БАПОР и Всемирная продовольственная программа, более чем на 80 процентов по сравнению с 63 процентами в 2006 году<sup>11</sup>. В 2007 году около 60 процентов беженцев получали чрезвычайную продовольственную помощь. Кроме того, в 2007 году свыше 25 000 семей на Западном берегу и примерно 3000 семей в секторе Газа получали чрезвычайную денежную помощь от БАПОР.

<sup>21</sup> United Nations Development Programme, "The Gaza Strip: a private sector in decline", December 2007.

<sup>22</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, Labour force survey for the fourth quarter of 2007, March 2008.

54. Несмотря на то, что население по-прежнему имеет доступ к ряду основных продовольственных товаров, дефицит некоторых других товаров привел к резкому взлету цен. В 2007 году цена на пшеничную муку возросла на 97 процентов на Западном берегу и 51 процент в секторе Газа<sup>1</sup>. В мае и июне 2007 года в секторе Газа также резко выросли цены на другие товары первой необходимости, например цены на детское питание и рис, соответственно, поднялись на 30 и 20,5 процента<sup>19</sup>. Сравнительно плавное повышение индекса потребительских цен на фоне резкого сокращения поставок продовольственных товаров в сектор Газа объясняется сокращением не только предложения, но и спроса<sup>23</sup>. По мере обострения проблемы нищеты в семейном бюджете остается все меньше средств для покупки продовольственных товаров.

55. Из-за перебоев с поставками топлива и электроэнергии во второй половине 2007 года в секторе Газа резко сократились возможности для оказания основных медицинских услуг и неотложной медицинской помощи. В результате сокращения подачи электроэнергии и поставок топлива в начале декабря 2007 года 11 больниц министерства здравоохранения и большинство пунктов первичного медико-санитарного обслуживания отключили резервные генераторы. По данным больниц, нехватка дизельного топлива для выработки электроэнергии составляла порядка 60–70 процентов<sup>19</sup>. По данным ВОЗ, средняя продолжительность перерывов в подаче электроэнергии в медицинские учреждения Газы составляла десять часов на севере сектора Газа и в отдельных районах города Газа, четыре часа в центральной части сектора Газа и отдельных районах Хан-Юниса и два часа в районе Рафаха.

56. В 2007 году также наблюдался дефицит лекарств, причем запасы 40 процентов наименований лекарств, включенных в перечень основных медикаментов, на протяжении большей части года находились на критическом уровне. К декабрю 2007 года в секторе Газа отмечалось полное отсутствие 100 из 416 наименований лекарств, включенных в перечень основных медикаментов. При этом в декабре 2007 года полностью отсутствовали запасы 203 наименований предметов медицинского назначения<sup>1</sup>.

57. В марте 2007 года в результате прорыва стенок инфильтрационного бассейна в секторе Газа десятки тысяч кубометров необработанных сточных вод хлынули в небольшую деревню в северной части Газы, в результате чего погибли 5 человек, 25 человек были ранены и примерно 2000 человек лишились крова. Неспособность местных органов самоуправления обеспечить непрерывное удаление твердых отходов вызвало вспышку заболеваний и привело к резкому увеличению популяций хищников. БАПОР было вынуждено предоставлять местным органам самоуправления свыше 100 000 литров дизельного топлива в месяц для заправки автотранспорта, используемого для сбора твердых отходов.

58. Из-за введения жесткой блокады и комендантского часа на Западном берегу и в секторе Газа женщины не имели возможности получать своевременную медицинскую помощь в связи с беременностью и родами, а также в некоторых случаях были полностью лишены такой помощи. Согласно оценкам, не доехав до родильного дома, ежегодно рожают 2500 женщин. Отсутствие продовольственной безопасности также подрывает здоровье женщин и детей. По

---

<sup>23</sup> United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process, "Socio-economic report," December 2007.

данным исследования, проведенного БАПОР в сентябре 2006 года, 57,5 процента детей в возрасте от 6 до 36 месяцев и 44,9 процента беременных женщин в секторе Газа страдают анемией.

### **Молодежь и образование**

59. Средняя доля детей, охваченных базовым образованием, достигнув максимального уровня в 96,8 процента в 2000 году, в 2006/07 учебном году сократилась до 91,2 процента<sup>24</sup>.

60. Годы непрекращающегося насилия, нехватка средств и различные потрясения привели к практически полному развалу системы образования в секторе Газа. В настоящее время под эгидой БАПОР в секторе Газа работают 214 школ, в которых учатся примерно 200 000 студентов. В 2007 году по причине насилия в школах БАПОР было потеряно 14 730 учебных дней. Согласно оценкам, во второй половине 2007 года в секторе Газа не доучившись, прекратили посещать школу 2000 детей<sup>19</sup>. В 2005/006 учебном году в секторе Газа также не сдали экзамены по математике 66–90 процентов детей и по арабскому языку — 28–61 процент детей.

61. В 2006/07 учебном году на Западном берегу в школах БАПОР было потеряно 35 учебных дней. Хотя по сравнению с предыдущим годом результаты экзаменов за 2006/07 учебный год улучшились, академическая успеваемость на Западном берегу продолжает снижаться. Например, всего 45 процентов восьмиклассников сдали экзамены по математике, 56 процентов — по естественным наукам и 69 процентов — по арабскому языку.

62. В рамках введенного им строгого эмбарго на ввоз товаров на территорию сектора Газа Израиль принял решение о запрете импорта бумаги, без которой невозможно печатать школьные учебники. Дети не получили вовремя учебники ни в первом, ни во втором полугодии 2007/08 учебного года, поскольку бумага была поставлена только после начала семестра. Также в секторе Газа до 40 процентов детей страдают бессонницей, а 34 процента испытывают постоянный страх<sup>25</sup>.

### **Положение женщин**

63. В 2006 году доля грамотных среди женщин составляла 89,8 процента, что на 7 процентов больше, чем в 2000 году, тогда как соответствующий показатель для мужчин составлял 97,1 процента, что 2,9 процента больше, чем в 2000 году<sup>26</sup>.

64. При том, что показатель охвата базовым образованием для девочек выше, чем для мальчиков, этот показатель для девочек, в 2000/01 году составлявший 98 процентов, в 2006/07 году снизился до 90 процентов. Среди выпускников старшей школы преобладают мужчины, в 2006 году процентная доля женщин,

<sup>24</sup> United Nations Children's Fund, media release, "Schools re-open to darker, colder classrooms", 1 February 2008.

<sup>25</sup> United Nations Children's Fund, "Humanitarian Action Update: Occupied Palestinian Territory", 17 December 2007.

<sup>26</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, *Women and Men in Palestine. Issues and Statistics* (August 2007).

получивших степень бакалавра, составляла 6,2 процента по сравнению с 9,6 процента для мужчин.

65. Во втором квартале 2007 года доля работающих среди женщин составляла всего 16,6 процента по сравнению с 67,8 процента для мужчин. Вместе с тем отмечается повышение процентной доли работающих женщин по сравнению с 2001 годом, когда она составляла 10,3 процента.

66. Ухудшение социально-экономического положения в секторе Газа, видимо, приводит к обострению проблемы насилия в отношении женщин. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций в 2007 году в секторе Газа каждые две из пяти женщины сообщили, что они подвергались насилию, при том что в 2006 году это соотношение составляло один к пяти. За рассматриваемый период в секторе Газа было совершено 12 убийств в защиту чести, что больше, чем в 2004 году, когда их было 4<sup>25</sup>.

### III. Оккупированные сирийские Голаны

67. Сирийские Голаны, площадь которых составляет примерно 1250 кв. км находятся под израильской оккупацией с 1967 года. В своей резолюции 497 (1981) Совет Безопасности объявил невозможным решение правительства Израиля об аннексии оккупированных сирийских Голан. Израиль препятствует возвращению арабского населения оккупированных сирийских Голан, изгнанного в 1967 году, которое в то время насчитывало около 130 000 сирийских жителей примерно 200 деревень и ферм. По состоянию на март 2007 года на сирийских Голанах, по оценкам, осталось 21 000 сирийских арабов, которые живут в пяти крупнейших городах. На территории сирийских Голан также проживают примерно 20 000 израильских поселенцев<sup>27</sup>.

68. По данным Сирийской Арабской Республики, к августу 2007 года количество израильских поселений на Голанских высотах достигло 45. В рамках новой компании по строительству поселений были объявлены планы в отношении строительства 300 новых единиц жилья на территории оккупированных Голан, и израильский департамент по земельным ресурсам выставил на продажу для поселенцев 2500 дунамов земли. В середине апреля 2007 года поселение Алонеи-Хабашан объявило о начале продаж жилья, построенного на руинах арабской деревни Джувайза, по 27 000 долл. США за единицу жилья<sup>28</sup>.

69. В августе 2007 года в израильских тюрьмах томились 15 сирийских жителей Голан, обвиненных в сопротивлении оккупации. Еще два человека были арестованы израильскими властями в конце июля 2007 года в результате полицейского рейда по деревням Мадждал-Шамс и Буката. Израильские власти неоднократно отклоняли просьбы международных организаций, включая Международный комитет Красного Креста (МККК), о посещении сирийских арабских заключенных<sup>29</sup>.

---

<sup>27</sup> International Committee of Red Cross, operational update, "ICRC activities in the occupied Golan", 22 March 2007.

<sup>28</sup> Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на других оккупированных территориях (A/62/360), пункт 74.

<sup>29</sup> Там же, пункт 76.

70. Постоянную угрозу сирийскому арабскому населению оккупированных Голан продолжают представлять наземные мины. 27 ноября 2006 года в незанятой части Кунейтры разорвалась мина, замаскированная под детскую игрушку, и двое детей из деревни Аль-Джарран получили травмы груди и глаз. 23 декабря 2006 года в районе между деревней Хан-Арнбах и городов Баас четверо детей получили травмы в результате взрыва мины, похожей на детский кубик<sup>30</sup>.

71. По данным правительства Сирии Израиль приступил к осуществлению проекта по обустройству хранилища для ядерных отходов на подземном объекте на Голанских высотах близ горы Хермон. Это сообщение не было подтверждено независимыми источниками.

72. По информации правительства Сирийской Арабской Республики, сирийские жители оккупированных Голан имеют ограниченный доступ к водным ресурсам. Потребности фермеров в воде для полива яблоневых садов удовлетворяются лишь на 25 процентов, что имеет негативные последствия для сельскохозяйственного производства на арабских землях<sup>31</sup>. Согласно сообщениям, им не разрешается бурить артезианские скважины и устанавливать цистерны для сбора дождевой и снеговой воды. Сирийским жителям также не разрешается пользоваться водой из озера Масадах, которая отводится для нужд израильских поселений<sup>32</sup>. Согласно информации, предоставленной правительством Сирийской Арабской Республики, израильские власти установили для сирийских арабских фермеров на Голанских высотах непомерно высокие налоги, которые иногда составляют до 50 процентов стоимости подлежащей налогообложению сельскохозяйственной продукции. В рамках своих усилий по оказанию помощи Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) и МККК помогли организовать доставку примерно 10 000 тонн яблок на сирийские рынки автомобильным транспортом методом перевалки грузов<sup>31</sup>.

73. Израильские власти жестко ограничивают поездки сирийских жителей оккупированных Голан в Сирийскую Арабскую Республику в религиозных целях, для получения образования и по семейным обстоятельствам. СООННР и МККК в координации с израильскими и сирийскими властями содействуют обеспечению передвижения людей через район разъединения. В 2007 году при содействии СООННР эту зону пересекли 670 учащихся, 500 паломников, 2 невесты и 5 других гражданских лиц. СООННР оказали также основную медицинскую помощь 243 жителям деревень, а также обеспечили лечение 116 граждан. Кроме того, СООННР оказали помощь в организации передачи израильскими силами сирийским властям сирийского гражданина, оказавшегося на территории оккупированных Израилем Голан<sup>33</sup>.

<sup>30</sup> Там же, пункт 77.

<sup>31</sup> *The Situation of Workers of the Occupied Arab Territories* (Geneva, International Labor Office, 2007). Appendix to the Report of Director General, International Labor Conference, 96<sup>th</sup> session, 2007.

<sup>32</sup> Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (A/62/360), пункт 75.

<sup>33</sup> Доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (за период со 2 декабря 2006 года по 6 июня 2007 года) (S/2007/331), пункты 3 и 4; доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (за период с 7 июня по 31 декабря 2007 года) (S/2007/698), пункты 3 и 4.

74. В пяти сирийских арабских городах на территории Голан насчитывается 12 переполненных и плохо оснащенных школ, в которых не обеспечены нормальные условия для обучения детей. По информации, полученной от правительства Сирийской Арабской Республики, специалисты из числа арабов сирийского происхождения, включая врачей и фармацевтов, не могут получить разрешения на работу на территории Голан, в результате чего многие из них оказываются вынужденными мигрировать. Согласно сообщениям, арабских жителей Голан, желающих найти работу, принуждают к получению израильского гражданства. Кроме того, согласно информации, полученной от правительства Сирийской Арабской Республики, рабочие — сирийские арабы — подвергаются дискриминации по сравнению с израильтянами, работают в худших условиях и получают более низкую заработную плату.

75. По информации, полученной от правительства Сирийской Арабской Республики, израильские власти запретили создавать арабские органы печати на территории Голан и подвергают строгой цензуре содержание книг и других печатных изданий. Это сообщение не было подтверждено независимыми источниками.

#### **IV. Выводы**

76. Несмотря на то, что по сравнению с 2006–2007 годами число погибших в результате израильско-палестинского насилия сократилось почти наполовину, усиление блокады и ужесточение введенных Израилем санкций наряду с обострением межпалестинского конфликта, в своей совокупности ощутило обострили социально-экономический кризис на оккупированной палестинской территории в 2007 году. Социально-экономические показатели и показатели общественного здравоохранения свидетельствуют об ухудшении условий жизни, разрушении социальной ткани общества и нарушении географической целостности территории, усилении отчаяния жителей и обострении проблемы межпалестинского насилия. Население сектора Газа оказалось практически полностью отрезанным от внешнего мира и имеет доступ лишь к товарам первой необходимости и предметам гуманитарного назначения.

77. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея объявили недействительным решение Израиля о присоединении Голан<sup>34</sup>. Несмотря на это, в 2007 году Израиль продолжал расширять поселения в нарушение прав сирийских жителей оккупированных сирийских Голан.

78. Положение на оккупированной палестинской территории вынудило страновую группу Организации Объединенных Наций выступить с призывом к совместным действиям 2008 года, в котором указаны потребности в размере 454 млн. долл. США, на 8,51 процента больше, чем в соответствии с призывом 2007 года. Призыв к совместным действиям 2008 года в интересах обеспечения стабильных источников средств к существованию и недопущения дальнейшего ухудшения положения на оккупированной территории направлен на решение четырех основных задач: а) оказание гуманитарной помощи; б) защита гражданского населения и соблюдение норм международного гуманитарного права; с) наблюдение за гуманитарной обстановкой и предоставление соответствующей

---

<sup>34</sup> Резолюция 497 (1981) Совета Безопасности; резолюция 61/27 Генеральной Ассамблеи.

щих докладов; и d) улучшение координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. Хотя эти меры призваны стабилизировать социально-экономическую обстановку, трудно рассчитывать, что они смогут обеспечить долговременное улучшение социально-экономического положения на оккупированной палестинской территории.

79. В своем послании участникам Семинара Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу от 19 февраля 2008 года Генеральный секретарь подтвердил позицию Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой лишь окончательное политическое урегулирование, которое положит конец оккупации и обеспечит независимость палестинцев, позволит в корне решить экономические и гуманитарные проблемы палестинского народа. Он подчеркнул, что в настоящее время сложились основные предпосылки для достижения прорыва на этом направлении, в частности указав проведение двусторонних переговоров и наличие поддержки со стороны доноров. И наконец, он подчеркнул, что, если будут проявлены должная мудрость, реализм и политическое мужество, можно добиться исторического прогресса в реализации идеи мирного сосуществования в условиях безопасности двух государств — Израиля и Палестины.

---