

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 May 2009
Russian
Original: English

**Второй доклад Генерального секретаря об
Объединенном представительстве Организации
Объединенных Наций по миростроительству
в Сьерра-Леоне****I. Введение**

1. Настоящий доклад об Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) представляется во исполнение резолюции 1829 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет просил Генерального секретаря представлять каждые четыре месяца доклад о деятельности ОПООНМСЛ. В соответствии с этим настоящий доклад охватывает деятельность Представительства с 1 февраля по 31 мая 2009 года.

II. События в политической области

2. За отчетный период в Сьерра-Леоне произошел неожиданный и тревожащий всплеск политического насилия и нетерпимости, который подчеркнул хрупкость демократического процесса, нарождающегося в стране. Однако новый раунд конфликта был предотвращен — во многом благодаря решимости Президента Эрнеста Бзя Коромы, а также целеустремленности и мудрости старшего руководства политических партий: правящей (Всенародный конгресс (ВК)) и главной оппозиционной (Народная партия Сьерра-Леоне (НПСЛ)). Подписание двумя сторонами совместного коммюнике, состоявшееся 2 апреля 2009 года в присутствии Президента, ведущих министров, видных национальных деятелей и членов дипломатического корпуса, а также то освещение, которое получило это немаловажное событие, вернули страну на путь демократии, мира и стабильности.

3. С 9 по 12 марта, в преддверии довыборов в местный совет в районе Пуджехун, имели место бурные столкновения между последователями НПСЛ и ВК, приведшие к серьезным ранениям, и в итоге эти довыборы были отложены. Состоялись они 28 марта. Однако предшествовавшие им случаи политического насилия негативно сказались на явке потенциальных избирателей и побудили некоторых сельских жителей пересечь границу и укрыться в соседней Либереии.



4. Во Фритауне произошла 13 марта стычка между сторонниками ВК и НПСЛ. В ход пошли камни и бутылки с зажигательной смесью. В результате этих событий был нанесен ущерб офису НПСЛ и зданию Городского совета Фритауна. На территории, занимаемой НПСЛ, был сожжен ряд автомашин. Либо 13, либо 14 марта в результате поджога, совершенного неизвестными лицами в Кенеме, получила повреждения автомашина, принадлежащая министру-резиденту Восточной провинции, который является членом ВК. Наиболее серьезным за данный период считается инцидент, происшедший 16 марта, когда неистовствующие толпы напали на штаб НПСЛ во Фритауне. Здание подверглось разграблению и получило сильные повреждения, а несколько сторонников НПСЛ было ранено. Поступили утверждения, что в ходе нападения несколько женщин подверглось изнасилованию и насилию сексуального характера. Кроме того, поступили сведения, что при нападении на помещения НПСЛ присутствовали некоторые бывшие комбатанты, находящиеся в настоящее время на службе в правоохранительных ведомствах государства. Полиция выглядела растерянной и малоспособной к тому, чтобы эффективно противодействовать происходящему.

5. К сожалению, нагнетанию атмосферы политической нетерпимости способствовали, судя по всему, радиостанции, принадлежащие политическим партиям. Звучавшие с этих радиостанций провокационные высказывания вынудили Вице-президента Самюэля Сам-Суману, который в отсутствие Президента исполнял его обязанности, с 14 марта временно приостановить их деятельность. Позднее Независимая комиссия по средствам массовой информации подтвердила приостановку их деятельности, и с тех пор партийные радиостанции не выходили в эфир.

6. На протяжении описанных выше событий мой Исполнительный представитель во Фритауне и руководство ОПООНМСЛ предпринимали активные шаги в поддержку национальных властей, стремясь помочь им прекратить нараставшее насилие. ОПООНМСЛ оперативно выделило группу, которая вместе с сотрудниками Комиссии по регистрации политических партий направилась в Джендему (район Пуджехун), чтобы сообщить с местной полицией и политическими партиями о необходимости обеспечения спокойствия. ОПООНМСЛ также помогло разрядить напряженность, возникшую после ареста принадлежащего к НПСЛ члена местного совета в районе Каилахун, которого обвинили в том, что он привез во Фритаун нескольких молодых людей, имевших при себе запрещенные предметы. Мой Исполнительный представитель лично вмешался в инцидент 16 марта, когда 22 молодых сторонника НПСЛ оказались загнанными на крышу местного штаба партии, который окружила целая толпа враждебно настроенных сторонников ВК и других лиц; он хотел добиться безопасной эвакуации этих молодых людей сьерра-леонской полицией.

7. Сразу же после этих событий ОПООНМСЛ организовало диалог между двумя основными партиями Сьерра-Леоне в тесной консультации с Президентом и членами дипломатического корпуса, преследуя цель мирного урегулирования всех проблем, из-за которых между этими партиями обострилась напряженность. Интерактивные консультации и пленарные обсуждения, проходившие при посредничестве ОПООНМСЛ и других сторон, привели 2 апреля 2009 года к подписанию совместного коммюнике руководством двух партий, причем это важное событие было засвидетельствовано моим Исполнительным представителем. Позднее Народное движение за демократические перемены

(НДДП; третья по величине политическая партия) указало, что тоже присоединится к договоренностям, сформулированным в совместном коммюнике,— а это фактически превращает его в многопартийное соглашение.

8. Для закрепления консенсуса по позициям, согласованным в совместном коммюнике, ВК и НПСЛ отдельно друг от друга обозначили ряд проблем, которые станут основой для обсуждения на дальнейших раундах дискуссий. Процесс межпартийного диалога проходил под сопредседательством моего Исполнительного представителя и и. о. Председателя Комиссии по регистрации политических партий. Совершенно неоценимую роль с точки зрения успешного завершения двухпартийных переговоров сыграла весьма полезная поддержка, которую оказывали основные международные партнеры Сьерра-Леоне, в особенности представители Ганы, Германии, Китая, Нигерии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов, Франции и Европейского союза. Во время переговоров мой Исполнительный представитель поддерживал тесную связь с Президентом Коромой, чья вовлеченность и решительная поддержка помогли оперативно согласовать совместное коммюнике.

9. Суть совместного коммюнике составляет призыв к прекращению всех актов политической нетерпимости и насилия; к признанию и правительством, и оппозицией своих ролей и обязанностей; к созданию независимых механизмов для расследования и проверки случаев политического насилия, а также предполагаемых случаев изнасилования и сексуального насилия. Кроме того, в коммюнике Президент обязался консультироваться с оппозицией в вопросе о важных назначениях на старшие должности в национально значимых учреждениях.

10. Еще более существенными являются те сформулированные в совместном коммюнике договоренности, которые закладывают фундамент под более конструктивные будущие взаимоотношения между политическими партиями при выработке двухпартийного консенсуса в отношении важных национальных учреждений и стратегий. В коммюнике содержится призыв к укреплению государственных институтов страны, включая полицию, судебный аппарат, Национальную избирательную комиссию, Комиссию по регистрации политических партий и Национальную комиссию по правам человека, и к их уважению обеими партиями. Далее в коммюнике подчеркивается двухпартийный консенсус в отношении необходимости сообща работать над интеграцией бывших комбатантов, распустить все воинствующие молодежные группы и вместе заниматься преодолением всякой вражды между молодежными крыльями партий; в отношении потенциальных опасностей, создаваемых радиостанциями политических партий; в отношении необходимости независимой национальной публичной вещательной организации, которая позволит выслушивать все точки зрения.

11. Осуществление совместного коммюнике потребует непрерывной поддержки со стороны международного сообщества. По просьбе, высказанной Президентом и руководителями политических партий, ОПООНМСЛ, страновая группа Организации Объединенных Наций и все международные партнеры составили развернутый план по налаживанию международной поддержки. Эта поддержка будет включать оказание более непосредственного содействия в выполнении двух независимых проверок, в проведении диалога между политическими партиями, осуществлении ремонта партийных офисов НПСЛ, усилении

возможностей полиции по сдерживанию толпы и т. д. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность Фонда миростроительства Организации Объединенных Наций, который позволил системе Организации Объединенных Наций и международному сообществу быстро и эффективно откликнуться на политический кризис помощью в его преодолении.

12. Важно обеспечить, чтобы совместное коммюнике получило как можно более широкое освещение по всей стране и чтобы партийные организации присутствовали во всех провинциях страны. Немаловажную роль в содействии этому играла служба Радио Организации Объединенных Наций, действующая в Сьерра-Леоне. Кроме того, ОПООНМСЛ стремилось активно привлекать влиятельный Межконфессиональный совет, различные зонтичные структуры неправительственных организаций и гражданского общества, национальные средства массовой информации, а также группу «Сьерра-леонские художники за мир» к разъяснению совместного коммюнике и пропаганде лозунга примирения.

13. После подписания совместного коммюнике отмечались позитивные признаки, указывающие на перемену настроения в стране. Хотя сложности остаются, есть свидетельства того, что руководство обеих политических партий начало движение по пути примирения, а это позволит стране сосредоточить ее коллективные усилия на своем будущем развитии и на преодолении многочисленных социально-экономических трудностей, стоящих перед ней.

14. В качестве жеста политического примирения Президент Корона посетил 4 апреля поврежденный офис НПСЛ; ответным жестом со стороны Национального председателя НПСЛ Джона Бенжамина стало посещение им 9 апреля офиса ВК во Фритауне. Кроме того, Национального председателя НПСЛ впервые в истории пригласили выступить 16 мая на Национальной конференции делегатов ВК. Президент Корона присутствовал 27 апреля в качестве гостя на торжествах по случаю очередной годовщины учреждения НПСЛ. В Сьерра-Леоне отмечалось много аналогичных проявлений братства между различными партийными деятелями. Эти подвиги необходимо поощрять, чтобы они укоренились по всей стране. Молодежные группы, связанные с НПСЛ, ВК и НДДП, также выступали с совместными заявлениями о своем намерении работать в направлении политической терпимости и ненасилия. На встречах с моим Исполнительным представителем Межконфессиональный совет и другие организации гражданского общества тоже решительно высказывались в поддержку совместного коммюнике и давали обещание сыграть крупную роль в разъяснении важнейших аспектов коммюнике для общественности. Стремясь пропагандировать идею политической терпимости и ненасилия, руководитель НДДП провел совместные встречи с ВК и НПСЛ в Южной провинции.

15. Правительство продолжало вести свою кампанию за изменение образа поведения, которая призвана способствовать повышению чувства гражданского долга и ответственности у различных слоев сьерра-леонского общества. В своем обращении к нации 14 апреля Президент Корона подчеркнул необходимость проявления его правительством открытости, прямоты и честности и обещал, что договоры о параметрах работы, заключенные министрами с Президентом, а также другие важные документы будут преданы огласке. Для организационного оформления названной кампании правительство образовало Секретариат по вопросам изменения отношения и поведения, а 19 апреля Президент Корона

открыл проведение Недели национальной гордости, цель которой — привить чувство патриотизма и приверженности идеалам службы на благо нации.

16. Шагом, призванным придать энергию действиям правительства, стало сделанное Президентом Коромой 27 февраля объявление о перестановках в Кабинете. В частности, министра шахт и минеральных ресурсов сменил на этом посту нынешний министр по делам Президента и государственным делам, а министр финансов и экономического развития поменялся местами с министром торговли и промышленности. Министр энергетики и водных ресурсов занял пост министра рыболовства и морских ресурсов. Новым министром по делам Президента и государственным делам стал бывший представитель Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в субрегионе. Среди министров Кабинета, которые сохранили свои посты,— министр иностранных дел и международного сотрудничества и министр обороны.

17. НДДП, являющееся партнером правительства по коалиции, сохранило места в Кабинете. Однако НПСЛ, являющаяся основной оппозиционной партией, стала жаловаться, что в Кабинете представлены не все этнические группы страны.

18. За рассматриваемый период и ВК, и НПСЛ провели свои общенациональные съезды. Джон Бенжамин, занимавший в прежнем правительстве НПСЛ пост министра финансов и экономического развития, был избран Национальным председателем этой партии, а ВК единогласно переизбрал Президента Корому своим Национальным председателем и ведущим деятелем этой партии в предвидении президентских выборов 2012 года.

III. События в области безопасности

19. После мартовских событий общая обстановка в Сьерра-Леоне с точки зрения безопасности оставалась в основном спокойной. Сьерра-леонская полиция начала уголовное преследование ряда лиц, причастных к инциденту 16 марта во фритаунском офисе НПСЛ. Кроме того, сьерра-леонская полиция развернула ряд внутренних проверок с целью установить точную последовательность событий и то, что именно послужило толчком к насилию.

20. Правительством Сьерра-Леоне развернуты конкретные шаги для борьбы с оборотом незаконных наркотиков, выразившиеся прежде всего в принятии законодательства, а также в формировании (при поддержке партнеров из числа международных доноров) Совместной целевой группы по борьбе с наркотиками.

21. Высокий суд во Фритауне вынес 20–21 апреля обвинительные приговоры 18 лицам, в том числе 8 иностранцам, за незаконный ввоз в страну кокаина, факт которого был обнаружен в июле 2008 года, когда в международном аэропорту Лунги было изъято 703,5 килограммов этого вещества. Состоявшиеся судебные процессы были расценены как соответствующие международным стандартам. Трое осужденных иностранцев были сразу же переданы в руки правительства Соединенных Штатов, которое планирует предъявить им дополнительные уголовные обвинения на родине, а изъятый кокаин был сожжен, причем в интересах транспарентности это было сделано в присутствии стар-

ших должностных лиц правительства, сотрудников ОПООНМСЛ, а также представителей гражданского общества и средств массовой информации.

22. Правительство Сьерра-Леоне сообщило 30 марта, что запланированные между ним и правительством Гвинеи обсуждения относительно сьерра-леонско-гвинейского пограничного спора по поводу Енги не состоялись. Оно сообщило также, что проблемы, связанные с командованием и управлением, осложнили вывод гвинейских вооруженных сил из Енги и вообще усилия, направленные на урегулирование этого пограничного спора.

IV. События в экономической и социальной областях

23. Правительство учредило в аппарате Президента Бюро по делам диаспоры, на которое возложена задача поставить опыт, «ноу-хау» и финансовые ресурсы сьерра-леонской диаспоры на службу социально-экономическому развитию страны. Эта инициатива призвана восполнить пробелы в отечественных возможностях, подхлестнуть приток денежных переводов в страну и способствовать формированию крепкого частного сектора, способного трудоустроить людей.

24. В Сьерра-Леоне как раз начинается основной сезон дождей, и решения, которые предстоит принять крестьянам, будут во многом определяться тем, что в 2008 году цены на продовольствие были высокими, а в 2009-м — низкими. В городских районах цены на продовольственные товары до сих пор высоки, тогда как уровень доходов остался прежним. Кроме того, переводы из диаспоры, которые для многих семей являются главным источником дохода, из-за глобального финансового кризиса сокращались. В стране имеется достаточно продовольствия, однако его доступность, особенно для многочисленной бедноты, остается немалой проблемой.

25. Правительство сделало сельское хозяйство и национальное производство продовольствия своим главным приоритетом, и при поддержке Африканского банка развития, Европейской комиссии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития, Всемирной продовольственной программы (ВПП) и многочисленных неправительственных организаций развернуты новые программы (в том числе предусматривающие трудоустройство с оплатой труда продовольствием и деньгами, особенно для молодежи), которые призваны обеспечить активизацию производства, обработки и сбыта основной национальной культуры — риса. Чтобы повысить производство продовольствия, Министерство сельского хозяйства, лесоводства и продовольственной безопасности в кредит снабжает группы мелких и средних хозяйств семенами и удобрениями, а также организует для них распашку земли механическими средствами. Министерство также начинает новые программы по совершенствованию мониторинга и раннего предупреждения, а при поддержке ФАО и ВПП еще и программы, позволяющие лучше отслеживать объем производства, уровень спроса и степень недообеспеченности продовольствием.

26. Президент объявил 26 марта о начале осуществления стратегии развития частного сектора, которая призвана развивать торговлю через частный сектор, а за счет этого — сократить зависимость от международных доноров. Данная стратегия будет сориентирована на поощрение и поддержку предприниматель-

ства, расширение доступа к посильным кредитам, обеспечению малоимущим выхода на рынки и снижение затратности и риска предпринимательских занятий.

27. Группа представителей Международного валютного фонда завершила 7 апреля двухнедельное пребывание во Фритауне, которое было посвящено определению порядка четвертого обзора по линии Фонда для борьбы с нищетой и обеспечения роста, а также изучению того, как глобальная рецессия сказалась на экономике Сьерра-Леоне. Группа отметила, что, несмотря на ухудшение глобальной конъюнктуры, экономические и структурные реформы, проводимые правительством, сохранили макроэкономическую стабильность. Группа также отметила, что правительство не обладает достаточным налогово-бюджетным пространством для осуществления своих программ в области развития и борьбы с нищетой. Валовой объем отечественного производства в стране вырос в 2008 году на 5,5 процента главным образом за счет увеличения сельскохозяйственного производства. Однако инфляция остается выше 10-процентной отметки.

28. В порядке реакции на вспышку желтой лихорадки правительство, опираясь на финансовую и техническую поддержку со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и других партнеров, провело успешную иммунизационную кампанию, предусматривавшую вакцинацию всех жителей района Бо в возрасте от девяти месяцев и старше (за исключением беременных женщин) и охватившую 84 процента тамошнего населения. Кроме того, ВОЗ, применяя метод математического моделирования, помогла оценить ситуацию во всех 13 районах, 11 из которых были сочтены подверженными риску. По итогам этой оценки Сьерра-Леоне проведет в мае и ноябре 2009 года при поддержке ВОЗ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) массовую кампанию по профилактической иммунизации от желтой лихорадки, чтобы охватить остальное население. ВОЗ оказала также помощь Министерству здравоохранения и санитарии в составлении первого стратегического плана для сектора здравоохранения на период 2010–2019 годов.

29. Опираясь на консультации со всеми основными партнерами по развитию, ОПООНМСЛ продолжит предоставлять правительству технические рекомендации по ряду ключевых многопрофильных вопросов, таких как охрана побережья и защита морских ресурсов, а также трудоустройство молодежи.

V. Права человека и верховенство права

30. Хотя позитивная тенденция к уважению прав человека сохраняется, сохраняются и вредные традиционные обычаи, которые подрывают права женщин и девочек. По подсчетам ВОЗ, почти 94 процента всех девочек в Сьерра-Леоне перед достижением 18-летия подвергаются (в большинстве случаев — недобровольно) процедуре калечения женских гениталий.

31. Одновременное осуществление рассчитанных на три года «Стратегии и инвестиционного плана реформирования сектора правосудия на 2008–2010 годы», который выполняется при поддержке Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства и проекта «Расширение доступа к правосудию в Сьерра-Леоне в 2009–2011 годах», который выполняется при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций

(ПРООН), помогло внедрить всеобъемлющий подход к восполнению пробелов в секторе правосудия и решению стоящих там задач.

32. Благодаря осуществлению проекта тюремной реформы зафиксировано улучшение условий содержания в некоторых тюрьмах. Проблема их переполненности сохраняется, в связи с чем начались усилия по решению этой проблемы во фритаунской тюрьме на дороге Падемба. Проблематичными остаются также водоснабжение, обеспечение санитарии и наличие медико-санитарных пунктов.

33. Сьерра-леонская ассоциация журналистов подала петицию с ходатайством определить конституционность некоторых разделов Закона о публичном порядке 1965 года, и эта петиция находится пока на рассмотрении в Верховном суде. Журналисты утверждают, что разделы, о которых идет речь, устанавливают уголовную ответственность за клевету и тем самым нарушают право на свободу выражения своего мнения, гарантируемое в Конституции Сьерра-Леоне 1991 года. Сейчас на рассмотрении в Парламенте находится законопроект о вождестве, который призван регулировать, в частности, выборы верховных вождей. А вот прогресс с внесением поправок в Закон о гражданстве и законопроект об инвалидности остается медленным.

VI. Выполнение рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению

34. Спустя почти семь лет после окончания гражданской войны правительство, опираясь на поддержку Международной организации по миграции и первоначальное финансирование, полученное от Фонда миростроительства, наконец ввело в действие механизм осуществления программы возмещения, которая была рекомендована Комиссией по установлению истины и примирению. За последние три месяца правительство зарегистрировало около 16,5 тысяч жертв войны, у которых имеются те или иные основания требовать возмещения. Из-за сильной ограниченности средств могут быть удовлетворены лишь некоторые из самых насущных нужд потерпевших, в том числе нужды в области здравоохранения, жилья, образования и получения символического возмещения, выражающегося, например, в сооружении памятников, почтении памяти погибших и осуществлении перезахоронения.

35. Чтобы повысить состоятельность программы возмещения, сейчас при содействии ОПООНМСЛ ведется разработка трехлетнего стратегического плана действий, который предусматривает закладку основы для ее многодонорской поддержки.

VII. Специальный суд

36. За отчетный период Специальный суд получил 6,5 миллионов долларов США от международных доноров, которых я благодарю за своевременную помощь. Признав 25 февраля 2009 года Иссу Хассана Сисея, бывшего временного лидера действовавшего ранее Объединенного революционного фронта (ОРФ), Морриса Каллона, бывшего командира ОРФ, и Огастина Гбао, бывшего старшего командира ОРФ, виновными в преступлениях против человечности и дру-

гих серьезных нарушениях международного гуманитарного права во время гражданской войны в Сьерра-Леоне, Специальный суд приговорил их 8 апреля 2009 года к 52, 40 и 25 годам тюремного заключения соответственно.

37. За исключением идущего в Гааге процесса над Чарльзом Тейлором, Суд завершил все свои судебные разбирательства, однако следует ожидать продолжения апелляционного производства. В феврале 2009 года Суд организовал консультативный форум, посвященный рассмотрению способов передачи накопленных им знаний местным партнерам, а также вопроса об архивном хранении судебных записей. Правительство Сьерра-Леоне ведет обсуждение вопроса о переводе осужденных для отбывания наказания в третью страну.

VIII. Процесс пересмотра Конституции

38. Прогресс с запланированным пересмотром Конституции застопорился. На данный момент правительство не озвучило того, как оно намерено поступить с докладом о пересмотре Конституции, представленным ранее Президенту Короме. Организация Объединенных Наций продолжает призывать правительство к ускорению этого процесса и обеспечению более широкого участия общественности в данном начинании в соответствии с рекомендациями Комиссии по установлению истины и примирению и Ломейским мирным соглашением. Организация Объединенных Наций сохраняет приверженность оказанию правительству помощи в этом процессе посредством предоставления консультативных и технических услуг Комиссии по пересмотру Конституции.

IX. Помощь демократическим и национальным институтам

39. Как упоминалось выше, совместное коммюнике от 2 апреля закладывает основы для двухпартийных усилий, направленных на упрочение жизненно важных национальных институтов, имеющих критическое значение для закрепления демократических завоеваний страны.

A. Национальная избирательная комиссия

40. За отчетный период Национальная избирательная комиссия дважды провела довыборы в местные советы (в районах Пуджехун и Бомбали), и оба раза победа досталась ВК. При поддержке Фонда пакетного финансирования продолжилось строительство служебных помещений, приобретение складского оснащения и осуществление программ наращивания потенциала для нужд Комиссии.

B. Комиссия по регистрации политических партий

41. С подписанием совместного коммюнике Комиссия по регистрации политических партий будет играть все более важную роль в содействии непрерывному многопартийному диалогу во Фритауне и трех региональных центрах: Макене, Бо и Кенеме. Ориентируясь на это, ПРООН по договоренности со всеми донорами, участвующими в Фонде пакетного финансирования для выборов,

формулирует детальную программу технической помощи, которая позволит укрепить возможности Комиссии и расширить охватность трех регионов ее деятельностью. Учитывая важность многопартийного диалога, сотрудники ОПООНМСЛ, занимающиеся политическими вопросами, продолжат оказывать поддержку деятельности Комиссии, а также и. о. ее Председателя.

С. Независимая комиссия по средствам массовой информации

42. Провокационные передачи, с которыми выходят в эфир партийные радиостанции и которые во многом способствовали мартовской вспышке насилия, подчеркнули важность наличия сильной Независимой комиссии по средствам массовой информации, которая бы регулировала и контролировала деятельность вещательных организаций в соответствии с самыми высокими международными стандартами. По этой причине ОПООНМСЛ планирует оказывать через Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций помощь с усилением у Независимой комиссии по средствам массовой информации возможностей для того, чтобы контролировать радиовещание по всей территории страны и на всех местных языках.

Д. Национальная комиссия по правам человека

43. Значительного прогресса удалось добиться в части функционирования Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне и наращивания у нее возможностей для осуществления возложенного на нее мандата. Между тем средства, поступившие по линии Фонда миростроительства на стимулирование ее деятельности, закончились в марте 2009 года.

Е. Сьерра-леонская полиция

44. Хотя достигнут значительный прогресс с формированием профессиональной полиции, безучастная реакция, проявленная во время недавней вспышки политического насилия, подчеркивает необходимость оказания полиции дополнительной материально-технической поддержки. Из совместного коммюнике вытекает необходимость последовательного обучения умению договариваться и улаживать конфликты, а также навыкам поддержания общественного порядка и сдерживания толпы. В предстоящие месяцы ОПООНМСЛ будет сообща с Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства работать со сьерра-леонской полицией над совершенствованием стандартов поведения полицейских и повышением у них готовности реагировать на жалобы населения и на публичные беспорядки. Будет оказано содействие в обучении навыкам сдерживания толпы. Важное значение сохраняет оказание донорами помощи с приобретением соответствующего оснащения, и эта помощь будет изыскиваться в приоритетном порядке.

45. ОПООНМСЛ оказало поддержку в дальнейшем усилении Совместной целевой группы Сьерра-Леоне по борьбе с наркотиками и разработало план учебных занятий при финансовом содействии британской Программы развития сектора правосудия. Этот учебный план позволит персоналу Целевой группы пройти обучение навыкам пресечения контрабанды незаконных наркотиков и

расследования случаев такой контрабанды. Благодаря финансовому содействию со стороны ПРООН и снабженческой поддержке со стороны ВПП Совместная целевая группа по борьбе с наркотиками начнет получать критически необходимое оснащение, позволяющее ей повысить свои возможности в части тактики, наблюдения и криминалистической работы.

46. Учитывая важную роль, которую играла до войны вождеская полиция, ОПООНМСЛ помогает сьерра-леонской полиции и Министерству внутренних дел с разработкой программы, предусматривающей возрождение вождеской полиции путем обучения и экипировки 974 полицейских в вождествах. Чтобы усилить безопасность в стране, а также создать механизмы раннего предупреждения, в 149 вождествах страны будут созданы комитеты безопасности.

Ф. Комиссия по борьбе с коррупцией

47. Правительство вновь заявило о своей решимости бороться с коррупцией, которая была названа в национальной Программе преобразований крупным фактором, угрожающим социально-экономическому развитию страны. Комиссия по борьбе с коррупцией продолжала добиваться успехов в противодействии коррупции и обеспечении подотчетности путем осуществления трехнаправленной стратегии, основанной на просвещении, предупреждении и правоприменительных действиях.

48. Комиссия сотрудничала с ЮНИСЕФ в обеспечении того, чтобы в учебных планах, предусмотренных образовательной системой страны, находили отражение идеи решительного неприятия коррупции. Комиссия начала также работать в тесном контакте с другими государственными институтами над тем, чтобы борьба с коррупцией находила отражение и в их деятельности, прежде всего путем разработки кодексов поведения для различных государственных ведомств, включая местные советы, Парламент и гражданскую службу, рассматривая это как средство продвижения своей антикоррупционной программы. Через свои правоприменительные механизмы Комиссия добилась осуждения девяти лиц и взыскания неуплаченных налогов на сумму примерно 788 миллионов леоне, которые были перечислены в государственный Объединенный фонд поступлений.

49. Правительство Сьерра-Леоне продолжает оказывать Комиссии финансовое содействие. Министерство же по вопросам международного развития Соединенного Королевства обязалось в отчетный период предоставить 2 миллиона фунтов на поддержку деятельности Комиссии. ОПООНМСЛ и ПРООН сообща работают над формированием пакета дополнительной помощи для Комиссии по борьбе с коррупцией, предусматривающего необходимую поддержку с обучением и материально-техническим снабжением.

Г. План трудоустройства молодежи

50. Безработица и неполная занятость среди молодежи остаются одной из самых непростых проблем, стоящих перед правительством. Ограниченность перспектив найти оплачиваемую работу и нехватка соответствующих навыков и базового образования, которые давали бы им право на поступление в официальные учебные заведения, вынуждают многих молодых людей заниматься не-

производительной деятельностью и оставаться податливыми к вовлечению в преступную деятельность и к негативному манипулированию.

51. ОПООНМСЛ и другие международные партнеры будут поддерживать правительственный план «Создание возможностей для молодежи и ее трудоустройство», который призван создавать пути к получению заработка, главным образом с помощью применения системы ученичества. В случае укрепления этой программы она открыла бы возможности для быстрого трудоустройства и вовлечения молодых людей в деятельность, приносящую заработок, и помогла бы превращению мероприятий по трудоустройству молодежи в составную часть всех национальных установок и инициатив в области развития.

X. Децентрализация и передача властных полномочий

52. Секретариат по вопросам децентрализации приступил к проверке формирования окружных комитетов, чтобы удостовериться в соблюдении Закона о местном самоуправлении 2004 года, а также выяснить объем обучения, которое, возможно, придется пройти членам этих комитетов. Кроме того, секретариат начал подготовку к ряду важных мероприятий, включая учебу по вопросам контроля за выполнением проектов и учета гендерного фактора, обучение женщин, входящих в состав советов, навыкам руководящей и воспитательно-разъяснительной работы. Секретариат осуществлял программы по наращиванию потенциала в области управления финансами и ведения учета для персонала местных советов. В марте секретариат провел контрольные выезды во все 19 местных советов, чтобы проверить порядок использования дотаций на развитие местных органов управления и поступление средств на нужды некоторых секторов, переданных в местное ведение.

53. Несмотря на результаты, которые достигнуты в процессе децентрализации и передачи властных полномочий, сохраняется необходимость привести Закон о местном самоуправлении в соответствие с другими действующими законодательными актами соответствующего профиля, чтобы обеспечить крепкую юридическую базу для осуществления полномочий, переданных на места.

XI. Развитие средств массовой информации

54. После того как в результате недавней вспышки политического насилия была приостановлена деятельность двух основных радиостанций, Кабинет официально утвердил проект законодательства о создании автономной новой независимой публичной вещательной корпорации. НПСЛ и ВК публично одобрили законопроект о реформе вещательной деятельности в совместном коммюнике от 2 апреля, и ожидается, что Парламент обсудит этот законопроект и проголосует по нему в мае.

55. ОПООНМСЛ активно поддерживает процесс реформирования вещательной деятельности, руководствуясь резолюцией 1620 (2005) Совета Безопасности, в которой Совет поручил ОПООНМСЛ содействовать правительству в создании независимой и дееспособной государственной радиослужбы для содействия формированию общенациональной культуры мира, диалога и участия.

ХП. Осуществление Совместной концепции

А. Оформление миростроительной стратегии Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне

56. ОПООНМСЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций завершили к настоящему времени составление документов, предназначенных для Совместной концепции. К ним относятся целевые показатели в политической сфере и сфере развития, задающие ориентиры для миростроительных усилий системы Организации Объединенных Наций, и сводка всех проектов и программ, которые будут осуществлены в рамках Совместной концепции. Теперь предстоит полностью проработать все механизмы для усиления интеграции, включая механизмы по совместному составлению программ, наблюдению за их осуществлением и оценке их реализации, а также различные совместные оперативные службы.

57. Появление этих документов, подготовленных в тесной консультации с правительством и другими основными партнерами по развитию, будет означать завершение разработки совместной миростроительной стратегии ОПООНМСЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций для Сьерра-Леоне. Стоит надеяться, что эта стратегия получит всестороннюю поддержку на предстоящей специальной сессии Комиссии по миростроительству. Специальная сессия послужит также возможностью для появления на свет многодонорского фонда Организации Объединенных Наций, который станет поддерживать миростроительство в Сьерра-Леоне.

В. Ориентиры в политической сфере и сфере развития

58. Действуя совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций, ОПООНМСЛ разработало серию ориентиров для каждой из пяти приоритетных областей, отраженных в их Совместной концепции. Эти ориентиры призваны снабдить ОПООНМСЛ и страновую группу четкой целью и служить показателями того, насколько успешно протекает их деятельность в политической сфере и сфере развития.

59. В той приоритетной области, которая касается упрочения мира (как раз она непосредственно касается реализации мандата ОПООНМСЛ), предусмотрено семь ориентиров: i) поддержание конструктивного политического климата, который позволяет провести в 2012 году свободные, справедливые и не сопровождающиеся насилием президентские и парламентские выборы; ii) появление профессиональных и пользующихся уважением национальных сил безопасности, способных поддерживать на всей территории страны безопасную и мирную обстановку; iii) расширение возможностей для вовлечения молодежи в социально-экономическую жизнь страны; iv) оказание правительству эффективной поддержки в предотвращении незаконного оборота наркотиков; v) ощутимый и получающий международное признание прогресс в сокращении масштабов коррупции; vi) усиление соблюдения прав человека и совершенствование доступа к правосудию; vii) повышение профессионализма средств массовой информации и полномасштабное создание первой независимой публичной вещательной службы для Сьерра-Леоне.

С. Региональные периферийные отделения

60. В тесной привязке к стратегии, предусмотренной Совместной концепцией, было учреждено два региональных отделения (в районах Коно и Бомбали), а сейчас создается еще шесть региональных периферийных отделений (в Кенеме, Бо, Каилахуне, Пуджехуне, Порт-Локо и Кабале). Наличие периферийных отделений даст всем учреждениям, программам и фондам Организации Объединенных Наций, а также другим партнерам по развитию возможность расширить свой охват и действовать в каждом районе из одной точки. Создание отделений призвано также способствовать работе партнеров по развитию, обеспечивая их служебными помещениями, материально-технической опорой и местными контактами. В каждом из региональных периферийных отделений будет создано отдельное бюро по взаимодействию с местными неправительственными организациями и структурами гражданского общества.

Д. Штаб-квартира ОПООНМСЛ

61. Стремясь консолидировать свои операции после закрытия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ), ОПООНМСЛ переехало в новые, менее крупные помещения, благодаря чему удалось существенно сократить арендные и эксплуатационные расходы. К настоящему времени ОПООНМСЛ завершило наем большей части своего основного персонала, и стоит надеяться, что к концу июня утвержденный штат Представительства будет укомплектован на 73 процента. Получив требуемую санкцию от Генеральной Ассамблеи, ОПООНСЛ передало правительству 39 автомашин и несколько предметов офисной мебели, а в свое время будет осуществлена передача еще и 75 компьютерных комплектов.

ХШ. Деятельность Комиссии по миростроительству

62. С 20 по 24 апреля Председатель структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству посол Джон Макни находился в Сьерра-Леоне, где провел ряд встреч с Президентом Коромой, старшими должностными лицами правительства, членами оппозиционных партий, группами гражданского общества, Комиссией по правам человека, Комиссией по борьбе с коррупцией, членами дипломатического корпуса, должностными лицами Организации Объединенных Наций и сотрудниками сектора безопасности Сьерра-Леоне. Одна из главных целей этого визита состояла в том, чтобы подготовиться к специальной сессии по Сьерра-Леоне, проводимой на высоком уровне 10 июня 2009 года Комиссией по миростроительству.

63. В рамках этого визита посол Макни участвовал в открытии совместного регионального периферийного отделения Организации Объединенных Наций в Макени, где он имел возможность воочию наблюдать способность Организации Объединенных Наций целостно и слаженно действовать в провинциях страны. Кроме того, он присутствовал при открытии комплексного пограничного контрольно-пропускного поста в Джендеме, который был сооружен ПРООН на средства, предоставленные Японией. Этот пост является крупнейшим и самым стратегическим пунктом пересечения границы между Сьерра-

Леоне и Либерией и расположен на основной магистрали, соединяющей столицы всех участников Союза государств бассейна реки Мано.

А. Подготовка к специальной сессии по Сьерра-Леоне, проводимой Комиссией по миростроительству

64. С учетом недавних политических неурядиц и глобального финансового кризиса все более важное значение будет приобретать взаимное сближение позиций правительства и его международных партнеров с целью заручиться национальными и международными финансовыми средствами, требуемыми для преодоления затяжных социально-экономических проблем Сьерра-Леоне, и обеспечить будущее развитие страны. По этой причине я придаю большую важность специальной сессии, проводимой Комиссией по миростроительству 10 июня, и обещаю оказать свою личную поддержку для успешного исхода специальной сессии. Успех специальной сессии подготовит почву к совещанию Консультативной группы, которое состоится 19–20 ноября 2009 года в Лондоне при любезном содействии британского правительства.

65. Я надеюсь, что государства-члены смогут дать обещание поддержать выдвинутую Президентом Программу преобразований и соответствующим образом адаптировать свои программы помощи. Я равным образом надеюсь и на то, что Комиссия по миростроительству полностью одобрит миростроительную стратегию системы Организации Объединенных Наций, Совместную концепцию, а также ее программы и реализационные механизмы. В частности, я надеюсь, что государства-члены, участвующие в специальной сессии, обеспечат появление на свет совместного многодонорского целевого фонда Организации Объединенных Наций.

В. Проекты Фонда миростроительства

66. Финансовый пакет Фонда миростроительства, составляющий 35 миллионов долларов, будет израсходован к концу июня 2009 года. В настоящее время выделено 32,7 миллиона долларов (или 93 процента) на 14 проектов (11 до сих пор осуществляются, а по 3 деятельность уже завершена), а еще 2,2 миллиона долларов (или 6 процентов) пойдут, как ожидается, на покрытие расходов по шести проектам, которые сейчас оформляются и будут утверждены в июне 2009 года. Ожидается, что все 20 проектов (99 процентов) будут в полном объеме выполнены к концу 2009 года. Остающийся 1 процент средств сохраняется в небольшом резервном фонде, образованном в рамках пакета Фонда миростроительства, и станет частью комплекта помощи в связи с осуществлением мероприятий, вытекающих из совместного коммюнике.

67. В апреле 2009 года была проведена внешняя проверка всех проектов, осуществляемых в Сьерра-Леоне при поддержке Фонда миростроительства. Согласно заключениям этой проверки, структуры и процессы, которые были задействованы в целях распоряжения средствами Фонда миростроительства в Сьерра-Леоне, не являются бесспорными, однако общие показатели, достигнутые в рамках 14 программ, осуществляемых при поддержке Фонда миростроительства, были в целом (за одним-двумя исключениями) удовлетворительны. Предполагается, что из результатов этой проверки будут извлечены важные

уроки для учреждения многодонорского целевого фонда Организации Объединенных Наций и управления им.

XIV. Замечания

68. Недавний всплеск политического насилия послужил для правительства и народа Сьерра-Леоне звонком, возвещающим о критических вызовах, требующих срочного и неослабного внимания. Для международного же сообщества это насилие послужило суровым напоминанием о важности его непрекращающейся поддержки процесса упрочения мира в Сьерра-Леоне.

69. Недавние беспорядки действительно имели потенциал перерасти в полномасштабный конфликт. Усиление региональной разобщенности в стране, растущее восприятие политических партий как этнически пристрастных, безостановочная миграция молодежи в крупные города, многочисленность безработной и неполностью занятой молодежи при слабости или отсутствии надежд на лучшее будущее, сопровождающиеся спиралеобразным ростом цен на продовольствие, сокращением денежных переводов и другими последствиями глобального финансового спада,— всё это способствует созданию климата, в котором вполне могло бы процветать политическое насилие.

70. Тем большей похвалы заслуживает на этом фоне та целеустремленность, с которой Сьерра-Леоне преодолело свой недавний политический кризис. Не дав себя вовлечь в порочный круг выпадов и контрвыпадов, а наоборот, проявив решимость к улаживанию внезапно проявившихся разногласий, лидеры и рядовые граждане Сьерра-Леоне не только породили надежду на их собственное будущее, но и задали пример для других стран субрегиона, сталкивающихся со сходными политическими неурядицами.

71. Я даю высокую оценку Президенту Сьерра-Леоне, политическим руководителям правящей и оппозиционных партий и вообще всем сьерралейцам за их решимость подняться над своими разногласиями и преодолеть недавние политические неурядицы, укрепив тем самым мир у себя в стране. Совместное коммюнике от 2 апреля представляет собой документ большой национальной значимости, и мне отрадно отмечать, что все основные партии к настоящему времени объявили о своей приверженности ему. Организация Объединенных Наций пребывает в готовности поддержать национальные усилия, направленные на осуществление договоренностей, которые сформулированы в совместном коммюнике.

72. За последние месяцы страна достигла также прогресса в противодействии трем непосредственным угрозам миру и безопасности, которые я обрисовал в своем предыдущем докладе Совету. Стимулируемая Президентом, Комиссия по борьбе с коррупцией стала напористее вести дела по обвинению в коррупции, возбуждаемые против государственных чиновников. Президентом сделаны последние шаги к выдвижению кандидатуры уполномоченного по делам молодежи, который поможет дать толчок запуску программ по содействию трудоустройству молодежи и расширению ее возможностей. Кроме того, недавнее осуждение и выдворение трех крупных наркодельцов и публичное уничтожение конфискованной партии кокаина стало для международных преступных синдикатов четким сигналом о том, что Сьерра-Леоне готово бороться с любыми попытками использовать его территорию в качестве страны транзита.

73. В целом я воодушевлен развитием событий в Сьерра-Леоне, однако меня по-прежнему беспокоит, что глобальный финансовый кризис может привести к сокращению международных ресурсов, которые будут иметься в распоряжении Сьерра-Леоне в предстоящие годы. Поэтому я призываю все государства-члены и впредь оказывать финансовую и иную поддержку миростроительным усилиям Сьерра-Леоне.

74. Притом что международное сообщество продолжает играть свою роль в поддержке миростроительного процесса в Сьерра-Леоне, я настоятельно призываю правительство и население страны сохранять курс на построение более крепкой экономики, зиждущейся на продуманном использовании ее природных ресурсов, которые должны идти на содействие прочному миру и устойчивому развитию. Сьерралеонцам сейчас самое время задействовать доставшееся им природно-ресурсное богатство, подкрепляемое поддержкой международного сообщества, чтобы заново отстроить отечественную экономику на прочном фундаменте и оставить будущим поколениям в наследство сильное, мирное и стабильное государство.

75. В заключение я благодарю правительство Сьерра-Леоне, особенно Президента Корому, и население страны за их продолжающееся сотрудничество с Организацией Объединенных Наций. Я также благодарю своего Исполнительного представителя Михеля фон дер Шуленбурга и его коллег по ОПООНМСЛ, а также страновую группу Организации Объединенных Наций за их неустанные усилия по реализации мандата миростроительной миссии.