



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2010
Russian
Original: Arabic

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Восьмая сессия

Женева, 3–14 мая 2010 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Кувейт

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода не редактировался.

Настоящий доклад о положении в области прав человека в Кувейте представляется во исполнение пункта 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека. Представляя этот доклад, Государство Кувейт вновь подтверждает свое уважение прав человека на национальном и международном уровнях и выражает свое стремление и впредь заниматься пропагандой и укреплением этих прав, которые являются главными основами развития и процветания обществ. В настоящем докладе рассматриваются следующие пункты:

- I. Методология подготовки доклада;
- II. Демографические и социальные показатели;
- III. Национально-правовая основа прав человека;
- IV. Международно-правовая основа прав человека;
- V. Роль государственных властей в укреплении прав человека;
- VI. Защита прав человека и основных свобод на местах;
- VII. Проблемы;
- VIII. Добровольные обязательства.

I. Методология подготовки доклада

Авторы настоящего доклада исходили из принципа, согласно которому права человека неразрывно связаны со всеми аспектами жизни общества. Поэтому в ходе его подготовки тщательно принимались во внимание все такие аспекты. Настоящий доклад является в то же время продуктом коллективной работы, проведенной специальной комиссией под эгидой Министерства иностранных дел и с участием всех соответствующих государственных учреждений и организаций гражданского общества в рамках диалога и обмена мнениями и предложениями, который проходил в атмосфере гласности, объективности и реализма таким образом, чтобы изыскать соответствующие решения и сформулировать требуемые меры. В рамках этого процесса была сделана попытка в максимально возможной степени обеспечить баланс между универсальным характером прав человека и особенностями кувейтского общества, в котором одним из источников права и неотъемлемым элементом общественного устройства являются принципы исламского шариата.

II. Демографические и социальные показатели

Население Государства Кувейт насчитывает 3,4 млн. жителей, из которых 2,3 млн. человек являются представителями 180 национальностей. Средний возраст кувейтцев, составляющий 67 лет, является более высоким по сравнению со средним возрастом населения мира. Государство Кувейт входит в число наиболее передовых государств с точки зрения социальных показателей, тогда как уровень грамотности среди взрослого населения в 2008 году составлял 99%. В системе начального и среднего образования обучаются 100% детей. В 2008 году средний доход на душу населения был равен 43 100 долл. США.

III. Национальная основа прав человека

1. Права человека в Конституции

Кувейт на протяжении длительного времени и даже до обретения независимости следовал политике, основанной на народном участии и *shoura* (соглашении) между правителями и населением, а именно, практике, получившей институциональное закрепление с принятием Конституции 1962 года, в которой, как логическое следствие, содержалось признание всех прав человека, освященных исламским шариатом и закрепленных в международном праве, а также предусматривались меры по обеспечению их соблюдения. В целях реализации этих прав в Конституции были закреплены все их основополагающие принципы, которые были также подтверждены в различных законодательных актах и предписаниях, гарантирующих их соблюдение. Таким образом, Государство Кувейт находится в авангарде государств, выступающих в защиту прав человека. Кувейтская Конституция охраняет права человека при помощи механизмов, описанных ниже.

а) Гражданские и политические права

Статья 30 Конституции гарантирует индивидуальную свободу. Кроме того, статьи 35–39 и 43–45 предписывают укрепление и защиту ряда прав и свобод, к числу которых относятся свобода веры и культа, свобода мнений и научных исследований, свобода выражения убеждений, свобода печати, репродукции и публикации, свобода и тайна почтовой переписки, телеграфной и телефонной связи, свобода создавать ассоциации и профсоюзы на национально-правовых основах, свобода собрания и свобода прямого обращения в государственные органы. Эти статьи гарантируют также неприкосновенность жилища и его защиту от любых посягательств.

б) Экономические, социальные и культурные права

Право на свободу и равенство:

- Статья 7 закрепляет принципы, касающиеся прав человека, предусматривая, что справедливость, свобода, равенство и взаимопомощь граждан являются основами общества;
- Статья 8 устанавливает, что государство заботится об охране основ общества и обеспечивает безопасность, спокойствие и равенство возможностей граждан;
- Статья 29 предусматривает, что все лица равны в правах и обязанностях.

Семья и общество

Статья 9 Конституции устанавливает, что семья представляет собой основу общества и что она черпает истоки в религии, морали и любви к отчизне. Закон охраняет ее целостность, укрепляет и защищает семейные узы, охраняя в ее рамках материнство и детство.

Защита молодежи

В силу статьи 10 Конституции государство обязуется заботиться о молодежи и защищать ее от эксплуатации и физической, моральной и духовной безнадзорности.

Социальная защита

Статья 11 Конституции гарантирует содержание лиц государством в случае их старости, болезни или нетрудоспособности, а также предоставление услуг по линии социального обеспечения и социальной помощи и медицинского ухода.

По смыслу статьи 25 Конституции, государство гарантирует солидарность общества в случае бедствий, вызванных катастрофами и национальными кризисами, а также компенсацию ущерба от военных действий и ущерба, понесенного при исполнении воинского долга.

Право на образование

Право на образование гарантируется статьями 13 и 40 Конституции. Что касается статьи 14, то она возлагает на государство обязанность поощрять научно-исследовательскую деятельность.

Право на труд

Статьи 26, 41 и 42 Конституции гарантируют целый ряд прав, связанных с трудом, и в том числе право на труд и занятие по собственному выбору.

Экономические права

Статьи 20–23 Конституции содержат целый ряд положений, направленных на укрепление экономики и торговли, поощрение инвестиций и улучшение материального положения граждан.

Здравоохранение

Статья 15 Конституции предусматривает, что государство уделяет необходимое внимание общественному здравоохранению и средствам профилактики и лечения болезней и борьбы с эпидемиями.

Индивидуальная и частная собственность

Статьи 16, 18 и 19 Конституции гарантируют охрану индивидуальной собственности, капитальной и трудовой собственности и частной собственности и запрещают конфискацию имущества, кроме как по судебному решению.

Право на национальность и гражданство

Статья 27 Конституции устанавливает условия предоставления кувейтского гражданства, предусматривая, что его приобретение осуществляется по закону. Прекращение или выход из гражданства возможны только в случаях, предусмотренных законом. По смыслу статьи 28 ни один кувейтский гражданин не может быть выслан из Кувейта или подвергнуться запрещению на возвращение в него.

Право на обращение в суды

Статья 166 Конституции гарантирует каждому право на обращение в суды. Тем самым законодатель стремился предоставить всем гражданам и жителям право на защиту в судебном порядке своих прав и свобод от любого нарушения.

Борьба с расовой дискриминацией

Статья 29 Конституции закрепляет стремление государства следовать принципам равенства и отказа от дискриминации по признакам пола, происхождения, языка и религии, а также принципам уважения человеческого достоинства и утверждения равенства в правах и общественных обязанностях.

2. Права человека

В национальных законах содержатся различные положения об охране прав и основных свобод человека, которые соответствуют международным нормам, закрепленным во взаимосвязанных договорах в области прав человека. Таким образом, законодатель издал свод национальных законов, содержащих многие положения, по своему характеру усиливающие основные свободы, связанные с защитой прав человека. К числу основных законов относятся следующие:

- Закон № 17 от 1960 года об Уголовно-процессуальном кодексе, многие статьи которого регламентируют индивидуальные свободы и неприкосновенность жилища;
- Закон № 3 от 2006 года о печатной продукции;
- Закон № 38 от 1964 года о труде в частном секторе;
- Закон № 17 от 1959 года о проживании иностранцев;
- Закон № 24 от 1962 года о клубах и общественных ассоциациях;
- Закон № 14 от 1973 года о Конституционном суде;
- Декрет-закон № 40 от 1992 года об организации бюро трудоустройства лиц в качестве прислуги в частных домохозяйствах и их иждивенцев;
- Закон № 55 от 1995 года об упразднении государственного суда безопасности;
- Закон № 29 от 1996 года о защите инвалидов;
- Закон № 1 от 1999 года о медицинском страховании иностранцев.

IV. Международная основа прав человека

После обретения своей независимости Государство Кувейт приняло меры для присоединения к большинству международных договоров в области прав человека. Кроме того, оно стремилось участвовать в работе различных международных инстанций, занимающихся разработкой проектов договоров по правам человека.

В этой связи следует отметить, что по смыслу статьи 70 Конституции международные договоры о правах человека вступают в законную силу с мо-

мента их ратификации и тем самым составляют неотъемлемую часть национального правового порядка наравне с национальными законами. Что касается статьи 177 Конституции, то она устанавливает, что Конституция осуществляется без ущерба для обязательств государства Кувейт по договорам и соглашениям, которые оно заключило с государствами и международными организациями.

V. Роль государственных властей в укреплении прав человека

Акты, касающиеся прав человека, какими бы ни были их сфера охвата и юридическая ценность, не имеют никакого веса в условиях отсутствия комплексной системы, позволяющей обеспечивать их соблюдение всеми сторонами. Государство Кувейт в лице своих трех ветвей власти (судебной, законодательной и исполнительной) стремится укреплять и охранять права человека под контролем со стороны общественного мнения и международных организаций.

1. Роль судебной власти

В рамках демократической системы, существующей в Кувейте, которая зиждется на принципе разделения властей, судебная система совершенно независимо от двух других ветвей власти осуществляет исключительные полномочия.

Суды любого типа и уровня компетентны – без какого бы то ни было вмешательства – проводить разбирательства по представляемым им жалобам. Они не могут отказываться от этих полномочий в пользу какой-либо другой стороны. В принимаемых ими решениях судьи подчиняются только власти закона, что позволяет им выступать в качестве защитников прав и гарантов сохранения ценностей. С тем чтобы судьи могли эффективно выполнять эту роль, Конституция Кувейта устанавливает, что при отправлении правосудия судьи не подчиняются никакой власти, как и не допускается чье-либо вмешательство в судопроизводство. Закон устанавливает принципы, гарантирующие независимость правосудия, гарантии, которыми пользуются судьи, и правила их применения, а также условия для их несменяемости (статья 163).

Закон об организации системы правосудия с поправками (Декрет № 23 от 1990 года) устанавливает правила, гарантирующие эту независимость, и определяет гарантии, по смыслу которых магистраты – как профессиональная коллегия, так и в индивидуальном качестве – подчиняются только закону; он также устанавливает, что их назначение и продвижение по службе осуществляются по согласованию с Высшим советом магистратуры и что они не могут быть уволены, кроме как в рамках дисциплинарной процедуры, предусмотренной этим законом. Для обеспечения надлежащей подготовки судей был создан институт магистратуры, а также существует система инспекции поведения магистратов и периодической оценки их квалификации.

Система правосудия уполномочена применять уголовные законы, пресекающие посягательства на физическую неприкосновенность лиц, их честь, репутацию и свободу, а также в некоторых условиях – на их имущество. При вынесении приговоров о надлежащих наказаниях лиц, совершивших правонарушения, судьи принимают во внимание обстоятельства, предусмотренные законом, и учитывают политику государства в области уголовного правосудия, ко-

торое направлено на эффективную защиту прав лиц путем обуздания преступных наклонностей личности и выступает в качестве сдерживающего фактора.

Кроме того, система правосудия в лице судов различных уровней применяет гражданские законы, регулирующие материальные права, свободу мнений, интеллектуальную собственность и средства по обеспечению защиты прав с надлежащим учетом положений международных договоров, имеющих силу закона в Кувейте.

По смыслу Уголовно-процессуального кодекса на правосудие возлагается задача контролировать меры, принимаемые в рамках расследований, такие как личный досмотр и обыск жилища, которым могут подвергнуться лица. Кроме того, суды следят за соблюдением гарантий осуществления права любого подсудимого на защиту в суде в качестве основного права, закрепленного в Конституции (статья 34). Для содействия применению принципов, касающихся прав человека, в системе правосудия был принят ряд мер, самыми важными из которых являются следующие:

1. Разработка подробного руководства по информированию граждан и жителей об основных процедурах с целью их ознакомления с правами и обязанностями, закрепленными в Конституции и действующих законах.

2. Создание системы административного правосудия, с тем чтобы гарантировать соблюдение принципа законности, и Конституционного суда, призванного гарантировать соблюдение Конституции.

3. Назначение специальных инстанций, выносящих решения по трудовым спорам, делам личного статуса, делам несовершеннолетних и прочим спорам частного характера.

4. Принятие судебными органами постановлений, которыми они обращают внимание компетентных властей на пробелы и трудности в отправлении правосудия, в частности в том, что касается уважения человеческой личности, с целью исправления положения в этой области.

2. Роль законодательной власти

Государство Кувейт является страной с демократическим строем, в которой суверенитет принадлежит нации как источнику любой власти. Эта система государственного управления основана на разделении властей (исполнительной, законодательной и судебной) и сотрудничестве между ними согласно положениям Конституции. Законодательная власть выполняет существенно важную функцию, состоящую в разработке политики и законов, а также в осуществлении контроля над исполнительной властью. Парламент играет важную роль в наблюдении за соблюдением прав человека по процедурам, установленным Конституцией, статья 115 которой санкционирует создание постоянных комиссий, и в частности Комиссии по претензиям и жалобам, Комиссии по законодательным и юридическим вопросам, Комиссии по вопросам образования, культуры и ориентации, Комиссии по вопросам здравоохранения, социального обеспечения и труда, Комиссии по делам лиц с особыми потребностями, Комиссии по делам молодежи и спорта, Комиссии по делам женщин и семьи, Комиссии по делам лиц без гражданства, Комиссии по окружающей среде и Комиссии по жилищным вопросам. К числу основных комиссий относится также Комиссия по защите прав человека, которой поручено следить за чрезвычайно важными вопросами, имеющими отношение к соблюдению этих прав. В ее задачи, например, входит следующее:

- изучение всех законов, действующих в Кувейте, с целью внесения в них необходимых изменений для обеспечения эффективной защиты прав человека;
- обеспечение соблюдения минимальных правил, регламентирующих обращение с обвиняемыми и заключенными, и уважение их человеческого достоинства согласно положениям Конституции;
- контроль за актами государственных властей с целью обеспечения соблюдения ими прав человека;
- содействие в сотрудничестве с общественными ассоциациями повышению осведомленности в вопросах прав человека;
- организация конференций и проведение научных и социологических исследований в области прав человека, а также работа над созданием специальной библиотеки, в которой будут храниться все местные документы конституционного и юридического характера и международно-правовые документы по правам человека;
- укрепление связей с международными организациями, общественными организациями, парламентами и другими учреждениями, которые занимаются защитой прав человека, в целях обмена данными, опытом и информацией и отслеживания нарушений прав человека на международном уровне, равно как и участие в международных форумах по этому вопросу;
- получение жалоб и утверждений о практике, связанной с правами человека, рассмотрение жалоб и исправление ситуации, а также обеспечение соблюдения их на практике в соответствующих государственных учреждениях.

3. Роль исполнительной власти

Государство занимается всеми вопросами, связанными с укреплением и защитой прав человека, посредством организации работы различных учреждений, которым поручено наблюдать за соблюдением этих прав согласно действующим законам и предписаниям. К числу этих учреждений относятся следующие.

Орган по контролю за актами государственных властей

В задачи этого органа входит наблюдение за деятельностью министров и представление ежегодного доклада Совету министров, в котором обращается внимание на любые допущенные нарушения, освещаются обстоятельства совершения таких нарушений и вносятся предложения по улучшению функционирования государственных властей.

Комиссия по делам женщин

Эта Комиссия была создана во исполнение решения № 634 Совета министров от 30 июня 2002 года. Ее задача состоит в координации национальных усилий государственных органов и организаций гражданского общества в интересах женщин, а также внесение предложений относительно государственной политики и других мер в связи с вопросами, касающимися женщин и их представленности в арабских и международных организациях.

Высокая комиссия по правам человека

Высокая комиссия по правам человека была создана во исполнение решения № 104 Совета министров от 2008 года. Она работает под председательством министра юстиции и объединяет различные учреждения, занимающиеся правами человека. В задачи Комиссии входят: издание мнений и консультирование директивных органов во всех областях, касающихся прав человека, пересмотр предписаний и законов в целях предложения соответствующих изменений, повышение осведомленности населения относительно прав человека путем разнообразной информационной деятельности, подготовка необходимых кадров и представление своих мнений о международных договорах в области прав человека. Высокая комиссия располагает тремя специализированными подкомиссиями, а именно: подкомиссией по контролю на местном уровне, подкомиссией внешних сношений и подкомиссией по укреплению соблюдения принципов, касающихся прав человека.

Постоянная национальная комиссия по международному гуманитарному праву

Эта Комиссия была создана под эгидой Министерства юстиции во исполнение решения № 244 Совета министров от 2006 года. Ей поручено заниматься всеми вопросами, касающимися международного гуманитарного права. Она является консультативным органом для директивных инстанций по всем вопросам, связанным с применением норм гуманитарного права, которые обязано соблюдать Государство Кувейт, и повышением осведомленности населения относительно этих вопросов в сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами.

Государственное управление по делам несовершеннолетних

Этот независимый орган, имеющий статус юридического лица, был создан в соответствии с Законом № 67 от 1983 года. С учетом характера его деятельности он представляет собой уникальный во всем мире механизм, обладающий полномочиями по опеке несовершеннолетних, лиц, ограниченных в правах в судебном порядке, инвалидов и исчезнувших лиц, чье имущество он охраняет и содержит в надлежащем порядке.

Бюро по делам жертв

Бюро по делам жертв было создано во исполнение декрета Эмира № 38 от 1991 года. Оно подведомственно кабинету Эмира. Его задача состоит в оказании различной материальной и моральной помощи семьям жертв в порядке признания заслуг перед государством кувейтцев, погибших при защите отечества.

Верховный совет по делам семьи

Верховный совет по делам семьи был создан во исполнение декрета Эмира № 401 от 2006 года. Он работает под председательством Его Высочества председателя Совета министров и в составе ряда министров и государственных деятелей. Задача Совета заключается в укреплении семейных уз, охране семейной ячейки и расширении ее возможностей в целях обеспечения безопасности для всех и социальной стабильности.

Генеральный секретариат фондов (*вакуфов*)

Это учреждение является государственным органом, которому поручено управление средствами, завещанными или переданными частными лицами, и инвестирование их в проекты в области развития, образования и социального обеспечения в интересах общества и его институтов.

Управление *закята* (пожертвований по закону)

Управление *закята* было создано во исполнение Закона № 5 от 1982 года в качестве государственного органа, имеющего автономный бюджет и являющегося юридическим лицом. Его задача состоит в распределении средств *закята* согласно шариату и в осуществлении актов милосердия в Кувейте и за рубежом согласно предписаниям ислама. Управление также является прогрессивным учреждением, единственным в своем роде в этой области.

Государственное управление социального страхования

Государственное управление социального страхования было создано во исполнение Закона № 61 от 1976 года в целях создания системы социальной защиты, которое выплачивает пособия в случае старости, инвалидности, болезни, производственной травмы или смерти и обслуживает как работников государственного сектора, частного сектора и нефтяной промышленности, так и самостоятельно занятых трудящихся и их иждивенцев.

Государственное управление окружающей среды

Этот научно-консультативный орган занимается, в частности, защитой природных ресурсов, борьбой с загрязнением, охраной биологического разнообразия и равновесия экосистемы, реализацией проектов в области развития и комплексного планирования общества. Во исполнение своих полномочий Управление разработало правила, которые обязаны соблюдать учреждения и отдельные лица.

Всемирная ассоциация исламского милосердия

Ассоциация была создана во исполнение Закона № 64 от 1986 года. Ее задача заключается в предоставлении гуманитарной помощи малоимущим и нуждающимся в мире без каких бы то ни было различий, основанных на политических соображениях или этнических характеристиках. Она осуществляет мероприятия в области экономики, здравоохранения, образования, культуры, в социальной сфере, а также в области оказания чрезвычайной гуманитарной помощи.

VI. Защита прав человека и основных свобод на местах

Существующая практика свидетельствует о высоком уровне соблюдения Кувейтом прав человека согласно применимым международным договорам, в частности в соответствии с договорами по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека. Достаточно сделать краткий обзор усилий Государства Кувейт в этой области, чтобы констатировать приверженность этому делу всех национальных учреждений и стремление обеспечивать защиту этих прав и их соблюдение при помощи описанных ниже механизмов.

1. Роль правосудия

Кувейтские суды различных уровней, возглавляемые Конституционным судом, вносят большой вклад в укрепление и соблюдение прав человека посредством принятия судебных решений и утверждения правовых норм, некоторые примеры которых приводятся ниже.

- Судебные решения, регулирующие различные этапы жизни лиц:
 - установление права на усыновление детей по признанию или по доказательству без необходимости генетического тестирования, права на приемлемое личное имя, права на учет интересов ребенка при его попечении и права на уважение его статуса несовершеннолетнего путем освобождения от обязанности приносить присягу. Помимо этого, болезнь может рассматриваться как юридически обоснованное препятствие для продолжения судопроизводства.
- Судебные решения, касающиеся защиты прав человека и публичных свобод:
 - поскольку право на частную собственность рассматривается в качестве одной из основ общества, суды следили за тем, чтобы государство не ставило ненадлежащим образом интересы коллектива выше интересов личности, за обеспечением для лиц, в отношении которых проводилась экспроприация, справедливого возмещения и за организацией системы управления имуществом, не подлежащим свободному обороту;
 - в рамках трудового законодательства система правосудия гарантировала право трудящихся устанавливать связь со своим работодателем всеми имеющимися средствами. Жалоба трудящегося, адресованная Министерству социального обеспечения и труда, имеет такие же последствия, как жалоба в орган правосудия. Кроме того, суды постановили, что при начислении пособий по окончании трудовых отношений принимается во внимание любое право или любая льгота, предоставленные в силу трудовых норм, даже в отсутствие соответствующего положения в Трудовом кодексе. Суды также наделили трудящихся правом оспаривать начисление любого налога или сбора, который может с них взиматься, и административные решения в течение 60 дней после уведомления о них. С целью защиты лиц суды также постановили, что законы и решения применяются только с даты их обнародования; кроме того, они наделили иждивенцев правом пользоваться социальными пособиями до достижения ими возраста 26 лет;
 - для обеспечения непрерывной экономической деятельности суды определили для должников срок уплаты долга и установили, что лица должны нести материальную ответственность за ущерб, причиненный их подчиненными третьим лицам;
 - суды постановили поставить под надзор учреждения, чья деятельность может наносить ущерб спокойствию или здоровью граждан;
 - для обеспечения равенства перед правосудием суды наделили истца и ответчика одинаковым правом обжаловать судебное решение об уплате штрафа в размере до 40 динаров. Кроме того, решения су-

дебной инстанции должны основываться на уверенности, а не на простых предположениях;

- суды обеспечили равенство перед законом, постановив, что равенство между гражданами и недискриминация между ними гарантирует баланс между правами и публичными обязанностями и соблюдением общественных интересов, являющихся основой конституционной законности. С другой стороны, суды постановили, что судьи обязаны применять положения международных договоров о правах человека, которые были ратифицированы и имеют силу национальных законов;
- суды также обеспечили осуществление публичных свобод, постановив по поводу свободы выражения убеждений, что Конституция гарантирует каждому средства выразить свои идеи в соответствии с законом и что правонарушения в сфере печати являются актами, которые должны объективно регулироваться законом. Суды также подтвердили право граждан на свободу мысли и мнения, включая право делать критические заявления. Помимо этого, они пресекали посягательства на репутацию лица и его достоинство и запрещали ненавистнические высказывания и оскорбления в адрес других. Что касается Конституционного суда, то он подтвердил, что свобода выражения мнения гарантирована законом, как и право каждого выражать свои мнения устным, письменным образом или при помощи любого другого средства, а также что свобода публикации и мнений при условии уважения ценностей является элементом основных норм Конституции. С другой стороны, он объявил неконституционными ряд положений законодательства, касающихся публичных собраний и шествий;
- помимо этого, суды обращали внимание на свободу передвижения, возлагая на власти обязанность уведомлять о любом решении об ограничении этой свободы за две недели до предусмотренного перемещения, с тем чтобы дать возможность оспорить решение о такой мере лицу, в отношении которого она применяется. Решение о запрете перемещения в случае несоблюдения этого срока объявляется недействительным;
- суды также постановили, что, когда лицо пользуется парламентским иммунитетом, запрещено возбуждать против него уголовное преследование, которое может помешать ему в исполнении его представительских функций;
- в целях обеспечения соблюдения личной свободы суды определили соответствующие положения, запретив личный обыск, обыск жилища, просмотр корреспонденции или информационных носителей, если только такие операции не проводятся в соответствии с законодательством;
- в уголовном судопроизводстве суды подтвердили право на презумпцию невиновности в случае правонарушений, влекущих за собой лишение свободы, и освобождение от ответственности в случае чрезвычайных обстоятельств или в том случае, если лицо действовало не по своей воле. Они также постановили, что Генеральная прокуратура в рамках отправления правосудия осуществляет свои функции справедливым образом как защитник государственных

интересов. С другой стороны, Конституционный суд объявил неконституционными некоторые положения Уголовного кодекса о наказании за укрытие имущества, полученного преступным путем, перенеся акцент на лицо, совершившее преступление;

- что касается Кассационного суда, то он стремился обеспечить соблюдение прав женщин в целом, предоставив любой кувейтской служащей в случае смерти ее супруга социальное пособие на детей независимо от того, были ли они рождены от отца-кувейтца или от иностранца;
- Кассационный суд также установил права наследников погибших лиц, приняв постановление о том, что каждое лицо, исчезнувшее или погибшее в плену у иракских войск во время вторжения в Кувейт, является жертвой войны, и предоставил правонаследникам пособия, связанные с этим статусом.

2. Лица, нелегально проживающие в Кувейте

Безусловно, нелегальный въезд в страну значительного количества выходцев из государств региона и других стран объясняется быстрым экономическим ростом, имевшим место в Кувейте с начала 1960-х годов, и вызванным им повышением уровня жизни. Хотя значительное число этих лиц проживают в стране нелегально, Государство Кувейт, руководствуясь гуманитарными соображениями, предпринимает огромные усилия для улучшения их положения в гуманитарном отношении, с точки зрения безопасности, а также в социальном, культурном и экономическом плане.

Проблема в основном кроется в ложных представлениях большинства соответствующих лиц, которые полагают, что неразглашение их происхождения является наилучшим средством получения кувейтского гражданства и что в случае, если они урегулируют свое положение, представив свой паспорт или раскрыв свое подлинное гражданство, они будут лишены преимуществ, которыми они пользуются, и не смогут претендовать на кувейтское гражданство. Это положение привело к тому, что довольно большое количество лиц оказались в положении, идущем вразрез с законом, надеясь получить кувейтское гражданство и забывая о том, что вопрос гражданства регулируется законом и Конституцией и что его предоставление подчиняется строгим правилам и императивам национальных интересов с точки зрения безопасности, в социальном, экономическом и культурном плане.

Исходя из общих рамок, установленных в этом отношении, власти, пытаясь достичь окончательного решения этой проблемы, приняли конкретные меры, основанные на четких принципах, из которых самый важный заключается в проживании в стране в 1965 году или до этой даты. В подходе, применяемом в отношении этой проблемы, одним из основных условий является критерий безопасности. Обязанность трудиться и проживать в Кувейте, соблюдая закон, является незыблемым принципом для всех жителей некувейтского происхождения с учетом необходимости обеспечить верховенство права. В этом ракурсе практические меры по урегулированию этого вопроса по необходимости должны вписываться в рамки закона.

Для изыскания требуемых решений государство в сотрудничестве между исполнительной, законодательной и судебной властями приняло ряд положений. Эти положения состоят в следующем:

- учреждение исполнительного комитета, уполномоченного заниматься вопросом нелегально проживающих жителей, в задачи которого согласно мандату, предусмотренному создавшим его декретом, входит поиск соответствующих решений проблемы с учетом всех ее аспектов и последствий;
- создание министерской комиссии высокого уровня по натурализации, уполномоченной рассматривать все просьбы о приобретении гражданства. Комиссия уже предоставила кувейтское гражданство большому числу лиц, незаконно проживавших в стране, и их детям, исходя из правил и критериев, установленных в этой связи.

В этом отношении следует упомянуть, что Государство Кувейт заботится о предоставлении детям лиц, нелегально проживающих в стране и работающих в различных ведомствах, образования в тех же общих учебных заведениях, которые посещают кувейтские дети. В 2003 году под эгидой Министерства образования, Генерального секретариата фондов (вакуфов) и Исполнительного комитета по делам лиц, нелегально проживающих в стране, был создан фонд добровольных взносов для поддержки обучения детей работников других секторов. В 2008/09 году количество таких детей достигло 20 096 человек, а расходы, связанные с их образованием, возросли до 15 млн. долларов. Что касается медицинского обслуживания, то был создан фонд добровольных взносов в интересах нуждающихся детей соответствующих лиц. Его поддержкой воспользовались свыше 60 000 детей, а общая сумма расходов достигла 6 320 000 долларов.

Исходя из гуманитарных соображений, государство предоставило значительному числу этих лиц возможность выезжать за рубеж для получения помощи, прохождения учебы или выполнения религиозных обрядов.

3. Трудящиеся, работающие по трудовым договорам

В соответствии с закрепленными в Конституции принципами, касающимися свободы выбора своего труда, и в целях организации профессиональных отношений на основе применения международных конвенций в сфере труда, ратифицированных Кувейтом, количество которых превышает 18 конвенций, были приняты законодательные меры по определению минимальных прав трудящихся и гарантированию им условий труда, исключающих любую эксплуатацию и обеспечивающих для них необходимую безопасность. Следует упомянуть, в частности, принятие закона о занятости в частном секторе и ряда предписаний, регулирующих различные аспекты профессиональной жизни, и в частности процедуры найма и условия труда лиц, работающих по трудовым договорам, а также правил, применимых в случае конфликта с работодателями, что позволяет трудящимся отстаивать свои права. Были также приняты многие другие предписания, касающиеся защиты трудящихся.

Усилия государства в интересах лиц, работающих по трудовым договорам

Власти приняли ряд законов и декретов, которые образуют основу для урегулирования определенных споров, касающихся осуществления трудовых договоров. Эти законы и декреты создали для таких трудящихся различные гарантии, примеры которых приводятся ниже:

- Закон № 38 от 1964 года о труде содержит ряд четких положений, регулирующих трудовые отношения и подробно определяющих применимые нормы и правила;

- Декрет-закон № 92/40 об организации деятельности бюро трудоустройства для иностранной домашней прислуги предусматривает создание при Министерстве иностранных дел службы, уполномоченной следить за осуществлением закона, в силу которого эти бюро подлежат инспекциям и в случае нарушений к ним могут применяться санкции;
- внедрение типового трудового договора между трудящимся, работодателем и бюро трудоустройства для домашней прислуги, в котором устанавливается минимальная заработная плата, количество часов работы и дней ежегодного отпуска и обеспечивается бесплатное предоставление работникам жилья, питания и медицинского обслуживания;
- в настоящее время в трудовых договорах предприятий необходимо указывать минимальную заработную плату и предусматривать оплату расходов работника (на проживание, питание, медицинское страхование и по переезду);
- теперь минимальная заработная плата лиц, работающих по трудовому договору, пересматривается каждые пять лет, и работодателю запрещается удерживать путевые документы работника, который, таким образом, может свободно менять место работы через три года работы у своего первого работодателя;
- был создан центр для приема лиц, работающих по трудовым договорам, в котором они могут размещаться в ожидании урегулирования их проблемы или репатриации. Помощью этого центра пользуются многие лица из числа домашней прислуги, которые не могут покинуть страну по причинам материального характера. Например, он способствует урегулированию ситуации с работодателем и их репатриации, предоставляя им за счет Государства Кувейт необходимые проездные документы в координации с правительствами стран их происхождения. Для приема жалоб работников и передачи их соответствующим властям была создана постоянная телефонная линия. Помимо этого, были приняты меры для создания при управлениях труда Министерства социального обеспечения и труда служб правовой помощи для лиц, работающих по трудовым договорам, которые оказывают им помощь в урегулировании споров;
- Кувейт принял участие в рабочем совещании, организованном в сотрудничестве с Бюро миссии Международной организации по миграции в Кувейте в феврале 2009 года и посвященном мерам по совершенствованию управления иностранной рабочей силой; в его работе участвовали представители государственных органов, гражданского общества и учреждений, занимающихся вопросами труда в странах происхождения рабочей силы;
- помимо этого, в конце 2009 года в Кувейте было организовано рабочее совещание нового типа для подготовки группы инструкторов по организации передвижения иностранной рабочей силы, которое проходило с участием представителей Министерства иностранных дел, Министерства внутренних дел, Министерства социального обеспечения и труда и организаций гражданского общества;
- следует отметить, что численность населения Кувейта достигает 3,4 жителей, из которых кувейтцами являются 1 млн. человек, а остальное население состоит из иностранных трудящихся, которые являются выходцами из более чем 180 стран, и членов их семей. По сравнению с общим количеством этих трудящихся от них поступает относительно немного жалоб,

которых в 2009 году насчитывалось 9 763 жалобы. В этой связи удалось достичь полюбовного урегулирования 1 297 споров; 3 199 жалоб были переданы в систему правосудия. Производство по некоторым из оставшихся жалоб было закрыто по просьбе заявителей, а ряд других жалоб еще находятся на рассмотрении.

4. Профсоюзы

Государство Кувейт характеризуется демократическим строем. Статья 43 Конституции закрепляет принцип свободы создавать профсоюзы на национальной основе мирными средствами и запрещает принуждать кого-либо к вступлению в профсоюз, что в полной мере согласуется с Международной конвенцией о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, государством-участником которой является Кувейт. К настоящему времени количество организаций работодателей составляет 40 организаций, а зарегистрированных профсоюзов – 58 профсоюзных организаций в государственном и частном секторах. Профсоюзы пользуются статусом самостоятельных юридических лиц.

5. Организации гражданского общества

Сознавая важную роль, которую могут играть организации гражданского общества во всех видах деятельности, призванных укреплять свободу выражения убеждений и мнений, обеспечивать развитие культуры, повышение осведомленности общества, гражданские права и социальную гармонию, Государство Кувейт приняло Закон № 24 от 1962 года об общественных организациях и ассоциациях. В 2009 году были зарегистрированы 140 ассоциаций. Эти ассоциации являются юридическими лицами и созданы с самыми различными целями. Они распределяются следующим образом:

- 18 профессиональных организаций;
- 5 организаций по поощрению прав женщин;
- 8 организаций по оказанию помощи лицам с особыми потребностями;
- 10 благотворительных организаций;
- 67 организаций для благотворительной деятельности с определенной целью;
- 29 социально-культурных организаций;
- 3 организации творческих работников.

Государство выделяет этим организациям субсидии, которые в последнее время достигли 17 млн. долл., в том числе на цели помощи для участия в региональных и международных конференциях и форумах.

6. Свобода выражения мнений

Конституция гарантирует свободу печати, репродукции и публикации, а также свободу мысли и выражения мнений (статьи 36 и 37). В отношении этих гарантий могут применяться отступления, если та или иная публикация по своему характеру является посягательством на общественные нравы и/или достоинство и свободы лиц. Закон № 3 от 2006 года о внесении изменений в За-

кон № 3 от 1961 года о печатных материалах и публикациях создал возможности для появления многочисленных ежедневных и периодических изданий, а также для вещания по спутниковым каналам удовлетворительным для всех образом. Кроме того, согласно докладу организации "Репортеры без границ" Государство Кувейт в 2009 году заняло первое место среди арабских государств по свободе печати.

7. Свобода религии и убеждений

По смыслу статьи 2 Конституции Кувейта: "Государственной религией является ислам, а исламский шариат является основным источником законодательства". Что касается статьи 35, то она предусматривает следующее: "Право на свободу убеждений является абсолютным. Государство защищает свободу культа при условии, что она не приводит к нарушениям общественного порядка и общественных нравов".

Исходя из этого, государство разрешило сторонникам религий откровения, какой бы ни была их конфессия, свободно исповедовать свою веру и без какого-либо вмешательства или ограничений строить места отправления культа при соблюдении общественного порядка. Государство решительно отвергает экстремизм и пропагандирует культуру терпимости посредством конструктивного диалога с религиями откровения. С этой целью был создан всемирный центр посредничества.

8. Женщины

Государство Кувейт предоставляет женщинам полную защиту и больше прав, чем обязанностей, сознавая, что они вносят важный вклад в гармонию и стабильность общества. Во многих сферах общественной жизни женщины пользуются такими же правами, как и мужчины, без какой-либо дискриминации, в частности в гражданской сфере, в области политики и культуры, а также в сферах образования и здравоохранения. Они на условиях равенства пользуются правом собственности, а также правом на свободу выражения мнений и правом создавать неформальные общественные ассоциации.

Женщина обладает независимой правосубъектностью и полной правоспособностью наравне с мужчиной в соответствии со статьей 29 Конституции, которая предусматривает следующее: "Все люди равны в человеческом достоинстве и правах и общественных обязанностях перед законом". Эти права находят свое конкретное выражение в практике различных государственных учреждений. В этой связи следует упомянуть такие примеры:

- направление в 1956 году на учебу в Арабскую Республику Египет первой группы молодых женщин;
- гарантия политических прав женщин по смыслу Закона № 35 от 1962 года об избрании членов Национальной ассамблеи. Таким образом, женщины получили возможность впервые принять участие в выборах в 2005 году. В 2009 году в парламент были избраны четыре женщины. Женщинам были также вверены должности министров или места в муниципальном совете;
- женщины занимают многие должности высокого уровня, в частности посты заместителей министров или послов. Они работают на многих долж-

ностях, в частности в дипломатическом корпусе и в вооруженных силах; они также работают в качестве вспомогательного персонала в системе правосудия, общей адвокатуры, прокуратуре и занимают различные должности в сферах образования, средств массовой информации, экономики и торговли и в области социальной работы;

- Закон № 38 от 1964 года о труде в частном секторе предоставляет женщинам такие же права, как мужчинам. Кроме того, он предусматривает для них дополнительные гарантии, например, запрещая труд женщин в ночное время, на должностях, сопряженных с опасными или вредными условиями труда, и разрешает им покинуть работу за шесть месяцев, предшествующих вступлению в брак, с полной выплатой соответствующих пособий;
- Законом № 52 от 2007 года о внесении изменений в Закон № 38 от 1964 года о труде в частном секторе были изменены статьи 23 и 24 с целью укрепления гарантий, касающихся труда женщин в ночное время, и запрещения их занятости на определенных работах и в некоторых отраслях. По смыслу статьи 23 нового закона работодатель обязан предоставить женщине транспортное средство и обеспечить безопасность труда в ночных условиях. Что касается статьи 24, то она запрещает привлекать женщин к деятельности, противоречащей общественной морали или предусматривающей эксплуатацию ее женственности. Запрещается также труд женщины в местах, отведенных для мужчин. В целях защиты прав женщин законодатель предоставил сотрудникам, которым поручено осуществление статей 23 и 24 нового закона, полномочия должностных лиц судебной полиции, что позволяет им в случае необходимости вызывать сотрудников сил правопорядка. В этой связи следует отметить, что по состоянию на конец октября 2009 года численность женской рабочей силы в частном секторе составляла примерно 73 743 человека;
- Государство Кувейт ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1994 году;
- Государство Кувейт уделяет большое внимание социальной защите женщин посредством принятия следующих мер:
 - предоставление социальной помощи женщинам – инвалидам труда и женщинам, которые не могут устроиться на работу, а также женщинам с недостаточным доходом для обеспечения для них достойной жизни. Этими выплатами пользуются, в частности, разведенные женщины, вдовы, незамужние женщины, а также дети кувейтянок, состоящих в браке с иностранцами, когда средства к существованию детей обеспечивает мать;
 - организация учебных стажировок и рабочих семинаров для совершенствования трудовых навыков и повышения квалификации женщин, с тем чтобы они могли сами обеспечивать себе средства к существованию, что поощряется государством;
 - оказание специальной социальной и психологической помощи женщинам, направленной на содействие в преодолении их семейных и социальных проблем, в порядке признания того, что социальная стабильность и психологическая уравновешенность является основой для развития личности и коллектива;

- в соответствии с законом о Национальной кассе социального страхования предоставление ряда преимуществ в отношении графика работы и продолжительности трудового стажа, которые являются короче в тех случаях, когда женщины ухаживают за нетрудоспособным супругом или ребенком-инвалидом; кроме того, в случае смерти отца дочь получает от Ассоциации помощи женщинам пособие на покрытие расходов на вступление в брак. Вдовы также могут, помимо накопления своей заработной платы, получать часть заработной платы умершего супруга, пользуясь при этом другими преимуществами;
- Национальное управление по жилищным вопросам обеспечивает социальным жильем некоторые категории женщин, в частности разведенных женщин, вдов, женщин, состоящих в браке с некувейтцами, и незамужних женщин; выплаты, предоставляемые с этой целью, в приоритетном порядке предназначаются для женщин-инвалидов или семей, в которых есть инвалиды.

9. Дети

Государство Кувейт обеспечивает необходимую защиту детей в соответствии с положениями Конституции и обязательствами, вытекающими из международных договоров, которые оно ратифицировало или к которым оно присоединилось, и в частности следующих договоров:

- Конвенции № 138 МОТ о минимальном возрасте для приема на работу;
- Конвенции № 182 МОТ о наихудших формах детского труда;
- Конвенции о правах ребенка и двух Факультативных протоколов к ней.

Принимаются необходимые меры для защиты несовершеннолетних от эксплуатации и физических и психологических посягательств, для предоставления им защиты от болезней и эпидемий и для гарантирования им права на образование, которое объявлено государством обязательным и бесплатным. К числу этих мер относятся следующие:

- предоставление детям первичного медико-санитарного, профилактического и терапевтического обслуживания с целью сокращения их смертности и воспитания у них привычки к здоровому образу жизни;
- защита детей от безнадзорности, преступности, посягательств на их свободу и физическую неприкосновенность и с этой целью криминализация таких актов и введение более суровых наказаний в отношении совершающих их лиц. Эти меры предусмотрены в Уголовном кодексе (Закон № 16 от 1960 года) и в Законе о несовершеннолетних (Закон № 3 от 1983 года). Помимо этого, в ноябре 2009 года Министерство здравоохранения опубликовало декрет, обязывающий всех врачей сообщать о случаях физических, сексуальных и психологических посягательств и предусматривающий создание комиссий в различных санитарных округах для выявления возможных случаев таких посягательств и принятия последующих мер;
- создание во исполнение Закона № 67 от 1983 года Государственного управления по защите несовершеннолетних. Этот орган, обеспечивающий юридическое представительство несовершеннолетних, осуществляет охрану, защиту и восстановление права на имущество несовершеннолет-

них до достижения ими возраста 21 года. В некоторых случаях социального характера защита обеспечивается Управлением на более длительный срок;

- запрещение участия детей в верблюжьих скачках (отныне организаторы таких скачек обязаны заменять жокеев муляжами);
- создание организаций по предоставлению детям услуг в области культуры, отдыха и размещения и, в частности, Управления по делам женщин и детей, в ведении которого находятся многочисленные детские сады и ясли, предназначенные для детей, которые еще не достигли возраста посещения начальных классов школы, Управления по помещению в учреждения семейного типа, которому подведомственны многие приюты для детей, и Управления по защите несовершеннолетних;
- защита детей неизвестных родителей и детей-сирот, в отношении которых поощряется помещение в приемные семьи для обеспечения их психологической и социальной устойчивости и интеграции в общество. В этой связи был принят Декрет-закон № 82 от 1977 года о помещении в приемные семьи. Кроме того, семьи, которые соглашаются брать детей на попечение, получают финансовую помощь, причем ежемесячно осуществляется перевод средств на сберегательные счета, открытые на имя детей, что впоследствии позволяет им самостоятельно вступать во взрослую жизнь;
- создание Верховного совета по делам семьи, который занимается укреплением семейных уз и солидарности между членами семьи, что гарантирует безопасность и социальную стабильность в той мере, в какой семья представляет собой базовую ячейку, воспитывающую ребенка. Совет занимается также всеми другими аспектами поддержки семьи, в том числе созданием яслей на рабочих местах женщин и разработкой программ по профилактике детской преступности и защите детей от нее.

В докладе о положении в области здравоохранения, подготовленном в рамках проекта программы сотрудничества в интересах детей между Кувейтом и ЮНИСЕФ на 2007–2009 годы, отмечается следующее:

- сокращение уровня смертности среди детей моложе пяти лет, который снизился со 128% в 1960 году до всего лишь 8% в 2005 году;
- низкий уровень материнской смертности при родах или в послеродовой период, составляющий лишь около пяти смертей в год. Кроме того, в настоящее время 95% родов проходят под медицинским контролем;
- повышение уровня вакцинации детей от всех болезней комбинированными прививками, который в настоящее время достигает 98,7%.

Помимо этого, после своего посещения Кувейта уполномоченный по вопросам охраны здоровья детей Всемирной организации здравоохранения г-жа Сюзанна Камел Фархуд заявила, что охрана здоровья детей в Кувейте является примером для региона, будь то в отношении программ профилактики и повышения осведомленности или в области психологической и социальной защиты, предоставляемой детям. Полномочный представитель отметила, что уровень смертности среди детей является самым низким в регионе, при котором регистрируется один случай смерти на 12 000 детей. Она также воздала должное работе детских клиник системы здравоохранения, которые обеспечивают периодические обследования детей с изучением медицинских проб и анализов даже при отсутствии у них заболевания. Помимо этого, полномочный предста-

витель выразила удовлетворение в связи с механизмом систематического медицинского контроля, процессом вакцинации, предоставлением услуг по ориентации и консультациям по воспитанию детей и их надлежащему поведению, а также в связи с ответами на вопросы родителей по всем аспектам физического и психического здоровья ребенка. Она также признала впечатляющей систему информационного обеспечения центров первичной медико-санитарной помощи, которая позволяет быстро и точно регистрировать данные, касающиеся детей.

10. Инвалиды и пожилые лица

Государство обеспечивает весь необходимый уход за инвалидами и пожилыми лицами.

Инвалиды

- Государство уделяет этому сегменту населения особое внимание, предоставляя ему все необходимые услуги для достойной жизни. Принимаются все меры к тому, чтобы инвалидность не становилась предлогом для лишения инвалидов их прав, таких как право на образование, профессиональную подготовку и труд. В этой связи был принят специальный закон об инвалидах (Закон № 49 от 1996 года). Помимо этого, был создан ряд государственных органов, занимающихся защитой, обеспечением социального развития, минимизацией последствий инвалидности и обеспечением возможностей для осуществления прав инвалидов и их интеграции в общество;
- власти учредили Верховный совет по делам инвалидов, который предоставляет услуги всем возрастным группам. Совет объединяет различные специализированные комиссии и в том числе медицинскую комиссию, комиссию по вопросам образования, комиссию по оказанию помощи, комиссию по юридическим вопросам и механизмам компенсации и комиссию по проведению исследований, в которых заседают специалисты разного профиля, работающие в государственном секторе. Совет выдает удостоверения об инвалидности с указанием типа заболевания, что позволяет их обладателям получать услуги, предусмотренные в законе, в различных государственных и частных заведениях;
- Совет покрывает расходы на учебу инвалидов, посещающих частные специальные школы, согласно правилам, регулирующим оказание помощи в получении образования со стороны этого органа, когда необходимая специализация не обеспечивается учебными заведениями Министерства национального образования. Кроме того, согласно статье 12 Закона № 49 от 1996 года об инвалидах, которая предусматривает освобождение от таможенных сборов медицинского оборудования и ортопедических материалов, в которых нуждаются инвалиды, освобождение от налогообложения применяется к медицинским аппаратам и оборудованию, необходимым для инвалидов;
- Верховный совет координирует деятельность по оказанию помощи инвалидам с другими сторонами, в частности с Управлением государственной службы (бюро трудоустройства) и Министерством образования (инспекция школ и классов для инвалидов). Следует также отметить координацию с Министерством внутренних дел по вопросам содействия передвижению инвалидов, применения законов и предписаний, касающихся этого вопроса, и установки плакатов с необходимыми знаками;

- Верховный совет ежемесячно выплачивает пособия инвалидам старше 18 лет. В настоящее время общая сумма этих расходов составляет 20 млн. долларов в год. Кроме того, инвалиды моложе 18 лет получают социальную помощь во исполнение Закона № 22 от 1978 года о социальной помощи. Общая сумма помощи, предоставленной в 2008/09 году, составила 56 млн. долларов;
- государство создало специальные школы для инвалидов для обеспечения услуг образования и необходимой профессиональной подготовки. Кроме того, были созданы восемь частных ассоциаций и клубов, в том числе спортивный клуб для инвалидов. Все эти учреждения преследуют цель расширения возможностей инвалидов и обеспечения их социальной интеграции;
- государство уделяет приоритетное внимание жилищным вопросам инвалидов и семей, в которых есть члены-инвалиды.

Защита пожилых лиц

Кувейтское государство заботится об обеспечении полной защиты пожилых лиц. В этой связи Закон № 11 от 2007 года о защите пожилых лиц закрепляет ряд социальных принципов и предусматривает создание механизмов по обеспечению пожилым лицам наиболее эффективной защиты и наилучшего возможного ухода. К числу этих услуг относится следующее:

- помещение в учреждения, которые круглосуточно обеспечивают пожилым лицам все виды ухода;
- государство бесплатно оказывает помощь на дому, которая является образцовой для помощи такого рода и включает медицинское наблюдение, предоставление медицинского оборудования и финансовой помощи. Для обеспечения семейной и социальной гармонии власти позаботились о том, чтобы пожилые лица продолжали жить в кругу своей семьи, получая на дому все необходимые для них услуги. В 2009 году уходом на дому пользовались 2 516 лиц, и только 35 лиц получали уход в учреждении;
- дневной уход: услуги такого рода предоставляются в учреждениях, оборудованных самыми современными средствами, которые обеспечивают для пожилых лиц психологическую и социальную помощь;
- услуги по наблюдению: эти услуги предоставляются пожилым лицам, которые прикреплены к учреждениям, оказывающим им необходимые услуги по ориентации и консультированию;
- правовая защита: эта мера в обязательном порядке предусмотрена в различных законодательных актах и включает, в частности, борьбу с противоправными действиями, жертвами которых становятся пожилые лица. Закон № 11 от 2007 года предусматривает попечение пожилых лиц членом семьи или близким лицом, за которое выплачивается финансовая компенсация. Кроме того, законодатель предусмотрел санкции в случае отсутствия ухода со стороны члена семьи или соответствующего близкого родственника.

11. Здравоохранение

В соответствии со статьями 10, 11 и 15 своей Конституции Государство Кувейт обязалось обеспечивать в качестве основного права человека бесплат-

ную медицинскую помощь всех уровней, которая предоставляется в 87 центрах первичной медико-санитарной помощи, шести государственных больницах и 32 специальных медицинских учреждениях. Система здравоохранения обеспечивает равенство в доступе к услугам, предоставляемым как в частном, так и государственном секторе для всех лиц и всех групп общества (граждан, жителей, пожилых лиц, детей с особыми потребностями, женщин, молодежи, трудящихся и т.д.).

1. В плане финансирования государство в 2008/09 году выделило в виде расходов на здравоохранение 962,2 млн. кувейтских динаров, что эквивалентно 5,2% всего государственного бюджета.

2. В 2008 году квалифицированный персонал медицинских учреждений распределялся следующим образом: 4 352 врача, 742 хирурга-стоматолога, 716 фармацевтов, 9 858 сотрудников и сотрудниц младшего медицинского персонала, 6 600 служащих медицинского профиля, 2 105 технических работников немедицинского профиля, 8 403 административных работника и 1 214 человек вспомогательного медицинского персонала, что в общей сложности составляло 33 990 человек (4,94% активного населения).

3. Уровни охвата медицинскими услугами приближаются к тем, которые отмечаются в передовых странах. Начиная с 2006 года был достигнут 99-процентный охват прививками от следующих заболеваний: корь, гепатит В и КДС. Кроме того, благодаря системе непосредственного контроля в настоящее время выявляются 95% случаев туберкулеза.

4. Улучшились также основные показатели в области здоровья, которые в 2008 году были следующими: коэффициент общей рождаемости – 17,3‰; коэффициент смертности – 1,7‰; коэффициент родов естественным образом – 15,6‰.

5. Государство позаботилось об обеспечении для населения передовых медицинских услуг в области профилактики и лечения таких новых эпидемических заболеваний, как ТОРС, птичий грипп и грипп А, предоставив в его распоряжение все необходимые медикаменты и вакцины, применяемые в рамках неотложной медико-санитарной помощи.

12. Право на образование

Государство уделяет большое внимание образованию, как об этом свидетельствуют описываемые ниже меры:

- с 1965 года образование является бесплатным на всех циклах от детского сада до университета и обязательным на циклах начального и младшего среднего образования. Согласно индексу развития людского потенциала ПРООН, в 2009 году Кувейт занимал первое место среди арабских стран;
- в 2008 году государственные расходы на цели образования составили 14% государственного бюджета;
- Кувейт практически подошел к ликвидации неграмотности, уровень которой в 2009 году составлял лишь 3,5%;
- что касается образования инвалидов, то государство предоставляет им все необходимые услуги в рамках обычной системы образования или посредством специальных учебных заведений;

- государство гарантирует право на образование всему населению, разрешая создание многочисленных школ, предназначенных для удовлетворения потребностей эмигрантов;
- что касается высшего образования, то в 1996 году был создан Кувейтский университет. В настоящее время в нем преподаются все дисциплины. С 1993 года важная роль в системе высшего образования принадлежит женщинам, будь то на уровне учащихся, преподавательского состава, уровне декана и даже ректора. Уместно отметить создание национального института практического образования и пяти специальных институтов. Кроме того, к моменту подготовки настоящего доклада Кувейт предоставил разрешения на открытие семи частных университетов;
- в 2008/09 учебном году государство предоставило стипендии для обучения в общей системе образования выходцам из 63 стран. Кроме того, в 2007/08 году стипендии для получения высшего образования были предоставлены учащимся из 36 стран.

13. Укрепление культуры прав человека

- Кувейт не только провозгласил права человека в своей Конституции и законах, но и культивирует приверженность этим ценностям в обществе посредством пропаганды культуры прав человека на всех уровнях в печати, системе образования и в рамках деятельности различных организаций;
- с 2006 года преподавание по правам человека ведется в средних школах, в которых используется учебное пособие, призванное подчеркнуть для учащихся важность демократии, Конституции и прав человека и ознакомить их с соответствующими понятиями и концепциями. Ставится задача подготовки учащихся к практической жизни в соответствии с принципами демократии, конституционности и прав человека, а также воспитания в духе связанных с этим ценностей гуманизма и формирования благоприятного отношения к демократии, Конституции и правам человека в целом. В ходе изучения этой дисциплины освещаются характерные особенности, важность, источники и концепции прав человека, роль международных организаций в их защите, и в подтверждение этого материала приводятся конкретные примеры. Кроме того, в Кувейтском университете работает кафедра прав человека;
- с другой стороны, ведомства, отвечающие за обеспечение безопасности, организуют преподавание и подготовку по вопросам международного гуманитарного права, прав человека и соответствующего уголовного законодательства, которую проходят подведомственные им военнослужащие и другие сотрудники сразу после приема в училище. В целях утверждения в стране концепций, связанных с правами человека, делается упор на углубленное знание кувейтских законов. С этой точки зрения персонал служб безопасности проходит постоянную подготовку и участвует в периодических стажировках высокого уровня, позволяющих ему следить за эволюцией в этой области и лучше выполнять свою роль по поддержанию правопорядка и безопасности, защите лиц и применению законов и решений судебных органов, укрепляющих права человека;
- в области подготовки по вопросам права и судопроизводства первостепенную роль играет Кувейтский институт судебно-правовых исследова-

ний, который в сотрудничестве с Министерством юстиции организует учебную стажировку и рабочие совещания для сотрудников, занимающихся правами человека, в ходе которых делается упор на международные договоры и национальные законы. В этих учебных мероприятиях участвуют судьи, сотрудники прокуратуры, юристы, в частности работающие в Министерстве юстиции, Министерстве внутренних дел, Министерстве социального обеспечения и труда и Министерстве иностранных дел;

- помимо этого, Кувейт принимал активное участие в разработке Плана арабских стран по образованию в области прав человека (2009–2014 годы), проводившейся под эгидой Лиги арабских государств, председательствуя на некоторых совещаниях, проведенных в этом контексте. Этот План был утвержден всеми арабскими странами на конференции на высшем уровне, состоявшейся в Дамаске в 2008 году. Он предусматривает включение прав человека в программы всех циклов образования, подготовку преподавателей этой дисциплины, создание благоприятных условий для образования в области прав человека и расширение участия общества в распространении культуры прав человека. Реализацией этого плана занимаются все компетентные министерства.

14. Окружающая среда

Право на здоровую окружающую среду входит в число прав, которым Государство Кувейт придает большую важность. В этом отношении в Конституции подчеркивается необходимость обеспечения для каждого здоровой окружающей среды и защиты людей при обеспечении охраны природных ресурсов и богатств. С этой целью был создан ряд организаций по защите окружающей среды, например Институт научных исследований, Национальная комиссия по окружающей среде, а также различные органы и общественные ассоциации.

Кроме того, Кувейт подписал ряд конвенций по охране окружающей среды, к числу которых относятся Конвенция о защите морской среды 1978 года и Конвенция по предотвращению загрязнения моря 1961 года, и регулярно участвует в работе всемирных конференций по охране окружающей среды, в частности, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году.

В этой связи Кувейт стремится улучшить свою экосистему путем разработки планов реструктуризации своего механизма защиты и создания верховного совета по окружающей среде под председательством первого заместителя председателя Совета министров и министра обороны.

Чудовищное иракское вторжение 1990 года имело существенные последствия для окружающей среды, которые продолжают ощущаться по сей день. Были подожжены свыше 730 нефтяных скважин. В пустыне разлились миллионы баррелей нефти, что привело к возникновению свыше 320 нефтяных озер. Эта ситуация усугубляется наличием наземных мин и колоссальным ущербом окружающей среде и здоровью людей, нанесенным вследствие разрушения промышленных установок.

В этой связи Компенсационная комиссия Организации Объединенных Наций выплатила Кувейту 2,8 млрд. долл. США на цели восстановления его окружающей среды, серьезно пострадавшей во время вторжения в страну. Кувейтские компетентные власти продолжают работать в этом направлении, устраняя все последствия разрушений, причиненных захватчиками. Контроль за

осуществлением проектов по восстановлению окружающей среды поручен центральной комиссии, работающей под председательством министра нефтяной промышленности.

Стремясь обеспечить охрану окружающей среды и поощрение экологических ценностей, кувейтские власти внесли связанные с этим вопросы в учебные программы системы образования. В начальной школе вопросы охраны окружающей среды изучаются в рамках различных предметов. На уровне младшего среднего образования программа включает модули, посвященные практической жизни и окружающей среде. В средних учебных заведениях экологическое образование является отдельной дисциплиной.

В этом контексте Кувейт заключил с японским правительством соглашение о создании центра экологического образования, подготовки и научных исследований в области окружающей среды, который является первым учреждением такого рода в регионе. Кроме того, был разработан план по ежегодному привлечению 43 000 учащихся к деятельности по защите окружающей среды. Следует также отметить, что в 2007 году Кувейт приступил к разработке программ по улучшению качества окружающей среды, в которых на первом этапе участвовали 12, а затем 24 учебных заведения среднего уровня. В настоящее время число привлеченных к этой работе учащихся составляет 850 человек. В этой связи соответствующую подготовку прошли 30 преподавателей. Выполняемые задачи включали очистку пляжей, а также рационализацию потребления электроэнергии и воды, которое сократилось на 25%, и уменьшение объема бытовых отходов, который сократился на 20%.

15. Усилия, предпринимаемые Государством Кувейт в интересах устойчивого развития

Осознавая важность развития и его воздействие как фактора прогресса для лиц и обществ на права человека, Государство Кувейт вносит заметный вклад в устойчивое развитие на национальном, региональном и международном уровнях. Ниже содержится обзор его усилий в этой области.

Национальный уровень

Государство Кувейт приступило к разработке планов развития в 1960-х годах, направив на их реализацию все имеющиеся средства. Оно постоянно стремится участвовать в международных конференциях по устойчивому развитию и осуществляет свои действия в рамках планов и стратегий развития в сотрудничестве с ПРООН и другими международными организациями. Кувейту удалось достичь высоких уровней роста. Из докладов Министерства планирования за 2003 и 2005 годы следует, что он выполнил большинство из целей развития, предусмотренных в Декларации тысячелетия, до окончательного срока, намеченного на 2015 год.

Региональный и международный уровни

Государство Кувейт по-прежнему привержено своей политике по оказанию помощи развитию и поддержке инфраструктурных проектов, предоставляя помощь в этой области более чем 100 развивающимся и наименее развитым странам через Кувейтский фонд экономического развития, который с момента его создания в 1961 году выплатил в виде помощи сумму в размере 14,5 млрд. долларов.

Государство Кувейт предприняло также многочисленные инициативы, направленные на поддержку экономического развития и повышение жизненного уровня, с тем чтобы оказать помощь странам, которые пострадали от повышения цен на основные продовольственные товары, в целях борьбы с голодом и нищетой. На четвертом исламском экономическом форуме, состоявшемся в Кувейте в 2008 году, был создан фонд для поощрения достойной жизни, цель которого состоит в финансировании научных исследований в сельскохозяйственной области и в помощи странам, больше других затронутым продовольственным кризисом. Кувейт внес в этот фонд 100 млн. долл. Он также предоставил 300 млн. долл. на борьбу с болезнями и бедностью на африканском континенте через Фонд исламской солидарности в целях развития Исламского банка развития.

Гуманитарная помощь Кувейта в целях развития превышает уровень в 0,7% внутреннего валового продукта, который был установлен на международном уровне и к соблюдению которого вновь призвала Монтеррейская конференция по финансированию развития 2002 года. В настоящее время эта помощь составляет 1,31% ВВП страны по сравнению с 0,45% ВВП государств – членов Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР).

В этой связи Государство Кувейт в январе 2009 года принимало конференцию глав арабских стран по экономическому развитию, созванную по инициативе Его Величества эмира Кувейта шейха Сабаха аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха, исходя из убеждения в том, что экономическое сотрудничество и развитие международной торговли создают прочные связи между государствами и образуют основу для роста, прогресса и процветания всех.

В рамках этого совещания был утвержден ряд далеко идущих экономических проектов, способствующих созданию новых партнерских отношений. Кроме того, было принято предложение Кувейта о создании фонда в размере 2 млрд. долл., предназначенного для финансирования малых и средних проектов в гуманитарных целях. Вклад Государства Кувейт в этот фонд составляет 500 млн. долларов.

В нижеприведенной таблице содержится информация о части специальных добровольных взносов, предоставляемых Кувейтом международным организациям.

| <i>Ежегодные регулярные добровольные взносы (в долларах)</i> | |
|---|------------------|
| Международный комитет Красного Креста (МККК) | 3 000 000 |
| Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) | 1 000 000 |
| Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) | 1 500 000 |
| Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека | 300 000 |
| Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) | 200 000 |
| Глобальный фонд для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией | 500 000 |
| Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами | 5 344 |
| Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток | 10 685 |
| Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин | 10 685 |
| Международная организация труда (МОТ) | 500 000 |
| Международная организация по миграции (МОМ) | 200 000 |
| Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) | 500 000 |
| Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) | 213 700 |
| Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) | 570 000 |
| Центральный чрезвычайный оборотный фонд Организации Объединенных Наций | 50 000 |
| Международный союз ассоциаций Красного Креста и Красного Полумесяца | 250 000 |
| Итого | 8 810 414 |

16. Международное сотрудничество в гуманитарной области

Неизменно руководствуясь принципами, на которых зиждется его международная политика, состоящая в укреплении мира и международной безопасности, отказе от насилия, невмешательстве во внутренние дела других стран и в поощрении мирного урегулирования конфликтов и в уважении прав человека, Государство Кувейт вносит многочисленные финансовые взносы по линии гуманитарной помощи, из которых 100 млн. долл. предназначены жертвам цунами, 100 млн. долл. – жертвам землетрясения в Южной Азии, 500 млн. долл. – жертвам урагана "Катрина".

В области оказания гуманитарной помощи жертвам стихийных бедствий Государство Кувейт проводит политику, основанную на сотрудничестве с международным сообществом и взаимодействии с международными организациями, фондами и программами. В этом ракурсе Совет министров в 2007 году принял декрет, предусматривающий выделение 10% всех добровольных взносов, направляемых пострадавшим странам, специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, активно занимающимся этой проблематикой. В ответ на призыв БАПОР оказать помощь жителям сектора Газа после изра-

ильской агрессии Кувейт предоставил этой организации добровольный взнос в размере 34 млн. долларов.

Стремясь оказать помощь Иракской Республике в ее усилиях по завершению дел военнопленных и исчезнувших лиц, Государство Кувейт выплатило этой стране добровольный взнос в размере 1 млн. долл., который предназначен для финансирования программы в области технологий розыска останков, осуществляемой иракским Министерством по правам человека в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ).

Государство Кувейт предоставило также взнос в размере 3,5 млрд. долл. в пользу жертв землетрясения в Гаити и поручило доставить эту помощь Кувейтскому обществу Красного Полумесяца. Это общество является гуманитарным учреждением, призванным оказывать помощь лицам, оказавшимся в крайне уязвимом положении вследствие определенной социальной ситуации, войны или стихийного бедствия, будь то в Кувейте или за рубежом, без какого-либо различия по признакам религии, конфессии, расы, цвета кожи, политических или идеологических убеждений. Кувейтское общество Красного Полумесяца является гуманитарной дланью Государства Кувейт.

Кувейт в числе первых стран обеспечивает многостороннюю гуманитарную помощь жертвам стихийных бедствий, в частности развивающимся и наименее развитым странам. Он также входит в число стран, наиболее оперативно реагирующих на эти бедствия, на каком бы континенте они ни происходили. Помощь предоставляется на двусторонней основе без проведения различий между странами. Государство Кувейт входит также в круг основных доноров Центрального чрезвычайного оборотного фонда Организации Объединенных Наций.

VII. Актуальные проблемы

Несмотря на все инициативы и все обязательства, освещенные в настоящем докладе, которые были приняты Государством Кувейт с целью укрепления всех прав человека, а также усилия, предпринятые для того, чтобы идти в ногу с эволюцией ситуации на национальном и международном уровнях и процессом текущей модернизации правовых норм и предписаний, предстоит еще проделать огромную работу. Необходимо будет, в частности, предпринять следующее:

- урегулирование проблемы лиц, нелегально проживающих в стране, которая осложняется тем фактом, что власти не могут определить их первоначальное гражданство в силу отсутствия сотрудничества с их стороны и что значительное число таких лиц скрывают документы, необходимые для их идентификации, а это затягивает окончательное урегулирование их положения;
- продолжение усилий по улучшению качества окружающей среды, сильно пострадавшей вследствие иракского вторжения;
- продолжение усилий по достижению прогресса в области развития людского потенциала таким образом, чтобы сохранить достижения Кувейта, который в настоящее время является первой из арабских стран по индексу развития людского потенциала ПРООН;

- учет воздействия массового присутствия иностранной рабочей силы и тяжкое бремя, которое возлагает это обстоятельство на государство в плане здравоохранения, образования, развития и безопасности.

VIII. Добровольные обязательства

Стремясь гарантировать и защищать права человека, Государство Кувейт вновь подтверждает твердую приверженность и впредь выполнять свои обязательства, вытекающие для него в силу международных договоров по правам человека, государством-участником которых оно является. В этой связи следует вновь подтвердить такие основные добровольные обязательства страны:

- изучить возможность создания национального учреждения, которое ведало бы всеми вопросами, связанными с правами человека;
- рассмотреть возможность присоединения к международным договорам, стороной которых Государство Кувейт еще не является (в настоящее время предпринимаются усилия по присоединению к Конвенции о правах инвалидов);
- изменить закон о труде в частном секторе таким образом, чтобы включить в него положения, обязывающие устанавливать минимальную заработную плату, а также периодически пересматривать ее и реструктурировать рынок труда, с тем чтобы обеспечить баланс между свободой изменения места работы и интересами работодателей;
- продолжать усилия по изысканию соответствующего решения проблемы жителей, находящихся на нелегальном положении, и предоставить кувейтское гражданство тем из них, которые соответствуют требуемым условиям;
- продолжать усилия по адаптации закона о борьбе с торговлей людьми и трансграничной контрабандой рабочей силы согласно Конвенции против транснациональной организованной преступности и дополнительным протоколам к ней;
- рассмотреть законопроект об инвалидах таким образом, чтобы укрепить права этой категории населения, в частности в сферах профессиональной подготовки и занятости, обеспечения жильем, здравоохранения, образования и социальной защиты. Кувейт стремится защищать достоинство инвалидов, интегрировать их в общество и поощрять их участие во всех сферах общественной жизни как производительных членов общества;
- в рамках сотрудничества между исполнительной и законодательной властями продолжать усилия, направленные на объединение в едином кодексе различных законов, касающихся прав ребенка, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, двумя факультативными протоколами к ней и другими договорами о защите прав ребенка;
- продолжать усилия, направленные на создание суда по семейным делам, который был бы уполномочен урегулировать споры в этом контексте.