

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
10 April 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Двадцатая сессия

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара Организации**Объединенных Наций по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Ситуации в области прав человека, требующие внимания
со стороны Совета****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека
о положении в области прав человека
в Беларуси****Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 17/24 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживать положение в области прав человека в Беларуси и представить Совету – в рамках интерактивного диалога в ходе его двадцатой сессии – всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Беларуси после президентских выборов 19 декабря 2010 года. Доклад охватывает период с 19 декабря 2010 года по 23 марта 2012 года. Устный доклад о положении в области прав человека был представлен Верховным комиссаром Совету на его восемнадцатой сессии.

После президентских выборов положение с правами человека в Беларуси заметно ухудшилось. Ответом правительства на преимущественно мирную демонстрацию в Минске, участники которой протестовали против того, как проходили выборы, стало массовое преследование политической оппозиции, правозащитных групп и независимых СМИ. В день выборов или вскоре после него было в общей сложности арестовано и задержано свыше 600 человек. 43 лидерам оппозиции, активистам и независимым журналистам, в том числе пяти из девяти кандидатам от оппозиции, были вынесены обвинительные приговоры.

* Приложение к настоящему докладу воспроизводится в том виде, в котором оно было получено, только на том языке, на котором оно было представлено.

После выборов положение в области прав человека еще больше ухудшилось. В первую очередь это коснулось права на свободу ассоциаций, собраний и выражения мнений, а также права на справедливое судебное разбирательство. Продолжают поступать жалобы на применение пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей на безнаказанность лиц, совершающих подобные действия, на несоблюдение надлежащей правовой процедуры и на давление на адвокатов ответчиков. Отсутствие независимой судебной власти и национального правозащитного учреждения усугубляет ситуацию с правами человека и препятствует прогрессу.

Верховный комиссар предлагает пути решения как системных, так и неотложных правозащитных проблем.

Поскольку доступ в Беларусь Управлению Верховного комиссара закрыт, в основу настоящего доклада легли самые разные источники, в том числе информация, представленная правительством.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–14	4
А. Мандат.....	1–2	4
В. Содействие правительства	3–10	4
С. Методология	11–14	6
II. Контекст... ..	15–28	6
А. Общая ситуация	15–16	6
В. Международно-правовые обязательства	17	7
С. Национальная нормативная база	18–28	7
III. Ситуация после 19 декабря 2010 года	29–72	10
А. Последовательность событий	29–33	10
В. Свобода собраний.....	34–38	11
С. Отношение к политической оппозиции	39–45	12
D. Условия содержания под стражей, пытки и жестокое обращение	46–49	14
E. Свобода выражения мнений и СМИ.....	50–58	15
F. Свобода ассоциации и правозащитники	59–63	17
G. Отправление правосудия, право на справедливое судебное разбирательство и независимость судей и адвокатов.....	64–68	19
H. Право на жизнь и смертная казнь	69–72	20
IV. Выводы и рекомендации	73–75	20
Приложение		
Положение лиц, которым были предъявлены обвинения в связи с событиями 19 декабря 2010 года (информация представлена правительством Беларуси)		23

I. Введение

A. Мандат

1. 17 июня 2011 года Совет по правам человека принял резолюцию 17/24, в которой он выразил глубокую обеспокоенность общим положением в области прав человека в Беларуси и его серьезным ухудшением после президентских выборов 19 декабря 2010 года, в том числе заслуживающими доверия утверждениями о применении пыток, произвольных задержаниях и растущем притеснении лидеров оппозиции, представителей гражданского общества, правозащитников, адвокатов, независимых средств массовой информации, студентов и защищающих их лиц.

2. В резолюции 17/24 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека отслеживать положение в области прав человека в Беларуси и представить Совету по правам человека – в рамках интерактивного диалога в ходе его восемнадцатой сессии – устный доклад по этому вопросу, в том числе о предполагаемых нарушениях прав человека, совершенных в Беларуси после президентских выборов 19 декабря 2010 года. Верховный комиссар представила устный доклад Совету на его восемнадцатой сессии. Совет просил также Верховного комиссара представить ему – в рамках интерактивного диалога в ходе его двадцатой сессии – всеобъемлющий доклад по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.

B. Содействие правительства

3. В своей резолюции 17/24 Совет по правам человека призвал правительство Беларуси в полной мере сотрудничать со всеми механизмами Совета по правам человека, Управлением Верховного комиссара (УВКПЧ) и договорными органами по правам человека, разрешить доступ в страну и предоставить всю необходимую информацию. Соответственно, УВКПЧ направило правительству Беларуси три вербальных ноты (18 июля и 15 декабря 2011 года и 17 февраля 2012 года) с просьбой разрешить доступ в страну группы УВКПЧ. На эти просьбы УВКПЧ не получило никаких письменных ответов. В ходе интерактивного диалога на восемнадцатой сессии Совета Посол Беларуси Михаил Хвостов обратил внимание на то, что правительство его страны не признает резолюцию 17/24 и поэтому отказывается сотрудничать по ней с УВКПЧ. Эта позиция нашла подтверждение на последующих двусторонних встречах УВКПЧ с представителями Беларуси.

4. 30 августа 2011 года Верховный комиссар получила от Министра иностранных дел Беларуси письмо, датированное 19 августа, с приглашением посетить Беларусь. Выразив благодарность за приглашение, Верховный комиссар проинформировала правительство о том, что о возможности такого визита можно будет говорить лишь после того, как истечет срок мандата Совета. Она указала на то, что это приглашение не может рассматриваться в качестве альтернативы технической миссии УВКПЧ в Беларусь с целью выполнения мандата Совета, определенного в резолюции 17/24.

5. После декабря 2010 года правительство Беларуси регулярно представляло свои соображения и информацию, имеющие отношение к резолюции 17/24. Последние замечания правительства были получены в вербальной ноте Постоян-

ного представительства Беларуси от 20 февраля 2012 года и были учтены при подготовке настоящего доклада. УВКПЧ признает также, что Посол Беларуси проявил готовность встретиться с Верховным комиссаром в январе и августе 2011 года и с сотрудниками УВКПЧ в течение 2011 года.

6. Положение в Беларуси рассматривалось в ходе восьмой сессии механизма универсального периодического обзора в мае 2010 года. Правительство согласилось с большинством сформулированных рекомендаций и сотрудничало с УВКПЧ в выполнении некоторых из них. В то же время, это сотрудничество в основном касалось рекомендаций, касающихся торговли людьми. В феврале 2012 года правительство представило УВКПЧ межведомственный план выполнения рекомендаций универсального периодического обзора на период 2010–2013 годов, а также среднесрочный доклад об итогах проделанной работы. Хотя представление среднесрочных докладов не является обязательным, Верховный комиссар приветствует эту заслуживающую одобрения практику.

7. В последний год Беларусь регулярно сотрудничала с договорными органами по вопросам прав человека и не имеет просроченных обязательств по представлению докладов. Беларусь согласилась с процедурами представления сообщений, предусмотренными в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2011 году Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет против пыток и Комитет по правам ребенка провели диалог с правительством и сформулировали заключительные замечания по итогам рассмотрения докладов государства-участника¹. Беларусь представила комментарии к заключительным замечаниям Комитета против пыток, в том числе включенный в приложение комментарий в связи с событиями 19 декабря 2010 и в период после выборов. Кроме того, Беларусь поддерживает диалог с Комитетом по правам человека, которому она представила информацию по ряду конкретных дел.

8. Кроме того, в резолюции 17/24 Совет по правам человека призвал мандатариев соответствующих тематических специальных процедур, в частности специальных докладчиков по вопросам о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, положении правозащитников, независимости судей и адвокатов, пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям, а также Рабочую группу по произвольным задержаниям, в рамках их соответствующих мандатов, уделить особое внимание положению в области прав человека в Беларуси и внести свой вклад в составление доклада Верховного комиссара в виде соответствующих рекомендаций.

9. После 19 декабря 2010 года мандатарии специальных процедур направили 12 совместных сообщений. К моменту завершения подготовки настоящего доклада от правительства было получено лишь шесть ответов по существу. По шести сообщениям были получены ответы, носящие процедурный характер (просьбы представить сообщения на русском языке, жалобы на нарушение кодекса поведения). Наибольшую обеспокоенность авторов этих сообщений вызывали положение правозащитников и журналистов после выборов 2010 года с учетом угроз, арестов, задержаний и жестких ограничений, с которыми им приходится сталкиваться в своей работе; положение бывших кандидатов и предста-

¹ CEDAW/C/BLR/CO/7, CAT/C/BLR/CO/4, CRC/C/BLR/CO/3-4, CRC/C/OPSC/BLR/CO/1, CRC/C/OPAC/BLR/CO/1.

вителей политической оппозиции в целом, включая аресты и задержания; а также угрозы в адрес адвокатов и вмешательство в их профессиональную деятельность, включая возбужденные против них дела и проблему доступа к юридической помощи в связи с демонстрациями и событиями, происходившими в декабре 2010 года.

10. Также в соответствии с резолюцией 17/24 Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников направила правительству Беларуси письмо, вновь обратившись к нему с просьбой направить ей приглашение для официального посещения страны. Помимо этого, 26 августа 2011 года Специальный докладчик по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания также обратился к правительству с просьбой пригласить его посетить страну. В сентябре 2011 года с аналогичной просьбой к правительству обратился Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию. На сегодняшний день эти просьбы остаются без ответа.

С. Методология

11. Отсутствие доступа в страну осложняло сбор и проверку информации для настоящего доклада. В этой связи в основе доклада во многом лежат побочные источники, которые УВКПЧ старалось проверять.

12. УВКПЧ собирало информацию о фактах и последовательности событий, используя также подробные свидетельства очевидцев. Представленная правительством фактическая информация, которая внимательно изучалась, также отражена в докладе. Кроме того, УВКПЧ старалось получить сведения у органов, созданных в соответствии с договорами о правах человека, и у мандатариев специальных процедур, а также у региональных организаций, таких как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Совет Европы.

13. Большой объем информации удалось почерпнуть из материалов белорусских и международных СМИ, сообщений групп гражданского общества и правозащитников. В процессе сбора информации особое внимание уделялось достоверности источника, его точности и возможности проверить утверждения.

14. Настоящий доклад охватывает период с 19 декабря 2010 года по 23 марта 2012 года. Его цель заключается не в том, чтобы дать полный и исчерпывающий отчет о положении с правами человека в Беларуси, а в том, чтобы осветить важнейшие тенденции и формы нарушения прав человека и рекомендовать возможные пути улучшения ситуации в стране.

II. Контекст

A. Общая ситуация

15. Беларусь получила независимость в 1991 году. Конституция страны была принята в 1994 году, а в 1996 и 2004 годах в нее были внесены изменения. В соответствии с Конституцией 1994 года продолжительность пребывания президента в своей должности не могла превышать двух пятилетних сроков. Однако

в сентябре 2004 года президент Александр Лукашенко², находившийся на этом посту с 1994 года, постановил провести референдум, по итогам которого ограничение пребывания на посту двумя сроками было отменено.

16. На протяжении многих лет озабоченность в связи с положением в области прав человека в Беларуси систематически высказывалась на целом ряде международных форумов. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, утвержденный в 2004 году Комиссией по правам человека на основании ее резолюции 2004/14, в 2007 году был прекращен по просьбе правительства. ОБСЕ и Совет Европы заявляли о систематических и массовых нарушениях на проходивших в стране выборах, в том числе на выборах 19 декабря 2010 года. К сожалению, правительство решило не продлевать мандат офиса ОБСЕ в Минске, который 31 марта 2011 года был закрыт. В ответ на санкции, введенные Европейским союзом в отношении отдельных официальных и частных лиц, ответственных за нарушения в ходе выборов 19 декабря 2010 года, а также в связи с продолжающимся преследованием и притеснением представителей гражданского общества и оппозиции, правительство приняло в феврале 2012 года решение выслать из страны послов Европейского союза и Польши³. Другие государства – члены Европейского союза в знак солидарности также отзывали своих дипломатических представителей.

В. Международно-правовые обязательства

17. Беларусь является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней; и Конвенции о правах ребенка и Факультативного протокола к ней.

С. Национальная нормативная база

18. Согласно статье 8 Конституции, Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает приведение своих законодательных норм в соответствие с ними. В Конституции говорится также, что государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции и законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

19. И без того жесткие законы, регламентирующие гражданские и политические права, были еще больше ужесточены в результате принятия парламентом 21 октября 2011 года поправок к различным законодательным актам страны: Закону "Об общественных объединениях", Закону "О политических партиях", Закону "О массовых мероприятиях", Закону "Об органах государственной безо-

² Согласно статье 17 Конституции, двумя государственными языками в Беларуси являются белорусский и русский языки. Поэтому белорусские имена и фамилии могут транслитерироваться на английский двояко. В настоящем докладе используется белорусская транслитерация.

³ Решение 2010/639/CFSP Совета Европейского союза об осуществлении статьи 8а (1) Постановления (ЕС) № 765/2006.

пасности", Уголовному кодексу, Уголовно-процессуальному кодексу, Кодексу об административных правонарушениях и Избирательному кодексу.

20. Статья 7 Закона "Об общественных объединениях" в новой редакции запрещает объединениям заниматься деятельностью, направленной на содействие предоставлению иностранными государствами гражданам Республики Беларусь "льгот и преимуществ" в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью. Расплывчатость этого положения открывает возможность для его широкого толкования и может служить предлогом для ограничения контактов общественных объединений с иностранными субъектами. Внесенные в статью 21 этого Закона поправки запрещают общественным объединениям хранить денежные средства, драгоценные металлы и иные ценности в банках и небанковских кредитно-финансовых организациях, находящихся на территории иностранных государств. В этом же духе был изменен и Уголовный кодекс, в котором была предусмотрена уголовная ответственность за получение иностранных грантов или пожертвований в нарушение национального законодательства. В датированном 21 октября 2011 года совместном открытом письме организаций гражданского общества о законодательных инициативах, направленных на ущемление свободы собраний и ассоциации и на введение дополнительных ограничений на деятельность гражданских групп в Беларуси, отмечается, что эти новые меры, ограничивающие возможность получения зарубежного финансирования, сделают деятельность организаций гражданского общества в Беларуси практически невозможной⁴. Кроме того, статья 356 Уголовного кодекса расширяет понятие шпионажа, понимая под ним не только "собираение сведений, составляющих государственные секреты", но и "иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителю в проведении деятельности в ущерб национальной безопасности Республики Беларусь". Это определение делает потенциальной мишенью организации гражданского общества, критически настроенные по отношению к властям⁵.

21. Внесенные в Избирательный кодекс поправки также устанавливают ограничения на деятельность гражданского общества. В частности, пункт 41 статьи 481 запрещает неправительственным организациям вносить пожертвования в избирательные фонды в тех случаях, если в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования, они получали иностранную безвозмездную помощь. Более того, пункт 71 статьи 481 запрещает внесение таких пожертвований неправительственным организациям, зарегистрированным менее чем за один год до внесения пожертвования.

22. Поправки к Закону "О политических партиях" запрещают партиям получать иностранную финансовую помощь или пожертвования, а также хранить денежные средства в иностранных банках и небанковских кредитно-финансовых организациях. Статья 24 закона требует, чтобы денежные средства и иное имущество, полученные политическими партиями, союзами и созданными ими юридическими лицами из запрещенных источников (в первую очередь из-за рубежа), передавались в доход государства, которое имеет право взыскать их в судебном порядке. Соответственно, новая статья 369-2 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за "получение, а равно хранение, перемещение иностранной безвозмездной помощи для финансирования политических партий".

⁴ См. <http://www.fidh.org/Open-Joint-letter-regarding-the>.

⁵ См. www.omct.org/human-rights-defenders/urgent-interventions/belarus/2011/10/d21449/.

23. Поправки к Закону "О массовых мероприятиях" запрещают сбор людей в заранее выбранном общественном месте в обусловленное время для выполнения заранее согласованных действий с целью открытого выражения своих общественно-политических интересов или протестов. Они расширяют также определение массового мероприятия, серьезно ограничивая возможные места их проведения, причем это касается даже разрешенных общественных мероприятий. Их организаторы должны раскрывать источники финансирования мероприятий и не имеют право распространять информацию об этих мероприятиях до получения официального разрешения на их проведение. Кроме того, поправки расширяют полномочия правоохранительных органов во время проведения общественных мероприятий, предоставляя им, в частности, право делать аудио- и видеозапись, ограничивать допуск участников и проводить их личный досмотр.

24. Аналогичным образом статья 369-2 Уголовного кодекса устанавливает уголовную ответственность за организацию или проведение собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования, забастовок, изготовления или распространения агитационных материалов, проведения семинаров или других форм политической и агитационно-массовой работы среди населения. Поправки к Кодексу об административных правонарушениях устанавливают дополнительные ограничения на "иностранную безвозмездную помощь" организациям гражданского общества (статья 23.24) и на организацию массовых мероприятий (статья 23.34).

25. 30 декабря 2011 года Президент Беларуси подписал Закон "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь", вступающий в силу 6 апреля 2012 года. По мнению специалистов, этот Закон серьезно расширяет полномочия Министерства юстиции в плане регулирования работы адвокатуры и ограничения ее прав⁶.

26. Правительство ужесточает также контроль над Интернетом. В Кодекс об административных правонарушениях была добавлена статья 22.16 "О нарушении требований по использованию национального сегмента сети Интернет", требующая от провайдеров Интернет-услуг ограничивать доступ сотрудников государственных организаций и культурно-образовательных учреждений к "запрещенным" вебсайтам. В то же время эта статья не распространяется на частных пользователей Интернет-услугами. Помимо этого, на провайдеров Интернет-услуг может быть наложен штраф за нарушение требований к регистрации пользователей Интернет-услугами или идентификации их абонентских устройств⁷.

27. 24 ноября 2011 года три мандатария специальных процедур выпустили пресс-релиз, в котором они предупредили, что новые законодательные поправки могут в нарушение норм международного права серьезно и произвольно ограничить права на свободу мирных собраний, ассоциации и выражения своего мнения. Они квалифицировали эти ограничения как попытки затруднить и сделать уголовно наказуемой деятельность правозащитников и правозащитных ассоциаций, работающих в интересах защиты и поощрения прав человека, в том числе тех, кто может подвергаться критике действия и политику правительства.

28. Все вышеуказанные поправки были приняты в ускоренном порядке – в двух чтениях в ходе одного заседания – и не были заблаговременно вынесены

⁶ Viasna, 22 February 2012; see <http://spring96.org/ru/news/50195>.

⁷ Belarusian Association of Journalists, annual review 2011 on violations of journalists' and mass media rights.

на рассмотрение общественности⁸. Эти поправки противоречат духу международного права в области прав человека, в частности статьям 19, 21, 22 и 25 Международного пакта о гражданских и политических правах и статьям 5, 8 и 13 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (Декларации о правозащитниках).

III. Ситуация после 19 декабря 2010 года

A. Последовательность событий

29. 19 декабря 2010 года в стране прошли президентские выборы, в которых приняли участие десять кандидатов. За ходом выборов следил ряд международных наблюдателей, в том числе представители миссии наблюдателей ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств (СНГ). Они пришли к разным выводам: по мнению наблюдателей от СНГ, президентские выборы прошли организованно и прозрачно⁹; миссия ОБСЕ, признав некоторые положительные сдвиги в избирательном процессе, обратила внимание на отсутствие независимости и беспристрастности в их проведении, ограничение возможностей для работы СМИ, отсутствие прозрачности на ключевых этапах процедуры выборов и несоответствие законодательной базы выборов стандартам подлинно демократических выборов¹⁰.

30. По данным Центральной избирательной комиссии Беларуси, г-н Лукашенко получил 79,65% всех голосов. До объявления официальных результатов сторонники оппозиционных кандидатов в президенты и не принадлежащие ни к одному из лагерей противники действующего Президента собрались в центре Минска для того, чтобы выразить протест против несправедливых, по их мнению, выборов, сопровождавшихся массовыми нарушениями и фальсификациями. По официальной информации, манифестация началась на Октябрьской площади Минска в 18.50, и в 19.20 ее участники выдвинулись в сторону площади Независимости¹¹.

31. По заслуживающим доверия рассказам очевидцев, первая вспышка насилия произошла около семи часов вечера 19 декабря, когда один из кандидатов от оппозиции Владимир Некляев вместе со своими сторонниками, мирно выдвигавшимися в сторону площади Независимости, были остановлены и атакованы, как утверждает, сотрудниками сил охраны порядка¹². Тем временем демонстрация на площади Независимости, по сообщениям, проходила мирно до тех пор, пока небольшая отдельная группа лиц не стала бить окна близлежащего правительственного здания. По официальным данным, это происходило в

⁸ Article 19, 20 October 2011; см. www.article19.org/resources.php/resource/2787/en/new-legislative-amendments-limiting-freedom-of-assembly-and-association-and-imposing-new-restrictions-on-civil-society-groups-in-belarus.

⁹ Comments of Belarus on the concluding observations of the Committee against Torture, 28 December 2011.

¹⁰ См. OSCE Rapporteur's report on Belarus (available from www.osce.org/odihr/78705), June 2011.

¹¹ CAT/C/BLR/CO/4/Add.1.

¹² Naviny, 20 May 2011; see http://naviny.by/rubrics/society/2011/05/20/ic_articles_116_173496/.

период с десяти по половины одиннадцатого вечера¹³. Личность этих граждан до сих пор не установлена. Правительство утверждает, что они являлись сторонниками оппозиции, а оппозиция считает, что это были провокаторы, подсланные правительством. Разогнав эту группу, сотрудники правоохранительных органов воспользовались инцидентом, для того чтобы в 10.37¹⁴ напасть на остальных демонстрантов, подавляющее большинство которых, как утверждается, вели себя мирно. Сообщалось, что многие участники мирного протеста были избиты дубинками и получили телесные повреждения¹⁵. Правительство утверждало, что слезоточивый газ, водометы, резиновые пули и иные спецсредства милицией не применялись.

32. За милицейской акцией последовали массовые аресты, задержания и рейды против активистов оппозиции, неправительственных организаций и журналистов. Многие наблюдатели отмечали, что правительство нанесло скоординированный удар по политической оппозиции. Семь из десяти кандидатов в президенты были арестованы и задержаны в день выборов или вскоре после него. По разным сообщениям, к концу декабря 2010 года было задержано свыше 600 человек¹⁶, главным образом участников протестов, оппозиционных активистов и журналистов. Большинство задержанных впоследствии были освобождены; многие из них были привлечены к административной ответственности или оштрафованы или же провели под стражей от пяти до пятнадцати суток. В то же время более чем 40 лицам были предъявлены обвинения, и они предстали перед районными судами города Минска.

33. ОБСЕ, Совет Европы, Европейский союз и лидеры ряда государств выступили с заявлениями, в которых прозвучала озабоченность в связи с положением в области прав человека в Беларуси. Два заявления от 21 декабря 2010 года и 21 февраля 2011 года были сделаны от имени Верховного комиссара, которая выразила озабоченность ухудшением положения с правами человека после выборов и призвала правительство положить конец преследованиям и притеснениям политической оппозиции, журналистов и правозащитников.

В. Свобода собраний

34. Беларусь является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах. В статье 21 Пакта закреплено право на свободу мирных собраний. Статья 35 Конституции Беларуси также защищает это право, реализуемое в соответствии с требованиями закона.

35. За разгоном манифестации на площади Независимости 19 декабря 2010 года в последующие дни и недели последовали многочисленные аресты ее участников. Многие из них обвинялись в несанкционированных протестных акциях по статьям 293 ("организация массовых беспорядков и участие в массовых беспорядках"), 339 ("хулиганство") и 342 ("организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок") Уголовного кодекса. По

¹³ CAT/C/BLR/CO/4/Add.1.

¹⁴ Там же.

¹⁵ "Four Belarus opposition leaders arrested following 'vote-rigging' riot over President Lukashenko's landslide victory", Mail Online, 20 December 2010. Available from www.dailymail.co.uk/news/article-1340131/Belarus-presidential-candidate-Neklyayev-seriously-injured-vote-rigging-protest.html.

¹⁶ "Behind the scenes of one conspiracy (part 2): some declassified documents on the events of December 19", Belarus Today, 17 January 2011. Available from www.sb.by/post/111190/.

официальным данным, 27 человек были признаны судами виновными в активном участии в беспорядках¹⁷, хотя было отмечено, что подавляющее большинство не совершало никаких насильственных действий. В период с 17 февраля по 26 мая 2011 года в Минске слушалось 13 судебных дел, связанных с событиями 19 декабря 2010 года. Были признаны виновными и осуждены в общей сложности 43 человека, в том числе 28 человек за "участие в массовых беспорядках".

36. Ограничения права на свободу собраний продолжали действовать и после событий 19 декабря 2010 года. На протяжении всего 2011 года правительство систематически отказывало в разрешении на проведение мирных демонстраций и манифестаций, в том числе мирных молчаливых протестов, во время которых демонстранты попросту стояли вместе, хлопая в ладоши. 29 июня 2011 года милиция арестовала не менее 100 участников молчаливого протеста, проходившего в Минске¹⁸.

37. 13 августа 2011 года правительство помиловало и освободило девятерых человек, приговоренных к лишению свободы в связи с событиями 19 декабря 2010 года. Вслед за этим 4 человека были помилованы 1 сентября и еще 11 – 14 сентября¹⁹. Некоторые из освобожденных утверждали, что признать свою вину и подписать прошение о помиловании их вынудили. В начале марта 2012 года в тюрьме оставались пять человек, которым в связи с событиями 19 декабря был вынесен обвинительный приговор: Дмитрий Бондаренко, Дмитрий Дашкевич, Лобов, Андрей Санников и Николай Статкевич.

38. Тем временем власти продолжали арестовывать, задерживать и судить представителей политической оппозиции в нарушение их права на свободу собраний. Например, активист Павел Виноградов был арестован 22 февраля 2012 года и приговорен к 10 суткам административного задержания за организацию "демонстрации игрушек" неподалеку от одного из правительственных зданий в Минске²⁰.

С. Отношение к политической оппозиции

39. С 1996 года ОБСЕ оценивала проходившие в Беларуси избирательные кампании, в том числе президентские кампании 2001 и 2006 годов, как не соответствующие международным стандартам свободных и демократических выборов. Несоблюдение международных стандартов свободных и справедливых выборов нарушает право граждан на участие в политической жизни, предусмотренное в статье 25 b) Международного пакта о гражданских и политических правах.

40. Преследования, притеснения и запугивания политических конкурентов действующего Президента возобновились в ходе выборов 19 декабря 2010 года, когда власти арестовали семь из девяти кандидатов от оппозиции и обрушились с массовыми репрессиями и угрозами на лидеров и активистов оппозиции. Пять из девяти оппозиционных кандидатов в президенты, получили тюремные сро-

¹⁷ CAT/C/BLR/CO/4/Add.1.

¹⁸ "Belarusian "silent rally" protesters rounded up", BBC, 29 June 2011. См. www.bbc.co.uk/news/mobile/world-europe-13969346?SThisEM.

¹⁹ Выступление посла Михаила Хвостова, Постоянного представителя Беларуси, 20 сентября 2011 года.

²⁰ "Vinahradau sentenced to 10 days for toys", Charter 97, 7 March 2012; available from <http://charter97.org/en/news/2012/2/22/48356/>.

ки: Андрей Санников, Николай Статкевич и Дмитрий Усс были приговорены по статье 293.1 ("организация массовых беспорядков и участие в массовых беспорядках"), а Владимир Некляев и Виталий Рымашевский – по статье 342.1 ("организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок") Уголовного кодекса²¹. Следует отметить, что закон запрещает осужденным лицам принимать участие в будущих выборах.

41. 19 декабря 2010 года Владимир Некляев был избит до потери сознания. Сторонники доставили его в больницу для оказания ему медицинской помощи. Через несколько часов он был похищен из больницы неизвестными мужчинами в масках, которые, как было установлено позднее, являлись сотрудниками КГБ²². По сообщениям, он содержался под стражей в изоляторе КГБ без медицинской помощи несмотря на острую гипертонию. 29 января 2011 года г-н Некляев был помещен под строгий домашний арест, не имея доступа ни к телефону, ни к Интернету, ни к газетам. 30 марта ему были предъявлены обвинения по статье 342.1 Уголовного кодекса ("организация групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок, или участие в них")²³. 20 мая он был приговорен к двум годам лишения свободы условно. Фигурантами в этом деле проходили и другие видные представители оппозиции: бывший кандидат в президенты Виталий Рымашевский, приговоренный к двум годам лишения свободы условно; член штаба Виталия Рымашевского Анастасия Полажанка, приговоренная по статье 342.1 Уголовного кодекса к одному году лишения свободы условно; и члены избирательного штаба г-на Некляева Андрей Дмитриев, Александр Федута и Сергей Возняк, приговоренные по статье 342.1 к двум годам лишения свободы условно²⁴.

42. 4 мая 2011 года Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла мнение № 13/2011, в котором она признала задержание г-на Статкевича произвольным по категориям II и III и противоречащим требованиям статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах и Всеобщей декларации прав человека.

43. 14 мая другой кандидат в президенты, бывший заместитель оппозиционных Министра иностранных дел и один из основателей сайта Хартия-97 Андрей Санников был приговорен к пяти годам колонии строгого режима по обвинению в том, что он "возглавил бесчинствующую толпу" и организовал "массовые беспорядки, сопровождавшиеся насилием над личностью, погромами и уничтожением имущества"²⁵. Г-н Санников заявил, что демонстрации проходили мирно. Четверем другим обвиняемым по делу были вынесены приговоры по статье 293.2 ("участие в массовых беспорядках") Уголовного кодекса: Илья

²¹ "Criminal trials in Belarus after December 19", Legal Transformation Center; available from <http://lawtrend.org/ru/data/752/>.

²² Jerome Taylor, "British law firm steps up fight against Europe's last dictator", *Independent*, 27 September 2011. Available from www.independent.co.uk/news/uk/home-news/british-law-firm-steps-up-fight-against-europes-last-dictator-2361449.html.

²³ Позднее предъявленные г-ну Некляеву обвинения были переквалифицированы на "подготовку лиц для участия в действиях, грубо нарушающих общественный порядок" (статья 342 Уголовного кодекса).

²⁴ Viasna Human Rights Center, "More verdicts in 19 December 2010 trials", 20 May 2011.

²⁵ Shaun Walker, "Belarus opposition candidate jailed for post-election protest", *Independent*, 16 May 2011. Available from www.independent.co.uk/news/world/europe/belarus-opposition-candidate-jailed-for-postelection-protest-2284756.html.

Василевич, Владимир Еременка и Федор Гнедчик были приговорены к трем годам, а Олег Гнедчик – к трем с половиной годам в колонии строгого режима²⁶.

44. 26 мая районный суд Минска приговорил бывших кандидатов в президенты Николая Статкевича и Дмитрия Усса к шести и к пяти с половиной годам лишения свободы в колонии усиленного режима. Другим обвиняемым по делу были вынесены приговоры различной степени тяжести: Александру Класковскому (лишение свободы на пять лет), Артему Грибкову (лишение свободы на четыре года), Александру Квяткевичу и Дмитрию Булану (лишение свободы на три года) и Андрею Позняку ("ограничение свободы" на два года)²⁷. 19 июля Минский городской суд рассмотрел и оставил без изменения приговоры, вынесенные гг. Статкевичу, Уссу, Класковскому, Грибкову, Квяткевичу, Буланову и Позняку²⁸.

45. Помимо задержаний, арестов, обысков жилых помещений и судебных дел многие участники состоявшейся 19 декабря манифестации испытали и иные формы притеснения и давления. В частности, они стали объектом критики государственных СМИ. Президент Лукашенко позволял себе жесткие высказывания в адрес протестантов, нередко называя политическую оппозицию "пятой колонной", стремящейся уничтожить Беларусь.

D. Условия содержания под стражей, пытки и жестокое обращение

46. Поступают многочисленные сообщения о том, что условия содержания под стражей, особенно в следственных изоляторах, не отвечают соответствующим международным стандартам. Утверждается, что заключенные содержатся в переполненных камерах в неудовлетворительных санитарно-гигиенических условиях, что их плохо кормят и что им ограничивают доступ к медицинской помощи и священникам. Кроме того, сообщается, что их постоянно подвергают унижительным обыскам, словесным оскорблениям, физическому насилию и другим притеснениям. Эти недостатки пенитенциарной системы со всей очевидностью вскрылись в контексте административных и уголовных дел, возбужденных в связи с событиями 19 декабря 2010 года.

47. В ходе судебных слушаний Андрей Санников заявил, что после ареста 19 декабря он был жестоко избит и что ему было отказано в медицинской помощи и доступу в туалет. Его заставляли неподвижно лежать на дощатых нарах при ярком свете²⁹. 22 января г-на Санникова якобы посетил глава КГБ Вадим Зайцев, который угрожал "жизни и здоровью" супруги г-на Санникова (журналистки Ирины Халип) и его трехлетнего сына³⁰.

48. Другой кандидат в президенты, Алесь Михалевич, утверждает, что в январе 2011 года он и другие лица подвергались пыткам в следственном изоляторе

²⁶ Vesti.ru, 14 May 2011; см. www.vesti.ru/doc.html?id=452252&utm_source=twitterfeed&utm_medium=twitter.

²⁷ Naviny, "Statkevich sentenced to six years, Uss to 5 ½ years", 27 May 2011. См. http://naviny.by/rubrics/english/2011/05/27/ic_articles_259_173781.

²⁸ BelaPAN, 19 July 2011; see <http://belapan.com/archive/2011/07/19/485447/>.

²⁹ BelaPAN, 12 May 2011; see <http://news.tut.by/politics/226615.html>.

³⁰ Amnesty International: Urgent Action, "Belarus: Further information: Prisoner of conscience now incommunicado", 18 May 2011. Available from www.amnesty.org/en/library/info/EUR49/013/2011/en.

КГБ³¹. Его заставили написать "прошение о помиловании" на имя президента Лукашенко и "пойти на сделку" с КГБ, от чего он впоследствии отказался. Правительство заявило, что Генеральная прокуратура провела официальное расследование утверждений Михалевича, которые не подтвердились, и в результате никаких обвинений предъявлено не было³². Еще одна бывшая задержанная, журналистка Наталья Радзина, заявила после своего освобождения, что сотрудники КГБ оказывали на нее психологическое давление и пытались завербовать ее в качестве информатора. 10 марта Европейский парламент принял резолюцию, осуждающую пытки г-на Михалевича и г-жи Радзиной³³. Другие задержанные (в том числе Александр Отрошенко, Дмитрий Бондаренко и Николай Статкевич) также заявляли, что подвергались в заключении пыткам или жестокому обращению. В некоторых случаях их пытали люди в масках, предположительно сотрудники государственной безопасности, что не позволяло опознать их и предъявить им обвинения³⁴.

49. В ряде случаев жестокое обращение, как утверждается, продолжалось и после вынесения обвинительных приговоров³⁵. Руководитель избирательного штаба г-на Санникова Владимир Кобец утверждает, что его заставили подписать документы о сотрудничестве с КГБ; сотрудники государственной безопасности якобы заявляли ему, что отказ от сотрудничества может поставить под удар его семью и друзей³⁶.

Е. Свобода выражения мнений и СМИ

50. В соответствии со статьей 19 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений и свободно выражать их. Хотя статья 34 Конституции Беларуси гарантирует свободу слова, независимые и международные наблюдатели и журналисты постоянно сообщают о существующих в стране ограничениях на свободу слова и работу СМИ.

51. Вступивший в силу в 2008 году белорусский Закон "О средствах массовой информации" является ограничительным по своему характеру. В нем прописана обременительная бюрократическая процедура аккредитации журналистов и не предусмотрено понятие внештатного журналиста. Работа журналистов контролируется разными способами, например посредством цензуры телевизионных и радиопередач, надзора за деятельностью независимых журналистов и контроля издательств. Против журналистов из независимых и оппозиционных СМИ неоднократно возбуждались дела и выносились обвинительные приговоры в связи с их профессиональной деятельностью.

52. Во время разгона протестующих 19 декабря 2010 года и впоследствии по крайней мере 21 репортер был избит, 27 журналистов были задержаны и 13 бы-

³¹ McCue & Partners, Case summary of the prosecution of Alexander Lukashenko, Major General Vadim Zaitsev, Anatoly Kuleshov for crimes of torture and hostage taking, 26 September 2011. Available from www.mccue-law.com/wp-content/uploads/2011/09/00001.BEL_.2011.09.26.Case-summary-f2.pdf.

³² CAT/C/BLR/CO/4/Add.1.

³³ Резолюция Европейского парламента P7_TA-PROV(2011)0099.

³⁴ Jerome Taylor, "President's rival tells of torture in Belarus jail", *Independent*, 1 March 2011.

³⁵ См. FIDH, www.fidh.org/The-International-Federation-for, 10 June 2011.

³⁶ See Charter 97, <http://charter97.org/ru/news/2011/9/19/42696>, 19 September 2011.

ли приговорены к лишению свободы на срок от 10 до 15 дней³⁷. Сообщалось, что сотрудники КГБ совершили рейды в десятки СМИ, конфисковав свыше 100 единиц электронного оборудования³⁸. К середине мая 2011 года перед судом в связи с событиями 19 декабря предстали семь журналистов.

53. Одним из ярчайших примеров притеснения СМИ является дело Ирины Халип, занимающейся темой прав человека журналистки российского издания "Новая газета" и супруги оппозиционного кандидата в президенты Андрея Санникова. 19 декабря 2010 года во время интервью в прямом эфире российской радиостанции "Эхо Москвы" Ирина Халип, рассказывавшая о жестоком разгоне манифестации на площади Независимости, была арестована, доставлена в специальный изолятор КГБ и в рамках возбужденного Министерством внутренних дел уголовного расследования обвинена по пунктам 1 и 2 статьи 293 Уголовного кодекса ("организация массовых беспорядков и участие в массовых беспорядках"). 16 мая 2011 года минский суд приговорил ее к двум годам тюрьмы условно.

54. Независимый журналист Андрей Почобут неоднократно подвергался преследованию и осуждался судом в связи со своей профессиональной деятельностью. После освещения произошедших 19 декабря 2010 года событий он был задержан на 15 суток. Г-н Почобут был арестован по дороге в офис делегации Европейского союза в Минске по обвинению в высказываниях, содержащих "клевету" и "оскорбления" в адрес Президента Лукашенко (статьи 367 и 368 Уголовного кодекса), которые якобы были опубликованы в одном из ведущих периодических изданий Польши "Газета wyborcza", а также в личном блоге г-на Почобута и на других сайтах в Интернете. 25 марта 2011 года сотрудники правоохранительных органов обыскали квартиру г-на Почобута, конфисковав компьютер и другие вещи. Он был вновь арестован 6 апреля; 5 июля 2011 года г-н Почобут был приговорен к трем годам лишения свободы с отсрочкой на два года³⁹.

55. В начале 2011 года еще одна известная журналистка, Наталья Радзина, редактор информационного вебсайта "Хартия-97" была задержана и, как утверждается, подвергнута психологическому давлению. Ее долго допрашивали в прокуратуре. Были проверены компьютеры и личные адреса электронной почты. По мнению ряда наблюдателей, это стало следствием появившихся на сайте "Хартия-97" критики жестокого белорусского закона об Интернете и направленного против Лукашенко документального фильма, снятого российским каналом НТВ. Г-жа Радзина была освобождена 28 января 2011 года и впоследствии покинула страну⁴⁰.

56. 12 января 2011 года правительство аннулировало лицензию на вещание, выданную минской частной радиостанции "Авторadio", в закрыло ее. Популярную радиостанцию обвинили в том, что она передает призывы к "экстремистской деятельности"⁴¹. Попытка радиостанции обжаловать это решение оказалась безуспешной. 14 апреля 2011 года Министерство информации вынесло газете "Наша нива" предупреждение в связи с "публикацией недостоверной ин-

³⁷ Belarusian International Implementers Meeting, Monitoring Report on Developments in Belarus, December 2010 – May 2011, p. 3.

³⁸ Oral briefing by Belarusian non-governmental organizations in Geneva, 17 March 2011.

³⁹ See Belorusskiy Partizan, www.belaruspartisan.org/bp-forte/?newsPage=0&backPage=13&news=92799&page=100&locale=ru, 5 July 2011.

⁴⁰ Front Line Defenders, 31 January 2011.

⁴¹ International Press Institute, 14 January 2011.

формации о террористических актах 11 апреля". Предупреждение было вынесено также газете "Узгорак", выходящей в Могилевской области, а на следующий день газете "Народная воля" за "распространение сведений, не соответствующих действительности и порочащих репутацию"⁴². Затем Министерство возбудило в суде иски с требованием закрыть крупнейшие белорусские независимые газеты – "Наша нива" и "Народная воля"⁴³. 13 июля Министерство отозвало иск против газеты "Народная воля".

57. В рассматриваемый период правительство продолжало создавать препятствия для выполнения журналистами своих профессиональных обязанностей. Например, 3 июля 2011 года семь журналистов, являющихся членами Белорусской ассоциации журналистов, были задержаны и осуждены за освещение "молчаливого протеста" в Минске. 12 июля 30 журналистов поставили свои подписи под коллективным обращением к Генеральному прокурору и Министру внутренних дел с жалобами на многочисленные случаи применения насилия сотрудниками милиции и задержания работников СМИ во время этой акции протеста⁴⁴.

58. На протяжении 2011 года во время "молчаливых" акций протеста были задержаны не менее 95 журналистов: 22 журналиста предстали перед судом, 13 были приговорены к различным формам административного ареста, а остальные – оштрафованы⁴⁵. В конце 2011 года власти еще более ужесточили контроль над Интернетом, в том числе посредством принятия дополнительных регламентирующих мер⁴⁶.

Е. Свобода ассоциации и правозащитники

59. Согласно статье 22.1 Международного пакта о гражданских и политических правах, каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов. Тем не менее Уголовный кодекс запрещает "незаконную организацию деятельности общественного объединения" (статья 193.1). В рассматриваемый период правозащитники и неправительственные организации подвергались различным формам давления, в том числе арестам, допросам, обыскам помещений с конфискацией материалов, а также угрозам по причине контактов с международными и межправительственными организациями. Все эти действия нарушают положения Пакта, а также статьи 5 с), 9.4 и 12 Декларации о правозащитниках.

60. С целью иллюстрации всей серьезности положения с правами человека в Беларуси в доклад Генерального секретаря о сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, ее механизмами или представителями в области прав человека⁴⁷ был включен пример репрессий против Белорусского Хельсинкского комитета в связи с сотрудничеством со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов.

⁴² Viasna, Weekly review of post-election situation in Belarus (11-17 April). Available from <http://spring96.org/en/news/42705>.

⁴³ OSCE press release, 16 May 2011.

⁴⁴ Belarusian Association of Journalists, Belarus Media News, 13 July 2011.

⁴⁵ Belarusian Association of Journalists (see footnote 7).

⁴⁶ Presidential decree No. 60, February 2009.

⁴⁷ См. A/HRC/18/19, paras. 28–30.

61. Весной 2011 года из Беларуси были высланы несколько правозащитников (граждан Российской Федерации и Украины), участвовавших в международной миссии наблюдателей от различных НПО. Некоторым был запрещен въезд в страну⁴⁸. Например, 16 марта 2011 года руководитель миссии Андрей Юров (Российская Федерация) был ненадолго задержан сотрудниками белорусских правоохранительных органов на основании части 2 статьи 371 Уголовного кодекса ("Незаконное пересечение государственной границы лицом до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь")⁴⁹.

62. По сообщениям, правозащитный центр "Вясна" также неоднократно становился объектом для нападок со стороны властей. После аннулирования регистрации центра в 2003 году белорусские власти угрожали его председателю Алесю Беляцкому (который также является вице-президентом Международной федерации прав человека и членом Белорусской ассоциации журналистов) уголовным преследованием за "незаконную организацию деятельности общественного объединения" (статья 193.1 Уголовного кодекса). Последнее предупреждение было вынесено в апреле 2011 года. Сообщалось, что 20 декабря 2010 года сотрудники КГБ совершили рейд в помещения "Вясны", конфисковали компьютеры и документацию и задержали 10 сотрудников центра, которые были освобождены в тот же день. 4 августа 2011 года г-н Беляцкий был вновь арестован, помещен в следственный изолятор Министерства внутренних дел и обвинен в уклонении от уплаты налогов. 24 ноября суд Первомайского района города Минска приговорил его к четырем с половиной годам лишения свободы с отбыванием в колонии усиленного режима и с конфискацией имущества⁵⁰. Г-н Беляцкий был осужден за "уклонение от уплаты сумм налогов в особо крупном размере" (статья 243, часть 2). Суд постановил, что г-н Беляцкий умышленно уклонялся от уплаты налогов с денежных средств, якобы хранящихся на банковских счетах за рубежом; суд не принял во внимание тот факт, что эти средства не являлись личным доходом г-на Беляцкого. Он обжаловал этот приговор, который, тем не менее, был утвержден 24 декабря 2011 года Минским городским судом. В феврале 2012 года г-н Беляцкий был этапирован в бобруйскую исправительную колонию № 2⁵¹. Еще один сотрудник центра "Вясна", Валентин Стефанович также был признан виновным в уклонении от уплаты налогов и 16 декабря 2011 года был приговорен минским судом к штрафу за сокрытие дохода.

63. Развязанная государственными СМИ клеветническая кампания, призванная очернить лидеров политической оппозиции, одновременно была нацелена и на правозащитников, и журналистов. Например, на вебсайте "Предатели" (www.predатели.com), связанном с группой сторонников действующего Президента⁵², размещаются имена и фотографии правозащитников, журналистов и противников Президента Лукашенко. Это является составной частью грязной кампании, направленной на то, чтобы заставить замолчать инакомыслящих.

⁴⁸ См. statement of the Committee on International Control over the Situation with Human Rights in Belarus of 22 April 2011.

⁴⁹ См. Front Line Defenders, www.frontlinedefenders.org/node/14732, 17 March 2011.

⁵⁰ См. Belarusian Association of Journalists, <http://baj.by/en/node/9099>, 24 November 2011.

⁵¹ См. Naviny.by, http://naviny.by/rubrics/society/2012/02/17/ic_news_116_387234/, 17 February 2012.

⁵² См. www.lukashenko2008.ru.

G. Отправление правосудия, право на справедливое судебное разбирательство и независимость судей и адвокатов

64. Ряд адвокатов, защищавших лидеров оппозиции, которые были арестованы после демонстрации 19 декабря 2010 года, по сообщениям, подверглись преследованиям и угрозам. Им было запрещено рассказывать о нарушениях прав своих клиентов и состоянии их здоровья во время содержания под стражей. Некоторым из них удалось встретиться со своими клиентами лишь один раз после ареста. Николаю Статкевичу, Дмитрию Бондаренко и Сергею Марцелеву было разрешено связаться со своими адвокатами лишь спустя несколько недель после задержания. Общение некоторых задержанных с адвокатами проходило с нарушением требований конфиденциальности и в присутствии следователя.

65. 29 декабря 2010 года Министерство юстиции обвинило некоторых адвокатов в том, что они, "злоупотребляя своим правом на защиту иных лиц, в искаженном свете подают информацию о ходе следствия и возможности реализации прав своих подзащитных на юридическую помощь, состоянии их здоровья и условиях содержания, тенденциозно подают информацию о работе правоохранительных органов страны"⁵³. 5 января 2011 года Министерство объявило предупреждение некоторым адвокатам находящимся в заключении кандидатов в президенты от оппозиции в связи с тем, что они сообщают о якобы имеющих место нарушениях прав своих клиентов и других лиц средствами массовой информации.

66. 14 февраля 2011 года адвокаты Владимир Толстик, Тамара Гараева, Олег Агеев и Татьяна Агеева были лишены лицензий. 6 марта еще один адвокат, Павел Сапелка был исключен из Минской городской коллегии адвокатов, что фактически лишило его возможности продолжать адвокатскую практику. В середине мая 2011 года Министерство юстиции приняло решение о проведении расследований по 53 адвокатам, взяв под пристальный контроль их деятельность.

67. Сообщалось, что некоторые из осужденных в связи с событиями 19 декабря 2010 года продолжали сталкиваться с ограничениями в доступе к адвокатам. Например, 16 ноября 2011 года адвокат Андрея Санникова узнала, что ее клиент был переведен из исправительной колонии в Бобруйске в тюрьму № 4 в Могилеве, а затем этапирован в исправительное учреждение неподалеку от Витебска. Адвокат утверждает, что власти ничего не сообщили ей о переводе клиента. Кроме того, ей было отказано во встрече с г-ном Санниковым под тем предлогом, что он по-прежнему находится в пути, даже после того как он прибыл в Витебск⁵⁴.

68. После того как в связи с событиями 19 декабря 2010 года начались судебные процессы, правительство пригласило для наблюдения за ходом слушаний дел лидеров и активистов оппозиции представителей Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Наблюдатели сообщили о ряде недостатков и нарушений международных норм, обеспечивающих право на справедливое судебное разбирательство, выразив озабоченность в том числе по поводу оснований для задержания обвиняемых, доступности услуг адвоката, обращения во время содержания под стражей, вмешательства исполнительной власти в судебные вопросы, тесных контактов между прокурором и судьей, присутст-

⁵³ Front Line: Protection of Human Rights Defenders, appeal of 14 January 2011.

⁵⁴ Amnesty International, "Belarus: jailed presidential candidate denied access to lawyer", 17 November 2011.

вия на суде сотрудников Министерства внутренних дел и КГБ и очевидного несоблюдения права обвиняемых считаться невиновными до тех пор, пока не будет доказана их виновность⁵⁵. Все эти факты являются нарушением положений пункта 2 статьи 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, который гласит, что каждый обвиняемый в уголовном преступлении имеет право считаться невиновным, пока виновность его не будет доказана согласно закону.

Н. Право на жизнь и смертная казнь

69. Беларусь остается единственной страной в Европе, применяющей смертную казнь за ряд преступлений в мирное и военное время. В ходе референдума 1996 года один из семи вопросов касался отмены смертной казни; 80,44% проголосовало против.

70. 11 мая 2011 года организация "Международная амнистия" распространила информацию по делу Олега Гришковца и Андрея Бурдыки, приговоренных 14 мая 2010 года к смертной казни за преступления, совершенные в ходе вооруженного ограбления в Гродно в октябре 2009 года. 17 сентября 2010 года Верховный суд отклонил их апелляции, после чего оба осужденных подали прошения об амнистии на имя Президента Лукашенко, которые также были отклонены. В это же время дела г-на Гришковца и г-на Бурдыки были представлены на рассмотрение Комитета по правам человека. Тем не менее, 20 июля 2011 года официальная газета "Вечерний Гродно" сообщила о том, что оба осужденных были казнены. Как и в предыдущих случаях вынесения смертного приговора, его исполнение и последующие формальности не были прозрачными.

71. 30 ноября 2011 года минский суд приговорил Дмитрия Коновалова и Владислава Ковалева к смертной казни за террористические акты, совершенные в минском метро 11 апреля 2011 года. Г-н Ковалев отказался от своих показаний, которые, как он утверждал, были получены под принуждением⁵⁶. 19 марта 2012 года организация "Хьюман райтс уотч" сообщила, что оба осужденных были казнены.

72. Сообщалось, что в феврале 2012 года был казнен еще один приговоренный к смертной казни, Игорь Малик⁵⁷. На момент написания настоящего доклада эту информацию проверить не удалось.

IV. Выводы и рекомендации

73. **Собранная информация и ее анализ позволяют говорить о систематических серьезных нарушениях прав человека после 19 декабря 2010 года. Ряд мер, принятых 19 декабря 2010 года и после этой даты, были однозначно направлены на ограничение прав на свободу ассоциации, собраний и выражения своего мнения, а также права на справедливое судебное разбирательство. Обвинения в применении пыток и жестокого обращения к содержащимся под стражей, в безнаказанности лиц, совершающих подобные действия, в нарушении процессуальных норм и в оказании давления на**

⁵⁵ OSCE report, Trial Monitoring in Belarus (March–July 2011).

⁵⁶ Amnesty International, "Death penalty for two men in Belarus", 30 November 2011.

⁵⁷ См. Tut.by, <http://news.tut.by/society/276782.html>, 29 February 2012.

адвокатов продолжают звучать и сегодня. Отсутствие независимого судопроизводства усугубляет ситуацию и препятствует прогрессу.

74. Несмотря на освобождение в августе и сентябре 2011 года нескольких заключенных, отбывавших наказания в связи с событиями 19 декабря 2010 года, внесенные в ряд законов поправки еще больше ограничили гражданские и политические права. Это свидетельствует о том, что неблагоприятная ситуация, сложившаяся в Беларуси с правами человека, носит системный характер. Для ее исправления власти должны взять на вооружение комплексный подход, включающий в себя пересмотр законодательства, политики, стратегий и практики в области прав человека.

75. Представляя на восемнадцатой сессии Совета по правам человека устный доклад Верховного комиссара, заместитель Верховного комиссара сформулировал ряд предварительных рекомендаций белорусскому правительству. Поскольку эти рекомендации в большинстве своем не были выполнены, УВКПЧ считает необходимым повторить их, расширив их охват и добавив к ним новые рекомендации. Таким образом, Верховный комиссар рекомендует правительству Беларуси:

a) незамедлительно и без каких-либо условий освободить остающихся за решеткой представителей политической оппозиции, активистов и журналистов, которые в ходе событий 19 декабря 2010 года и впоследствии не совершали никаких насильственных действий;

b) провести беспристрастное, заслуживающее доверия и объективное расследование обстоятельств ареста и задержания вышеупомянутых лиц и принять незамедлительные меры для их реабилитации;

c) провести всестороннее, прозрачное и заслуживающее доверия расследование всех сообщений о применении пыток и жестокого обращения и привлечь виновных к ответственности; гарантировать физическую и психологическую неприкосновенность задержанных и отбывающих тюремное заключение при любых обстоятельствах; и создать независимый национальный превентивный механизм для предотвращения применения пыток в стране;

d) в соответствии с нормами международного права гарантировать возможность полной реализации права на свободу ассоциации и собраний и незамедлительно положить конец всем формам политического и административного давления на политическую оппозицию и ее притеснения;

e) незамедлительно положить конец всем формам давления на организации гражданского общества и отдельных правозащитников и их притеснения; а также немедленно и без каких-либо условий освободить Алеся Беляцкого и снять с него и с других правозащитников все предъявленные им обвинения;

f) принять меры к тому, чтобы организации гражданского общества могли свободно заниматься своей работой; отменить официальные предупреждения, вынесенные организациям гражданского общества, и прекратить практику вынесения подобных предупреждений;

g) немедленно положить конец всем формам давления на журналистов и работников СМИ; снять все обвинения с журналистов, подвергающихся преследованию в связи с их профессиональной деятельностью, и

принять меры для их реабилитации; а также отменить вынесенные газетам официальные предупреждения и прекратить подобную практику;

h) гарантировать свободу выражения мнений и создать такие правовые и практические условия, которые обеспечивали бы реальную свободу СМИ; упразднить цензуру и самоцензуру; а также обеспечить, чтобы контроль над Интернетом был минимальным и чтобы регулирование не выливалось в цензуру электронных СМИ и ограничение свободы слова;

i) обеспечить полное соблюдение международных стандартов в отношении надлежащих процессуальных гарантий и справедливого судебного разбирательства; немедленно положить конец всем формам давления на судей, адвокатов и членов адвокатских коллегий; и обеспечить, чтобы адвокатура была свободной и независимой от любого административного контроля со стороны государства;

j) в полной мере сотрудничать со всеми правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций и полностью выполнять все рекомендации универсального периодического обзора, договорных органов и мандатариев специальных процедур;

k) в полной мере сотрудничать с УВКПЧ, в том числе предоставив возможность технической группе УВКПЧ посетить Беларусь, а также напрямую взаимодействовать с соответствующими органами власти и представителями гражданского общества;

l) создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с Парижскими принципами;

m) ввести мораторий на все смертные казни с целью отказа от этой формы наказания и ратифицировать второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;

n) провести всесторонний обзор общей нормативно-правовой базы, в том числе Уголовного кодекса, а также законов, в которые в 2011 году были внесены поправки, с тем чтобы привести их в соответствие с международными правозащитными обязательствами государства, используя при этом международный опыт Организации Объединенных Наций, ОБСЕ и Совета Европы;

o) изучить выводы и замечания, содержащиеся в докладе миссии наблюдателей ОБСЕ на выборах в Беларуси, докладе Докладчика ОБСЕ по Московскому механизму⁵⁸ и докладе Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека о результатах наблюдений за судебными процессами в Беларуси⁵⁹, и в полном объеме выполнить содержащиеся в них рекомендации.

⁵⁸ См. сноску 10.

⁵⁹ См. www.osce.org/odihr/84873.

Приложение

Положение лиц, которым были предъявлены обвинения в связи с событиями 19 декабря 2010 года (информация представлена правительством Беларуси)

Приговоры вынесены в отношении следующих лиц:

По ч. 1 ст. 342 УК РБ (организация групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в таких действиях):

1. И. Халип: 2 года с отсрочкой наказания на 2 года;
2. И. Василевича: 3 года колонии усиленного режима;
3. О. Гнедчика: 3,5 года колонии усиленного режима;
4. Ф. Мирзоянова: 3 года колонии усиленного режима;
5. В. Еременка: 3 года колонии усиленного режима;
6. Сопредседателя партии БХД П. Северинца: 3 года в учреждении открытого типа;
7. Руководителя штаба Н. Статкевича С. Марцелева: 2 года условно (с испытательным сроком на 2 года);
8. Члена команды А. Санникова Д. Бондаренко: 2 года колонии общего режима;
9. В. Некляева: 2 года с отсрочкой на 2 года;
10. В. Рымашевского: 2 года с отсрочкой на 2 года;
11. Руководителя штаба В. Некляева А. Федуты: 2 года с отсрочкой на 2 года;
12. Доверенного лица В. Некляева С. Возняка: 2 года с отсрочкой на 2 года;
13. Доверенного лица В. Некляева А. Дмитриева: 2 года с отсрочкой на 2 года;
14. Доверенного лица В. Рымашевского А. Полаженко: 1 год с отсрочкой на 1 год;

По ч. 1, 2 ст. 293 УК РБ (организация либо участие в массовых беспорядках):

15. А. Санникова: 5 лет колонии усиленного режима;
16. Д. Доронина: 3,5 года колонии общего режима;
17. С. Казакова: 3 года колонии общего режима;
18. В. Лобана: 3 года колонии общего режима;
19. В. Мацукевича: 3 года колонии строгого режима;
20. Е. Секрета: 3 года колонии общего режима;
21. О. Федоркевича: 3,5 года колонии общего режима;

22. Зампредседателя "Молодого фронта" А. Киркевича: 4 года колонии усиленного режима;
 23. Члена команды В. Некляева П. Виноградова (ранее судим по "делу 14-ти"): 4 года колонии усиленного режима;
 24. Члена инициативной группы А. Санникова Д. Дрозда: 3 года колонии усиленного режима;
 25. Волонтера кампании Я. Романчука А. Протасени: 3 года колонии усиленного режима;
 26. В. Хомиченко: 3 года колонии усиленного режима;
 27. Активиста движения "За свободу!" Н. Лиховида: 3,5 года колонии усиленного режима;
 28. Гражданина РФ А. Бреуса: штраф в размере 300 базовых величин;
 29. Гражданина РФ И. Гапонова: штраф в размере 300 базовых величин;
 30. Д. Медведя: 3 года без направления в учреждение закрытого типа;
 31. Пресс-секретаря А. Санникова А. Отрошенкова: 4 года колонии усиленного режима;
 32. А. Молчанова: 3 года колонии усиленного режима;
 33. Д. Новика: 3,5 года колонии усиленного режима;
 34. Активиста штаба В. Некляева В. Парфенкова (судим и имеет непогашенную судимость по статье 218 "Умышленное уничтожение или повреждение имущества" УК к 3 годам лишения свободы и освобожден условно-досрочно): 4 года колонии строгого режима;
 35. Н. Статкевича: 6 лет в колонии усиленного режима;
 36. Д. Усса: 5 лет в колонии усиленного режима;
 37. А. Класковского: 5 лет в колонии усиленного режима;
 38. А. Квяткевича: 3,5 года колонии усиленного режима;
 39. А. Позняка: 2 года ограничения свободы;
 40. Д. Буланова: 3 года колонии усиленного режима;
 41. А. Грибкова: 4 года в колонии усиленного режима с принудительным лечением от алкоголизма;
- По ч. 2, 3 ст. 339 Уголовного кодекса РБ (хулиганство):
42. Лидера "Молодого фронта" Д. Дашкевича: 2 года колонии общего режима;
 43. Активиста "Молодого фронта" Э. Лобова: 4 года колонии строгого режима;
- Адвокаты части осужденных (в т.ч. А. Санникова, В. Некляева, Н. Статкевича и Д. Усса) обжаловали вынесенные приговоры. По результатам рассмотрения ходатайств в июле сего года Минский городской суд оставил приговоры в отношении указанных лиц без изменения.

При этом полностью признали свою вину:

А. Молчанов – подтвердил факт нанесения ударов по милицейскому заграждению, дверям Дома Правительства, срыв государственных флагов со здания КГБ, оценил свои действия как ошибку, признав, что это были беспорядки, и выразил сожаление по поводу своего участия в них;

В. Хомиченко (дважды судимый по уголовным делам) – признал факт нанесения, будучи в нетрезвом виде, ударов по заграждениям в дверях, повреждений Дому Правительства (оторвал кусок водосточной трубы и вырвал уплотнитель между дверными стеклами), заявил, что "сожалеет, что оказался на площади, что он "не такой, как все", многое не понимает и готов честно работать";

А. Протасеня – признал, что "нанес несколько ударов рукой по щитам, установленным на дверях Дома Правительства" и хотел проникнуть в Дом Правительства;

Н. Лиховид – признал, что "нанес несколько ударов (по деревянным заграждениям на входе в Дом правительства) руками, ногами и плечом". Кроме того, он подтвердил, что помогал вытягивать деревянный щит в нижней части дверного проема на входе в здание, а затем помог вытянуть щит сотрудника милиции и передать его толпе. ("Причины своих действий мне пояснить сложно... Раскаиваюсь в том, что совершил");

В. Еременок – признает вину полностью и раскаивается в содеянном. Подтвердил, в частности, что взял с собой фомку, которую готов был использовать, если бы милиция применила силу против мирных демонстрантов, но выбросил ее по дороге, когда увидел, что никто никого не разгоняет;

С. Марцелев – признал, что призывал граждан собраться на Октябрьской площади 5 декабря во время радиодebатов, находясь на Октябрьской площади 19 декабря, вышел на проезжую часть и, двигаясь в составе колонны демонстрантов, дошел до площади Независимости, тем самым препятствуя движению общественного транспорта.

Признали вину частично: Д. Новик (подтвердил факт нанесения ударов по милицейскому заграждению) и Д. Бондаренко (участвовал в массовой акции, которая мешала работе транспорта), И. Василевич (нанес несколько ударов по стеклу Дома Правительства, "чтобы обезопасить людей от травм"), А. Полаженко (признала, что агитировала прийти на Октябрьскую площадь вечером 19 декабря, предоставляла иногородним участникам акции возможность остановиться в своей квартире – т.е. акция была спланирована заранее), А. Дмитриев (не подчинялся требованиям милиции и призвал людей выйти на площадь), С. Возняк (призывал людей выйти на площадь, а также занимался организацией доставки средств для кампании "Говори правду!" из Вильнюса курьерами) и ряд других.

Судебные процессы над обвиняемыми проводились публично с участием родственников, общественности и наблюдателей от ОБСЕ.

Белорусская сторона, руководствуясь своими обязательствами в рамках ОБСЕ (в частности, пункт 12 Копенгагенского документа СБСЕ 1990 года⁶⁰), в ответ на обращения действующего председательства ОБСЕ и директора БДИПЧ ОБСЕ Я. Ленарчича приняла решение, в порядке исключения, пригласить группу экспертов ОБСЕ в Беларусь для наблюдения за порядком ведения судебных процессов над организаторами и участниками массовых беспорядков в городе Минске вечером 19 декабря 2010 года.

Такое решение явилось жестом доброй воли белорусской стороны и наглядным подтверждением ее позиции о готовности продолжать прямое предметное сотрудничество с ОБСЕ и ее институтами после закрытия Офиса ОБСЕ в городе Минске.

11 августа 2011 года девять ранее осужденных фигурантов дела 19 декабря были помилованы Главой государства: Д. Дрозд, А. Грибков, С. Казаков, В. Хомиченко, Е. Секрет, В. Еременок, В. Парфенков, В. Мацукевич, А. Квяткевич. Решение было принято "на основании просьб указанных лиц с учетом того, что они осознали противоправный характер своих действий, признали вину и искренне раскаялись".

1 сентября 2011 года указом Президента были освобождены четверо осужденных: А. Киркевич, А. Протасеня, О. Гнедчик и Д. Доронин.

14 сентября 2011 года Президент помиловал еще 11 осужденных: П. Виноградова, А. Класковского, Ф. Мирзоянова, В. Лобана, Д. Новика, О. Федоркевича, Д. Буланова, А. Отрошенкова, Н. Лиховида, А. Молчанова и И. Василевича.

1 октября 2011 года по соображениям гуманности был помилован экс-кандидат в президенты Д. Усс.

Кроме того, в отсутствие состава преступления прекращено уголовное преследование в отношении находившихся под следствием руководителя незарегистрированной организации "Молодые демократы" О. Корбана, доверенного лица Н. Статкевича А. Арестовича, руководителя штаба А. Санникова В. Кобецца, лидера ОГП А. Лебедько, журналистки Н. Радиной, бывшего кандидата в президенты – заместителя председателя БНФ Г. Костусева.

Остающиеся в заключении фигуранты событий 19 декабря содержатся под стражей в условиях, предусмотренных национальным законодательством. Д. Бондаренко, Н. Статкевичу и А. Санникову оказана необходимая медицинская помощь, включая оперативное лечение и последующую реабилитацию с учетом режима содержания.

Вместе с тем по результатам рассмотрения ходатайства Д. Бондаренко об условно-досрочном освобождении администрацией исправительного учреждения 4 января 2012 года было принято решение отказать "до изменения степени

⁶⁰ (12) Государства-участники, желая обеспечить большую открытость в выполнении обязательств, взятых на себя в разделе о человеческом измерении СБСЕ венского итогового документа, постановляют принять в качестве меры по укреплению доверия присутствие наблюдателей, направляемых государствами-участниками, и представителей неправительственных организаций и других заинтересованных лиц на судебных процессах, как это предусматривается в национальном законодательстве и международном праве; при этом понимается, что судебные процессы могут быть закрытыми (in camera) лишь при наличии обстоятельств, предписанных законом и соответствующих обязательствам по международному праву и международным обязательствам.

аттестации" (т.е. достижения соответствия нормативно регламентированным критериям, позволяющим администрации исправительного учреждения аттестовать заключенного для УДО). По имеющейся информации, осужденный Д. Бондаренко не выполнил указанное требование в части признания своей вины в инкриминируемых ему противоправных действиях.

1 февраля 2012 года Д. Бондаренко подал прошение о помиловании на имя Главы государства, которое будет рассмотрено в установленном порядке.

В связи с систематическими нарушениями Н. Статкевичем внутреннего распорядка 12 января 2012 года суд принял решение перевести заключенного для дальнейшего отбытия наказания в тюремное учреждение.

По информации Департамента исполнения наказаний МВД, А. Санниковым 23 декабря 2011 года (*по информации некоторых СМИ – 20 ноября 2011 года*) подано прошение о помиловании на имя Главы государства, которое будет рассмотрено в установленном порядке.
