



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 February 2013  
Russian  
Original: English

---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Шестнадцатая сессия  
Женева, 22 апреля – 3 мая 2013 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам человека**

**Азербайджан\***

---

\* The present document has been reproduced as received. Its content does not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations.

## I. Подготовка второго периодического доклада

1. Второй периодический доклад Азербайджанской Республики в рамках механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека Организации Объединенных Наций был подготовлен Рабочей группой, сформированной Указом Президента Азербайджанской Республики от 13 июля 2012 года. Этот второй периодический доклад был подготовлен под руководством Министерства иностранных дел совместно с Администрацией Президента, Министерством внутренних дел, Министерством юстиции, Министерством экономического развития, Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством культуры и туризма, Министерством образования, Министерством здравоохранения, Министерством молодежи и спорта, Госкомстатом, Государственным комитетом по работе с беженцами и вынужденными переселенцами, Центральной избирательной комиссией, Генеральной прокуратурой, Министерством национальной безопасности, Министерством обороны, Государственным советом при Президенте Азербайджанской Республики по поддержке неправительственных организаций, Государственным комитетом по делам религиозных организаций, Управлением Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики и Государственным комитетом по проблемам семьи, женщин и детей.

2. В соответствии с резолюцией 17/119 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленной "Последующая работа в связи с резолюцией Комитета по правам человека 16/21 об универсальном периодическом обзоре" во втором периодическом докладе содержится информация об осуществлении рекомендаций, принятых в ходе первого обзора, а также информация о последних достижениях в области поощрения и защиты прав человека в стране.

3. В целях осуществления рекомендаций, которые были сделаны в ходе первого обзора Азербайджанской Республики в рамках механизма УПО КПЧ ООН, 22 декабря 2010 года была создана Рабочая группа, в состав которой вошли представители различных государственных органов, и в 2012 году Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека был представлен промежуточный доклад Азербайджанской Республики об осуществлении рекомендаций, сделанных в ходе первого УПО. Мнения и рекомендации этой Рабочей группы были учтены в ходе подготовки второго периодического доклада.

4. В соответствии с пунктом 2 (подготовка второго периодического доклада в сотрудничестве с институтами гражданского общества) Указа Президента № 2366 от 13 июля 2012 года проект второго периодического доклада был размещен на веб-сайте Министерства иностранных дел для получения комментариев со стороны гражданского общества и неправительственных организаций по данному документу.

## **II. Правовые и институциональные механизмы поощрения и защиты прав человека**

### **Национальная программа действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике**

5. Вопросы, содержащиеся в рекомендациях, представленных в ходе первого универсального периодического обзора Азербайджанской Республики (A/HRC/11/20 от 29 мая 2009 года), были отражены в Национальной программе действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике, которая была утверждена Указом Президента от 27 декабря 2011 года.

6. В рамках этой национальной программы действий предусмотрено осуществление, помимо прочего, следующих мер:

- продолжение работы по присоединению Азербайджанской Республики к международным соглашениям в сфере защиты прав человека;
- проведение исследований по вопросу о применении судами Азербайджанской Республики положений международных договоров, регулирующих вопросы защиты прав человека;
- обеспечение профессиональной подготовки государственных служащих, сотрудников судов, сотрудников Генеральной прокуратуры, сотрудников Министерства внутренних дел и адвокатов, работников Управления Уполномоченного по правам человека Азербайджанской Республики, а также работников муниципалитетов в сфере международных соглашений по защите прав человека, особенно в вопросах, касающихся Европейской конвенции по правам человека;
- подготовка и осуществление совместных проектов со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международными региональными организациями и др.

7. Кроме того, в Национальной программе действий указываются конкретные государственные органы, ответственные за ее исполнение. В рамках осуществления Национальной программы действий соответствующие исполнительные органы тесно сотрудничают с институтами гражданского общества. Рабочая группа по координации осуществления Национальной программы действий, состоящая из представителей исполнительных органов, ответственных за осуществление Национальной программы действий, регулярно отчитывается перед Президентом о своей работе.

### **Совершенствование нормативно-правовой базы**

8. Поощрение и защита прав человека является приоритетом для правительства Азербайджанской Республики. В статье 12.1 Конституции Азербайджанской Республики указано, что обеспечение гражданам Азербайджанской Республики прав и свобод человека и гражданина и достойного уровня жизни является высшей целью государства. Права и свободы человека и гражданина, перечисленные в Конституции, применяются в соответствии с международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика. С этой

целью на регулярной основе принимаются законы и механизмы контроля за их эффективным исполнением.

9. После проведения универсального периодического обзора первого национального доклада среди прочих мер были приняты следующие законы:

- Закон об образовании (19 июня 2009 года);
- Закон о борьбе с бытовым насилием (22 июня 2010 года);
- Закон об обеспечении прав и свобод заключенных (22 мая 2012 года);
- Закон об обеспечении защиты прав интеллектуальной собственности и борьбе с пиратством (22 мая 2012 года).

10. Согласно статье 71.6 Конституции Азербайджанской Республики на территории Азербайджанской Республики права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. В статье 148.2 указано, что международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, являются неотъемлемой составной частью системы законодательства Азербайджанской Республики.

11. За последние четыре года Азербайджанская Республика присоединилась к следующим международным соглашениям, которые играют значимую роль в поощрении и защите прав человека:

- Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (26 ноября 2009 года);
- Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми (11 мая 2010 года);
- Конвенция МОТ № 156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (11 мая 2010 года);
- Конвенция МОТ № 183 о пересмотре Конвенции (пересмотренной) 1952 года об охране материнства (11 мая 2010 года);
- Соглашение о создании Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации (29 июня 2012 года).

### **III. Меры, принятые в сфере прав человека, и осуществление рекомендаций**

#### **Присоединение к Римскому статуту Международного уголовного суда, обеспечение соответствия национального законодательства международным обязательствам и приведение законодательных норм в соответствие с положениями Конвенции против пыток (рекомендация № 1)**

12. Азербайджанская Республика принимала участие в проводившейся под эгидой Организации Объединенных Наций Дипломатической конференции полномочных представителей по учреждению Международного уголовного суда (Римской конференции), которая состоялась 15–17 июня 1998 года, и в утверждении заключительного заявления. Начиная с 1998 года по настоящее время продолжается обсуждение, касающееся различных преступлений, относя-

щихся к юрисдикции Международного уголовного суда и его карательных механизмов. С другой стороны, продолжается формирование Международного уголовного суда. Таким образом, Азербайджанская Республика следит за процессом формирования Международного уголовного суда. После завершения этого процесса возможность присоединения к статуту Международного уголовного суда будет рассмотрена компетентными органами Азербайджанской Республики. Необходимо, чтобы соответствующие компетентные органы Азербайджанской Республики провели комплексный анализ предложений, касающихся поправок к Конституции и другим законодательным актам Азербайджанской Республики, необходимых для присоединения к Римскому статуту. Следовательно, завершение процесса формирования статута играет важную роль с точки зрения присоединения к нему.

### **Меры, принятые в целях борьбы против пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

13. Азербайджанская Республика в соответствии с законом от 31 мая 1996 года присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Организации Объединенных Наций 1984 года. Присоединившись к этой Конвенции, Азербайджанская Республика взяла на себя обязательства по разработке эффективных законодательных, административных, судебных и иных мер, направленных на предотвращение пыток, и государством были предприняты систематические и целенаправленные шаги в этом направлении. Так, в статье 133 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики указывается, что причинение психических страданий и физической боли путем систематического нанесения побоев либо иными насильственными действиями является уголовно наказуемой пыткой. В ходе обсуждения третьего периодического доклада Азербайджанской Республики о "Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", которое состоялось в Женеве 9–11 ноября 2009 года в ходе сорок третьей сессии Комитета Организации Объединенных Наций против пыток, в ответ на рекомендацию членов Комитета представители Генеральной прокуратуры предложили отделить пункт 3 статьи 133 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики от пунктов 1 и 2 статьи 133 Уголовного кодекса, которые касаются в основном бытового насилия, и включить его в качестве отдельной нормы, в которой должностное лицо или иное лицо, подстрекаемое должностным лицом, фигурирует в качестве субъекта преступления. В соответствии с законом Азербайджанской Республики "О внесении изменений в Уголовный кодекс Азербайджанской Республики" от 29 июня 2012 года понятие "пытка" в заголовке статьи 133 было заменено на "истязание", пункт 3 статьи 133 Кодекса был исключен, название статьи 293 Уголовного кодекса было изменено на "Пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, не рассматриваемое в качестве пытки", а в качестве субъекта в этой статье указаны "должностное лицо или любое иное лицо, действующее от его имени, или иное лицо, действующее при его подстрекательстве, или другие лица, о действиях которых оно информировано".

14. 29 января 2009 года Азербайджанская Республика присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, и 13 января 2009 года в соответствии с Факультативным протоколом в качестве пре-

вентивного механизма был назначен Уполномоченный по правам человека (Омбудсмен) Азербайджанской Республики. В целях повышения эффективности работы по защите прав и свобод человека будут проводиться соответствующие информационные кампании и приниматься другие необходимые меры, направленные на эффективное осуществление национальных превентивных функций, предусмотренных в Национальной программе действий Азербайджанской Республики по повышению эффективности защиты прав и свобод человека.

15. Согласно Конституции Азербайджанской Республики права и свободы человека осуществляются в соответствии с международными соглашениями, участником которых является Азербайджанская Республика. Согласно статье 148.2 Конституции международные договоры, стороной которых является Азербайджанская Республика, представляют собой неотъемлемую составную часть системы национального законодательства (за исключением Конституции и актов, принятых референдумом), и если возникает противоречие между нормативно-правовыми актами и международными соглашениями, то нормы международных соглашений имеют приоритет. В соответствии с этим требованием, закрепленным в Конституции, в ходе принятия законопроектов все они проходят проверку на соответствие Конституции и международным нормам, и в случае расхождений в законопроекты вносятся изменения в соответствии с международными соглашениями. В этих целях соответствующие законопроекты анализируются международными организациями, и их рекомендации принимаются во внимание. Кроме того, согласно второму пункту Национального плана действий по защите прав человека, утвержденного Указом Президента Азербайджанской Республики от 28 декабря 2006 года, обеспечивается соответствие международным правовым документам как осуществления обязательств, связанных с международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика, так и национального законодательства.

### **Поощрение прав человека и сотрудничество с НПО в этой области (рекомендации № 2, 3, 29, 30 и 32)**

#### **Повышение эффективности защиты и поощрения прав человека**

16. В области защиты и поощрения прав человека в целях укрепления институциональных и политических механизмов, направленных на упрощение процедуры обращения населения в суд, за последние пять лет было создано 20 новых региональных и апелляционных судов, а также судов по особо тяжким преступлениям, и была усовершенствована работа военных судов. Учитывая особую важность судов по административным делам в предотвращении нарушений прав человека государственными органами начиная с января 2011 года в семи регионах страны были созданы и начали свою работу суды по административно-экономическим правонарушениям. Повышение загруженности судов делами, связанное с быстрым экономическим развитием страны, привело к росту числа судей, которое за последние годы удвоилось и достигло 600 человек. Количество сотрудников судов увеличилось на 75%, при этом каждому судье выделяются помощники. Основное внимание уделялось повышению материального обеспечения судей, и по сравнению с 2000 годом их заработная плата возросла вплоть до 30 раз.

17. В целях укрепления институциональных мер в сфере защиты прав человека совместно с Европейской комиссией осуществляется "Программа содействия судебной реформе". Основной целью этой программы является содействие модернизации судебной системы Азербайджана путем укрепления защиты прав

человека и верховенства закона. В рамках этой программы предусмотрено осуществление мер по трем направлениям: совершенствование работы региональных судебных органов, укрепление потенциала Академии юстиции, содействие реформе пенитенциарной системы.

**Борьба с коррупцией и повышение эффективности поощрения и обеспечения прав и свобод человека**

18. В соответствии с рекомендациями Группы государств Совета Европы против коррупции (ГРЕКО) Законом от 24 июня 2011 года были внесены значительные изменения в Уголовный кодекс. Глава 33 Кодекса была упрощена и переименована (Преступления, связанные с коррупцией и иные преступления против интересов государственной службы), а также были внесены уточнения в положения, касающиеся правовой силы уголовного законодательства в отношении уголовных правонарушений за пределами границ Азербайджанской Республики и круга государственных должностных лиц, подлежащих аресту за преступления, связанные с коррупцией, и иные преступления против интересов государственной службы.

19. Кроме того, в соответствии с изменениями, внесенными в Уголовный кодекс Законом от 7 марта 2012 года, предусматривается уголовная ответственность юридических лиц за правонарушения, предусмотренные в статьях 308 (Злоупотребление должностными полномочиями), 311 (Получение взятки (пассивное взяточничество)), 312 (Дачу взятки (активное взяточничество)), 312.1 (Оказание незаконного влияния на решения должностного лица (воздействии на торговлю)), 313 (Служебный подлог) и других статьях Кодекса.

20. Согласно конституционному закону "О нормативно-правовых актах" от 21 декабря 2010 года особое внимание уделяется экспертному анализу проектов нормативно-правовых актов в сфере борьбы с коррупцией, и все нормативно-правовые акты, которые принимаются в Азербайджане, включаются в Государственный реестр правовых актов ([huquqiaktlar.gov.az](http://huquqiaktlar.gov.az)).

21. Важнейшее значение придается международному сотрудничеству в области борьбы с коррупцией. Азербайджан является одним из основателей и активным участником Международной ассоциации органов по борьбе с коррупцией, состоящей из более чем 140 государств; министр юстиции Азербайджанской Республики является заместителем Председателя этой организации.

22. Национальные планы действий по содействию формированию открытого правительства и по борьбе с коррупцией, утвержденные указами Главы государства от 5 сентября 2012 года, направлены на повышение прозрачности местных и национальных органов власти и эффективное использование потенциала страны. Планы действий, которые будут охватывать период 2012–2015 годов, нацелены на реализацию долгосрочных мер по борьбе с коррупцией в Азербайджанской Республике, повышение прозрачности работы государственных органов власти, формирование механизмов управления, соответствующих международным стандартам, и на поощрение принципов открытого правительства.

23. В 2007–2011 годах в целях совершенствования работы государственных органов в соответствии с современными стандартами была реализована Национальная стратегия повышения прозрачности и борьбы против коррупции. В этой стратегии были также предусмотрены важные меры по внедрению принципов открытого правительства. Азербайджанская Республика присоединилась ко всем международным усилиям по укреплению эффективного управления. В 2011 году Азербайджан присоединился к новой международной иници-

циативе "Партнерство на пути к открытому правительству", с тем чтобы повысить прозрачность, усовершенствовать меры по развитию открытого правительства, обменяться опытом в этой сфере на международном уровне и внести свой вклад в международные усилия. Кроме того, Азербайджанская Республика является одним из основателей Международной антикоррупционной академии и с 29 июня 2012 года государством-участником соглашения "Об учреждении Международной антикоррупционной академии в качестве международной организации".

24. Ниже приводится список мер, которые были реализованы в целях внедрения принципов прозрачности в работе государственных органов и открытого правительства.

*В сфере обеспечения свободы информации*

25. В 2005 году был принят закон Азербайджанской Республики "О праве на доступ к информации". Контроль за выполнением этого закона был поручен Уполномоченному по правам человека (Омбудсмену Азербайджанской Республики). В рамках "Национальной стратегии по борьбе с коррупцией и повышению прозрачности" была проделана практическая работа в целях упрощения доступа к информации. Были определены необходимые меры, обеспечивающие своевременное информирование населения государственными органами.

*В сфере формирования электронных услуг*

26. В 2010 году была утверждена вторая программа "Электронный Азербайджан". 23 мая 2011 года Президент Азербайджанской Республики подписал указ "О мерах по формированию электронных услуг государственных органов". В соответствии с этим указом органы государственной власти начали предоставлять электронные услуги, связанные со всеми направлениями их деятельности. Был создан единый электронный портал государственных услуг [www.e-gov.az](http://www.e-gov.az), с тем чтобы обеспечить внедрение принципа "одного окна" при оказании электронных услуг.

27. В июле 2012 года была создана Служба государственных услуг и социальных инноваций, которая подчиняется Президенту Азербайджана. Ее задачей является предоставление всех государственных услуг населению в одном месте, а также повышение их качества и удобства. Под руководством этой службы будут работать центры обслуживания "АСАН". Центры обслуживания "АСАН" являются государственными организациями, которые предоставляют как единичные, так и коллективные услуги государственных органов. Работа центров обслуживания "АСАН" преследует следующие цели:

- снижение времени затрат и дополнительных издержек для граждан;
- обеспечение вежливого обращения с гражданами и соблюдения этических норм;
- повышение уровня профессионализма;
- укрепление доверия к государственным органам;
- активизация борьбы с коррупцией и повышение прозрачности;
- расширение сферы применения электронных услуг;
- повышение эффективности институциональных реформ в данной области.



*Сотрудничество с институтами гражданского общества и обеспечение вовлечения населения*

28. В рамках деятельности рабочих групп Комиссии по борьбе с коррупцией гарантируется участие НПО. В 2005 году была создана Информационно-коммуникационная сеть НПО, занимающихся борьбой с коррупцией. Комиссия по борьбе с коррупцией присоединилась к этой сети. В рамках данной сети прошли общественные слушания всех законопроектов, касающихся борьбы с коррупцией и повышения прозрачности.

29. В связи с рекомендациями, высказанными в адрес Азербайджанской Республики, необходимо отметить, что контроль за осуществлением рекомендаций в рамках универсального периодического обзора в качестве независимого механизма мониторинга осуществляет Уполномоченный по правам человека. Он продолжает свое эффективное сотрудничество с НПО, общественностью и гражданским обществом, в том что касается осуществления всех рекомендаций. В ходе всех общественных слушаний, проходивших во всех городах и районах страны, обеспечивалось участие институтов гражданского общества, местных НПО и общин в целях контроля за внедрением и осуществлением Национального плана действий, а также информирования населения об избирательном праве.

*Профессиональная подготовка и обучение в сфере прав человека*

30. В Национальной программе действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике предусмотрены следующие меры, направленные на расширение просветительской работы в области прав человека:

- проведение работы по подготовке, изданию и распространению среди населения учебных пособий, наглядных пособий, буклетов и плакатов по правам человека;
- усовершенствование научно-исследовательских работ по проблемам прав и свобод человека в высших учебных заведениях и научных учреждениях;
- повышение эффективности образования в области прав человека и создание специализированных центров или сетей с этой целью;
- перевод на азербайджанский язык и распространение среди соответствующих структур решений Европейского суда по правам человека;
- обеспечение изучения международных документов в области прав человека, в частности Европейской конвенции по правам человека, государственными служащими, сотрудниками судебных органов, органов прокуратуры и правоохранительных органов, а также адвокатами, работниками аппарата и региональных центров Управления Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) Азербайджанской Республики и членами муниципалитетов;
- развитие в библиотеках секций, посвященных вопросам прав человека;
- создание и развитие веб-страниц государственных органов, работающих в области прав человека.

31. Кроме того, все компетентные органы Азербайджанской Республики совместно с международными организациями (Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, ОБСЕ, Советом Ев-

ропы и другими специализированными организациями) осуществляют долгосрочные совместные проекты по поощрению прав человека. Также продолжается изучение международных правозащитных документов, в частности Европейской конвенции по правам человека, сотрудниками государственных органов и ведущими представителями научных кругов. Министерство образования совместно с такими организациями, как ЮНИСЕФ, Международный комитет Красного Креста, молодежная организация "Уверенность в будущем", организация "АВА/CELLI", организация "Прозрачный мир", Международная организация по миграции, Фонд им. Конрада Аденауэра в Германии и организация "Спасем детей", занимаются осуществлением совместных проектов и программ в области образования в сфере прав человека. Следует отметить, что правительство Азербайджанской Республики всячески сотрудничает с Советом по правам человека Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара по правам человека и другими механизмами по защите и поощрению прав человека и рассматривает это направление как приоритетное для Азербайджанской Республики.

32. С 11 по 13 июня 2012 года Министерство молодежи и спорта провело в Баку учебные курсы под лозунгом "Знай свои права" на тему "Проведение просветительской работы в целях предотвращения ранних браков". Участниками этих учебных курсов стали представители социально-активной молодежи из регионов, где функционирует организация "Дом молодежи".

33. В целях обеспечения выполнения соответствующих пунктов Национальной программы действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике 19–21 сентября 2012 года в Баку под эгидой Министерства молодежи и спорта были организованы учебные курсы для молодежных организаций на тему "Развитие правовой культуры".

34. 20–22 ноября 2012 года в Баку были проведены учебные курсы на тему "Эффективная защита прав ребенка", в которых приняла участие социально-активная молодежь из регионов, в которых действует организация "Дом молодежи". Это мероприятие было организовано Министерством молодежи и спорта в связи с годовщиной принятия Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка.

### **Осуществление добровольных обещаний и направление постоянного приглашения посетить страну представителям специальных процедур Совета по правам человека (рекомендация № 5)**

35. В отношении этой рекомендации необходимо подчеркнуть, что Азербайджанская Республика сотрудничает с мандатариями специальных процедур КПЧ ООН и сохраняет приверженность этому сотрудничеству. До настоящего времени Азербайджанская Республика положительно отвечала на просьбы о посещении Рабочей группы по произвольным задержаниям (2009–2011 годы), Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях (2008 год), Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов (2009 год), Специального докладчика по вопросу о праве на свободу мирных собраний и праве на ассоциацию (2012 год) и Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (2012 год). 19–24 мая 2010 года Азербайджанскую Республику посетил Представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц.

16–23 мая 2012 года Азербайджан посетил Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

### **Обеспечение прав женщин, детей и семьи (рекомендации № 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 22, 23, 26)**

#### **Поощрение и защита прав женщин, борьба с бытовым насилием и обеспечение гендерного равенства**

36. Следует отметить, что, после того как Азербайджанская Республика 30 июня 1995 года присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а 16 февраля 2001 года – к Факультативному протоколу к ней, Азербайджан осуществляет систематическую и последовательную работу по выполнению своих обязательств, касающихся эффективных законодательных, административных, судебных и других соответствующих мер в сфере защиты прав женщин. В 2010 году был принят закон "О борьбе с бытовым насилием", в котором учитывается передовая практика целого ряда стран. В настоящее время законодательно урегулированы такие аспекты, как понятие бытового насилия, а также меры по предотвращению бытового насилия и другие соответствующие меры, которые ранее в законодательстве не оговаривались. Кроме того, в соответствии с подписанным Президентом Азербайджанской Республики Указом Президента № 537 об осуществлении Закона Азербайджанской Республики "О предотвращении бытового насилия" от 24 ноября 2011 года кабинет министров Азербайджанской Республики своим постановлением № 89 25 апреля 2012 года утвердил "Правила работы центров помощи жертвам бытового насилия" и "Правила аккредитации негосударственных центров помощи жертвам бытового насилия".

37. В соответствии с недавно принятыми решениями в этой сфере Министерство труда и социальной защиты населения дало указание разработать стандарты аккредитации негосударственных центров помощи жертвам бытового насилия. Кроме того, планируется продолжить формирование Комиссии по аккредитации, состоящей из представителей соответствующих государственных учреждений (Министерства труда и социальной защиты населения, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства здравоохранения, Министерства образования и Государственного комитета Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей). Эта Комиссия будет принимать решения о соответствии центров, созданных НПО, минимальным требованиям стандартов. Созданные на основе соответствующих стандартов центры помощи будут служить в качестве приютов для жертв бытового насилия.

38. Правительство Азербайджанской Республики приняло к сведению рекомендации первого периодического обзора и в соответствии с этими рекомендациями проводило более интенсивную работу и кампании по повышению осведомленности населения, направленные на борьбу с дискриминацией против женщин. Среди этих мер можно назвать проект "Меры по борьбе с насилием в семье", направленный на то, чтобы привлечь внимание к проблеме насилия в отношении женщин и детей в семьях, проживающих в регионах, который был осуществлен Государственным комитетом Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей совместно с общественным объединением "Третий сектор" в мае–апреле 2010 года. Кроме того, в целях наращивания работы в этой области 7 февраля 2011 года Государственный комитет Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей провел в исправи-

тельном учреждении для женщин № 4 Службы исполнения наказаний Министерства юстиции комплексную информационную кампанию, касающуюся осуществления Закона Азербайджанской Республики "О борьбе с бытовым насилием", на тему "Предотвращение бытового насилия". Помимо этого, 12–14 ноября 2009 года Государственный комитет Азербайджанской Республики по проблемам семьи, женщин и детей совместно с общественным объединением "Гендерное равенство и женские инициативы" провел в городах Нефтечала, Ленкерань и Кюрдамир лекции для женщин на тему "Бытовое насилие: предпосылки и причины".

#### **Обеспечение гендерного равенства**

39. В связи с данной рекомендацией следует отметить, что поощрение гендерного равенства является одним из приоритетных вопросов для азербайджанского правительства. 10 октября 2006 года был принят Закон "Об обеспечении гендерного равенства (равенства между мужчинами и женщинами)"; в свете этого закона был принят еще один закон от 1 октября 2007 года с целью внесения изменений в отдельные законодательные акты; 1 апреля 2008 года были приняты следующие законы Азербайджанской Республики: Закон "Об утверждении поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин" и Закон «О внесении изменений в Закон "О гражданской службе"» и в Закон "О трудоустройстве" согласно положениям Закона "Об обеспечении гендерного равенства (равенства между мужчинами и женщинами)". В соответствии с поправками, внесенными в Семейный и Уголовный кодексы 15 ноября 2011 года, возраст вступления в брак для женщин был изменен с 17 до 18 лет; также была введена уголовная ответственность за принуждение женщины к браку.

40. Кроме того, в рамках тесного сотрудничества государственных и негосударственных организаций были последовательно проведены кампании по повышению осведомленности населения о равных возможностях для женщин и мужчин.

#### **Охрана здоровья матери и ребенка, репродуктивное здоровье и снижение материнской смертности**

41. Правительство Азербайджанской Республики признает, что случаи материнской смертности могут быть предотвращены; в связи с этим в качестве неотъемлемой части обеспечения прав женщин принимаются меры по созданию учреждений, предоставляющих безопасные медицинские услуги по ведению беременности и родов.

42. Достижение четвертой (снижение уровня детской смертности) и пятой (улучшение охраны здоровья матери) ЦРДТ осуществляется в рамках "Программы действий по охране здоровья матери и ребенка". Совместно с Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения была подготовлена и утверждена "Национальная стратегия в области репродуктивного здоровья". Кроме того, правительство совместно с ЮНИСЕФ и ЮНФПА осуществляет проекты, направленные на снижение материнской смертности и заболеваемости. "Государственная программа охраны здоровья матери и ребенка", утвержденная в 2006 году, обеспечивает охрану репродуктивного здоровья и безопасное материнство. Кабинет министров утвердил "Вторую национальную стратегию в области репродуктивного здоровья (2009–2015 годы)", которая фокусируется на таких вопросах, как предотвращение ВИЧ/СПИДа, пропаганда репродуктивного здоровья среди молодежи и вопросы, связанные с разработкой

критериев, применяемых к стандартам материнского здоровья. В настоящее время планируется создать пренатальные центры в семи городах и регионах (Баку, Нахичевань, Ганджа, Шеки, Губа, Ленкорань, Сабирабад) и обеспечить их современным оборудованием. Уже подготовлен и направлен в Национальную ассамблею ("Милли Меджлис") проект Закона Азербайджанской Республики "О репродуктивном здоровье".

#### **Поощрение и защита прав ребенка**

43. Специальным указом Президента Азербайджанской Республики 2009 год был провозглашен "Годом ребенка", с тем чтобы укрепить государственную поддержку детей. В этих целях были приняты соответствующие меры.

44. С целью более эффективного обеспечения прав и свобод детей были намечены основные направления работы в рамках Национальной программы действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике. 8 мая 2012 года соответствующим указом Президента Азербайджанской Республики был утвержден документ под названием "Регулирование и осуществление государственного контроля в области прав ребенка".

45. Целью государственного контроля является защита прав и интересов ребенка в соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, создание благоприятной среды для защиты прав детей и искоренение тех факторов, которые ведут к нарушению прав детей. Кроме того, национальное законодательство включает также такие положения, как принципы ювенальной юстиции, которые оговаривают случаи уголовной ответственности несовершеннолетних, процедуры судебного преследования и возможные последствия для несовершеннолетних в таких ситуациях. Продолжается сотрудничество в этой области с Детским фондом Организации Объединенных Наций.

46. Референдум, проведенный 18 мая 2009 года, привел к позитивным изменениям в положениях, касающихся поощрения и защиты прав детей. Согласно результатам этого референдума, государство взяло на себя обязанность по уходу за детьми в сиротских приютах, внесло соответствующие положения, касающиеся их защиты, установило соответствующие запреты в целях недопущения их вовлечения в деятельность, которая может негативно сказаться на их жизни, здоровье или нравственности; кроме того, в статью 17 Конституции Азербайджанской Республики были добавлены положения, запрещающие трудоустройство детей в возрасте до 15 лет и вводящие государственный контроль за охраной прав детей.

47. В целях обеспечения всех слоев общества, и в частности детей, высококачественным образованием продолжалось осуществление соответствующих государственных программ, утвержденных в 2009–2012 годах, и были приняты необходимые меры по развитию образовательного сектора. Кроме того, был принят Закон Азербайджанской Республики "Об образовании", в котором закреплены основные принципы политики в области обеспечения права на образование и гарантии соответствующих условий регулирования образовательной деятельности. Президент Азербайджанской Республики подписал Указ № 220 "О введении нового финансового механизма функционирования высших учебных заведений", с тем чтобы реформы в области образования соответствовали мировым тенденциям развития высшего образования. В целях информирования и обучения сотрудников правоохранительных органов в сфере прав и свобод человека было налажено тесное сотрудничество с различными комитетами Совета Европы в области защиты прав человека и борьбы с пытками, а также с другими международными организациями. В результате этого сотрудничества

была принята Специальная программа подготовки в области осуществления прав и свобод человека; на базе этой программы проводятся учебные курсы в Полицейской академии и в рамках программы переподготовки сотрудников.

48. В целях формирования и эффективного функционирования механизмов передачи детей на воспитание в семьи 29 марта 2006 года Президент Азербайджанской Республики утвердил "Государственную программу по передаче детей из сиротских приютов в семьи (деинституционализации) и альтернативному уходу". В ходе осуществления соответствующих положений этой программы было налажено сотрудничество с Программным координатором Министерства образования, местными департаментами этого министерства и другими комитетами и организациями. При этом в ходе передачи детей в новые семьи активное участие в этом процессе принимали государственная полиция и другие правоохранительные органы.

**Обеспечение соответствия стандартам качества ухода за детьми в соответствующих учреждениях и поощрение пилотных инициатив на региональном уровне при всесторонней поддержке федеральных властей (рекомендация № 4)**

49. Азербайджанская Республика является унитарным государством, и, следовательно, Азербайджанская Республика не принимает вторую часть данной рекомендации. В отношении первой ее части следует отметить, что Азербайджанская Республика продолжит осуществление усилий по мониторингу соответствия стандартам качества в этих учреждениях.

**Обеспечение эффективного выполнения Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми (рекомендация № 13)**

50. В целях борьбы с торговлей людьми Азербайджанская Республика начиная с 2009 года осуществила ряд важных законодательных инициатив. Указом Президента от 6 февраля 2009 года были утверждены "Национальный план действий Азербайджанской Республики по борьбе с торговлей людьми на 2009–2013 годы" и "План мер, связанных с осуществлением Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2009–2013 годы". Кроме того, в целях обеспечения выполнения вышеуказанных нормативных актов 3 сентября 2009 года кабинет министров Азербайджанской Республики принял постановление об утверждении "Правил определения жертв торговли людьми", 11 августа 2009 года – постановление о "Правилах национального директивного механизма, касающегося жертв торговли людьми", и 19 ноября 2009 года – постановление о "Правилах направления детей – жертв торговли людьми в приюты и их размещения". Кроме того, в целях осуществления правил Национального директивного механизма, касающегося жертв торговли людьми, в соответствии с постановлением кабинета министров об "Утверждении правил Национального директивного механизма, касающегося жертв торговли людьми" от 11 августа 2009 года был создан Межведомственный совет.

51. В результате законодательных реформ и в соответствии с Законом "О внесении изменений в уголовный кодекс" от 7 марта 2012 года были определены меры правовой ответственности юридических лиц за совершение дейст-

вий, предусмотренных статьей 144.1 (Торговля людьми) и 316.2 (Разглашение конфиденциальной информации о жертве торговли людьми) Уголовного кодекса. Кроме того, в соответствии с Законом от 11 мая 2010 года Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми.

### **Обеспечение свободы выражения мнений (рекомендации № 14, 15, 16, 17)**

52. Свобода слова гарантируется статьями 47 и 50 Конституции Азербайджанской Республики и другими соответствующими законодательными актами. В целях эффективного осуществления этого права правительство осуществляет различные меры, направленные на обеспечение свободы средств массовой информации и укрепление их финансово-технической базы. Эти меры включают в себя снижение налогов на средства массовой информации, выделение им финансовых займов, выплату их задолженности за счет государственного бюджета и прямую финансовую помощь.

53. В 2008 году была утверждена "Концепция государственной поддержки развития средств массовой информации", направленная на решение проблем в области средств массовой информации, обеспечения оперативного осуществления права на свободу информации и содействия независимости средств массовой информации. 3 апреля 2009 года президентским указом был учрежден Фонд государственной поддержки развития средств массовой информации под руководством Президента Азербайджана, и правительство регулярно выделяет этому фонду финансовую помощь из государственного бюджета. Такая финансовая поддержка в первую очередь предназначена для развития свободы выражения мнений, свободы слова и информации, поддержки независимости средств массовой информации, стимулирования использования новых информационно-коммуникационных технологий, содействия эффективному сотрудничеству между обществом и средствами массовой информации, повышения профессионализма и ответственности журналистов, укрепления их социальной защищенности, финансирования проектов и программ, направленных на развитие, и для совершенствования работы средств массовой информации.

54. В отношении рекомендации № 16, высказанной в адрес Азербайджанской Республики, мы хотели бы отметить, что все правонарушения, в том числе затрагивающие журналистов и правозащитников, всесторонне расследуются, принимаются надлежащие меры, а виновные в этих правонарушениях неизменно привлекаются к суду и получают соответствующее наказание.

55. В отношении рекомендации, касающейся вещания иностранных радиостанций на территории Азербайджана, следует отметить, что вещание иностранного радио на территории Азербайджанской Республики не запрещено. В соответствии с Законом "О теле- и радиовещании", который был проанализирован экспертами Совета Европы и признан соответствующим международным стандартам, вещание иностранных радиостанций было прекращено только на национальных эфирных частотах. Эти положения не ставят своей целью ограничение свободы средств массовой информации, а наоборот, направлены на содействие развитию местных средств массовой информации, и в связи с этим приоритетное право на вещание на национальных частотах отдается местным радиостанциям. Как и в европейских странах, обеспечивается возможность вещания иностранных радиостанций на коротких волнах, а также их вещание через Интернет, средства кабельной коммуникации и спутники.

56. В отношении рекомендаций о внесении изменений в положения уголовного законодательства, касающиеся клеветы, необходимо отметить, что в Национальной программе действий предусматривается подготовка рекомендаций по совершенствованию законодательства, с тем чтобы отменить уголовную ответственность за клевету. С этой целью правительство Азербайджана 18 сентября 2012 года обратилось за помощью в подготовке проекта закона о клевете в Европейскую комиссию за демократию через право (Венецианскую комиссию).

57. Кроме того, следует отметить, что с 2009 года ни разу не применялась мера наказания в виде тюремного заключения за клевету в соответствии со статьями 147 и 148 Уголовного кодекса. В частности, в 2011–2012 годах никто за такие правонарушения осужден не был.

### **Обеспечение свободы собраний (рекомендация № 18)**

58. В связи с данной рекомендацией следует отметить, что свобода собраний гарантируется в Азербайджанской Республике Конституцией и международными соглашениями, участником которых является Азербайджанская Республика. В целях повышения эффективности осуществления права на свободу собраний в 1998 году был принят Закон Азербайджанской Республики "О свободе собраний", в котором отражены гарантии, закрепленные в международных соглашениях. После внесения соответствующих поправок в данный закон в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии, согласно ее итоговому мнению, этот закон отвечает европейским стандартам. В положениях этого закона оговаривается, что свобода собраний может быть ограничена лишь в том случае, если такие ограничения предусматриваются законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты прав и свобод других лиц. Как известно, это положение отражает положение статьи 11 Европейской Конвенции о правах человека, в которой закрепляется свобода собраний.

59. Ограничения, связанные с осуществлением права на свободу собраний, следует рассматривать в контексте конституционных норм, закрепляющих основные права и свободы человека. Согласно статье 5 Закона о свободе собраний местным органам исполнительной власти должно быть направлено письменное уведомление о маршруте уличного шествия, месте и времени проведения собрания в целях их координации и принятия необходимых мер. Обоснованное решение в отношении проведения собрания направляется организаторам в течение трех рабочих дней. В то же время в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктом 2 статьи 71, пунктом 2 статьи 72 и статьей 155 Конституции Азербайджанской Республики, а также статьей 3 Конституционного закона о регулировании осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике и частью 2 статьи 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод при осуществлении права на свободу собраний, закрепленном в статье 49 Конституции, могут применяться ограничения, необходимые в демократическом обществе и предусмотренные законом.

60. Все административные санкции и другие меры правового характера, применяющиеся к лицам, незаконно проводящим собрания, соответствуют нормам национального законодательства и находятся в рамках рекомендаций и стандартов, содержащихся в международных соглашениях. Вместе с тем Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики во всех соответствующих



случаях проводит исследование пропорциональности применения правоохранительными органами силы для восстановления общественного порядка.

### **Обеспечение свободы религии (рекомендация № 19)**

61. У азербайджанского государства давние традиции религиозной толерантности и гармонии, Азербайджан продолжает совершенствовать и развивать эту традицию.

62. Объявив о намерении создать светское, демократическое государство, в котором обеспечивается верховенство права, Азербайджанская Республика не ведет никакой регистрации или учета каких-либо лиц по признаку национальности, и подобные нормы отсутствуют в ее законодательстве. Отсутствие информации о национальности в документах, удостоверяющих личность (документ, удостоверяющий личность, паспорт и т.д.), является явным примером недискриминации по национальному признаку.

63. В результате осуществления практических мер и государственного контроля за обеспечением права на недискриминацию, закрепленного в Конституции Азербайджанской Республики, за последние годы не отмечалось уголовных преступлений, связанных с национальной или расовой враждой, унижением национального достоинства, а также с ограничением прав граждан по расовому и национальному признаку и нарушением принципа недискриминации.

64. В целях обмена опытом, связанного с поощрением религиозной толерантности, Азербайджанская Республика рассматривает в качестве приоритетного направления работы организацию международных совещаний и конференций. В целях обмена передовым опытом в области поощрения религиозной толерантности в Баку были проведены конференция "Межрелигиозный диалог: от понимания к взаимному сотрудничеству" (6–7 ноября 2009 года) и "Всемирный саммит религиозных лидеров" (26–27 апреля 2010 года). Кроме того, в Баку прошел первый международный форум под названием "Государство и религия: укрепление толерантности в меняющемся мире" (19–20 декабря 2012 года).

65. К настоящему времени в Государственном комитете по религиозным делам Азербайджанской Республики зарегистрировано 730 религиозных общин. Из них 34 являются неисламскими: 22 христианских, 8 иудейских, 1 кришнаитская и 3 бахаистские религиозные общины. В настоящее время в Азербайджане функционирует более 1 500 мечетей, 6 синагог, 6 русских православных, 1 католическая, 1 лютеранская, 2 албано-удинские и 4 грузинские православные церкви. В местах отправления культа созданы все необходимые условия для религиозных обрядов и церемоний прихожан. Кроме того, правительство регулярно реставрирует церкви, синагоги и другие места отправления культа и строит новые за счет государственного бюджета.

66. В настоящее время осуществляются проекты, направленные на законодательное регулирование деятельности религиозных общин, защиту принципов свободы религии и свободного проведения религиозных церемоний и обрядов. Кроме того, приоритетом для правительства Азербайджана является подготовка образовательных и информационных программ, которые уделяют внимание различным религиям, и такие программы осуществляются на регулярной основе. Проводятся семинары, курсы подготовки и совещания, охватывающие все регионы Азербайджана, в целях развития межрелигиозного диалога, укрепления традиции толерантности и информирования граждан о содержании различных религий.

## Улучшение условий тюремного заключения (рекомендации № 20 и 21)

67. В целях приведения пенитенциарной системы в соответствие с международными стандартами на регулярной основе проводится комплексная работа в рамках сотрудничества с международными организациями. Улучшение условий тюремного заключения также нашло свое отражение в принятой 6 февраля 2009 года "Государственной программе развития системы правосудия Азербайджана на 2009–2013 годы". Кроме того, модернизация пенитенциарной системы является одним из основных направлений осуществляемой совместно с Европейской комиссией "Программы поддержки реформ системы правосудия".

68. Благодаря практической помощи и технической поддержке Международного комитета Красного Креста (МККК) начиная с 1995 года были предприняты комплексные меры по борьбе с туберкулезом, в результате чего число смертей, вызванных этим заболеванием, среди заключенных резко сократилось. Впервые в мире в пенитенциарных учреждениях Азербайджана был опробован и внедрен новый экспресс-тест, который позволяет диагностировать туберкулез в течение 1 ч. 40 м. (вместо 3 месяцев, которые требовались ранее). МККК объявил, что Азербайджан больше не нуждается в его помощи, и принял решение полностью передать контроль за проблемой туберкулеза Министерству юстиции, а также подчеркнул, что Азербайджан может поделиться своим позитивным опытом с другими странами. Кроме того, в целях создания специальных мест заключения для несовершеннолетних в районе Сабунчи города Баку был построен новый пенитенциарный комплекс для несовершеннолетних.

69. За этот период нормативно-правовая база регулирования пенитенциарной сферы была дополнительно усовершенствована, в том числе с учетом рекомендаций международных организаций. Были приняты Закон "Об обеспечении прав и свобод лиц, содержащихся в местах заключения" и "Правила внутреннего распорядка в тюрьмах".

70. В целях обеспечения жесткого контроля за защитой прав заключенных в рамках Министерства юстиции были созданы Инспекция по осуществлению контроля за исполнением наказаний и Департамент по правам человека и связям с общественностью. Контроль за положением заключенных осуществляется Европейским комитетом по предупреждению пыток, Уполномоченным по правам человека (Омбудсменом) и Международным комитетом Красного Креста, а также Общественным комитетом, созданным при Министерстве юстиции, который проводит реформы, связанные с положением заключенных, и обеспечивает общественный контроль за работой пенитенциарных учреждений. Такой контроль осуществляется также неправительственными организациями. В целях обеспечения общественного контроля за пенитенциарной системой в 2006 году был создан Общественный комитет, состоящий из видных правозащитников и представителей НПО. За время своей работы члены Комитета совершили около 300 посещений исправительных учреждений. В ходе этих визитов проводился контроль условий заключения и при необходимости оказывалась помощь с участием профессиональных адвокатов.

71. Особое внимание уделялось рекомендациям, высказанным Европейским комитетом по предупреждению пыток (КПП) в ходе визитов его представителей в места заключения начиная с 2002 года. В 2011 году во время их шестого и последнего визита в места лишения свободы представители КПП отметили кардинальные улучшения условий содержания заключенных и оказываемых им медицинских услуг и заявили, что в ходе процесса осмотра они не выявили ка-

ких-либо проблем, связанных с пытками или неправомерными действиями в отношении заключенных в исправительных учреждениях, а наоборот отметили правомерное поведение.

72. В связи с рекомендацией, касающейся совершенствования системы правосудия, следует отметить, что принятие Устава Министерства юстиции, Закона "О службе в судебных органах", подписание президентского Указа "О совершенствовании работы судебных органов" и утверждение "Государственной программы совершенствования судебной системы Азербайджана на 2009–2013 годы" заложили основу развития судебной и пенитенциарной системы Азербайджана. Работа в этой области продолжается.

73. 22 мая 2012 года был принят новый Закон "Об обеспечении прав и свобод лиц, содержащихся в местах лишения свободы", который соответствует международным стандартам и Европейским пенитенциарным правилам. Согласно положениям этого закона задержанные или арестованные лица имеют следующие права: на немедленный звонок близким родственникам или лицам, с которыми необходимо связаться в связи с юридическими обстоятельствами дела, во временном месте задержания; на гарантии личной безопасности при задержании; сразу после помещения в место содержания под стражей или в тюрьму – на получение информации о своих правах и обязанностях, правилах внутреннего ежедневного распорядка, в том числе на ознакомление в письменной форме с распорядком в конкретном месте содержания под стражей, а также с правилами подачи заявлений, прошений и жалоб и, при необходимости, на сохранение при себе такого письменного уведомления; не быть подвергнутым пыткам или жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию; на получение информации о всех процедурных шагах в период их содержания в тюрьме; на встречу с адвокатом или юридическим представителем и тому подобное, что является юридической гарантией обеспечения их прав человека.

### **Поощрение и защита прав инвалидов**

74. 28 января 2009 года Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней. Правительство представило свой первоначальный доклад о работе по поощрению и защите прав инвалидов Комитету Организации Объединенных Наций по правам инвалидов. После присоединения Азербайджанской Республики к этой Конвенции были утверждены добавления и поправки к Закону Азербайджанской Республики "О предотвращении взрослой и детской инвалидности, реабилитации и социальном обеспечении инвалидов и детей-инвалидов", который был принят 25 августа 1992 года.

75. Помимо этого, планируется разработка плана действий на 2012–2015 годы в целях создания социальных институтов, имеющих целью повышение уровня занятости инвалидов, увеличение их доли занятости и содействие их интеграции на рынке труда в соответствии с задачами блока "Совершенствование услуг по трудоустройству" в рамках проекта "Развитие системы социальной защиты", который совместно осуществляется Министерством труда и социальной защиты населения и Всемирным банком.

76. С января 2010 года в Сарайском доме-интернате по инициативе специализированной неправительственной организации, поддержанной Министерством труда и социальной защиты населения, функционирует пилотный центр дневного ухода. Основной целью этого проекта является создание возможностей для

размещения детей-инвалидов в семьях. Таким образом обеспечивается право ребенка расти в семье, он/она в дневное время находится в этом центре, а вечером возвращается домой. Центр дневного ухода также помогает добиться взаимной интеграции и адаптации детей-инвалидов и их родителей к жизни в обществе.

### **Искоренение нищеты и социальная политика (рекомендации № 24 и 25)**

77. Необходимо отметить, что Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 сентября 2008 года была утверждена Государственная программа по сокращению нищеты и обеспечению устойчивого развития Азербайджанской Республики на 2008–2015 годы, которая направлена на дальнейшую работу в целях развития позитивных тенденций в экономической и общественной жизни этой страны, улучшение благосостояния населения и сокращение нищеты. Эта программа включает в себя девять стратегических задач и 34 цели. В целом эти цели охватывают цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Осуществление вышеуказанной государственной программы началось в 2008 году, и в конце каждого года соответствующие государственные органы представляют доклады о проделанной работе.

78. В качестве примера устойчивого политического и экономического развития страны можно привести программу адресной социальной поддержки (АСП), которая является одной из наиболее эффективных программ социальной поддержки и направлена на сокращение нищеты, а также другие аналогичные программы, которые осуществляются за счет государственного бюджета Азербайджана независимо от международных доноров. В отличие от многих стран законодательные акты, регулирующие программы социальной поддержки, которые осуществляются в Азербайджане, являются более либеральными и не налагают ограничений на срок участия в программе. Анализ базы данных, созданной в рамках программы АСП, показывает, что на 31 декабря 2011 года 73% семей – получателей помощи составляют семьи, которые являются повторными получателями. Несомненно, что некоторые семьи будут зависеть от долгосрочных пассивных программ. К их числу относятся многодетные семьи, семьи, в которых нет работоспособных членов, а также семьи, живущие в тяжелых условиях, и т.д.

79. Все эти меры, а также эффективная социально-экономическая политика позволили сократить уровень нищеты, при этом прожиточный минимум увеличился в три раза: с 35,8 азербайджанских манатов в 2003 году до 106,9 азербайджанских манатов в 2011 году. За это время уровень нищеты сократился с 44,7% до 7,6% в 2011 году. Было принято решение о внедрении таких программ социальной реабилитации семей с низким доходом, которые были опробованы на международном уровне в России, Бразилии, Малайзии и Индонезии, а также в других странах. Этот пилотный проект на основе концепции, разработанной совместно с Всемирным банком, будет скоро осуществлен на национальном уровне.

80. Проводимая в стране социально-экономическая политика ставит во главу угла защиту трудовых прав граждан Азербайджанской Республики, осуществление эффективных мер в сферах труда, занятости и социальной защиты населения, совершенствование трудового законодательства и обеспечение финансовых, социальных, нравственных и других важнейших запросов трудящихся. Меры, направленные на улучшение благосостояния населения, сокращение ни-

щеты, повышение уровня занятости, сохранение и развитие человеческого потенциала в стране, осуществляются в соответствии с Государственной программой социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики на 2009–2013 годы, которая была утверждена Указом № 80 Президента Азербайджанской Республики от 14 апреля 2009 года, с Государственной программой сокращения нищеты и обеспечения устойчивого развития Азербайджанской Республики на 2008–2015 годы, утвержденной Указом от 15 сентября 2008 года, а также с Государственной программой осуществления Стратегии занятости Азербайджанской Республики на 2007–2010 годы, утвержденной Указом от 15 мая 2007 года. Государственная программа осуществления Стратегии занятости Азербайджанской Республики на 2011–2015 годы, утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 15 ноября 2011 года, содействует последовательному проведению государственной политики в сфере занятости населения, одновременно обращая основное внимание на осуществление второго этапа Стратегии занятости Азербайджанской Республики на 2006–2015 годы, утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 26 октября 2005 года.

### **Беженцы и внутренне перемещенные лица (рекомендации № 27 и 31)**

81. Конфликт, который начался с армянской агрессии против Азербайджана в 1987–1988 годах, привел к оккупации Нагорного Карабаха и семи соседних с ним регионов Азербайджанской Республики, а именно Лачина, Кельбаджара, Агдама, Физули, Джабраила, Губадли и Зангилана. В ходе этой войны около 30 000 азербайджанцев были убиты и около миллиона человек стали беженцами или внутренне перемещенными лицами. Работа, осуществляемая правительством Азербайджана, направленная на удовлетворение потребностей, связанных с занятостью, образованием, условиями жизни, социальным и медицинским обеспечением этой категории людей, осуществляется в соответствии с поэтапным и комплексным подходом согласно принципу последовательного решения социальных, жилищных и ежедневных проблем семей, живущих в сложных условиях, соразмерно с возможностями соответствующих государственных программ, утвержденных главой государства.

82. В рамках Государственной программы по улучшению жилищных условий и повышению уровня занятости среди беженцев и внутренне перемещенных лиц, утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики от 1 июля 2004 года, к декабрю 2007 года был завершен снос 12 построенных в стране лагерей и было выделено 863,4 млн. манатов из Резервного фонда Президента Азербайджанской Республики (17 млн. азербайджанских манатов), Государственного нефтяного фонда (799,4 млн. азербайджанских манатов) и других источников (47 млн. азербайджанских манатов) на строительство 45 поселений и частных домов на площади в 830 м<sup>2</sup> для 15 000 семей, насчитывающих более 68 000 внутренне перемещенных лиц, а также 109 школ, 5 музыкальных школ, 24 детских сада, 22 медицинских учреждения и 22 коммуникационных центра, которые в настоящее время введены в эксплуатацию.

83. В связи с рекомендацией № 27 необходимо отметить, что ВПЛ пользуются такими же правами и привилегиями, как и остальные граждане страны. Более того, существуют отдельные законы (Законы Азербайджанской Республики о статусе беженцев и ВПЛ и о социальной защите ВПЛ и приравненных к ним лиц), которые наделяют их дополнительными правами и льготами. Правитель-

ство одобрило процедуры распределения земельных наделов среди ВПЛ с целью их вовлечения в сельскохозяйственную деятельность. Они также обладают правом приобретения жилья внутри страны, как и остальные граждане, т.е. нет причин говорить об утрате их статуса.

84. Вопросы, касающиеся утраченной собственности, компенсации и выплат собственникам, будут рассматриваться в рамках урегулирования конфликта, спровоцированного военной агрессией Армении. ВПЛ также имеют право обращаться в Европейский суд по правам человека с требованием компенсации ущерба, нанесенного Арменией. В настоящее время в Европейском суде по правам человека проходит процесс гражданского судопроизводства, начатый по иску группы ВПЛ из Азербайджана с требованием компенсации ущерба, нанесенного Арменией.

85. Помимо этого, хотелось бы отметить, что было проведено 450 совещаний с представителями иностранных государств, международных финансовых учреждений и гуманитарных организаций и было организовано более 250 визитов в густонаселенные районы временного проживания ВПЛ для сотрудников дипломатических представительств и делегатов известных международных организаций, находящихся с официальным визитом в Азербайджане.

### **Выполнение рекомендаций договорных органов и обеспечение прав просителей убежища и этнических меньшинств (рекомендация № 28)**

#### **Сотрудничество с договорными органами Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека**

86. Правительство Азербайджанской Республики своевременно представляет периодические доклады договорным органам Организации Объединенных Наций (Комитету по правам человека, Комитету против пыток, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитету по экономическим, социальным и культурным правам, Комитету по трудящимся-мигрантам, Комитету по правам ребенка), заключительные замечания договорных органов переводятся на азербайджанский язык и распространяются для повышения осведомленности населения. Кроме того, правительство Азербайджанской Республики присоединилось к новой процедуре представления докладов Комитету против пыток. Принимаются соответствующие меры в целях осуществления рекомендаций договорных органов в соответствии с внутренними национальными процедурами.

#### **Поощрение прав мигрантов, просителей убежища и этнических меньшинств**

87. Азербайджанская Республика обеспечивает права и свободы всех лиц независимо от их национального происхождения, расы, религии, языка или пола или социального положения, однако "мониторинг" таких групп может вести к ограничению их прав. В целом остается неясным, что именно означает понятие "мониторинг" в рекомендации № 28.

88. В основе последних правовых и институциональных инициатив в сфере миграции лежит Государственная концепция миграционной политики Азербайджанской Республики, утвержденная в 2004 году. В 2006 году Указом Президента Азербайджанской Республики была утверждена Государственная программа в области миграции Азербайджана на 2006–2008 годы. Было принято

множество законодательных актов в области миграции, таких как законы о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства, об иммиграции, о трудовой миграции, об утверждении перечня правил в отношении транзита иностранцев и лиц без гражданства через территорию Азербайджанской Республики. Кроме того, Азербайджанская Республика присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также к Протоколу против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющему Конвенцию против транснациональной организованной преступности.

89. Следует отметить, что 4 марта 2009 года Президент Азербайджанской Республики подписал указ о введении принципа "одного окна" в управлении миграционным процессом. После вступления в силу данного указа были усовершенствованы документы, которые выдаются иностранцам и лицам без гражданства, и прописана процедура выдачи индивидуальных разрешений, регистрации по месту жительства и продления временного пребывания в стране в соответствии с принципом "одного окна".

#### **IV. Достижения, виды передовой практики и проблемы**

90. Правительство Азербайджанской Республики рассматривает образование и профессиональную подготовку в области прав и свобод человека в качестве одного из важных ключевых элементов поощрения и защиты основных прав и свобод человека. Несмотря на то, что были проведены многочисленные учебные мероприятия в области прав человека, необходимо проделать еще большую работу в этой области, и правительство Азербайджанской Республики продолжит осуществление соответствующих мер как на национальном, так и на международном уровне.

91. Поскольку Нагорный Карабах и семь соседних регионов Азербайджанской Республики оккупированы Арменией, Азербайджанская Республика в настоящее время не может обеспечить выполнение своих обязательств в области прав человека в данных районах, которые находятся под контролем Республики Армения. Азербайджанская Республика не может осуществлять положения международных соглашений в области прав человека, участницей которых она является, на территориях, оккупированных Арменией. Правительство Азербайджанской Республики не несет никакой ответственности за нарушения прав человека на оккупированных территориях до тех пор, пока они не будут освобождены от армянской оккупации. В целях укрепления и выполнения норм международного права, включая стандарты и принципы в области прав человека, на оккупированных территориях Азербайджана необходимо в первую очередь прекратить армянскую агрессию и обеспечить вывод армянских войск с оккупированных территорий Азербайджана. Азербайджанская Республика выступает за мирное урегулирование конфликта между Азербайджаном и Арменией на основе принципов международного права, включая принципы территориальной целостности, суверенитета и нерушимости международно признанных государственных границ. Только после этого можно будет в полной мере обеспечить защиту прав и свобод человека на оккупированных территориях Азербайджанской Республики.