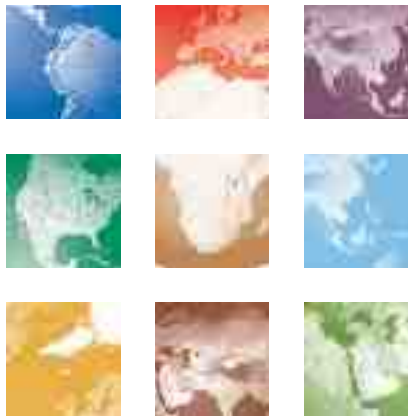
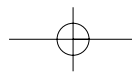


МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

Отвечаем на ваши вопросы



МККК



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ КРАСНОГО КРЕСТА

В 1863 г. пятеро граждан Швейцарии — Анри Дюнан, Гийом Анри Дюфур, Гюстав Муанье, Луи Аппиа и Теодор Монуар — создали МККК, который стал основателем Международного движения Красного Креста.

- МККК — беспристрастная, нейтральная и независимая гуманитарная организация.
- Родилась на поле боя более 130 лет назад.
- Организация особого рода.
- Имеет полномочия (мандат), полученные от международного сообщества.
- Выступает в качестве нейтрального посредника между воюющими сторонами.
- Являясь пропагандистом и хранителем международного гуманитарного права, стремится обеспечить защиту и помощь жертвам вооруженных конфликтов, внутренних беспорядков и насилия внутри страны.

МККК осуществляет свою деятельность более чем в 80 странах и насчитывает около 12 тысяч сотрудников (на начало 2009 г.).

МККК и Движение

Международный Комитет Красного Креста (МККК) и национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца составляют вместе с Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Федерацией) Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. Как правило, раз в четыре года эти организации проводят Международную конференцию Красного Креста и Красного Полумесяца, в работе которой участвуют также представители государств — участников Женевских конвенций.

На чем основывается деятельность МККК

Во время международных вооруженных конфликтов МККК действует на основании четырех Женевских конвенций 1949 г. и Дополнительного протокола I 1977 г. (см. вопрос 4). Эти договоры предоставляют ему право осуществлять определенные виды деятельности, в частности оказывать помощь раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение из состава вооруженных лиц, посещать военнопленных, помогать гражданскому населению и, в целом, следить за тем, чтобы с покровительствуемыми лицами обращались в соответствии с нормами гуманитарного права.

Во время немеждународных вооруженных конфликтов МККК действует на основании статьи 3, общей для четырех Женевских конвенций, а также Дополнительного протокола II (см. Указатель). Кроме того, в соответствии с этой общей статьей 3 он имеет право предлагать свои услуги сторонам в конфликте с целью проведения операций по оказанию помощи или посещения лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом.

В ситуациях, когда насилие не достигает уровня вооруженного конфликта (внутренние беспорядки и другие ситуации насилия внутри страны), деятельность МККК основывается на Уставе движения, статья 5 которого признает за ним право гуманитарной инициативы. Это положение может применяться в условиях как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов.

Все эти положения и права составляют мандат, полученный МККК от международного сообщества, т.е. от государств.



МККК

International Committee of the Red Cross
19 Avenue de la Paix
1202 Geneva, Switzerland
Т +41 22 734 6001 F +41 22 733 2057
E-mail: shop.gva@icrc.org
www.icrc.org

Язык оригинала: английский
Май 2009 г.

Региональная делегация МККК в Российской Федерации
Россия, 129090, Москва,
Грохольский пер., 13, стр. 1
Т (495) 626 54 26 Ф (495) 564 84 31
E-mail: moscou.mos@icrc.org
www.icrc.org/rus

СПИСОК ВОПРОСОВ

1.	Что такое международное гуманитарное право?	4
2.	Какие положения международного гуманитарного права являются основными?	6
3.	Как возникло международное гуманитарное право?	8
4.	Какие договоры составляют международное гуманитарное право?	10
5.	На кого возлагаются обязанности, вытекающие из Женевских конвенций?	12
6.	Что такое jus ad bellum и jus in bello?	14
7.	В каких ситуациях применяется гуманитарное право? Кому оно адресовано и кого защищает?	16
8.	Применяется ли гуманитарное право в ходе «новых» конфликтов?	18
9.	Как осуществляется разработка положений гуманитарного права с учетом новых условий и какую роль играет МККК в этом процессе?	20
10.	Что предусматривает гуманитарное право для оказания материальной помощи жертвам вооруженных конфликтов?	22
11.	Что предусматривает гуманитарное право относительно восстановления семейных связей?	24
12.	Какие положения гуманитарного права регламентируют порядок использования эмблемы?	26
13.	Какую защиту предоставляет гуманитарное право беженцам и лицам, перемещенным внутри страны?	28
14.	В чем заключаются меры по имплементации гуманитарного права?	30
15.	Какую роль играет МККК в обеспечении соблюдения гуманитарного права?	32
16.	Как осуществляется преследование военных преступников в соответствии с гуманитарным правом?	34
17.	В чем различие между гуманитарным правом и правом прав человека?	36
18.	Применяется ли гуманитарное право в ходе операций по поддержанию мира, проводимых ООН или под ее эгидой?	38
19.	Что говорится в гуманитарном праве о терроризме?	39
	Указатель	40
	Библиография	41



Оказание помощи всем раненым на поле боя

ЧТО ТАКОЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО?

Будучи важной составной частью международного публичного права (см. следующую страницу), международное гуманитарное право является сводом норм, направленных в период вооруженного конфликта на то, чтобы предоставить защиту лицам, которые не принимают или прекратили принимать участие в боевых действиях, а также на то, чтобы ограничить методы и средства ведения войны.

Точнее говоря, под международным гуманитарным правом, применяемым в период вооруженных конфликтов, МККК понимает международные нормы как договорного, так и обычного характера, которые специально предназначены для решения гуманитарных проблем, являющихся прямым следствием вооруженных конфликтов — международных и внутренних — и ограничивают по гумани-

тарным соображениям право сторон в конфликте применять по своему усмотрению методы и средства ведения боевых действий, а также предоставляют защиту лицам и имуществу, которые пострадали или могут пострадать в результате конфликта (см. вопросы 3, 6 и 17, ответы на которые содержат полезную информацию, дополняющую это определение).

Женева и Гаага

Международное гуманитарное право (МГП), известное также как право вооруженных конфликтов или право войны (см. раздел «Терминология» на следующей странице), состоит из двух отраслей. Это:

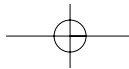
- «право Женевы», цель которого — предоставить защиту военнослужащим, вышедшим из строя, а также лицам, которые не принимают активного участия в боевых действиях, т.е. гражданскому населению;
- «право Гааги», которое определяет права и обязанности воюющих сторон при ведении военных операций и ограничивает выбор средств, используемых для нанесения ущерба противнику.

Эти отрасли МГП получили свое название по имени городов, где впервые были кодифицированы их нормы. После принятия в 1977 г. Дополнительных протоколов, в которых обе отрасли были объединены, это различие представляет интерес лишь с исторической и научной точек зрения.

Кто кому противостоит?

В ходе международного вооруженного конфликта друг другу противостоят вооруженные силы по крайней мере двух государств (следует отметить, что национально-освободительные войны были приравнены к международным вооруженным конфликтам). Во время немеждународного вооруженного конфликта на территории одного государства регулярные вооруженные силы ведут борьбу против определенных вооруженных группировок или вооруженные группы воюют между собой. Эту борьбу можно рассматривать как немеждународный вооруженный конфликт только в том случае, если она достигает определенной степени интенсивности и длится в течение определенного времени.

Внутренние волнения характеризуются серьезными нарушениями порядка внутри страны, вызванными актами насилия, которые, однако, не имеют признаков вооруженного конфликта (мятежи, борьба различных группировок между собой или с властями).



Гроций и право народов

В повседневной речи право народов синонимично таким выражениям, как «международное публичное право» или «международное право». Международное право — это совокупность правовых норм, регулирующих отношения между государствами, а также другими субъектами международного сообщества.

Гроций (см. Указатель), юрист и дипломат, является основоположником права народов. Живший в эпоху разделившей христианский мир Реформации, он считал, что право является выражением не божественной справедливости, а человеческого разума, что оно не предшествовало практике, а вытекало из нее. Отсюда необходимость найти новый общий принцип для международных отношений.

Право народов такой принцип предоставляло. В своем труде «De jure belli ac pacis» («О праве войны и мира») Гроций перечисляет нормы, относящиеся к самим основам права войны.

Терминология

Выражения «международное гуманитарное право», «право вооруженных конфликтов» и «право войны» можно рассматривать как синонимичные. В международных организациях, университетах и даже на государственном уровне обычно прибегают к выражению «международное гуманитарное право» (или «гуманитарное право»), в то время как в вооруженных силах чаще используют другие два термина.



Примечание. Эту схему не стоит рассматривать как попытку классифицировать различные отрасли международного публичного права или установить их иерархию; на ней представлены лишь некоторые из наиболее известных отраслей этого права.

«... как только они бросают [оружие] и сдаются, они перестают быть врагами или инструментом в руках врагов и вновь становятся просто людьми, чьи жизни не позволено никому отнимать»

2

КАКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА ЯВЛЯЮТСЯ ОСНОВНЫМИ?

Стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами для того, чтобы щадить гражданское население и гражданские объекты. Не должны подвергаться нападению ни гражданское население в целом, ни отдельные гражданские лица. Нападения должны быть направлены только против военных объектов. Лица, прекратившие принимать участие в военных действиях, а также лица, не принимающие в них непосредственного участия, имеют право на уважение их жизни, а также психическую и физическую неприкосновенность. При всех обстоятельствах они должны находиться под защитой и пользоваться гуманным обращением без какого-либо различия неблагоприятного характера. Противни-

ка, который сдался в плен или прекратил принимать участие в военных действиях, запрещается убивать, также недопустимо наносить ему ранения.

Стороны, находящиеся в конфликте, и лица из состава их вооруженных сил ограничены в своем праве выбора методов и средств ведения боевых действий. Запрещается применять оружие или методы ведения военных действий, способные вызвать ненужные потери или причинить излишние страдания.

Раненых и больных необходимо подобрать, и им должна быть оказана помощь стороной в конфликте, во власти которой они оказались. Под защитой находятся меди-

цинский персонал, санитарные учреждения, транспорт и оборудование. Эмблема красного креста или красного полумесяца на белом фоне является знаком, указывающим на то, что эти лица и объекты находятся под защитой.

Взятые в плен комбатанты и гражданские лица, находящиеся во власти противника, имеют право на сохранение жизни, уважение их достоинства, личных прав и политических, религиозных и иных убеждений. Они должны быть защищены от любых насильственных действий и репрессалий. Они имеют право на переписку со своими семьями и на получение помощи. Им должны быть предоставлены основные судебные гарантии.

В этих нормах, разработанных МККК, заключена сущность международного гуманитарного права. Они не имеют силы юридического документа и вовсе не предназначены для того, чтобы подменять

собой действующие договоры. Эти правила составлены для того, чтобы содействовать деятельности по распространению знаний о МГП (см. Указатель).



Доминик Сансон/МККК

Основополагающие принципы гуманитарного права

По примеру Гроция (см. с. 5 и Указатель) правоведы и философы, не дожидаясь принятия первой Женевской конвенции в 1864 г. и последовавшего за этим развития ее положений, стали изучать вопросы, касающиеся регулирования конфликтов.

В XVIII веке очень многое в этом отношении было сделано Жан-Жаком Руссо, который сформулировал следующий принцип, касающийся ведения войны между государствами:

«Война — это отношения не между людьми, но между государствами, и люди становятся врагами случайно, не как человеческие существа и даже не как граждане, а как солдаты; не как жители своей страны, а как ее защитники (...). Если цель войны — уничтожение враждебного государства, то другая сторона имеет право истреблять его защитников, пока они держат в руках оружие, но как только они бросают его и сдаются, они перестают быть врагами или инструментом в руках врагов и вновь становятся просто людьми, чьи жизни не позволено никому отнимать».

В 1899 г. Ф.Ф. Мартенс предложил следующий принцип для случаев, не предусмотренных гуманитарным правом: «(...) население и воюющие остаются под охраною и действием начал международного права, поскольку они вытекают из установившихся между образованными народами обычаев, из законов человечности и требований общественного сознания».

Эта «оговорка Мартенса», которая уже стала нормой обычного права, была включена в статью 1, пункт 2 Дополнительного протокола I 1977 г. (см. Указатель).

Если Руссо и Мартенс сформулировали так называемые принципы гуманности, то составители Санкт-Петербургской декларации (см. вопрос 4) изложили в этом документе — как явным, так и косвенным образом — принципы проведения различия, военной необходимости и запрещения причинять излишние страдания: «Принять во внимание (...), что единственная законная цель, которую должны иметь государства во время войны, состоит в ослаблении военных сил неприятеля; что для достижения этой цели достаточно выводить из строя наибольшее по возможности число людей; что употребление такого оружия, которое по нанесению противнику раны без пользы увеличивает страдания людей, выведенных из строя, или делает смерть их неизбежною, должно признаваться не соответствующим упомянутой цели».

В Дополнительных протоколах 1977 г. эти принципы, в частности принцип проведения различия, были подтверждены и уточнены: «(...) стороны, находящиеся в конфликте, должны всегда проводить различие между гражданским населением и комбатантами, а также между гражданскими объектами и военными объектами и соответственно направлять свои действия только против военных объектов» (статья 48 Протокола I, см. также статью 13 Протокола II).

Наконец, важнейший принцип соразмерности призван уравновесить интересы, продиктованные, с одной стороны, военной необходимостью, а с другой — требованиями гуманности, когда права или запреты не являются абсолютными (см. также с. 9).



«...не дать сильным покорить слабых»

3

КАК ВОЗНИКЛО МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО?

Чтобы дать ответ на этот вопрос, нужно ответить на несколько других вопросов.

Какое право действовало в период вооруженных конфликтов до того, как возникло международное гуманитарное право?

Сначала вооруженные конфликты регулировались при помощи неписаных норм, основанных на обычае. Затем постепенно стали появляться более или менее тщательно разработанные двусторонние соглашения (картели), которые воюющие стороны подписывали иногда уже после битвы. Существовали также наставления, издаваемые государствами для своих вооруженных сил (см. «Кодекс Либера» на следующей странице). Таким образом, право, которое тогда применялось в период вооруженных конфликтов, было ограничено во времени и в пространстве в том смысле, что его нормы действовали только в ходе одной конкретной битвы или одного конкретного конфликта. Эти нормы менялись в зависимости от эпохи, места, нравственных устоев, культуры.

Кто стоял у истоков современного гуманитарного права?

Два человека сыграли главную роль в создании гуманитарного права — Анри Дюнан и Гийом Анри Дюфур (см. с. 2). В своей книге «Воспоминание о битве при Сольферино» опубликованной в 1862 г., Дюнан сформулировал саму идею. Что же касается генерала Дюфура, то этот умудренный опытом военный оказал Дюнану моральную поддержку и активно помогал ему, в частности в ходе дипломатической конференции 1864 г., на которой он председательствовал. Дюнан: «В экстраординарных случаях, когда собираются (...) главы военного дела разных национальностей, отчего бы им не воспользоваться такими собраниями, чтобы выработать какие-нибудь международные, уголовные и обязательные правила, которые, раз принятые и утвержденные, послужили бы основанием Общества подаяния помощи раненым в разных государствах Европы?»

Дюфур (Дюнану): «Необходимо, чтобы на волнующих примерах, подобных тем, которые представили вы, все увидели, какой ценой страданий и слез достаются славные победы на поле брани...»

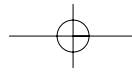
Как идея воплотилась в реальность?

Это произошло, когда швейцарское правительство по предложению пятерых основателей МККК (см. с. 2) созвало в 1864 г. дипломатическую конференцию, в работе которой участвовали представители 16 государств, принявших Женевскую конвенцию об улучшении участи раненых и больных воинов во время сухопутной войны.

В чем состояла новизна этой Конвенции?

Женевская конвенция 1864 г. заложила основу для быстрого развития современного гуманитарного права. Ее основные черты:

- постоянные писанные нормы, имеющие универсальный характер и предоставляющие защиту жертвам конфликтов;
- многосторонний характер договора, открытого для присоединения всех государств;
- обязательство оказывать помощь всем больным и раненым военнослужащим, без какого бы то ни было различия;
- уважение и обозначение при помощи эмблемы (красный крест на белом фоне) санитарного персонала, а также санитарных материалов и оборудования.



Гуманитарное право до его кодификации

Было бы ошибочно утверждать, что создание в 1863 г. Красного Креста, а также принятие в 1864 г. первой Женевской конвенции положили начало процессу становления международного гуманитарного права, каким мы его знаем сейчас. Как не существует ни одного общества без правил, регулирующих его жизнедеятельность, так и никогда не было войны без правил, расплывчатых или конкретных, которые регулировали начало военных действий, их ведение и завершение.

«В целом, войны первобытных народов иллюстрируют существующие в настоящее время международные нормы, которые регулируют ведение войны: нормы, устанавливающие различные типы противников; нормы, определяющие обстоятельства и процедуру начала и завершения военных действий и право начать или закончить войну; нормы, устанавливающие ограничения на число участников, время, место и методы

ведения войны и даже правила объявления войны вне закона» (Квинси Райт).

Первые законы о войне были провозглашены в эпоху великих цивилизаций за несколько тысячелетий до нашей эры: «Я устанавливаю эти законы, чтобы не дать сильным покорить слабых» (вавилонский царь Хаммурапи).

Во многих древних текстах (эпос Махабхарата, Библия, Коран) содержатся правила, требующие уважать противника. А например, Викаят, созданный в период расцвета арабского владычества в Испании (конец XIII века), является подлинным сводом законов о войне. Таким образом, Конвенция 1864 г. кодифицирует и укрепляет в форме многостороннего договора неполные и разрозненные древние законы и обычаи войны, под защитой которых находились раненые и лица, оказывающие им помощь (см. предыдущую страницу).

Кодекс Либера

Со времен первых конфликтов и до появления современного гуманитарного права было зафиксировано более 500 картелей, кодексов поведения, соглашений и других документов, имевших целью регламентировать ведение боевых действий. Среди них следует назвать Кодекс Либера (см. Указатель). Этот Кодекс, вступивший в действие в 1863 г., имеет большое значение,

поскольку он явился первой попыткой кодификации существовавших в то время законов и обычаев войны. Однако в отличие от первой Женевской конвенции, принятой годом позже, этот документ не имел договорной силы, так как был предназначен исключительно для армии северян, участвовавшей в Гражданской войне в Соединенных Штатах.



Депортация населения из еврейского гетто в Варшаве во время Второй мировой войны

4

КАКИЕ ДОГОВОРЫ СОСТАВЛЯЮТ МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО?

Возникшее после принятия первой Женевской Конвенции 1864 г. современное международное гуманитарное право развивалось постепенно, очень часто изменения в нем происходили уже после событий, во время которых оно было столь необходимым, для того чтобы откликнуться на все возрастающие гуманитарные потребности, обусловленные совершенствованием вооружений и изменением типов конфликтов. Ниже приводятся основные договоры в этой области (в хронологическом порядке):

- 1864** Женевская конвенция об улучшении участи больных и раненых воинов во время сухопутной войны.
- 1868** Санкт-Петербургская декларация (запрещение использовать на войне некоторые виды пуль).
- 1899** Гаагские конвенции, касающиеся законов и обычаев сухопутной войны и применения к морской войне принципов Женевской конвенции 1864 г.
- 1906** Пересмотр и развитие Женевской конвенции 1864 г.
- 1907** Пересмотр Гаагских конвенций 1899 г. и принятие новых конвенций.

1925 Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств.

1929 Две Женевские конвенции:

- пересмотр и развитие Женевской конвенции 1906 г.;
- Женевская конвенция об обращении с военнопленными (новая).

1949 Четыре Женевские конвенции:

- I Об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях;
- II Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море;
- III Об обращении с военнопленными;
- IV О защите гражданского населения (новая).

1954 Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта.

1972 Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

1977 Два Дополнительных протокола к четырем Женевским конвенциям 1949 г., которые усиливают защиту жертв Международных (Протокол I) и немеждународных (Протокол II) вооруженных конфликтов.

1980 Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Эта Конвенция включает:

- Протокол I о необнаруживаемых осколках;
- Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, минометов и других устройств;
- Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия.

1993 Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении.

1995 Протокол, касающийся ослепляющего лазерного оружия (Протокол IV (новый) к Конвенции 1980 г.).

- | | | |
|--|---|--|
| <p>1996 Пересмотренный Протокол о запрещении или ограничении применения мин, миналовушек и других устройств (Протокол II (пересмотренный) к Конвенции 1980 г.).</p> <p>1997 Конвенция о запрещении применения, накопления, производства и передачи</p> | <p>противопехотных мин и об их уничтожении.</p> <p>1998 Римский статут Международного уголовного суда.</p> <p>1999 Протокол к Конвенции о защите культурных ценностей 1954 г.</p> | <p>2000 Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.</p> <p>2001 Дополнения к статье 1 Конвенции 1980 г.</p> |
|--|---|--|

Практика часто опережает развитие права

Этот список конвенций наглядно свидетельствует о том, что воздействие некоторых вооруженных конфликтов на процесс эволюции гуманитарного права было практически незамедлительным. Рассмотрим примеры.

Первая мировая война (1914–1918 гг.). Даже если используемые методы ведения войны и не были совсем новыми, то применялись в широком масштабе. Среди этих методов были: использование газов, первые воздушные бомбардировки, взятие в плен сотен тысяч военнослужащих. Договоры 1925 и 1929 гг. явились ответом на такое развитие событий.

Вторая мировая война (1939–1945 гг.). Число убитых гражданских лиц было равно числу убитых военнослужащих,

в Первой мировой войне такое соотношение было один к десяти. В 1949 г. международное сообщество, озабоченное этими трагическими событиями, в особенности ужасными преследованиями, которым подверглись гражданские лица, пересматривает действовавшие в то время конвенции и принимает новый документ — IV Женевскую конвенцию о защите гражданского населения.

Позднее, в 1977 г., Дополнительные протоколы явились ответом на проблемы, возникающие в результате национально-освободительных войн в гуманитарной области. Сфера действия Конвенций 1949 г. охватывала их лишь частично.

Что лежит в основе Конвенций 1949 г.

В 1874 г. Дипломатическая конференция, созванная в Брюсселе по инициативе русского царя Александра II, приняла проект Международной декларации, касающейся законов и обычаев войны. Но этот документ не был ратифицирован, так как некоторые государства, чьи представители присутствовали на конференции, не желали связывать себя договорными обязательствами. Тем не менее Брюссельский проект стал важным этапом в процессе кодификации законов войны.

В 1934 г. XV Международная конференция Красного Креста, проходившая в Токио, утвердила проект подготовленной МККК Конвенции,

касающейся граждан государства неприятеля, находящихся на территории одной из воюющих сторон или на оккупированной ею территории. Однако за принятием этого проекта не последовало никакого продолжения, так как правительства отказались созывать дипломатическую конференцию, которая могла бы решить вопрос о принятии Конвенции. В результате положения Токийского проекта не применялись в период Второй мировой войны, что повлекло за собой известные последствия.

Что лежит в основе Дополнительных протоколов 1977 г.

Женевские конвенции 1949 г. явились важнейшей вехой в истории развития гу-

манитарного права. Однако новым государствам, возникшим в результате процесса деколонизации, трудно было решить себя обязательствами по договорам, в разработке которых они не принимали участия. Более того, договорные нормы, касающиеся ведения боевых действий, не изменялись со времен принятия Гаагских конвенций 1907 г. Кроме того, в результате пересмотра Женевских конвенций некоторые достижения 1949 г. могли оказаться в опасности. Поэтому возникла идея усилить защиту жертв вооруженных конфликтов путем принятия новых документов в виде дополнительных протоколов к Женевским конвенциям (см. вопрос 9).

Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г., в которых содержится около 600 статей, являются основными договорами в области международного гуманитарного права (МГП).



Люк Чессак/МККК

«...разъяснять положения международного гуманитарного права и распространять знания о нем»

5

НА КОГО ВОЗЛАГАЮТСЯ ОБЯЗАННОСТИ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ЖЕНЕВСКИХ КОНВЕНЦИЙ?

К международным договорам, а следовательно и к Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам, могут присоединяться только государства. Однако обязательства, вытекающие из международного гуманитарного права, должны соблюдать все стороны в вооружен-

ном конфликте — как правительственные, так и неправительственные силы.

На начало 2002 г. участниками Женевских конвенций были 189 государств, т.е., практически все государства мира. Тот факт, что эти конвенции относятся к договорам, насчитывающим

наибольшее число участников, говорит об универсальном характере этих международно-правовых актов. Что касается Дополнительных протоколов, то на тот же период участниками Протокола I были 159 государств, а Протокола II — 151 государство.

Подписание, ратификация, присоединение, оговорки, правопреемство

Участие в заключаемых между государствами многосторонних международных договорах, таких как Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, оформляется двумя различными процедурами:

а) подписание, за которым следует ратификация

При подписании государство не принимает на себя никаких обязательств, однако оно должно действовать таким образом, чтобы договор не утратил смысла к тому времени, когда, ратифицируя его, это государство официально заявит о своем обязательстве соблюдать положения данного договора.

б) присоединение

Присоединяясь к договору, текст которого государство не подписало при его принятии, оно выражает свое согласие соблюдать вытекающие из него обязательства. Присоединение имеет такую же силу, что и ратификация.

Государства, ставшие независимыми, могут при помощи заявления о правопреемстве выразить свое желание по-прежнему соблюдать обязательства, вытекающие из договоров, которые применялись до того, как эти государства стали независимыми. Они также могут заявить о временном применении договоров в течение того периода, пока они будут их рассматривать, до того как присоединятся к ним или сделают заявление о правопреемстве.

При выполнении этих процедур и при определенных условиях государства могут делать оговорки, для того чтобы исключить или изменить правовые последствия некоторых положений договора. Главное условие заключается в том, чтобы эти оговорки не противоречили основному содержанию договора.

И наконец, национально-освободительные движения, на которые распространяется действие статьи 1, пункт 4, Дополнительного протокола I, могут, используя специальную процедуру, взять на себя обязательство применять Конвенции и Протокол (см. статью 96, пункт 3, Протокола I).



На кого возлагается обязательство распространять знания о Конвенциях и Дополнительных протоколах?

В соответствии с Конвенциями это обязательство возложено на государства:

«Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное, так и в военное время распространять возможно шире текст настоящей Конвенции в своих странах и, в частности, включить ее изучение в учебные программы военного и, если возможно, гражданского образования с тем, чтобы с ее принципами было ознакомлено все население в целом и, в частности, сражающиеся вооруженные силы, санитарный персонал и священнослужители» (статьи 47, 48, 127, 144, соответственно, Женевских конвенций I, II, III, IV).

«Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов распространять возможно шире Конвенции и настоящий Протокол в своих странах и, в частности, включать их изучение в программы военной подготовки и поощрять их изучение гражданским населением с тем, чтобы эти

документы могли стать известными вооруженным силам и гражданскому населению» (статья 83 Протокола I).

«Настоящий Протокол должен иметь как можно более широкое распространение» (статья 19 Протокола II).

МККК и распространение знаний о гуманитарном праве

Согласно Уставу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца роль МККК заключается, в частности, в том, чтобы «(...) разъяснять положения международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, и распространять знания о нем, а также подготавливать его развитие» (статья 5, пункт 2ж);

«(...) [сотрудничать с национальными обществами] в вопросах, представляющих общий интерес, таких как подготовка к действиям во время вооруженных конфликтов, соблюдение Женевских конвенций, их развитие и ратификация, а также распространение знаний об основополагающих принципах Движения и международном гумани-

Jus in bello: защищать жертв вооруженных конфликтов и оказывать им помощь

6

ЧТО ТАКОЕ JUS AD BELLUM И JUS IN BELLO?

Международное гуманитарное право призвано облегчить причиняемые войной страдания, предоставляя, насколько возможно, защиту и помощь жертвам войны. Оно касается самого конфликта и не рассматривает причин применения силы или его законности. Это право регламентирует только те аспекты конфликта, которые имеют гуманитарный характер. Его называют jus in bello (право войны). Положения этого права применяются одновременно ко всем сторонам в конфликте,

независимо от того, по какой причине возник конфликт и насколько справедливой считается борьба, ведущаяся той или иной стороной.

В случае международного вооруженного конфликта часто нелегко определить, какое государство виновно в нарушении Устава Организации Объединенных Наций (см. вопрос 18). Но система международного гуманитарного права не связывает его применение с определением виновного. В противном случае это неизбежно

вызвало бы споры и сделало невозможным его применение, поскольку каждая из воюющих сторон объявила бы себя жертвой агрессии. Более того, цель гуманитарного права заключается в том, чтобы обеспечить защиту жертвам войны и их основным правам, к какой бы стороне эти лица ни относились. Именно поэтому jus in bello не следует путать с jus ad bellum или jus contra bellum (право на применение силы или право предотвращения войны).

О запрещении войны

Вплоть до конца Первой мировой войны ведение войны рассматривалось не как незаконный акт, а как допустимое средство разрешения споров.

В 1919 г. с помощью Пакта Лиги Наций, а в 1928 г. — Парижского пакта (Пакта Келлога–Бриана) были предприняты попытки поставить войну вне закона. Эта тенденция была подтверждена принятием Устава Организации Объединенных Наций в 1945 г.: «Члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения (...)».

Однако существуют ситуации, в которых Организацией Объединенных Наций допускается применение вооруженных сил. Речь идет о праве на законную самооборону (индивидуальную или коллективную), когда на государство или группу государств нападает другое государство или группа государств, а также о тех случаях, когда Совет Безопасности решает на основании статьи VII Устава ООН (см. вопрос 18) прибегнуть к коллективному применению силы при помощи:

- принудительных мер, цель которых заключается в восстановлении мира и которые применяются против государства, представляющего угрозу для международной безопасности;
- мер по поддержанию мира путем направления наблюдательных миссий или миссий по поддержанию мира.

Речь также может идти об осуществлении права народов на самоопределение: в резолюции 2105 (XX), принятой в 1965 г., Генеральная Ассамблея ООН «признает законность борьбы, которую ведут народы, находящиеся под колониальным господством, за осуществление своего права на самоопределение и независимость (...)» (см. с. 16).



Халвор Фоссум/Лауриен/МКК



Урсула Майснер/МККК

Защита медицинского персонала

7

В КАКИХ СИТУАЦИЯХ ПРИМЕНЯЕТСЯ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО? КОМУ ОНО АДРЕСОВАНО И КОГО ЗАЩИЩАЕТ?

Международное гуманитарное право применяется в ситуациях двух типов или предусматривает два режима предоставления защиты:

а) международные вооруженные конфликты (см. с. 5)

В этом случае применяются Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительный протокол I 1977 г.

Гуманитарное право адресовано в основном сторонам, находящимся в конфликте, и предоставляет защиту любому лицу или категории лиц, которые не принимают или прекратили принимать активное участие в конфликте. К ним относятся:

- раненые или больные военнослужащие в условиях сухопутной войны, а также персонал медицинской службы вооруженных сил;

- раненые, больные и потерпевшие кораблекрушение военнослужащие в условиях войны на море, а также персонал медицинской службы военно-морских сил;
- военнопленные;
- гражданское население, например:
 - гражданские лица-иностранцы, находящиеся на территории сторон в конфликте, включая беженцев;
 - гражданские лица, находящиеся на оккупированных территориях;
 - интернированные и содержащиеся под стражей гражданские лица;
 - медицинский и духовный персонал, организации гражданской обороны.

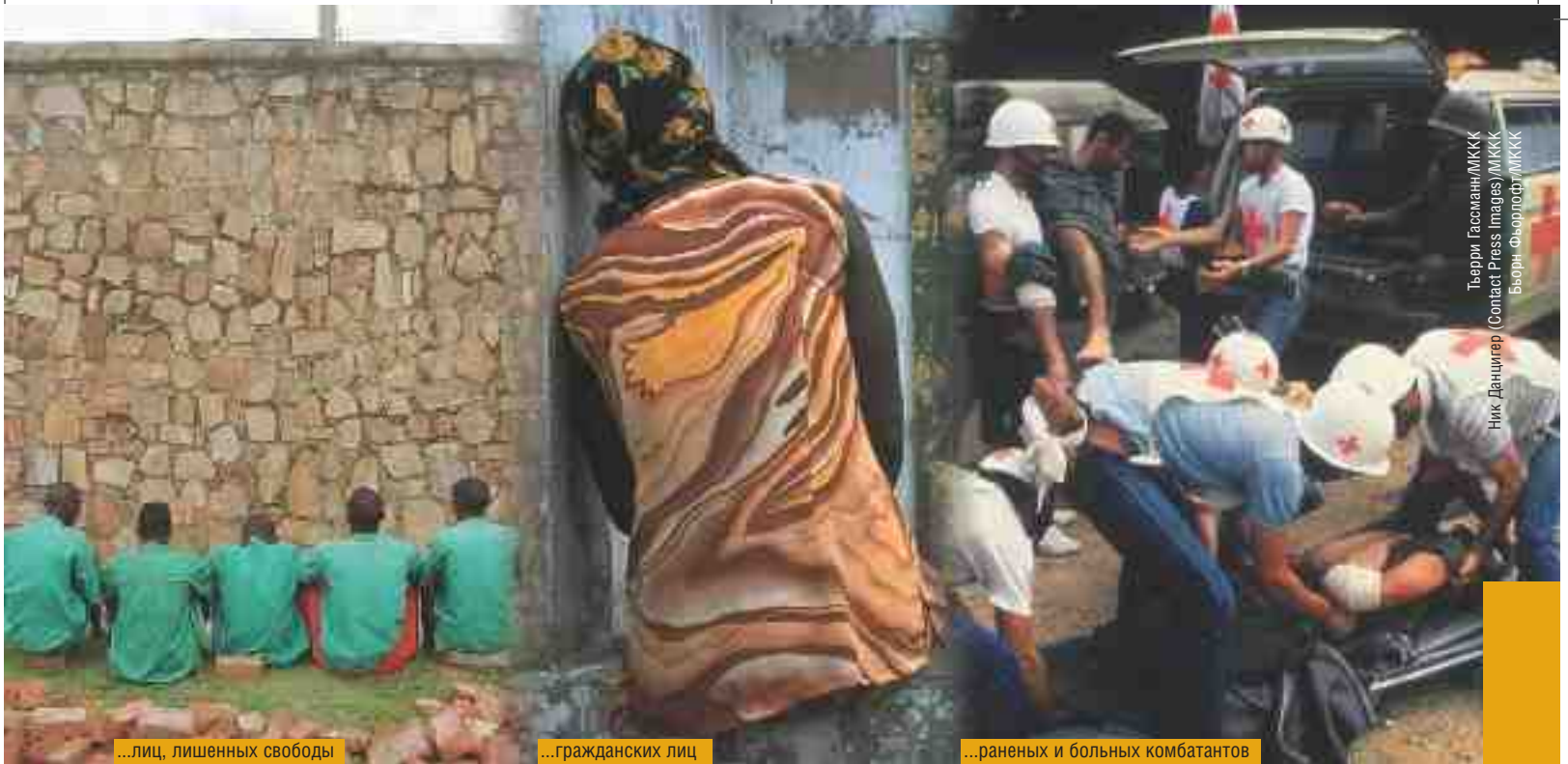
Национально-освободительные войны, подпадающие под определение, приводимое в статье 1 Протокола I, приравниваются к международным вооруженным конфликтам (см. с. 12).

б) немеждународные вооруженные конфликты (см. с. 5)

В этом случае применяются статья 3, общая для четырех Женевских конвенций, и Протокол II.

Следует уточнить, что условия применения Протокола II более жесткие, чем условия, предусмотренные статьей 3 (см. с. 19). В таких ситуациях гуманитарное право адресуется принимающим участие в конфликте вооруженным силам, оно предоставляет защиту любому лицу или категории лиц, которые не принимают или прекратили принимать активное участие в боевых действиях, например:

- раненым и больным комбатантам;
- лицам, лишенным свободы в связи с конфликтом;
- гражданскому населению;
- медицинскому и духовному персоналу.



...лиц, лишенных свободы

...гражданских лиц

...раненых и больных комбатантов

Тьерри Гасманн/ММКК
Ник Данцигер (Contact Press Images)/ММКК
Бьорн Фьорлофт/ММКК

Гуманитарное право и немеждународные вооруженные конфликты

Статья 3, общая для четырех Женевских конвенций, рассматривается как своего рода мини-конвенция (см. с. 19). Но даже если ее дополнить положениями Протокола II, нормы, регулирующие внутренние конфликты, менее разработаны, чем правила, касающиеся международных конфликтов (см. текст, помещенный рядом). Трудности, с которыми столкнулись попытки усилить режим защиты в случае немеждународных вооруженных конфликтов, объясняются тем, что здесь затрагивается вопрос о принципе государственного суверенитета.

Нормы, содержащиеся в статье 3, относятся к обычному праву и представляют собой минимальные стандарты, отступать от которых воюющие стороны не вправе ни при каких обстоятельствах.

Какое право применяется к внутренним беспорядкам и другим ситуациям насилия внутри страны?

Международное гуманитарное право не применяется к ситуациям насилия, которые не достигают интенсивности вооруженного конфликта. В этих случаях применяются положения права прав человека (см. вопрос 17), а также соответствующие нормы внутреннего законодательства.



Тимп/Мейер/МКСК

Гуманитарное право должно применяться даже в ходе «бесструктурных» конфликтов

8

ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО В ХОДЕ «НОВЫХ» КОНФЛИКТОВ?

Сегодня много говорят о «новых» конфликтах. Это выражение относится к различным типам конфликтов: конфликтам «бесструктурным», а также конфликтам, вызванным стремлением к «утверждению своей самобытности». То, что эти выражения приводятся в кавычках, свидетельствует о том, что к настоящему времени терминология еще не сложилась окончательно.

«Бесструктурные» конфликты, возникновение которых является, несомненно, следствием окончания холодной войны, часто характеризуются ослаблением или частичным и даже полным распадом государственных структур. В этих условиях вооруженные группировки пользуются таким политическим вакуумом, чтобы попытаться захватить власть. Однако для конфликтов этого типа прежде всего характерно и ослабление или даже разрушение иерархических связей внутри самих этих групп.

Конфликты, вызванные стремлением к утверждению своей самобытности, часто направлены на устранение противника путем так называемых

«этнических чисток», которые выражаются в насильственном перемещении населения или даже его уничтожении. В случае конфликта такого типа под влиянием разворачивающейся пропаганды, страха, ненависти и насилия события развиваются в направлении, позволяющем укрепиться самобытности одной из групп в ущерб осознанию национального единства, что исключает любую возможность сосуществования групп, населяющих ту или иную страну.

В условия таких «бесструктурных» конфликтов и конфликтов, направленных на утверждение своей самобытности, когда от насилия особо страдает гражданское население, международное гуманитарное право также применяется. В соответствии с общей статьей 3 (см. следующую страницу) любые вооруженные группы, в том числе и повстанческие, должны уважать лиц, сложивших оружие, и гражданских лиц, не принимающих участия в военных действиях.

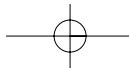
Следовательно, правовой вакуум с точки зрения международного права возникает не пото-

му, что ослаблены или не существуют государственные структуры. Наоборот, именно в таких ситуациях гуманитарное право приобретает в полной мере свою значимость.

Тем не менее следует признать, что применение этого права в период конфликтов такого типа затруднено: отсутствие дисциплины в рядах воюющих, вооружение гражданского населения в результате неконтролируемого распространения оружия, все более размытые различия между комбатантами и некомбатантами нередко придают столкновениям чрезвычайно ожесточенный характер, когда законы войны практически не соблюдаются.

Поэтому именно в такого рода ситуациях следует делать все возможное для того, чтобы гуманитарное право было известно воюющим. Лучшее знание правовых норм, конечно, не решит проблемы, приведшей к возникновению конфликта, но поможет смягчить его ужасные последствия.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО



Общая статья 3: мини-конвенция

В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких Договаривающихся Сторон, каждая из находящихся в конфликте сторон обязана применять как минимум следующие положения:

1. Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине, должны при всех обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без всякой дискриминации по причинам расы, цвета кожи, религии или веры, пола, происхождения, или имущественного положения, или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

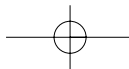
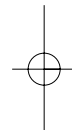
- a) посягательства на жизнь и физическую неприкосновенность, в частности всякие виды убийства, увечья, жестокое обращение, пытки и истязания;
- b) взятие заложников;
- c) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;
- d) осуждение и применение наказания без предварительного судебного решения, вынесенного надлежащим образом учрежденным судом, при наличии судебных гарантий, признанных необходимыми цивилизованными нациями.

2. Раненых и больных будут подбирать, и им будет оказана помощь.

Беспристрастная гуманитарная организация, такая как Международный Комитет Красного Креста, может предложить свои услуги сторонам, находящимся в конфликте.

Кроме того, находящиеся в конфликте стороны будут стараться путем специальных соглашений ввести в действие все или часть остальных положений настоящей Конвенции.

Применение предшествующих положений не будет затрагивать юридического статуса находящихся в конфликте сторон. (См. с. 16 и 17.)



Оттавский договор запрещает наземные мины

9

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ РАЗРАБОТКА ПОЛОЖЕНИЙ ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА С УЧЕТОМ НОВЫХ УСЛОВИЙ И КАКУЮ РОЛЬ ИГРАЕТ МККК В ЭТОМ ПРОЦЕССЕ?

Развитие международного гуманитарного права осуществляется государствами путем кодификации или принятия практических мер. Обычно эти два процесса идут одновременно. В практике государств, получающей широкое распространение, выкристаллизовываются нормы обычного международного права. Кроме того, практика государств, сочетающаяся иногда с деятельностью неправительственных организаций (НПО), может привести к кодификации международного права. Кодификация осуществляется

в форме договоров, таких как конвенции, соглашения, протоколы или пакты. Например, некоторые государства уже приняли нормативные акты, прямо или косвенно запрещающие противопехотные мины. Пока эта практика не получила широкого распространения, не было и речи о соответствующих нормах обычного права. Но в 1997 г. была проведена конференция, которая разработала специальную конвенцию. Все те государства, которые ратифицировали этот договор, присоединились к запрету на применение,

накопление запасов, производство и передачу противопехотных мин.

Роль МККК в развитии гуманитарного права заключается в том, чтобы:

- следить за изменениями в характере конфликтов;
- организовывать консультации для изучения возможностей заключения соглашений по вопросу принятия новых положений;
- разрабатывать проекты документов, представляемых для принятия Дипломатическими конференциями.

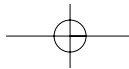
На примере двух Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям можно проследить, как происходил процесс разработки гуманитарного права — от выдвижения первоначальной идеи до ее принятия:

- на основе проекта норм, которые были разработаны МККК в 1956 г., а также резолюций, принятых в 60-х гг. в ходе двух Международных конференций Красного Креста и на Международной конференции по правам человека, проходившей в 1968 г. в Тегеране, Международный Комитет изучил возможность дополнить международно-правовые акты, принятые в 1949 г.;
- в 1969 г. МККК выдвинул эту идею на XXI Международной конференции Красного Креста (Стамбул); участники Конференции, в том числе представители государств — участников

Женевских конвенций, дали ему соответствующее поручение, и юристы Международного Комитета приступили к подготовительной работе;

- в период между 1971 и 1974 гг. МККК провел серию консультаций с правительствами и участниками Движения; Организацию Объединенных Наций постоянно информировали о том, как продвигается работа;
- в 1973 г. XXII Международная конференция Красного Креста (Тегеран) рассмотрела проект разработанных документов и полностью одобрила предпринятые усилия;
- в феврале 1974 г. швейцарское правительство, депозитарий Женевских конвенций 1949 г., созвало в Женеве Дипломатическую конференцию по вопросу о подтверждении и развитии

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО



международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов. Было проведено четыре сессии, и в июне 1977 г. Конференция завершила свою работу;

- на заключительном заседании этой Конференции полномочные представители 102 государств, участвовавших в ее работе, приняли 102 статьи Протокола I и 28 статей Протокола II.

МККК — пропагандист гуманитарного права

Согласно Уставу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца (см. с. 13) роль МККК заключается, в частности, в том, чтобы подготавливать развитие

международного гуманитарного права. Поэтому МККК всячески содействует развитию МГП и является его пропагандистом.

Что было сделано в области развития гуманитарного права в последнее время (см. также вопрос 4)

Протокол, касающийся ослепляющего лазерного оружия, принятый на Дипломатической конференции, проходившей в Вене в октябре 1995 г., запрещает как применение, так и передачу лазерного оружия, одно из конкретных назначений которого в ходе боевых действий состоит в причинении постоянной слепоты. Протокол также требует от государств, чтобы они принимали все необходимые меры предосторожности, включая обучение личного состава вооруженных сил, с тем чтобы избежать причинения постоянной слепоты в результате правомерного применения других лазерных систем.

3 мая 1996 г. в Женеве был принят Протокол с поправками о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств, который расширил сферу применения Протокола II Конвенции 1980 г. (см. с. 10). Кроме того, Конвенция о запрещении применения, накопления, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, подписанная 121 государством в Оттаве 3–4 декабря 1997 г., ввела полный запрет на противопехотные мины. Положения этой Конвенции предусматривают также проведение операций по разминированию и оказание помощи лицам, пострадавшим от мин.

В международном гуманитарном праве положения, касающиеся защиты природной среды, содержатся в статье 55 Дополнительного протокола I, а также в Конвенции от 10 декабря 1976 г. о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду.

Однако война в Персидском заливе (1991 г.) показала, что эти нормы мало кому известны и страдают неточностью. Поэтому при поддержке Генеральной Ассамблеи ООН МККК составил в 1994 г. с помощью специалистов в этой области Руководящие принципы для военных уставов и инструкций по охране окружающей среды в период вооруженных конфликтов.

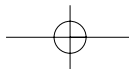
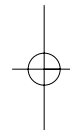
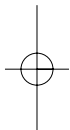
Среди разработанных в последнее время документов в области международного гуманитарного права следует упомянуть Руководство

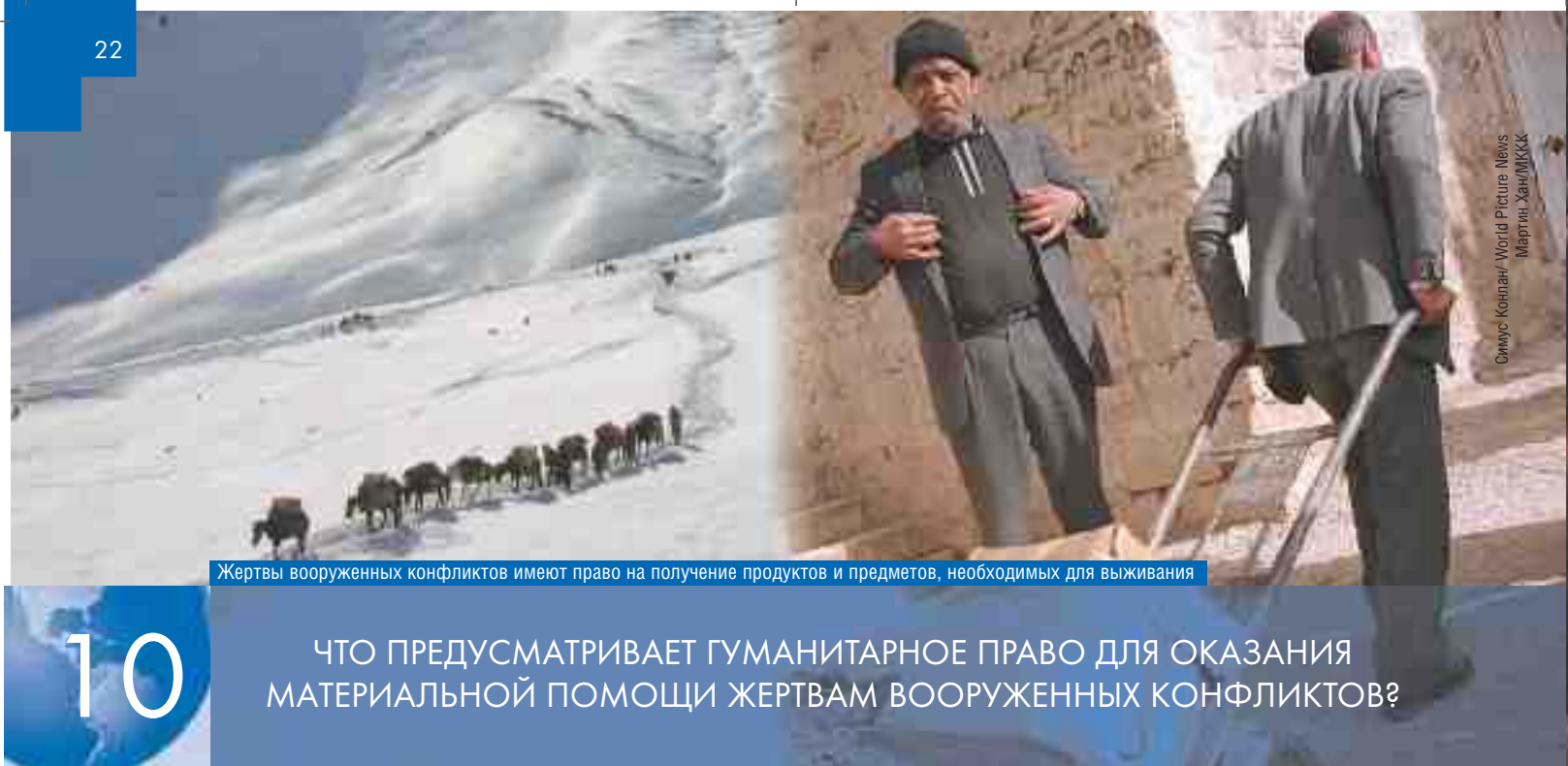
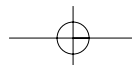
Сан-Ремо по международному праву, применимому к вооруженным конфликтам на море. Значение этого документа, подготовленного Международным институтом гуманитарного права при поддержке МККК, было признано правительствами в одной из резолюций, принятых на XXVI Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, проходившей в Женеве в 1995 г.

Хотя Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним явным образом не запрещают применение ядерного оружия, все же и здесь применимы основные положения МГП (см. с. 7). В частности, они предписывают воюющим сторонам всегда проводить различие между комбатантами и некомбатантами и запрещают использование оружия, способного вызвать чрезмерные повреждения. Применимость этих принципов к ядерному оружию подтвердил Международный суд ООН в 1996 г. (Гаага).

Дальнейшее развитие международное гуманитарное право получило с принятием 17 июля 1998 г. Статута Международного уголовного суда (МУС). Статут является важным международно-правовым актом, направленным на борьбу с безнаказанностью и более эффективное соблюдение гуманитарного права. Компетенция нового Суда распространяется на военные преступления, совершаемые во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов. И хотя международное гуманитарное право уже содержит положения, предусматривающие уголовное преследование военных преступников, МУС стал еще одним инструментом, позволяющим осуществлять такое преследование.

В последнее время меры, направленные на развитие гуманитарного права, касались средств ведения боевых действий. В декабре 2001 г. была расширена сфера действия Конвенции ООН о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия. Изначально ее действие распространялось только на международные вооруженные конфликты, однако Вторая конференция по рассмотрению действия Конвенции внесла в статью 1 дополнение, которое предусматривает ее применение и в ситуации немеждународного вооруженного конфликта.





Олиус Конланг/ World Picture News
Мартин Хан/МКСК

Жертвы вооруженных конфликтов имеют право на получение продуктов и предметов, необходимых для выживания

10

ЧТО ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО ДЛЯ ОКАЗАНИЯ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ?

Право жертв вооруженных конфликтов на получение продуктов и предметов, необходимых для выживания, признается государствами — участниками Женевских конвенций. С принятием в 1977 г. Дополнительных протоколов это право получило дальнейшее развитие.

В условиях международного вооруженного конфликта это право на получение помощи предполагает, в частности:

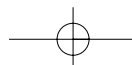
- свободный пропуск некоторых грузов, необходимых для выживания гражданского населения (статья 23, Конвенция IV, ее применение предусматривается в случае блокады);
- обязательство оккупирующей державы обеспечить снабжение продовольствием и санитарными материалами населения оккупированной ею территории

(статья 55, Конвенция IV); будучи не в состоянии этого сделать, оккупирующая держава должна согласиться на мероприятия по оказанию помощи извне (статья 59, Конвенция IV).

Положения, принятые в 1949 г., получили развитие в Протоколе I (статьи 69 и 70). Так, стороны в конфликте должны, в частности, соглашаться на проведение операций по оказанию помощи населению, находящемуся на их собственной территории. Эти операции должны носить гуманитарный и беспристрастный характер, осуществляться без какого-либо неблагоприятного различия и с согласия заинтересованных сторон. При этом, если соблюдаются вышеперечисленные условия, нельзя отказываться от проведения таких операций по оказанию помощи, которые

не будут рассматриваться как вмешательство в вооруженный конфликт или как недружественные акты.

В случае немеждународного вооруженного конфликта Протокол II (статья 18) уточняет, что если гражданское население испытывает чрезмерные лишения из-за недостаточного обеспечения запасами, существенно важными для его выживания, то с согласия противоборствующих сторон проводятся операции по оказанию помощи гражданскому населению, которые носят исключительно гуманитарный и беспристрастный характер и осуществляются без какого-либо неблагоприятного различия (см. с. 19). Сегодня все признали обязанность государства разрешать проведение таких операций по оказанию помощи, носящей чисто гуманитарный характер.





Пол Граборн/МККК

МККК и право на помощь

В любом случае МККК обладает правом инициативы (см. с. 2), которое позволяет ему предлагать свои услуги сторонам в конфликте, в том числе в области оказания помощи жертвам конфликта. Независимо от того,

касается ли такое предложение операций по оказанию помощи или других видов деятельности, оно не является вмешательством во внутренние дела государства, так как предусмотрено гуманитарным правом.

Гуманитарное право и «право на вмешательство по гуманитарным причинам»

Постольку поскольку «право на вмешательство» (или даже «обязанность осуществить вмешательство») состоит в том, чтобы оправдать вооруженное вмешательство, предпринятое по причинам гуманитарного характера, оно относится уже не к области гуманитарного права, а к нормам, касающимся законности применения вооруженной силы в международных отношениях, т.е. к *ius ad bellum* (см. вопросы 6 и 18).

Если вооруженная интервенция осуществляется по причинам гуманитарного характера, МККК должен в соответствии со своим мандатом

(см. Указатель) следить за тем, чтобы участники вмешательства соблюдали соответствующие нормы международного гуманитарного права, и должен также постараться прийти на помощь жертвам конфликта.

МККК не выступает ни за, ни против этого «права на вмешательство». Он считает (и это подтверждается его опытом), что споры, касающиеся «права на вмешательство», носят политический характер, а участие в них МККК может поставить под угрозу его гуманитарную деятельность.

Борис Хегер/МККК
Афрецула Ибрагимай/МККК

Разлученные войной члены семей должны воссоединиться

1 1

ЧТО ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО ОТНОСИТЕЛЬНО ВОССТАНОВЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ СВЯЗЕЙ?

Военнопленные и интернированные гражданские лица, оторванные от своих родных и близких, разлученные члены семей, люди, пропавшие без вести — таковы последствия вооруженного конфликта. Женевские конвенции и Дополнительный протокол I содержат немало правовых норм, обеспечивающих защиту этим жертвам международных вооруженных конфликтов. В соответствии с этими нормами МККК может выполнять следующие задачи:

1. Передача писем между членами семей и другой информации (статья 5, Конвенция IV), в частности:

- получение и регистрация карточек-извещений о взятии в плен (для военнопленных) и карточек-извещений об интернировании гражданских лиц, дубликат этих карточек передается родственникам пленных;
- передача корреспонденции между лицами, лишенными свободы, и их семьями;
- передача писем с новостями семейного характера (послания Красного Креста) между разлученными членами семей в том случае, когда почтовая служба не функционирует;
- получение и передача свидетельств о смерти.

В более общем плане Центральное агентство по розыску (ЦАР) МККК играет роль посредника между сторонами в конфликте, а точнее — между их национальными справочными бюро (НСБ) (см. следующую страницу) в том, что касается передачи информации о лицах, находящихся под защитой гуманитарного права.

2. Розыск лиц, пропавших без вести (статья 33 Протокола I, статья 26 Конвенции IV).

3. Воссоединение семей (см. следующую страницу и статью 74 Протокола I, а также статью 26 Конвенции IV).

Впервые МККК стал осуществлять этот вид деятельности во время франко-прусской войны 1870 г. Выступая в качестве посредника, его агентство в Базеле начало заниматься восстановлением семейных связей между военнопленными и их

семьями, обеспечивая, в частности, обмен списками раненых между воюющими сторонами. С тех пор функции Центрального агентства по розыску МККК стали значительно более разнообразными, а сфера его деятельности расширилась.



Ришар Фраден/МККК
Марван Наам/МККК

Национальные справочные бюро

Женевская конвенция III (статья 122) предусматривает, что с самого начала военных действий каждая нейтральная или воюющая держава, на территории которой находятся лица, относящиеся к стороне противника, учредит Справочное бюро по делам военнопленных, находящихся на их территории. Каждая из воюющих сторон будет информировать свое Справочное бюро о всех случаях взятия в плен неприятельских солдат ее вооруженными силами, предоставляя все имеющиеся у нее сведения, касающиеся личности военнопленных и позволяющие срочно информировать о случившемся их семьи. При отсутствии НСБ (а такое часто случается в ходе конфликта) собирать сведения о лицах, находящихся под защитой Женевских конвенции, обязуется МККК.

Центральное агентство по розыску

«Центральное Справочное Агентство по делам военнопленных будет учреждено в нейтральной стране. Международный Комитет Красного Креста, если он сочтет это необходимым, предложит заинтересованным Державам организовать подобное агентство. На это агентство будет возложена концентрация всех сведений, касающихся военнопленных, которые оно сможет получить официальным или частным путем; оно должно передавать их возможно скорее на родину военнопленных или Державе, за которой они числятся» (Конвенция III, статья 123).

Разлученные войной семьи

«Каждая из находящихся в конфликте сторон будет облегчать розыск, производящийся членами разрозненных войной семей с целью установления связи друг с другом, и, если это возможно, способствовать их соединению» (Конвенция IV, статья 26).



Эмблемы, которые защищают

12

КАКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА РЕГЛАМЕНТИРУЮТ ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭМБЛЕМЫ?

В Женевских конвенциях 1949 г. упоминаются три эмблемы: красный крест, красный полумесяц и красный лев и солнце, но в настоящее время используются только две первые эмблемы

Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним содержат целый ряд статей, посвященных эмблеме. В них рассматриваются вопросы, касающиеся, в частности, ее использования, размеров, назначения и мест размещения; лиц и объектов, которые она защищает; тех, кто может ее использовать; ее уважения и пресечения ее незаконного использования (см. следующую страницу).

В период вооруженного конфликта эмблему в качестве защитного знака могут использовать только:

- военно-медицинские службы;

- признанные национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца, уполномоченные своими правительствами оказывать помощь военно-медицинским службам; эти общества могут применять защитную эмблему только для обозначения той части своего персонала и имущества, которые используются для оказания помощи военно-медицинским службам в военное время, при условии, что этот персонал и имущество выполняют такие же функции — и исключительно эти функции и что этот персонал подчиняется военным законам и уставам;
- гражданские больницы и другие медицинские учреждения, признанные правительством и уполномоченные использовать эмблему в защитных целях (пункты первой медицинской помощи, машины скорой помощи и т.д.);

- другие добровольные общества помощи на тех же условиях, что и национальные общества: они должны быть признаны правительством и получить полномочия на осуществление своей деятельности; они могут использовать эмблему только для обозначения персонала и имущества, приписанных к военно-медицинским службам; они должны подчиняться военным законам и уставам.

Международное гуманитарное право предусматривает также, что каждому государству — участнику Женевских конвенций надлежит разработать меры с целью предупреждения и пресечения — как в мирное, так и в военное время — незаконного использования эмблемы. Эти государства должны принять закон о защите эмблемы.



Усула Мексе /МККК
Тьерри Гассманн /МККК

Использование эмблемы

Использование эмблемы с защитной целью является наглядным проявлением защиты, предоставляемой Женевскими конвенциями медицинскому персоналу, медицинским формированиям и транспортным средствам.

Использование эмблемы в качестве отличительного знака как в мирное, так и в военное время показывает, что то или иное

лицо или имущество определенным образом связаны с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца.

МККК имеет право постоянно использовать эмблему в качестве как защитного, так и отличительного знака.

Незаконное использование эмблемы

Любое использование эмблемы, не предусмотренное четко в международном гуманитарном праве, является ее незаконным использованием. Различают три вида незаконного использования эмблемы:

- имитация, когда используется такой знак, который из-за его формы и (или) цвета можно спутать с эмблемой;
- незаконное присвоение права использовать эмблему: речь идет об использовании эмблемы организациями или лицами, не имеющими на это права (коммерческие предприятия, аптеки, врачи, занимающиеся частной практикой, неправительственные организации частные лица и т.д.); к этому же виду незаконного использования эмблемы относятся случаи, когда лица, которые обычно имеют право на ее использование, используют эту эмблему в нарушение положений Женевских конвенций и Протоколов;
- вероломство, которое заключается в использовании эмблемы в период конфликта с целью защитить комбатантов или военное

оборудование; вероломное использование эмблемы во время как международных, так и немеждународных вооруженных конфликтов является военным преступлением.

Незаконное использование эмблемы в качестве защитного знака в военное время создает угрозу для всей системы защиты, предусмотренной международным гуманитарным правом.

Незаконное использование эмблемы в качестве отличительного знака наносит урон ее престижу в глазах общественности и ведет тем самым к ослаблению ее защитной функции в военное время.

Государства — участники Женевских конвенций обязались принять уголовно-правовые меры, позволяющие предупреждать или пресекать случаи незаконного использования эмблемы как в мирное, так и в военное время.



Виллем Фант/МККК

Соблюдение норм гуманитарного права позволяет предотвращать насильственные перемещения населения

13

КАКУЮ ЗАЩИТУ ПРЕДОСТАВЛЯЕТ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО БЕЖЕНЦАМ И ЛИЦАМ, ПЕРЕМЕЩЕННЫМ ВНУТРИ СТРАНЫ?

В отличие от беженцев, которые оказываются за пределами своей страны, перемещенные лица не пересекают государственных границ.

Беженцы в первую очередь пользуются защитой, предоставляемой правом беженцев (см. следующую страницу) и мандатом Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Находясь на территории государства, вовлеченного в вооруженный конфликт, они пользуются также защитой, предоставляемой международным гуманитарным правом. Помимо общей защиты, предоставляемой гуманитарным правом гражданским лицам, беженцы пользуются также специальной защитой, предусмотренной Женевской конвенцией IV и Дополнительным протоколом I. Предоставляя дополнительную защиту беженцам, МГП признает уязвимость этих лиц, являющихся иностранцами во власти одной из сторон в конфликте, а также отсутствие защиты со стороны их государства происхождения.

Лица, перемещенные внутри страны, находятся под защитой различных отраслей права, главным образом национального законодательства, права прав человека, а также междуна-

родного гуманитарного права, если они находятся на территории государства, в котором имеет место вооруженный конфликт.

Если перемещенные внутри страны лица находятся на территории государства, вовлеченного в вооруженный конфликт, они относятся к гражданским лицам (при условии, что не принимают активного участия в военных действиях) и как таковые имеют право на защиту, предоставляемую гражданским лицам.

Если эти нормы соблюдаются, они играют важную роль в деле предотвращения перемещения населения, так как нередко именно нарушение этих норм является причиной такого перемещения. Кроме того, в гуманитарном праве содержатся специальные положения, запрещающие осуществлять насильственное перемещение населения, допустимое лишь в случае необходимости обеспечения безопасности гражданского населения или по причине настоятельной военной необходимости.

Став лицами, перемещенными внутри страны, эти люди получают защиту от послед-

ствий военных действий, которая представляется основными нормами, регулирующими защиту гражданского населения и оказание гуманитарной помощи, о которой говорилось выше. Соблюдение основных норм гуманитарного права, касающихся защиты гражданского населения, может предотвратить его перемещение. Если же этого сделать нельзя, они предоставляют защиту гражданским лицам во время перемещения. Особо следует выделить те правила, которые запрещают:

- нападения на гражданских лиц и гражданские объекты или неизбирательный характер ведения;
- применение против гражданских лиц голода в качестве метода ведения войны, а также уничтожение запасов, необходимых для их выживания;
- коллективные наказания, которые часто выражаются в разрушении жилья.

Гуманитарное право содержит также положения, требующие от сторон в конфликте разрешать доставку грузов помощи нуждающемуся гражданскому населению.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО



Борис Хегер/МККК

Определение понятия «беженец»

В соответствии со статьей 1 Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев термин «беженец» применяется к любому лицу, которое «в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего,

обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений».

Конвенция Организации африканского единства 1969 г., касающаяся аспектов, характерных для проблем беженцев в Африке, и Картахенская декларация 1984 г. о беженцах расширили рамки этого определения, включив в нее лиц, которые спасаются бегством от событий, вызывающих серьезные нарушения общественного порядка, например, вооруженных конфликтов или беспорядков.



Приска Стерри/МККК

Распространение знаний о гуманитарном праве

14

В ЧЕМ ЗАКЛЮЧАЮТСЯ МЕРЫ
ПО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА?

Необходимо принимать следующие меры по имплементации.

Превентивные меры, вытекающие из обязанности государств соблюдать положения гуманитарного права. К ним относятся:

- распространение знаний о МГП;
- подготовка специального персонала в целях содействия соблюдению гуманитарного права и назначение юридических советников в вооруженных силах;
- принятие законодательных и иных нормативных актов, позволяющих обеспечить соблюдение гуманитарного права;
- перевод текстов конвенций.

Меры контроля за соблюдением положений гуманитарного права, осуществляемые в течение всего периода вооруженного конфликта:

- деятельность держав-покровительниц или их субинститутов;

- деятельность МККК (см. вопрос 15).

Меры по пресечению нарушений, основанные на обязанности государств предупреждать и пресекать любые нарушения гуманитарного права. Механизмы пресечения включают:

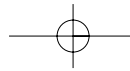
- обязательство пресекать при помощи национальных судебных органов серьезные нарушения, относящиеся к военным преступлениям (о международных судах см. вопрос 16);
- уголовную и дисциплинарную ответственность вышестоящих начальников и обязанность командиров пресекать и разоблачать правонарушения;
- взаимопомощь государств в области уголовного преследования.

Эти меры не только присущи всякой цельной юридической системе, они еще играют и сдерживающую роль.

Существуют и другие меры имплементации, которые могут быть одновременно превентивными мерами, мерами контроля и пресечения, причем две последние разновидности вытекают в основном из обязанности государств обеспечить соблюдение норм гуманитарного права. Здесь речь идет о таких механизмах, как:

- процедура расследования;
- Международная комиссия по установлению фактов;
- процедуры рассмотрения случаев применения и толкования положений права;
- сотрудничество с Организацией Объединенных Наций.

Усилия, предпринимаемые в области дипломатии и влияние средств массовой информации и общественного мнения способствуют соблюдению гуманитарного права.



Правовые нормы, касающиеся выполнения договоров

N.V.: см. на с. 13 статьи о распространении текстов Женевских конвенций и Дополнительных протоколов.

«Еще в мирное время Высокие Договаривающиеся Стороны (...) прилагают усилия для подготовки специального персонала с целью содействия применению Конвенции и настоящего Протокола (...).» (Статья 6 Протокола I)

«Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию. (Статья 1, общая для четырех Женевских конвенций)

«Высокие Договаривающиеся Стороны в любое время и стороны, находящиеся в конфликте, в период вооруженного конфликта обеспечивают наличие юридических советников, которые могли бы, когда это необходимо, давать советы военным командирам на соответствующем уровне о применении Конвенций и настоящего Протокола и о соответствующем инструктаже вооруженных сил по этому вопросу». (Статья 82 Протокола I)

«Высокие Договаривающиеся Стороны в том случае, если их действующее законодательство окажется недостаточным, примут меры, необходимые для предотвращения и пресечения во всякое другое время злоупотреблений эмблемами (...).» (Статья 45 Женевской Конвенции II)

«Высокие Договаривающиеся Стороны будут передавать друг другу при посредстве Швейцарского Федерального Совета, а в военное время через Держав-покровительниц, официальные тексты переводов настоящей Конвенции, а также законы и постановления, которые они смогут принять с целью обеспечения ее применения». (Статья 48, 49, 128 и 145 четырех Женевских конвенций соответственно)

«Высокие Договаривающиеся Стороны берут на себя обязательство ввести в действие законодательство, необходимое для обеспечения эффективных уголовных наказаний: для лиц, совершивших или приказавших совершить те или иные серьезные нарушения настоящей Конвенции (...). Каждая Высокая Договаривающаяся Сторона обязуется разыскивать лиц, обвиняемых в том, что они совершили или приказали совершить то или иное из упомянутых серьезных нарушений, и, каково бы ни было их гражданство, предавать их своему суду (...).» (Статья 49, 50, 129 и 146 четырех Женевских конвенций соответственно)

«Настоящая Конвенция будет применяться при содействии и под контролем Держав-покровительниц, на которых возложена охрана интересов сторон, находящихся в конфликте. Для этого Державы-покровительницы, кроме своего дипломатического или консульского персонала, могут назначать делегатов из числа своих собственных

граждан или граждан других нейтральных Держав (...).» (Статья 8 Женевских конвенций I, II, III и статья 9 Женевской конвенции IV)

«Высокие Договаривающиеся Стороны смогут (...) доверить какой-нибудь организации, представляющей полную гарантию беспристрастия и действительности, обязанности, возлагаемые настоящей Конвенцией на Державы-покровительницы. (...) Если не удастся осуществить покровительство указанным образом, Держава, во власти которой находятся покровительствуемые лица, должна обратиться с просьбой к какой-либо гуманитарной организации, такой как, например, Международный Комитет Красного Креста, или (...) принять предложение такой организации взять на себя выполнение гуманитарных функций, выполняемых (...) Державами-покровительницами». (Статья 10 Женевских конвенций I, II, III и статья 11 Женевской конвенции IV)

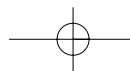
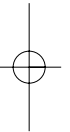
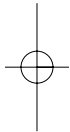
«Депозитарий настоящего Протокола по просьбе одной или нескольких Высоких Договаривающихся Сторон и с согласия большинства Высоких Договаривающихся Сторон созывает совещание всех указанных Сторон с целью рассмотрения общих проблем, касающихся применения Конвенций и настоящего Протокола». (Статья 7 Протокола I)

«Положения настоящей Конвенции не служат препятствием для гуманитарных действий, которые Международный Комитет Красного Креста или любая другая беспристрастная гуманитарная организация предпримут для защиты раненых и больных, а также санитарного и духовного персонала и для оказания им помощи, с согласия заинтересованных сторон, находящихся в конфликте». (Статья 9 Женевских конвенций I, II, III и статья 10 Женевской конвенции IV)

«В случае серьезных нарушений Конвенций или настоящего Протокола Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются принимать меры как совместно, так и индивидуально, в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций». (Статья 89 Протокола I)

«Высокие Договаривающиеся Стороны оказывают друг другу максимальное содействие в связи с уголовным преследованием, возбуждаемым в случае серьезного нарушения Конвенций и настоящего Протокола. (...) Когда обстоятельства это позволяют, Высокие Договаривающиеся Стороны сотрудничают в том, что касается выдачи». (Статья 88 Протокола I)

«Учреждается международная комиссия по установлению фактов (...) в составе пятнадцати членов, обладающих высокими моральными качествами и признанной беспристрастностью. (...) Комиссия компетентна: I) расследовать любые факты, которые, как предполагается, представляют собой серьезное нарушение, как оно определяется Конвенциями и настоящим Протоколом, или другое серьезное нарушение Конвенции или настоящего Протокола (...).» (Статья 90 Протокола I)





Михель Клайнер/МККК

МККК напоминает сторонам, участвующим в вооруженном конфликте, об их обязанности разрешать регистрировать и репатриировать военнопленных

15

КАКУЮ РОЛЬ ИГРАЕТ МККК В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА?

На МККК — пропагандиста и хранителя международного гуманитарного права — возложена обязанность содействовать его соблюдению. Это поручение он выполняет, распространяя знания о гуманитарном праве и напоминая сторонам в конфликте об их обязанностях.

Распространение знаний и консультативная служба

Поскольку незнание права является препятствием для его соблюдения, МККК напоминает государствам, что они взяли на себя обязательства распространять знания об этом праве. Он и сам участвует в этой деятельности (см. с. 13). МККК также напоминает государствам о том, что они

должны принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного применения этого права, а следовательно, и его уважения. Международный Комитет использует для этого свою Консультативную службу, задача которой заключается в том, чтобы оказывать властям практическое содействие в деле принятия национальных законов и других правовых актов, предусматривающих применение гуманитарного права во внутреннем порядке.

Напоминание сторонам в конфликте об их обязательствах

По результатам работы в области предоставления защиты и помощи, если ус-

танавливаются факты нарушения норм гуманитарного права, МККК обращается в конфиденциальном порядке к соответствующим властям. Если речь идет о серьезных и повторяющихся нарушениях и факт их совершения не вызывает сомнения, Международный Комитет оставляет за собой право высказаться о них публично. Сделает он это только в том случае, если такая мера обеспечит защиту интересов пострадавших или лиц, находящихся под угрозой. Таким образом, эта мера носит исключительный характер.



Ник Данцигер (Contact Press Images)/МККК

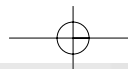
МККК — хранитель международного гуманитарного права

В соответствии с гуманитарным правом МККК может следить за соблюдением гуманитарных норм.

«Представителям или делегатам Держав-покровительниц будет разрешено посещать все места, где находятся военнопленные, в частности места интернирования, заключения и работы (...)». И далее: «Представители Международного Комитета Красного Креста пользуются такими же правами». (Статья 126 Конвенции III).

Н.В.: Аналогичные положения, касающиеся интернированных гражданских лиц, содержатся в статье 143 Женевской конвенции IV.

Согласно Уставу Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, роль МККК заключается также в том, чтобы: «(...) выполнять задачи, возложенные на него Женевскими конвенциями, способствовать точному соблюдению положений международного гуманитарного права, применяемого во время вооруженных конфликтов, и принимать любые жалобы относительно предполагаемых нарушений этого права». (Статья 5, пункт 2в).



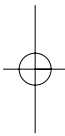
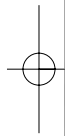
Нападение на гражданских лиц или их имущество является военным преступлением

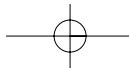
16

КАК ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ВОЕННЫХ
ПРЕСТУПНИКОВ В СООТВЕТСТВИИ С ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ?



МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО





Присоединяясь к Женевским конвенциям, государства берут на себя обязательство принять законодательные меры, необходимые для наказания лиц, виновных в серьезных нарушениях этих Конвенций. Кроме того, государства либо должны сами осуществлять уголовное преследование лиц, подозреваемых в совершении серьезных нарушений этих договоров, либо передавать их другому государству для проведения судебного разбирательства. Иными словами, лица, виновные в совершении серьезных нарушений, или военные преступники должны подвергаться судебному преследова-

нию в любое время и в любом месте, и выполнение этой задачи возлагается на государства. Как правило, уголовное законодательство того или иного государства применяется только в отношении преступлений, совершенных на его территории или его гражданами. В этом смысле международное гуманитарное право идет дальше, поскольку оно требует от государств разыскивать и наказывать всех лиц, виновных в серьезных нарушениях, независимо от их гражданства или места совершения преступления. Этот принцип — принцип универсальной юрисдикции — имеет решающее

значение для обеспечения эффективного пресечения серьезных нарушений.

Такие преследования могут осуществляться как национальными судебными органами различных государств, так и международными судебными инстанциями. В этой связи следует упомянуть о Международных уголовных трибуналах по бывшей Югославии и Руанде, которые были учреждены Советом Безопасности ООН соответственно в 1993 и 1994 гг. с целью предания суду лиц, совершивших военные преступления в ходе конфликтов в этих странах.

Почему нормы гуманитарного права не всегда соблюдаются, а нарушения этих норм не всегда пресекаются?

Ответить на данный вопрос можно по-разному. Одни утверждают, что это происходит из-за незнания этих норм. Другие говорят, что причину следует искать в самой природе войны. Третьи ссылаются на то, что международное право, а значит и гуманитарное право, не предусматривает централизованной и эффективной системы его имплементации и пресечения его нарушений, и это обусловлено, среди прочего, современной структурой международного сообщества. Как бы там ни было, независимо от того, идет ли речь о вооруженных конфликтах или о мирном времени, о национальном или международном характере действующего законодательства, законы нарушаются и преступления совершаются.

Однако отчаяние перед лицом таких нарушений и прекращение всякой деятельности, направленной на обеспечение более эффективного соблюдения положений гуманитарного права, заслуживает осуждения. Поэтому в ожидании появления более эффективной системы санкций очень важно осудить эти преступления и принять меры с целью их предупреждения и пресечения. С этой точки зрения уголовное пресечение военных преступлений должно рассматриваться как одна из мер, способствующих имплементации гуманитарного права, на каком бы уровне — национальном или международном — она ни принималась. Недавно международное сообщество учредило постоянно действующий Международный уголовный суд, в компетенцию которого будет входить рассмотрение дел о военных преступлениях, преступлениях против человечности и геноциде.

Что такое военное преступление?

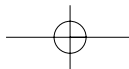
Под военными преступлениями понимают серьезные нарушения международного уголовного права, совершенные во время международных или немеждународных вооруженных конфликтов. Определение подобных преступлений дается в различных правовых документах, в том числе в Уставе Нюрнбергского Международного военного трибунала (Вторая мировая война), Женевских конвенциях 1949 г. и Дополнительных протоколах к ним, Уставах и документах, отражающих судебную практику Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, и Римском статуте Международного уголовного суда (МУС). Их определение можно также найти в национальном законодательстве и судебной практике отдельных государств. Следует подчеркнуть, что совершение даже одного деяния может считаться военным преступлением.

К военным преступлениям относятся:

- умышленное убийство покровительствуемого лица (например, раненого или больного комбатанта, военнопленного, гражданского лица);
- попытки покровительствуемого лица или бесчеловечное обращение с ним;

- умышленное причинение тяжелых страданий или нанесение серьезных телесных повреждений покровительствуемому лицу или вреда его здоровью;
- нападения, направленные против гражданского населения;
- незаконная депортация или перемещение;
- применение запрещенных видов оружия или методов ведения войны;
- неправомерное использование отличительной эмблемы красного креста или красного полумесяца и других защитных знаков;
- вероломное убийство или ранение граждан или лиц из состава вооруженных сил неприятельской стороны;
- разграбление государственного или частного имущества.

Следует отметить, что Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии признал, что в соответствии с обычным международным правом понятие военного преступления включает серьезные нарушения, совершенные не только во время международных, но и во время немеждународных вооруженных конфликтов. В перечень военных преступлений, предусмотренных в Статуте Международного уголовного суда и Уставе Международного уголовного трибунала по Руанде, также входят преступления, совершенные во время внутренних вооруженных конфликтов.





Дидье Браунер/МККК

У детей тоже есть права

17

В ЧЕМ РАЗЛИЧИЕ МЕЖДУ ГУМАНИТАРНЫМ ПРАВОМ И ПРАВОМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

Международное гуманитарное право и международное право прав человека (далее — права человека) дополняют друг друга. И то и другое призвано защитить жизнь, здоровье и достоинство личности, но защищают они их с разных точек зрения.

Гуманитарное право применяется в ситуации вооруженного конфликта (см. вопрос 7), а права человека (по крайней мере, некоторые из них) защищают человека в любое время — как в мирное, так и в военное. Однако некоторые договоры в области прав человека позволяют правительствам отступать от соблюдения некоторых прав в той или иной чрезвычайной ситуации. Но никаких отступлений не допускает международное гуманитарное право, которое и было создано для чрезвычайных ситуаций, в частности вооруженных конфликтов.

Гуманитарное право имеет целью защитить людей, которые не принимают или

прекратили принимать участие в военных действиях.

Нормы, из которых состоит МГП, должны соблюдаться всеми сторонами в конфликте. Права человека, изначально разработанные для мирного времени, применяются к каждому человеку. Их основная цель состоит в том, чтобы защитить людей от произвола, чинимого государством. Право прав человека не ставит перед собой цель регламентировать военные действия.

Обязательство осуществлять имплементацию МГП и права прав человека в первую очередь лежит на государствах. Гуманитарное право требует от государств принятия практических и законодательных мер, таких как введение в действие уголовного законодательства и распространение знаний о МГП. Право прав человека обязует государства также приводить свои национальные законодательства в соответствие с международными обяза-

тельствами. МГП предусматривает ряд специальных механизмов, позволяющих осуществлять его имплементацию. В частности, государства должны обеспечивать соблюдение норм этого права другими государствами. МГП содержит также положения, касающиеся процедуры расследования, Держав-покровительниц и Комиссии по установлению фактов. Кроме того, в соответствии с МГП главную роль в обеспечении соблюдения гуманитарных правил играет МККК.

Механизмы имплементации права прав человека сложны и — в отличие от МГП — подразумевают существование региональных систем. Контролирующие органы, такие как Комиссия ООН по правам человека, функционируют на основе как Устава ООН, так и отдельных договоров (например, Комитет по правам человека предусмотрен Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г.). Комиссия по правам человека и ее подкомиссии разработали механизмы

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО

«специальных докладчиков» и рабочих групп, задача которых состоит в том, чтобы отслеживать положение о соблюдении прав человека и представлять соответствующие доклады по странам или по определенным вопросам. Шесть из основных договоров о правах человека также предусматривают создание комитетов (например, Комитета по правам человека), состоящих из независимых экспер-

тов, на которых возлагается обязанность осуществлять мониторинг имплементации этих договоров. А в соответствии с некоторыми региональными договорами в области прав человека (европейских и американских) предусматривает создание судов по правам человека. Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) играет решающую роль в области всесторонней защиты

и содействия соблюдению прав человека. Оно призвано повысить эффективность механизмов ООН по обеспечению соблюдения прав человека и расширить возможности на национальном, региональном и международном уровне в деле содействия соблюдению и защиты прав человека и распространения текстов договоров по правам человека и информации о них.

Договоры о правах человека

Среди многочисленных документов в этой области назовем следующие:

а) документы универсального характера

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (1948 г.)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1981 г.)
- Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.)
- Конвенция о правах ребенка (1989 г.)

б) документы регионального характера

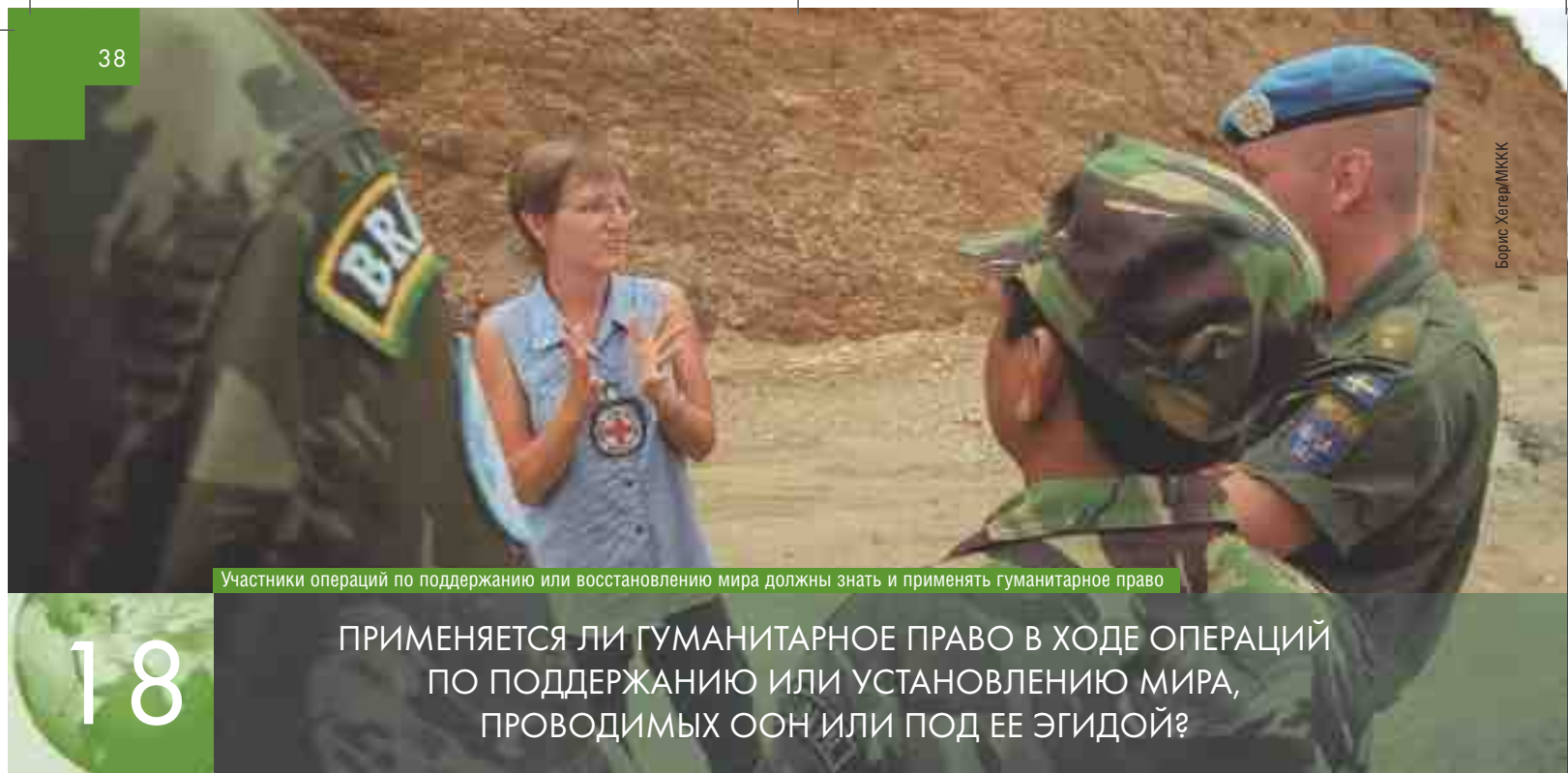
- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)
- Американская конвенция прав человека (1969 г.)
- Африканская хартия прав человека и народов (1981 г.)

«Неизменное ядро»

Международно-правовые акты о правах человека содержат положения, которые позволяют государствам, столкнувшимся с угрожающей их существованию опасностью, отступить от соблюдения провозглашенных ими прав, однако в каждом из этих договоров указываются определенные основные права, которые должны соблюдаться при любых обстоятельствах, и отступить от их осуществления нельзя, независимо от того, в каком договоре они содержатся. Речь идет, в частности, о праве на жизнь, запрещении пыток, бесчеловечного обращения и наказания, рабства, содержания в подневольном состоянии, а также о принципе законности и об отсутствии обратной силы у законов. Эти основные права, которые государства обязаны соблюдать при любых обстоятельствах — даже в случае конфликта или беспорядков, — называются «неизменным ядром» права прав человека.

Области совпадения этих отраслей права

Учитывая, что гуманитарное право применяется именно в таких исключительных условиях, как вооруженные конфликты, те основные права, которые государства должны соблюдать при любых обстоятельствах («неизменное ядро»), совпадают с основными и судебными гарантиями, предусмотренными гуманитарным правом. Это касается, например, запрещения пыток и казни без суда и следствия (см. с. 21; статья 75 Протокола I и статья 6 Протокола II).



Борис Хегер/МКСК

Участники операций по поддержанию или восстановлению мира должны знать и применять гуманитарное право

18

ПРИМЕНЯЕТСЯ ЛИ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО В ХОДЕ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ИЛИ УСТАНОВЛЕНИЮ МИРА, ПРОВОДИМЫХ ООН ИЛИ ПОД ЕЕ ЭГИДОЙ?

В ситуации международного или немеждународного конфликта лица из состава военных подразделений, принимающих участие в операциях по поддержанию или восстановлению мира, должны соблюдать международное гуманитарное право, если они вовлечены в вооруженное столкновение с одной из сторон в конфликте. Если же они не принимают активного участия в таком столкновении, они считаются гражданскими лицами в течение всего времени, пока эта ситуация остается неизменной.

Каждый контингент войск применяет нормы гуманитарного права в соответствии с международными обязательствами, которые взяло на

себя каждое государство, предоставляющее свои войска для проведения таких операций. Эти государства должны обеспечить знание международного гуманитарного права военнослужащими из состава их контингентов.

Тот факт, что силы ООН, участвующие в таких операциях, должны соблюдать гуманитарное право, подтверждается в Бюллетене Генерального секретаря ООН от 6 августа 1999 г., который был опубликован по случаю 50-летия со дня принятия Женевских конвенций 1949 г.

В Бюллетене, получившем название «Соблюдение силами Организации Объединенных Наций международного гуманитарного права», приводится

список основополагающих принципов и норм гуманитарного права. Эти нормы применяются к силам ООН, когда они выступают в качестве комбатантов во время операций по восстановлению мира и во время операций по поддержанию мира, когда миротворцы действуют в целях самообороны, и действительны до тех пор, пока вооруженные столкновения продолжаются.

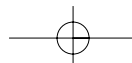
Положение о том, что силы ООН должны соблюдать основополагающие принципы и нормы международного гуманитарного права, было включено и в самые последние соглашения, заключенные между ООН и государствами, на территории которых развернуты силы ООН.

Различие и определение

Операции по поддержанию мира имеют целью добиться соблюдения соглашения о прекращении огня и уважения демаркационных линий или заключения соглашения о выводе войск. В последние годы появились и новые задачи: наблюдение за проведением выборов, доставка грузов гуманитарной помощи, оказание содействия в процессе национального примирения. Применение силы разрешается только в случае законной обороны. Подобные операции проводятся с согласия сторон в конфликте.

Операции по установлению мира, предусмотренные главой VII Устава ООН, проводятся силами ООН или государствами, группами государств или региональными организациями по просьбе заинтересованного государства или с разрешения Совета Безопасности. Эти силы получают боевую задачу и разрешение использовать принудительные меры для выполнения своего мандата. В таком случае согласие сторон не обязательно. В последние годы различие между этими двумя типами операций стало менее четким. Стали также употребляться термин «операции в поддержку мира».

МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО



«Запрещаются акты (...), имеющие (...) целью терроризировать гражданское население»

ЧТО ГОВОРИТСЯ В ГУМАНИТАРНОМ ПРАВЕ О ТЕРРОРИЗМЕ?

19

Террористические акты могут происходить во время вооруженных конфликтов, а также в мирное время. Поскольку международное гуманитарное право применяется только во время вооруженных конфликтов, оно не распространяется на террористические акты, совершаемые в мирное время.

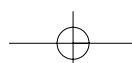
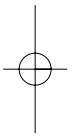
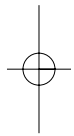
Требование проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами, а также запрещение подвергать нападениям гражданских лиц или совершать нападения неизбирательного характера составляет сердцевину гуманитарного права. Помимо специального запрета, который распространяется на все акты, имеющие целью терроризировать насе-

ление (ст. 51, п. 2 Протокола I; ст. 13, п. 2 Протокола II), в МГП содержится запрет на следующие действия, которые могут считаться террористическими актами:

- нападения на гражданских лиц и гражданские объекты (ст. 51, п. 2 и ст. 52 Протокола I; ст. 13 Протокола II);
- нападения неизбирательного характера (ст. 51, п. 4 Протокола I);
- нападения на места отправления культа (ст. 53 Протокола I; ст. 16 Протокола II);
- нападения на установки и сооружения, содержащие опасные силы (ст. 56 Протокола I; ст. 15 Протокола II);
- взятие заложников (ст. 75 Протокола I; ст. 3, общая, для четырех Женевских конвенций; ст. 4, п. 2с Протокола II);

- убийство лиц, не принимающих или прекративших принимать участие в военных действиях (ст. 75 Протокола I; ст. 3, общая, для четырех Женевских конвенций; ст. 4, п. 2а Протокола II).

Гуманитарное право не только запрещает вышеперечисленные действия, но и содержит положения, предусматривающие пресечение нарушений этих запретов, а также механизмы имплементации этих обязательств, которые получили здесь значительно большее развитие, чем любое обязательство, содержащееся в действующих в настоящее время международно-правовых актах, направленных на предупреждение терроризма и наказание за него.



УКАЗАТЕЛЬ

- Беженцы: с. 16, 28, 29
 Военные преступления: с. 27, 33
 Восстановление семейных связей: с. 24, 25
 Гроций (Гуго де Гроот, голландский юрист и дипломат (1583–1645), оказал большое влияние на развитие теории государства и права в целом и теории международного права в частности): с. 5, 7
 Дипломатическая конференция: с. 8, 11, 20, 21
 Определение: встреча представителей государств с целью принятия международных договоров; такие встречи проходили в 1949 г., когда были приняты Женевские конвенции, и в 1977 г., когда были приняты Дополнительные протоколы.
 Договоры: с. 8, 9, 10, 11, 12, 15, 20, 21, 29, 30, 35, 37
 Дополнительные протоколы и (или) Женевские конвенции: см. «Женевские конвенции»
 Дополнительные протоколы к Женевским конвенциям: см. «Женевские конвенции»
 Женевские конвенции и (или) Дополнительные протоколы: с. 8, 9, 10, 11, 12, 13, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 24, 25, 25, 28, 31, 33, 39
 Жертвы (категории): с. 16, 19, 24, 28
 Имплементация гуманитарного права: с. 30, 31
 Кодекс Либера: с. 9 (см. также «Либер Фрэнсис»)
 Либер Фрэнсис (профессор Колумбийского университета, во время Гражданской войны разработал по просьбе Авраама Линкольна инструкции для вооруженных сил Соединенных Штатов; см. также «Кодекс Либера»): с. 9
 Лица, лишённые свободы (военнопленные, интернированные гражданские лица, лица, содержащиеся под стражей): с. 16, 24, 25, 31, 33
 Мандат: с. 2, 21, 23, 29, 31, 37
 Мартенс Федор Федорович (российский юрист и дипломат, автор оговорки, носящей его имя): с. 7
 Международное публичное право: с. 4, 5
 Международный Комитет Красного Креста (МККК): с. 8, 11, 13, 19, 20, 21, 23, 24, 25, 27, 30, 31, 33, 36, 37
 Международный конфликт (международный / немеждународный/«новый»): с. 4, 10, 14, 15, 16, 17, 18, 22, 24
 Нарушения: с. 27, 30, 31, 32, 33, 35, 39
 Национальные общества: с. 2, 13, 26
 Нейтральный посредник: с. 2, 31
 Нормы (гуманитарного права): с. 6, 17, 33
 Оговорки: с. 12
 Операции по поддержанию/установлению мира: с. 36, 37
 Организация Объединенных Наций (ООН): с. 14, 15, 20, 21, 28, 29, 30, 33, 36, 37
 Перемещенные лица: с. 16, 28, 29
 Подписание: с. 12
 Помощь: с. 22, 23
 Права человека: с. 17, 35, 36, 37
 Право Гааги: с. 4
 Право гуманитарной инициативы: с. 2, 23
 Право Женевы: с. 4
 Право на вмешательство: с. 23
 Право народов: с. 5
 Принципы (гуманитарного права): с. 7
 Присоединение: с. 12
 Развитие гуманитарного права: с. 10, 11, 20, 21
 Распространение знаний о международном гуманитарном праве: с. 6, 13, 31, 32
 Определение: вид деятельности МККК, заключающийся в распространении знаний о МГП, о Движении в целом и о МККК в частности, Об Основополагающих принципах, которыми они руководствуются в своей деятельности с целью сокращения числа нарушений этого права, предотвращения и облегчения страданий и облегчения гуманитарной деятельности.
 Ратификация: с. 12
 Роль МККК: с. 11, 13, 19, 21, 23, 24, 25, 29, 31, 37
 Руссо Жан-Жак (писатель и философ, уроженец Женевы (1712–1778), автор сочинения «Об общественном договоре», в котором изложен цитируемый в брошюре принцип): с. 7
 Санкт-Петербургская декларация: с. 7, 10
 Соблюдение гуманитарного права: с. 31, 33
 Статья 3 (общая): с. 2, 16, 17, 18, 19
 Стороны в конфликте: с. 7, 16, 19, 31
 Определение: государства или повстанческие движения, которые принимают непосредственное участие в конфликте.
 Терроризм: с. 39
 Участники (государства-участники, Высокие Договаривающиеся Стороны): с. 11, 12, 13, 14, 19, 22, 31, 32
 Определение: государства, которые ратифицировали *inter alia* Женевские конвенции.
 Эмблема: с. 6, 8, 26
 Jus ad bellum/jus in bello: с. 14, 23

БИБЛИОГРАФИЯ

Существует большое количество публикаций, позволяющих читателю углубить знания о международном гуманитарном праве, а также подробнее изучить вопросы, которые рассматриваются в настоящей брошюре. К ним относятся нижеперечисленные статьи, опубликованные в «Международном журнале Красного Креста», а также другие издания:

Берман П. Консультативная служба МККК по международному гуманитарному праву: проблема выполнения МГП на национальном уровне. Май–июнь 1996.

Бувье А. Защита природной среды во время вооруженного конфликта. — «Защита окружающей среды в международном гуманитарном праве». Москва, МККК, 1995, с. 5–16.

Бюнзон Ф. Эмблемы красного креста и красного полумесяца. — «Правовая защита эмблем красного креста и красного полумесяца». Сборник статей. Москва, МККК, 1993, с. 7–20.

Досвальд-Бек Л., Вите С. Международное гуманитарное право и право прав человека. Москва, МККК, 2001.

Дутли М.Т. Дети-комбатанты, захваченные в плен. — «Дети и война». Сборник статей. Москва, МККК, 1995, с. 64–80.

Флек Д. Выполнение положений международного гуманитарного права: проблемы и приоритеты. — «Меры, принимаемые государствами по выполнению международного гуманитарного права». Сборник статей и документов. Москва, МККК, 1994.

Гроссридер П. Есть ли будущее у международного гуманитарного права и его принципов? 1999.

Харрофф-Тавель М. Деятельность МККК в обстановке насилия внутри страны. Москва, МККК, 1993.

Действия Международного Комитета Красного Креста в случае нарушений международного гуманитарного права. Москва, МККК, 1994.

Меры, принимаемые государствами по выполнению международного гуманитарного права. — «Меры, принимаемые государствами по выполнению международного гуманитарного права». Сборник статей и документов. Москва, МККК, 1994.

Красный Крест и Красный Полумесяц. Перемещенные внутри страны лица. Мандат и роль Международного Комитета Красного Креста. 2000.

Жене С., Мерме Ж. Вовлечение детей в вооруженные конфликты. Март 1998.

Козирник Р. Протоколы 1977 г. — важный этап развития международного гуманитарного права. Сентябрь–октябрь 1997.

Лавуайе Ж.-Ф. Руководящие принципы по вопросу о перемещенных лицах внутри страны. Несколько замечаний о вкладе международного гуманитарного права. Сентябрь 1998.

Лавуайе Ж.-Ф. Беженцы и перемещенные лица — международное гуманитарное право и роль МККК. Март–апрель 1995.

Лавуайе Ж.-Ф. Национальное законодательство, касающееся использования и защиты эмблем красного креста и красного полумесяца: типовой закон об использовании и защите эмблем красного креста и красного полумесяца. Июль–август 1996.

Морис Ф., де Куртен Ж. Действия МККК в интересах беженцев и гражданских перемещенных лиц. Москва, МККК, 1994.

Рей-Ширр К. Женевские конвенции 1949 г. — решающий прорыв. 1999.

Роберж М.-К. Новый международный уголовный суд. Предварительная оценка. Декабрь 1998.

Риникер А. Соблюдение международного гуманитарного права силами ООН. 1999.

Сандо И. Консультативное заключение Международного суда о законности угрозы ядерным оружием или его применения. Вводные замечания. Январь–февраль 1997.

Сассоли М. Национальное справочное бюро в помощь жертвам вооруженных конфликтов. — «Меры, принимаемые государствами по выполнению международного гуманитарного права». Сборник статей и документов. Москва, МККК, 1994.

Шиндлер Д. Значение Женевских конвенций для современного мира. 1999.

Соммаруга К. Единая эмблема: поиск решения. — «Эмблема. История и современность». Сборник статей и документов. Москва, МККК, 1998.

Струн Ж. Международная уголовная юрисдикция, международное гуманитарное право и гуманитарная деятельность. Ноябрь–декабрь 1997.

Верхаген Ж. Препятствия юридического характера к судебному преследованию за нарушения гуманитарного права. — «Пресечение нарушений международного гуманитарного права». Сборник статей. Москва, МККК, 1998.

Гассер Х.-П. Международное гуманитарное право. Введение. Москва, МККК, 1995.

Линдсей Ш. Женщины и война. Москва, МККК, 2003.

Abi-Saab R. The «General principles» of humanitarian law according to the International Court of Justice; July–August 1987.

Eberlin P. The identification of medical aircraft in periods of armed conflict: Identification of hospital ships and vessels protected by the Geneva Conventions of 12 August 1949; July–August and November–December 1982.

Fleck D. Setting up the International Institute of Humanitarian Law (San Remo, Italy); March–April 1991.

Forster J. The emblem; Statement by Jacques Forster; December 2001.

ICRC. ICRC, Children and war; December 2001.

Krill F. The ICRC's policy on refugees and internally displaced civilians; September 2001.

Muntarhorn V. Protection and assistance for refugees in armed conflicts and internal disturbances: Reflections on the mandates of the International Red Cross and Red Crescent Movement and the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees; July–August 1988.

Palwankar U. Applicability of international humanitarian law to United Nations peace-keeping forces; May–June 1993.

Pejic J. Accountability for international crimes: From conjecture to reality; March 2002.

Plattner D. Assistance to the civilian population: The development and present state of international humanitarian law; May–June 1992.

Sandoz Y. «Droit or «devoir d'ingérence» and the right to assistance: The issues involved; May–June 1992.

Sassoli M. State responsibility for violations of international humanitarian law; June 2002.

Torelli M. From humanitarian assistance to «intervention on humanitarian grounds»? May–June 1992.

International Institute of Humanitarian Law (San Remo, Italy). Declaration on the rules of international humanitarian law governing the conduct of hostilities in non-international armed conflicts; September–October 1990.

С этими материалами можно ознакомиться на сайте МККК www.icrc.org или получить их в Отделе производства, маркетинговых исследований и распространения печатной продукции МККК (19 Avenue de la Paix, 1202 Geneva, Switzerland, T +41 22 734 6001; F +41 22 733 2057; E-mail: com_pmd.gva@icrc.org)

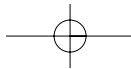
Смотри также:

Bouchet-Saulnier F. The practical guide to humanitarian law, Lanham, Rowman & Littlefield, 2002.

Bugnion F. Towards a comprehensive solution to the question of the emblem, ICRC, 2000.

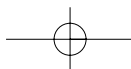
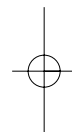
Green L. The contemporary law of armed conflict, Manchester University Press, 2000.

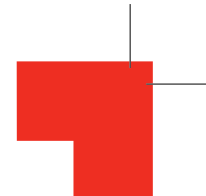
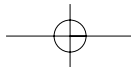
Roberts A. and Guelff R. Documents on the laws of war, Oxford University Press, 2000.



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Международный Комитет Красного Креста (МККК) является беспристрастной, нейтральной и независимой организацией, чьи цели и задачи носят исключительно гуманитарный характер и заключаются в том, чтобы защищать жизнь и достоинство людей, пострадавших от вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия, и предоставлять им помощь. Пропагандируя и укрепляя гуманитарное право и универсальные гуманитарные принципы, МККК прилагает все усилия к тому, чтобы предотвратить страдания людей. МККК, основанный в 1863 г., стоит у истоков Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК руководит деятельностью Движения по оказанию международной гуманитарной помощи в ситуациях вооруженных конфликтов и других ситуациях насилия и координирует ее.





Даже у войны есть пределы... Международное гуманитарное право, основные принципы которого содержатся в Женевских конвенциях, является сводом правил, имеющих целью защитить людей, которые не принимают или прекратили принимать участие в военных действиях, а также ограничить методы и средства ведения войны.

Одной из задач Международного Комитета Красного Креста (МККК) является распространение знаний о международном праве, работа по его имплементации и содействие его развитию. В брошюре «Международное гуманитарное право: отвечаем на ваши вопросы» рассказывается, как зародилось это право, как оно развивалось и как его применяют.

Дополнительную информацию можно получить на сайтах
www.icrc.org, www.icrc.org/rus



МККК

