

**Резолюция 1966 (2014)**

Предварительное издание

**Недопустимость безнаказанности убийц  
Сергея Магнитского**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея в очередной раз подчеркивает, что она решительно поддерживает меры по искоренению безнаказанности и по противодействию коррупции как угрозе верховенству права, о чем говорится в ее резолюции 1675 (2009) и рекомендации 1876 (2009), а также в резолюции 1943 (2013) и рекомендации 2019 (2013), а также меры по защите добровольных разоблачителей, о чем говорится в резолюции 1729 (2010) и рекомендации 1916 (2010).
2. Ассамблея потрясена тем, что Сергей Магнитский, специалист по вопросам налогообложения и финансового учета московской юридической компании, умер в предварительном заключении в Москве 16 ноября 2009 года, и что никто из лиц, виновных в его гибели, до сих пор не понес наказания.
3. По поручению клиента г-н Магнитский проводил расследование фактов масштабного мошенничества против российских налоговых органов. Установленные им лица подозревались в том, что они фактически добились возврата им налогов, уплаченных компаниями его клиента, которые были мошеннически перерегистрированы на имена известных преступников.
4. Жалобы, направленные высокопоставленным представителям российских правоохранительных органов, были переданы на расследование тем же самым должностным лицам министерства внутренних дел, которые обвинялись в соучастии. Г-н Магнитский был заключен в следственный изолятор якобы за уклонение от уплаты налогов в 2001 году совместно со своим тогдашним клиентом Уильямом Браудером, причем условия его содержания постоянно ухудшались. Спустя шесть месяцев нахождения в заключении у г-на Магнитского был диагностирован панкреатит. Незадолго до запланированного лечения он был перемещен в другой изолятор, где не имелось надлежащих условий для оказания медицинской помощи.
5. После почти года в заключении, 16 ноября 2009 года, г-н Магнитский, состояние здоровья которого еще более ухудшилось, был переведен обратно в следственный изолятор, располагавший условиями для оказания соответствующей медицинской помощи. По прибытии он был избит резиновыми дубинками и в тот же вечер умер. Врачей гражданской скорой помощи, вызванных сотрудниками СИЗО, заставили ждать больше часа, после чего они обнаружили безжизненное тело г-на Магнитского на полу тюремной камеры.
6. Точное время и причины гибели г-на Магнитского все еще неясны. Противоречивые показания и официальные документы также не были полностью изучены.
7. Двое сотрудников СИЗО были обвинены в халатности. Следствие в отношении одного из них было прекращено 2 апреля 2012 года ввиду истечения срока давности, другой был оправдан по просьбе прокурора 28 декабря 2012 года. Никто из лиц, присутствовавших при смерти г-на Магнитского или обвиненных его семьей в организации давления, на которое он жаловался, не был привлечен к ответственности.
8. Судебное преследование г-на Магнитского, который теперь сам обвиняется в участии в мошенничестве, которое он же и разоблачил, а также в предполагаемом уклонении от уплаты налогов его клиентом, продолжается после его смерти, несмотря на многочисленные протесты вдовы и его матери. Российское законодательство позволяет проводить посмертное разбирательство лишь в исключительных случаях, по требованию семьи и только в целях реабилитации.
9. Юристы, которые действовали от имени истинных владельцев компаний, перерегистрированных путем мошенничества, содействуя им в восстановлении контроля над ними, теперь сами подвергаются судебному преследованию за то, что действовали на основании ложных доверенностей, поскольку получили их не от лже-владельцев компаний.
10. Российская Общественная наблюдательная комиссия, которой государством поручено инспектирование всех мест принудительного содержания в Российской Федерации, изучила обстоятельства плохого обращения с г-ном Магнитским и его смерти в заключении. Она

выявила многочисленные нестыковки фактов, упущения и противоречия в официальных документах по данному делу.

11. Совет по правам человека при Президенте РФ на основе результатов работы Общественной наблюдательной комиссии тщательно рассмотрел дело г-на Магнитского и настоятельно призвал компетентные российские органы привлечь к ответственности лиц, виновных в его гибели.

12. Бывший клиент г-на Магнитского Уильям Браудер, которого российские власти разыскивают в настоящее время за налоговые нарушения, ведет международную кампанию за запрет выдачи виз и замораживание счетов лиц, которые, как утверждается, несут ответственность за гибель г-на Магнитского и последующее сокрытие ее обстоятельств. После принятия в Соединенных Штатах Америки "Акта Магнитского" он проводит кампанию за введение аналогичных санкций в Европе.

13. В ответ на "Акт Магнитского" Государственная Дума Российской Федерации приняла закон, предусматривающий применение аналогичных мер в отношении должностных лиц США, причастных к нарушениям прав человека. Кроме того этот закон запрещает усыновление российских сирот американскими семьями, при этом высокопоставленные представители властных структур публично одобрительно отзывались о действиях должностных лиц, оказавшихся под действием санкций, предусмотренных "Актом Магнитского".

14. Ввиду вышеизложенного Ассамблея настоятельно призывает компетентные российские власти:

14.1. полностью расследовать обстоятельства и предпосылки гибели г-на Магнитского и изучить вопрос о возможности привлечения к уголовной ответственности всех должностных лиц, причастных к таким фактам, как:

14.1.1. противоречивые показания сотрудников СИЗО и других свидетелей относительно событий, последовавших за переводом г-на Магнитского в следственный изолятор "Матросская тишина" 16 ноября 2009 года;

14.1.2. существование двух различных вариантов "акта о смерти" от 16 ноября 2009 года, подписанных доктором Гаус и другими лицами;

14.1.3. причины перевода г-на Магнитского в СИЗО "Бутырская тюрьма" за одну неделю до повторного ультразвукового обследования и плановой операции в СИЗО "Матросская тишина";

14.1.4. назначение обычного фельдшера для оказания медицинской помощи г-ну Магнитскому, у которого ранее были диагностированы такие серьезные заболевания, как панкреатит;

14.1.5. назначение г-ну Магнитскому и применение им препарата диклофенак, который, как предполагается, при определенных обстоятельствах, среди прочего обостряет панкреатит;

14.1.6. отсутствие видеозаписей с камер видеонаблюдения, на которых зафиксировано поступление г-на Магнитского в СИЗО "Матросская тишина" в день его смерти, учитывая свидетельские показания о том, что записи были изъяты следователями;

14.1.7. неполнота ведения предусмотренного законом журнала учета жалоб во время критического периода пребывания в Бутырской тюрьме, учитывая свидетельские показания о том, что выдержки, представленные во время разбирательства, выглядели как переписанные заново в одно и то же время;

14.1.8. существование взаимоотношений личного характера между лицами, подозреваемыми в участии в преступном сговоре и обвиняемыми г-ном Магнитским, включая ряд сотрудников и бывших сотрудников министерства внутренних дел, налоговых органов, причастных к мошенническому возврату налогов, владельцем банка, использованного для отмывания денег, и юристами, вовлеченными в фиктивные судебные процессы, включая факты совместных поездок в Дубай, на Кипр и в Лондон;

14.1.9. происхождение огромных состояний некоторых отставных сотрудников министерства внутренних дел и налоговых органов;

14.1.10. мошенническое разбирательство в арбитражных судах Санкт-Петербурга, Москвы и Казани, признавших фиктивные долги, которые якобы свели на нет прибыли компаний, мошенническим образом перерегистрированных, при подготовке раскрытого г-ном Магнитским мошенничества с возвратом налогов;

14.1.11. процедура принятия в течение 24 часов решения по возврату налогов на сумму, эквивалентную 230 миллионам долл. США, примененная двумя налоговыми инспекциями, вовлеченными в мошенничество, разоблаченное г-ном Магнитским, и в частности установление того, была ли проведена предварительная проверка со стороны министерства внутренних дел, учитывая то, что министерство внутренних дел ранее получило подготовленную г-ном Магнитским подробную информацию о мошеннической перерегистрации компаний, претендующих на возврат налогов;

14.2. в полной мере сотрудничать с компетентными органами всех стран, включая Кипр, Латвию, Литву, Молдову, Финляндию, Швейцарию и Эстонию, которые начали уголовное расследование фактов отмывания денег в свете полученной информации о подозрительных

переводах средств, которые могут быть связаны с мошенничеством, раскрытым г-ном Магнитским, или с подобными преступлениями, совершенными до или после этого случая;

14.3. привлечь к ответственности за их действия и бездействие всех тех, кто повинен в смерти г-на Магнитского, в особенности тех, кто отдавал приказы на его частые переводы между СИЗО и камерами с постоянным ухудшением условий содержания, кто виновен в том, что ему не была оказана необходимая медицинская помощь, и, в частности, в том, что непосредственно перед его смертью в СИЗО "Матросская тишина" г-н Магнитский был избит и оставлен один в камере в явно критическом состоянии;

14.4. закрыть посмертное судебное разбирательство в отношении г-на Магнитского и прекратить оказывать давление на его мать и вдову с целью принуждения к участию в этом разбирательстве;

14.5. прекратить преследование других юристов, представляющих интересы истинных владельцев компаний, которые были перерегистрированы мошенническим образом.

15. Ассамблея высоко оценивает решение Российской Федерации создать независимую Общественную наблюдательную комиссию с широкими полномочиями, которая может служить образцом для многих других государств-членов Совета Европы. Для дальнейшего усиления этого полезного инструмента контроля мест принудительного содержания следует увеличить ресурсы, предоставленные в ее распоряжение, и в профилактических целях облегчить доступ к ней для лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

16. Она призывает компетентные российские власти настойчиво бороться с коррупцией на всех уровнях с помощью:

16.1. улучшения координации действий организаций, обладающих соответствующей информацией, таких, как Центральный банк, а также других организаций, которые уполномочены проводить уголовные расследования и привлекать виновных к ответственности;

16.2. дальнейшего повышения прозрачности деловых отношений, особенно путем упрощения доступа общественности к корпоративной информации (бенефициарные собственники, директора, балансовая отчетность, документы судебных и налоговых органов), и введения для всех банков обязанности информировать Центральный банк обо всех переводах средств свыше определенной пороговой суммы;

16.3. пропаганды современных этических норм гражданской службы, таких как прозрачность (в т.ч. при найме и продвижении по службе), справедливая оплата и абсолютная нетерпимость к вымогательству, взяточничеству и торговле влиянием.

17. Ассамблея предлагает всем другим государствам-членам Совета Европы рассмотреть пути и средства, которые подвигли бы российские власти к привлечению к ответственности лиц, виновных в смерти г-на Магнитского, и к полному расследованию в интересах России и всех ее трудолюбивых, платящих налоги граждан раскрытого им преступления.

18. Ассамблея постановляет внимательно следить за выполнением изложенных выше предложений. Она напоминает о своей резолюции 1597 (2007) и рекомендации 1824 (2007) "Черные списки" Совета Безопасности ООН и Европейского союза". Она также постановляет, чтобы Ассамблея, если компетентные власти в разумные сроки не примут каких-либо адекватных мер в ответ на настоящую резолюцию, рекомендовала государствам-членам Совета Европы последовать в качестве последней меры примеру Соединенных Штатов и ввести адресные санкции против отдельных лиц (запрет на выдачу виз и замораживание счетов), предварительно предоставив этим конкретно поименованным лицам возможность представить соответствующие аргументы в свою защиту.