



**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
25 November 2013
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Одиннадцатая сессия

30 марта – 11 апреля 2014 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

Замечания общего порядка

и дни общей дискуссии

**Замечание общего порядка по статье 12:
Равенство перед законом**

Проект, подготовленный Комитетом

Проект замечания общего порядка по статье 12, касающейся равенства перед законом, был подготовлен в соответствии с пунктами 1 и 2 правила 47 правил процедуры Комитета (CRPD/C/4/2) и пунктом 54 методов работы Комитета (CRPD/C/5/4).

GE.13-49145 (R) 191213 191213



* 1 3 4 9 1 4 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Введение

1. Равенство перед законом – фундаментальный общий принцип защиты прав человека, необходимый для осуществления других прав человека. Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах конкретно гарантируют право на равенство перед законом. Статья 12 Конвенции о правах инвалидов далее описывает содержание этого права и уделяет основное внимание тем областям, где инвалиды традиционно лишены этого права. В статье 12 не излагаются дополнительных прав для инвалидов; в ней лишь дано описание конкретных элементов, которые государствам-участникам необходимо принимать во внимание в целях обеспечения права на равенство перед законом для инвалидов наравне с другими.

2. Учитывая важность этой статьи, Комитет содействовал проведению интерактивных форумов для обсуждения вопроса право- и дееспособности. По итогам весьма полезного обмена мнениями о положениях статьи 12 с участием экспертов, государств-участников, организаций инвалидов, неправительственных организаций, органов по наблюдению за соблюдением договоров, национальных правозащитных учреждений и агентств ООН Комитет счел необходимым дать дальнейшие руководящие указания в форме замечания общего порядка.

3. На основе первоначальных докладов различных государств-участников, которые он до настоящего момента рассмотрел, Комитет отмечает, что наблюдается общее недопонимание в отношении точной сферы охвата обязанностей государств-участников по статье 12 Конвенции. Действительно, отмечается общее непонимание того, что модель инвалидности, основанная на правах человека, предполагает переход от субститутивной практики принятия решений к суппортивной модели принятия решений. Целью настоящего замечания общего порядка является изучение общих обязательств, вытекающих из различных элементов статьи 12.

4. В настоящем замечании общего порядка представлено толкование статьи 12, которое основано на общих принципах Конвенции, изложенных в статье 3, а именно уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости; недискриминация; полное и эффективное вовлечение и включение в общество; уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества; равенство возможностей; доступность; равенство мужчин и женщин; а также уважение развивающихся способностей детей-инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

5. Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Конвенция о правах инвалидов уточняют, что право на равенство перед законом действует "везде". Другими словами, не предусмотрено никаких обстоятельств, допустимых международным правом в области прав человека, при которых бы лицо могло бы быть лишено права на правосубъектность или при которых это право могло бы быть ограничено. Это подкрепляется пунктом 2 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которому запрещено любое отступление от этого права даже во время чрезвычайного положения в государстве. Несмотря на то, что аналогичного запрета на отступление от права на равенство перед законом в

Конвенции о правах инвалидов не содержится, положение Международного пакта охватывает такую защиту в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Конвенции, согласно которому положения Конвенции о правах инвалидов не отступают от ныне действующего международного права.

6. Право на равенство перед законом также отражено в основных международных и региональных договорах о правах человека. Статья 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин гарантирует равенство женщин перед законом и требует признания правоспособности женщин на равной основе с мужчинами, в том числе при заключении договоров, управлении имуществом и осуществлении их прав в системе правосудия. Статья 3 Африканской хартии прав человека и народов предоставляет каждому человеку право на равенство перед законом и равную защиту со стороны закона. В статье 3 Американской конвенции о правах человека закреплено право на юридическую правосубъектность и право каждого человека на признание его правосубъектности.

7. Государства должны всесторонне изучить все сферы права с целью обеспечить, чтобы право инвалидов на правосубъектность не было ограничено по причине неравного по сравнению с другими отношения к ним. Исторически инвалиды были дискриминационным образом лишены права на правосубъектность во многих областях в рамках субститутивных режимов принятия решений, таких как опека, попечительство и законодательство об охране психического здоровья, которое допускает принудительное лечение. Эти практики должны быть упразднены, с тем чтобы обеспечить восстановление полной правосубъектности инвалидов наравне с другими.

8. Статья 12 Конвенции устанавливает, что все инвалиды обладают полной правоспособностью. На протяжении всей истории в правоспособности предвзято отказывалось многим группам, в том числе женщинам (в особенности после замужества) и этническим меньшинствам. Тем не менее инвалиды остаются группой, которой наиболее часто отказывается в правоспособности в мировых правовых системах. Право на равенство перед законом предполагает, что правоспособность является универсальным свойством, присущим всем людям в силу принадлежности к человеческому роду, и должна соблюдаться в отношении инвалидов наравне с другими. Правоспособность является неотъемлемым элементом осуществления экономических, социальных и культурных прав. Она приобретает особое значение для инвалидов, когда им необходимо сделать важные решения, касающиеся их здоровья, образования и работы. (Отказ инвалидам в правоспособности во многих случаях приводил к лишению многих основных прав, в том числе права голосовать, права вступать в брак и создавать семью, репродуктивных прав, родительских прав, права давать согласие на интимные отношения и медицинское лечение, а также права на свободу.)

9. Все инвалиды, включая лиц с физическими, умственными, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, могут пострадать в связи с отказом в правоспособности и применением субститутивной модели принятия решений. Тем не менее применение субститутивной модели принятия решений и отказ в правоспособности в несоизмеримо большей степени сказываются на лицах с когнитивными или психосоциальными нарушениями. Комитет подтверждает, что статус инвалида или наличие какого-либо нарушения (включая физическое или сенсорное) никогда не должно служить основанием для лишения лиц правоспособности или любых других прав, предусмотренных в статье 12. Все практики, цели или результаты которых нарушают статью 12, должны быть уп-

разднены, с тем чтобы обеспечить восстановление полной правоспособности для инвалидов наравне с другими.

II. Нормативное содержание статьи 12

Статья 12, пункт 1

10. Пункт 1 статьи 12 подтверждает право инвалидов на равную правовую защиту. Он гарантирует, что каждый человек уважается как лицо, обладающее правосубъектностью, что является необходимым условием для признания правоспособности лица.

Статья 12, пункт 2

11. Пункт 2 статьи 12 признает, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни. Правоспособность включает в себя способность быть обладателем прав и субъектом права. Правоспособность быть обладателем прав дает лицу право на полную защиту его или ее прав в рамках правовой системы. Правоспособность быть субъектом права признает лицо в качестве деятельного субъекта, который может совершать деяния, имеющие юридические последствия. Право на признание лица в качестве юридического деятельного субъекта предусмотрено в пункте 5 статьи 12 Конвенции, в котором устанавливается обязанность государств принимать "все надлежащие и эффективные меры для обеспечения равных прав инвалидов на владение имуществом и его наследование, на управление собственными финансовыми делами, а также на равный доступ к банковским ссудам, ипотечным кредитам и другим формам финансового кредитования и [обеспечивать], чтобы инвалиды не лишались произвольно своего имущества".

12. Правосубъектность и психическая дееспособность являются двумя различными понятиями. Правосубъектность означает способность являться обладателем прав и обязанностей (правоспособность) и осуществлять эти права и обязанности (дееспособность). Она является ключевым элементом, дающим доступ к реальному участию в жизни общества. Психическая дееспособность означает навыки лица принимать решения, которые, естественно, у всех людей неодинаковы и могут варьироваться в зависимости от различных факторов, таких как окружение и социальные факторы даже применительно к одному и тому же лицу. В соответствии со статьей 12 Конвенции предполагаемые или фактические ограничения психической дееспособности не должны использоваться в качестве основания для лишения правоспособности.

13. В большинстве докладов государств-участников, которые Комитет изучил до настоящего времени, понятия психической дееспособности и правоспособности настолько близки, что, если считается, что данное лицо имеет слабую способность принятия решений, зачастую в связи с когнитивными или психо-социальными нарушениями, по этой причине оно не недееспособно принимать конкретные решения. Это происходит либо только на основе диагноза об инвалидности (подход, основанный на состоянии), либо когда лицо принимает решение, которое, как считается, может повлечь за собой негативные последствия (подход, ориентированный на ожидаемые результаты), либо когда считается, что способность принятия решений данного лица ограничена (функциональный подход). При всех этих подходах инвалидность и/или навыки принятия реше-

ний лица принимаются в качестве законного основания для лишения его правоспособности или понижения его статуса правосубъектности. Статья 12 не допускает такого дискриминационного лишения правоспособности и требует, скорее, предоставления поддержки при реализации правоспособности.

Статья 12, пункт 3

14. Пункт 3 статьи 12 признает право инвалидов получать поддержку при реализации своей правоспособности. Государства не должны допускать лишения инвалидов их правоспособности и должны вместо этого предоставлять инвалидам доступ к поддержке, которая им может потребоваться для наделения их возможностью принимать решения, имеющие юридические последствия.

15. Поддержка при реализации правоспособности должна оказываться с учетом соблюдения прав, воли и предпочтений инвалидов и ни в коем случае не должна сводиться к субститутивной модели принятия решений. Пункт 3 статьи 12 не указывает, в какой форме должна оказываться поддержка. "Поддержка" является широким понятием, включая в себя как неформальные, так и формальные механизмы поддержки различных видов и объема. Например, инвалиды могут выбрать одного или более доверенных помощников для оказания им помощи при реализации их правосубъектности в ходе принятия определенных видов решений, или они могут прибегнуть к другим видам поддержки, таким как поддержка со стороны коллег, защита (включая поддержку в виде самозащиты) или помощь в общении. Поддержка инвалидам при реализации ими своей правоспособности может включать меры, связанные с универсальным дизайном и доступностью (например, требование к частным и государственным субъектам, таким как банки и финансовые учреждения, предоставлять информацию в понятной форме), чтобы дать инвалидам возможность совершать юридические действия, необходимые для открытия счета в банке, совершения сделок или реализации других видов общественных отношений. (Поддержка также может выражаться в форме разработки и признания разнообразных нетрадиционных методов общения, особенно для тех, кто использует невербальное общение для выражения своей воли и предпочтений.)

16. Вид и объем предоставляемой поддержки будет значительно различаться от одного лица к другому в зависимости от вида и степени инвалидности. Это согласуется с пунктом d) статьи 3, который устанавливает "уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества" в качестве одного из общих принципов Конвенции. В любое время, в том числе в период кризисных ситуаций, личная самостоятельность и способность инвалидов принимать решения должны уважаться.

17. Некоторые инвалиды хотят добиться только признания их права на правоспособность наравне с другими, предусмотренного пунктом 2 статьи 12, и не стремятся к осуществлению своего права на поддержку, содержащегося в пункте 3 статьи 12.

Статья 12, пункт 4

18. В пункте 4 статьи 12 содержатся гарантии, которые должны предоставляться в системе поддержки при реализации правоспособности. Пункт 4 статьи 12 должен читаться в совокупности со всей остальной статьей 12 и всей Конвенцией. Он обязывает государства-участники предусмотреть надлежащие

и эффективные гарантии для реализации правоспособности. Основной целью этих гарантий должно быть обеспечение уважения прав, воли и предпочтений лица. Для достижения этой цели гарантии должны предоставлять равную для всех защиту от злоупотреблений.

Статья 12, пункт 5

19. Пункт 5 статьи 12 обязывает государства-участники принять меры, в том числе законодательные, административные, юридические и другие практические меры для обеспечения прав инвалидов, касающиеся финансовых и экономических дел наравне с другими. Лица, признанные инвалидами на основе медицинской модели инвалидности, традиционно лишены доступа к финансовым средствам и собственности. Эта практика лишения инвалидов дееспособности в финансовых делах должна быть заменена практикой оказания поддержки при реализации правоспособности в соответствии с пунктом 3 статьи 12. Подобно тому, как гендерный аспект не может использоваться как основание для дискриминации в сфере финансов и собственности¹, инвалидность также не может использоваться в подобных целях.

III. Обязательства государств-участников

20. Государства-участники обязаны соблюдать, защищать право инвалидов на равенство перед законом и обеспечивать его осуществление. В связи с этим государства должны избегать любых действий, которые лишают инвалидов права на равенство перед законом. Государства должны принимать меры для предупреждения вмешательства со стороны негосударственных субъектов и частных лиц в способность инвалидов реализовывать и осуществлять свои права человека, в том числе право на правоспособность. Одной из целей оказания поддержки при реализации правоспособности является укрепление доверия и навыков инвалидов, с тем чтобы в будущем они могли реализовывать правоспособность с меньшей поддержкой, если они того захотят. Государства-участники обязаны проводить для лиц, получающих поддержку, учебные мероприятия, с тем чтобы инвалиды могли принять решение, когда им потребуется менее значительная поддержка или когда при реализации их правоспособности поддержка им больше не потребуется вовсе.

21. Для полного признания "универсальной правоспособности", в силу которой все лица (независимо от инвалидности и способности принятия решений) по своей природе обладают правоспособностью, государства должны положить конец практике лишения правоспособности, целью или результатом которой является дискриминация по признаку инвалидности². Системы, отказывающиеся в правоспособности в связи со статусом инвалида, нарушают статью 12, поскольку они изначально допускают дискриминацию, разрешая навязывание субститутивной модели принятия решений только на том основании, что тому или иному лицу поставлен конкретный диагноз. Подобным же образом, функциональные проверки психической дееспособности или подходы на основе результатов, приводящие к отказу в правоспособности, нарушают статью 12, если они

¹ См. Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 13 b).

² См. Конвенцию о правах инвалидов, статья 2, в связи со статьей 5.

допускают дискриминацию или если они несоразмерно сильно сказываются на осуществлении инвалидами права на равенство перед законом.

22. В своих заключительных замечаниях в отношении статьи 12 Комитет по правам инвалидов неоднократно заявлял, что заинтересованные государства-участники должны "пересмотреть законы, допускающие попечительство и опеку, и принять меры с целью разработки законов и политики для замены режима субститутивного принятия решений суппортивной моделью принятия решений, учитывающую независимую волю и предпочтения инвалидов".

23. Режим субститутивного принятия решений может иметь различные виды, в том числе полной опеки, лишения дееспособности по решению суда и частичной опеки. Тем не менее эти режимы имеют определенные общие черты: их можно охарактеризовать как системы, в которых i) лицо лишается дееспособности, даже если это происходит лишь для принятия единичного решения; ii) может быть назначено третье лицо, ответственное за принятие решений, не являющееся заинтересованным лицом, причем даже против воли последнего; а также iii) любое решение, принятое третьим лицом, основано на том, что, как считается, объективно отвечает "наилучшими интересами" заинтересованного лица, в отличие от решения, принятого на основании личной воли и предпочтений данного лица.

24. Обязательство государств заменить режим субститутивного принятия решения суппортивной моделью принятия решений требует как отмены режима субститутивного принятия решения, так и разработки альтернативных суппортивных моделей принятия решений. Для соблюдения статьи 12 Конвенции не достаточно разрабатывать суппортивные модели принятия решений и при этом сохранять режимы субститутивного принятия решений.

25. Суппортивная модель принятия решений включает в себя различные варианты предоставления поддержки, приоритетом которых является воля и предпочтения лица и которые соблюдают нормы в области прав человека. Она должна предоставлять защиту всех прав, в том числе связанных с самостоятельностью (право на правоспособность, право на равную правовую защиту, право выбирать место проживания т.д.), и также прав, связанных с правом не подвергаться жестокому или ненадлежащему обращению (право на жизнь, право на физическую неприкосновенность и т.д.). В то время как суппортивная модель принятия решений может принимать различные формы, все они должны включать некоторые ключевые положения, с тем чтобы обеспечить соблюдение статьи 12 Конвенции, в том числе следующие:

a) суппортивная модель принятия решений должна быть доступна для всех. Уровень потребностей лица в поддержке (особенно если такие потребности высоки) не должен быть препятствием к получению поддержки в принятии решений;

b) все формы поддержки при реализации правоспособности (в том числе более активной поддержки) должны основываться на воле и предпочтениях лица, а не на предположениях о том, что может объективно отвечать его наилучшим интересам;

c) способ общения лица не должен препятствовать получению поддержки при принятии решений, даже если лицо общается нетрадиционными способами, или его понимает очень мало людей;

d) должны быть обеспечены возможность и доступность юридического признания помощника (помощников), формально выбранного (выбранных)

лицом, и государство обязано содействовать предоставлению поддержки, в частности для изолированных лиц, которые могут не иметь доступа к естественно возникающим отношениям взаимопомощи в рамках сообщества. Это должно включать в себя механизм, позволяющий третьим сторонам проверять личность помощника и механизм, позволяющий третьим сторонам оспаривать решение помощника, если они считают, что помощник действует не на основе воли и предпочтений заинтересованного лица;

е) для выполнения требования пункта 3 статьи 12 Конвенции государства-участники должны принять меры по "предоставлению доступа" к требуемой поддержке; государства-участники должны обеспечить доступ инвалидов к поддержке по номинальной цене или бесплатно, а также чтобы нехватка финансовых ресурсов не становилась препятствием для доступа к поддержке при осуществлении правоспособности;

ф) поддержка при принятии решений не должна использоваться как основание для ограничения других основных прав инвалидов, в особенности права голосовать, права вступать в брак (или создавать гражданское партнерство) и создавать семью, репродуктивного права, родительских прав, права давать согласие на интимные отношения и лечение, а также права на свободу;

г) лицо должно иметь право откататься от поддержки, а также в любое время прекратить ее получение или изменить вид взаимодействия в области поддержки;

h) следует установить гарантии в отношении всех процессов, связанных с право- и дееспособностью и поддержкой при реализации право- и дееспособности. Эти гарантии должны быть направлены на обеспечение уважения воли и предпочтений лица.

26. Право на равенство перед законом уже давно признается гражданским и политическим правом, основы которого закреплены в Международном пакте о гражданских и политических правах. Сами по себе права, предусмотренные статьей 12, начинают применяться с момента ратификации. Государства-участники обязаны обеспечить немедленное осуществление прав, предусмотренных статьей 12, в том числе права на поддержку при реализации правоспособности. Постепенное осуществление (пункт 2 статьи 4) не применимо к правоспособности.

IV. Связь с другими положениями Конвенции

27. Признание правоспособности неразрывно связано с осуществлением многих других прав человека, предусмотренных в Конвенции о правах инвалидов, в том числе, но не ограничиваясь, право на доступ к правосудию (статья 13), право не быть произвольно помещенным в психиатрическое учреждение и не быть принужденным проходить лечение психических заболеваний (статья 14), право на уважение физической и психической целостности (статья 17), право на свободу передвижения и гражданство (статья 18), право выбирать где и с кем проживать (статья 19), право на свободу выражения мнений (статья 21), право вступать в брак и создавать семью (статья 23), право давать согласие на лечение (статья 25), а также право голосовать и быть избранным (статья 29). Без признания правосубъектности способность лица отстаивать, осуществлять и гарантировать эти и многие другие права, предусмотренные в Конвенции, в значительной степени подрывается.

Статья 5: Равенство и недискриминация

28. Для достижения равного признания перед законом лица не должны дискриминационным образом лишаться правоспособности. Статья 5 Конвенции гарантирует равенство всех лиц перед законом и по нему и право на равную защиту закона. Она однозначно запрещает любую дискриминацию по признаку инвалидности. Дискриминация по признаку инвалидности определена в статье 2 Конвенции как "любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод". Лишение правоспособности, целью или результатом которого является посягательство на право инвалидов на равенство перед законом, является нарушением статей 5 и 12 Конвенции. Действительно, государство способно ограничить правоспособность лица при наличии определенных обстоятельств, таких как банкротство или уголовный приговор. Тем не менее право на равное признание перед законом и свобода от дискриминации обязывают государство, при лишении лица правоспособности действовать, руководствуясь одним и тем же основанием в отношении всех лиц. Отказ в правоспособности не должен быть основан на обстоятельствах личности, таких как гендерная принадлежность, раса или инвалидность, или иметь целью или следствием различное обращение с такими лицами.

29. Свобода от дискриминации при признании правоспособности восстанавливает самостоятельность и обеспечивает уважение человеческого достоинства лица в соответствии с принципами, закрепленными в пункте а) статьи 3 Конвенции. Свобода делать свой собственный выбор чаще всего требует наличия правоспособности. Независимость и самостоятельность включают в себя способность добиваться уважения своих решений со стороны закона. Необходимость в поддержке и разумном приспособлении при принятии решений не должны использоваться для оспаривания правоспособности лица. Уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского многообразия и части человечества (пункт d) статьи 3) несовместимы с практикой предоставления правоспособности на основе ассимиляции.

30. Недискриминация включает в себя право на разумное приспособление при реализации правоспособности (пункт 3 статьи 5). Разумное приспособление определено в статье 2 Конвенции как "внесение, когда это нужно в конкретном случае, необходимых и подходящих модификаций и коррективов, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации или осуществления инвалидами наравне с другими всех прав человека и основных свобод". Право на разумное приспособление при осуществлении правоспособности следует отделять от права на поддержку при реализации правоспособности и рассматривать в качестве его дополнения. Государства обязаны вносить любые модификации или коррективы, позволяющие инвалидам осуществлять свою правоспособность, если только это не становится несоразмерным или неоправданным бременем. Такие модификации или коррективы могут включать, но не ограничиваться, доступ к важнейшим объектам, таким как суды, банки, учреждения по социальному обеспечению, избирательные участки; а также доступную информацию о решениях, которые имеют юридические последствия, и личную помощь. Право получать поддержку при осуществлении правоспособности не должно быть ограничено в связи с утверждениями о несоразмерности и неоправданности бремени. Государство несет абсо-

лютное обязательство предоставлять доступ к поддержке при осуществлении правоспособности.

Статья 6: Женщины-инвалиды

31. Статья 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин закрепляет равную с мужчинами правоспособность женщин, таким образом подтверждая, что признание правоспособности является составным элементом понятия равенства перед законом: "Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах" (пункт 2). Это положение применимо ко всем женщинам, в том числе женщинам-инвалидам. Конвенция о правах инвалидов признает, что женщины-инвалиды могут подвергаться множественной и перекрестной дискриминации по причине гендерной принадлежности и инвалидности. Например, среди женщин-инвалидов высок уровень принудительной стерилизации, и им часто отказывается в контроле над своим репродуктивным здоровьем и процессом принятия решений на том основании, что они не способны давать согласие на совершение полового акта. Помимо этого, в некоторых государствах наблюдается более высокий уровень навязывания субститутивной модели принятия решений женщинам, чем мужчинам. Таким образом, особенно важно подтвердить, что правоспособность женщин-инвалидов должна быть признана на равной с другими основе.

Статья 7: Дети-инвалиды

32. В то время как статья 12 Конвенции защищает равенство перед законом для всех лиц, независимо от возраста, статья 7 Конвенции признает развивающиеся способности детей и требует, чтобы "во всех действиях в отношении детей-инвалидов первоочередное внимание [уделялось] высшим интересам ребенка" (пункт 2), а также чтобы "их взгляды [получали] должную весомость, соответствующую их возрасту и зрелости" (пункт 3). Для выполнения статьи 12 государства должны изучить свое законодательство в целях обеспечения, чтобы воля и предпочтения детей-инвалидов уважались наравне с другими детьми.

Статья 9: Доступность

33. Права, предусмотренные в статье 12, тесно связаны с правом на доступность (статья 9), поскольку право на равенство перед законом необходимо для того, чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни. Право на доступность гарантирует выявление и устранение барьеров, мешающих использованию объектов или услуг, открытых или предоставляемых для населения. В той мере, в какой такие барьеры включают в себя признание право- и дееспособности, право на доступность пересекается с осуществлением права на право- и дееспособность и иногда зависит от него. Государства должны пересмотреть законода-

тельство и практики для обеспечения осуществления как права на право- и дееспособность, так и права на доступность.

Статья 13: Доступ к правосудию

34. Государства-участники обязаны обеспечивать инвалидам доступ к правосудию наравне с другими. Признание права на правосубъектность во многих отношениях является крайне важным для доступа к правосудию. С целью добиться осуществления своих прав и обязанностей наравне с другими необходимо признать правосубъектность инвалидов и обеспечить их равный статус в судах и трибуналах. Государства должны также обеспечивать доступ инвалидов к юридическому представительству наравне с другими. Во многих юрисдикциях в связи с этим возникают проблемы, которые должны быть решены в том числе путем предоставления лицам, которые сталкиваются с вмешательством в их право на правосубъектность, возможности оспорить такое вмешательство (самим или при помощи юридического представительства) и защитить свои права в суде. (Инвалиды зачастую отстранены от ключевых ролей в судебной системе, таких как адвокаты, судьи, свидетели или присяжные заседатели.)

35. Сотрудники полиции, социальные работники и сотрудники других служб экстренного реагирования должны быть обучены тому, чтобы признавать за инвалидами полноценную правосубъектность и придавать тот же вес жалобам и заявлениям инвалидов, что и лицам, которые не являются инвалидами. Это требует проведения для представителей этих профессий учебных мероприятий и осуществления информационно-просветительских мер. Инвалидам также должна гарантироваться правоспособность выступать в качестве свидетелей наравне с другими. Статья 12 Конвенции гарантирует поддержку при реализации правоспособности выступать в качестве свидетелей в ходе судебных, административных и других юридических процессов. Такая поддержка может принимать различные формы, в том числе признание различных методов коммуникации, допускающее в некоторых ситуациях использование видеозаписей в качестве свидетельств, процедурные коррективы и другие вспомогательные методы. Сотрудники судебных органов также должны проходить подготовку и получать информацию о своих обязанностях в отношении правоспособности инвалидов, в том числе правовой деятельности и правовом статусе.

Статьи 14 и 25: Свобода, неприкосновенность и согласие

36. Уважение права инвалидов на правосубъектность на равной основе включает в себя уважение права инвалидов на личную свободу и неприкосновенность. Сохраняется проблема лишения инвалидов правоспособности и их помещения в специальное учреждение против их воли, либо без их согласия, либо с согласия третьего лица, ответственного за принятие решений. Эта практика является произвольным лишением свободы и нарушает статьи 12 и 14 Конвенции. Государства должны отказаться от такой практики и учредить механизм пересмотра случаев, когда инвалиды были помещены в специальные учреждения без их конкретного на то согласия.

37. Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 25) включает в себя право на получение услуг в области здравоохранения на основе свобод-

ного и информированного согласия. Государства-участники обязаны требовать от всех специалистов здравоохранения (в том числе профессиональных психиатров) получать до начала любого лечения свободное и информированное согласие инвалидов. В контексте права на правоспособность наравне с другими государства обязаны не допускать, чтобы третьи лица, ответственные за принятие решений, давали согласие от имени инвалидов. Весь медицинский персонал должен проводить консультации напрямую с инвалидами. Они также должны обеспечивать в максимально возможной степени, чтобы помощники или лица, оказывающие поддержку, не подменяли решений инвалидов или не оказывали недолжного влияния на эти решения.

Статьи 15, 16 и 17:

Уважение личной целостности и свобода от пыток, насилия, эксплуатации и надругательств

38. Как было отмечено в нескольких заключительных замечаниях, принудительное лечение со стороны психиатров и другого медицинского персонала и специалистов здравоохранения является нарушением права на признание правосубъектности и прав на личную целостность (статья 17), свободу от пыток (статья 15) и свободу от насилия, эксплуатации и надругательств (статья 16). Эта практика лишает лицо правоспособности выбирать медицинское лечение и, тем самым, нарушает статью 12 Конвенции. Государства-участники обязаны предоставлять доступ к поддержке при принятии решений в отношении психиатрического и иного медицинского лечения. Принудительное лечение сопряжено с особыми трудностями для лиц с психосоциальными, интеллектуальными или другими когнитивными отклонениями. Государства должны прекратить осуществление политики и законодательных норм, допускающих или предписывающих принудительное лечение, поскольку это является нарушением законов о психическом здоровье, которое по-прежнему повсеместно совершается, несмотря на практические свидетельства о его неэффективности и мнения лиц, использующих системы охраны психического здоровья, которые перенесли сильную боль и получили глубокие травмы в результате принудительного лечения. Комитет рекомендует государствам-участникам обеспечить, чтобы решения, касающиеся физической или умственной целостности лица, принимались только на основе свободного и информированного согласия этого лица.

Статья 18:

Гражданство

39. Инвалиды имеют право на имя и приобретение гражданства сразу после рождения как часть права на равную правовую защиту, где бы они не находились (пункт 2 статьи 18). Государства-участники должны принять меры по обеспечению регистрации детей-инвалидов в момент их рождения. Это право предусмотрено в Конвенции о правах ребенка (статья 7); однако вероятность остаться незарегистрированными намного выше в отношении детей-инвалидов, чем в отношении других детей. Это лишает их гражданства и зачастую доступа к здравоохранению и образованию и даже может привести к их смерти. Поскольку существование таких детей официально не зарегистрировано, их смерть может остаться относительно безнаказанной.

Статья 19: Самостоятельный образ жизни

40. Для полного осуществления прав, предусмотренных в статье 12, крайне важно, чтобы инвалиды имели возможности для формирования и выражения своей воли и предпочтений с целью реализации правоспособности наравне с другими. Это означает, что инвалиды должны иметь возможность вести самостоятельный образ жизни в сообществе и делать выбор и контролировать свою повседневную жизнь наравне с другими, как это предусмотрено в статье 19.

41. Пункт 3 статьи 12, истолкованный в свете права на жизнь в обществе (статья 19), предполагает, что поддержка в осуществлении правоспособности должна предоставляться на основе общинного подхода. Государства должны признать, что общины являются ценным ресурсом и партнером в процессе изучения видов поддержки, которые необходимы при осуществлении правоспособности, в том числе в ходе информационно-просветительских мероприятий о различных вариантах поддержки. Государства должны признать, что социальные сети и естественно возникающие формы поддержки внутри общества (в том числе друзья, семья и школы) с участием инвалидов, являются ключевым элементом суппортивной модели принятия решений. Это согласуется с полным включением и вовлеченностью инвалидов в местное сообщество, чему в Конвенции уделяется особое внимание.

42. Сегрегация инвалидов в различных учреждениях по-прежнему представляет собой повсеместную и скрытую проблему, которая влечет за собой нарушения многочисленных прав, гарантированных Конвенцией. Эта проблема усугубляется массовым ограничением инвалидов дееспособности, что дает возможность другим давать согласие на помещение инвалидов в специальные учреждения. Также широко распространена практика, когда администрация учреждений уполномочена совершать все юридически важные действия вместо лиц, содержащихся в этих учреждениях. Таким образом, вся власть и весь контроль переходят к данным учреждениям. В целях осуществления Конвенции и соблюдения прав человека инвалидов необходимо добиться деинституционализации и восстановления правоспособности инвалидов, которые должны быть в состоянии выбирать, где и с кем проживать (статья 19). Выбор лица, где и с кем проживать не должен влиять на его или ее право на доступ к поддержке при реализации его или ее правоспособности.

Статья 22: Частная жизнь

43. Режимы субститутивного принятия решений, помимо того, что они несовместимы со статьей 12 Конвенции, могут нарушать право на частную жизнь инвалидов, поскольку третьи лица, принимающие решения в рамках субститутивной модели принятия решений, обычно имеют доступ к широкому спектру личной и другой информации о лице. Создавая суппортивные системы принятия решений, государства-участники должны обеспечить, чтобы лица, оказывающие поддержку при реализации правоспособности, полностью соблюдали право инвалидов на частную жизнь.

**Статья 29:
Участие в политической жизни**

44. Лишение или ограничение правосубъектности используется для отказа отдельным инвалидам в участии в политической жизни, особенно в праве голоса. С целью полностью обеспечить признание правоспособности инвалидов наравне с другими во всех сферах жизни необходимо признать правоспособность инвалидов в общественной и политической жизни (статья 29). Это означает, что способность лица принимать решения не может служить основанием для исключения инвалидов из процесса реализации их политических прав, в том числе права голосовать, права выдвигать свою кандидатуру на выборах и права быть членом суда присяжных.

45. Государства-участники обязаны защищать и поощрять право инвалидов на доступ к поддержке по собственному выбору при тайном голосовании, а также участвовать во всех выборах и референдумах без дискриминации. Комитет далее рекомендует государствам гарантировать право инвалидов выдвигать свою кандидатуру на выборах, фактически занимать должность и выполнять все публичные функции на всех уровнях государственной власти при разумном приспособлении и поддержке, где это желательно, при реализации их правоспособности.

V. Осуществление на национальном уровне

46. В свете нормативного содержания и обязательств, приведенных выше, государствам следует принять следующие меры по обеспечению полного осуществления статьи 12 Конвенции о правах инвалидов:

а) признать, что инвалиды являются субъектами права, обладающими правосубъектностью во всех сферах жизни наравне с другими. Для этого требуется отмена режимов субститутивного принятия решений и механизмов, лишаящих правосубъектности, целью или результатом чего является дискриминация в отношении инвалидов;

б) предоставить, признать и обеспечить инвалидам доступ к широкому кругу поддержки при осуществлении их правосубъектности. Гарантии в отношении таких видов поддержки должны опираться на уважение прав, воли и предпочтений инвалидов. Такие виды поддержки должны удовлетворять критериям, установленным в вышеуказанном пункте 25, касающемся обязанностей государств-участников соблюдать пункт 3 статьи 12 Конвенции;

с) вести тесный диалог с инвалидами, в том числе детьми-инвалидами, и через их представительные организации активно привлекать их к разработке и внедрению законодательства, политики и других механизмов принятия решений во исполнение статьи 12.

47. Комитет призывает государства использовать или выделить ресурсы для поиска и разработки передовых практик, соблюдающих право на равное признание правосубъектности инвалидов и поддержку при реализации правосубъектности.