

Ежегодный доклад о торговле людьми
Кыргызская Республика
июнь 2013 года

Кыргызская Республика (или Кыргызстан) является источником и страной транзита для мужчин, женщин и детей, подвергающихся принудительному труду, а также для женщин и детей, подвергающихся сексуальной эксплуатации. Кыргызские мужчины, женщины и дети подвергаются условиям принудительного труда в России и Казахстане, и в меньшей степени в Турции и других странах Восточной Европы, а также внутри Кыргызской Республики, в частности, в сельском хозяйстве, лесном хозяйстве, строительстве и текстильной промышленности. Также они подвергаются принудительному уходу за детьми и работе в качестве домашней прислуги. В 2012 году 26 граждан Кыргызстана, подвергшихся принудительному труду, были определены в Финляндии. Женщины из Кыргызской Республики подвергаются принудительной проституции в Турции, Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ), России, Казахстане, а также внутри страны. Небольшое число женщин и детей из Узбекистана были подвергнуты торговле людьми с целью сексуальной эксплуатации в Кыргызстане. Некоторые мужчины и женщины из Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана прибывают в Кыргызстан транзитом, чтобы дальше перемещаться в Россию, ОАЭ или Турцию, где они впоследствии становятся жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации принудительного труда. Кыргызские мальчики и девочки подвергаются сексуальной эксплуатации и принудительному труду, в том числе принудительной продаже и распространению наркотиков, внутри страны. НПО сообщают, что некоторые школы на юге страны отменяют классы осенью, чтобы отправлять детей на сбор хлопка, а другие школы используют детский труд для сбора урожая табака на территории школы. Беспризорные дети, которые занимаются попрошайничеством, и дети, которые работают в качестве домашней прислуги, больше подвержены торговле людьми.

Правительство Кыргызской Республики не в полной мере соблюдает минимальные стандарты по устранению торговли людьми, однако оно прилагает значительные усилия, чтобы сделать это. Правительство продолжает вносить существенный вклад в оказание помощи НПО и международным организациям в обучении сотрудников правоохранительных органов, защите установленных жертв торговли людьми, а также повышении осведомленности о торговле людьми. Тем не менее, правительство определило меньше жертв торговли людьми и расследовало и вело меньше дел по торговле людьми по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

Рекомендации для Кыргызской Республики: Увеличить усилия в расследовании и привлечении к уголовной ответственности подозреваемых правонарушителей по торговле людьми, соблюдать предусмотренных законом процедур, задержать и наказать правонарушителей совершивших торговлю людьми, принять необходимые меры, чтобы большинство этих обвиненных в торговле людьми отбывали наказания в тюрьмах; повысить усилия, чтобы систематически определять жертв торговли людьми в уязвимых слоях общества, таких как, беспризорные дети, взрослые и дети трудящиеся на сельских полях и трудовые мигранты из Кыргызстана, и направлять таких жертв к услугам предоставляющим защиту, досканально расследовать и возбудить уголовное дело против госслужащих, которые подозреваются в соучастии, осудить и наказать соучастных

госслужащих, продолжать обеспечения помещения для приютов организованным со стороны НПО, продолжать делать вклад в усилия международных организации в подготовке милиции, прокуроров и судей; следить за тем, чтобы выявленные жертвы торговли людьми не были наказаны за незаконные действия, которых они совершили в последствии их порабощения и также рассмотреть разделение по составляющим данные правоохранительных органов по борьбе с торговлей людьми.

Обвинение

Кыргызское Правительство сделало скромные правоохранительные усилия по борьбе с торговлей людьми. Закон о предотвращении и борьбе с торговлей людьми от 2005 года был изменен в 2011 году и криминализирует оба сексуальную и трудовую торговлю людьми и включает правонарушение не по торговле людьми – «усыновление в коммерческих целях». Закон предусматривает наказание от пяти до 20 лет заключения в тюрьму; такие наказания достаточно строгие и соизмеримы с наказаниями по другим преступлениям, таким как изнасилование.

В июле 2012 года, Президент подписал Кодексе о Детях; Статья 15 которого, запрещает все формы принудительного детского труда. В 2012 году правительство отчиталась о проведении шести расследовании, когда в 2011 году по сравнению с этим годом были проведены семь расследовании. Правительство отчиталось об обвинении 10 подозреваемых правонарушителей по их закону запрещающей торговлю людьми, но в 2012 никто не был приговорен к наказанию, по сравнению с 13 подозреваемыми в 2011 году, девять из которых были приговорены к наказанию. Правительство не сообщало о том, были ли все эти обвинения за торговлю людьми, поскольку закон против торговли людьми предусматривает обвинения по правонарушениям не по торговле людьми. Значительные изменения в судебной системе Кыргызстана в 2012 году, которые включили в себя смену судей во всех уровнях, замедлили способности судей выносить решения и привели к низкому уровню обвинительных приговоров по многим преступлениям. Потенциальные правонарушения по торговле людьми не были расследованы или не были привлечены к уголовной ответственности из-за недостаточной осведомленности правоохранительных органов о торговле людьми.

Правительство обеспечило неденежный вклад, такие как помещение, доступ в офисные оборудования и обеспечение сменных тренеров и модераторов по многим семинарам и конференциям, которых организовывали международные организации для правоохранительных органов и усилиям по выявлению жертв. Коррупция является систематическим вопросом в Кыргызстане; в прошлом НПО утверждали, что некоторые госслужащие среднего звена были замешаны в торговле людьми и получали взятки от лиц занимающиеся торговлей людьми.

Правительство Кыргызской Республики официально не отчитывались о каких-либо расследованиях или уголовных делах госслужащих по их предполагаемых замешательствах в правонарушениях связанных с торговлей людьми в течении отчетного периода.

Защита

Правительство Кыргызской Республики приложило ограниченные усилия для оказания помощи жертвам в течение отчетного периода. Также у государства нет официальной письменной процедуры регламентирующей должностных лиц в идентификации потенциальных жертв торговли людьми, среди группы высокого риска, с кем они контактируют.

Государство определило 11 жертв и направило всех для получения защитных услуг в 2012 году, ниже по сравнению с 2011 годом, когда было определено и направлено 38 жертв. Шесть из этих 11 жертв были определены сотрудниками консульских отделов в стране пребывания. НПО в Казахстане отметили эффективность в определении и репатриации жертв из Кыргызстана. Сами же НПО определили и помогли 278 жертвам в 2012 году, больше по сравнению с 2011 годом, когда общее количество жертв состояло из 164 человек. Больше 200 из них были жертвами принудительного труда. Несмотря на то, что Правительство не в состоянии предоставить какой-либо организации средства, для помощи жертвам в 2012 году, оно продолжает предоставлять посильную помощь НПО, которые работают в области торговли людьми. Это включает здания для трех НПО, используемых в качестве приюта для жертв торговли людьми. На момент отчетного периода 95 человек проживали в данном приюте. Взрослые жертвы могли свободно покинуть приют. Правительство не поощряет участие жертв в расследовании и судебных преследованиях. Неизвестные жертвы, возможно, были наказаны за незаконные действия совершенные в результате оказания жертвами торговли людьми, такие как проституция.

Предотвращение

Во время отчетного периода Правительство Кыргызской Республики приобрело некоторый прогресс в борьбе с торговлей людьми. После сотрудничества с НПО и международными организациями, правительство Кыргызской Республики в январе 2013 года, приняло план действий для 2013-2016 годов по борьбе с торговлей людьми. В течение отчетного периода, Министерство иностранных дел приняло портфолио Министерство труда по борьбе с торговлей людьми, как часть широкой реорганизации правительства. Однако, другие министерства до сих пор играют огромную роль по борьбе с торговлей людьми.

Например, Министерство труда помогло в дизайне информационно-раздаточных материалов по борьбе с торговлей людьми. Данные материалы были разработаны Международной организацией по миграции и финансировались иностранными правительствами. Также Министерство помогло распространить данные материалы трудовым мигрантам. Министерство образования продолжает проводить занятия по торговле людьми в средних школах.

Правительство по-прежнему обеспечивают национальную бесплатную телефонную линию организованной НПО для потенциальных жертв торговли людьми. Государство продолжает программу по оцифровке паспортных и данных свидетельства о рождении с

целью полной компьютеризации национальной системы регистрации граждан; предоставление гражданам больше личной идентификационной документации способствует предотвращению торговли людьми. Однако, правительство не предпринимают усилия для сокращения спроса на коммерческий секс.