



**Конвенция о правах  
инвалидов**

Distr.: General  
12 November 2014

Original: Russian

**Комитет по правам инвалидов**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 35 Конвенции**

**Первоначальный доклад, представленный  
государством-участником, который подлежал  
представлению в 2012 году**

**Украина\***

[12 апреля 2012 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-21226 (R) 131114 131114



\* 1 4 2 1 2 2 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Базовый документ .....	1–37	4
II. Общий документ .....	38–361	9
Вступление .....	38–50	9
Статья 1 – Цель .....	51–53	11
Статья 2 – Определения .....	54–57	11
Статья 3 – Общие принципы .....	58–68	12
Статья 4 – Общие обязательства .....	69–78	13
Статья 5 – Равенство и недискриминация .....	79–83	15
Статья 6 – Женщины-инвалиды .....	84–90	15
Статья 7 – Дети-инвалиды .....	91–102	17
Статья 8 – Просветительно-воспитательная работа .....	103–106	19
Статья 9 – Доступность .....	107–125	19
Статья 10 – Право на жизнь .....	126–130	22
Статья 11 – Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации .....	131–139	23
Статья 12 – Равенство перед законом .....	140–144	24
Статья 13 – Доступ к правосудию .....	145–152	25
Статья 14 – Свобода и личная неприкосновенность .....	153–158	26
Статья 15 – Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .....	159–163	27
Статья 16 – Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства .....	164–170	28
Статья 17 – Защита личной целостности .....	171–175	29
Статья 18 – Свобода передвижения и гражданство .....	176–181	29
Статья 19 – Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество .....	182–193	30
Статья 20 – Индивидуальная мобильность .....	194–197	32
Статья 21 – Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации .....	198–211	33
Статья 22 – Неприкосновенность частной жизни .....	212–215	34
Статья 23 – Уважение дома и семьи .....	216–227	35
Статья 24 – Образование .....	228–248	37
Статья 25 – Здоровоохранение .....	249–260	40
Статья 26 – Абилитация и реабилитация .....	261–273	42
Статья 27 – Труд и занятость .....	274–292	44
Статья 28 – Достаточный жизненный уровень и социальная защита .....	293–301	47

---

Статья 29 – Участие в политической и общественной жизни .....	302–315	48
Статья 30 – Участие в культурной жизни, проведение досуга и отдыха и занятия спортом .....	316–334	51
Статья 31 – Статистика и сбор данных .....	335–340	54
Статья 32 – Международное сотрудничество .....	341–348	55
Статья 33 – Национальное осуществление и мониторинг .....	349–361	56

## I. Базовый документ

1. Украина – государство Центрально-Восточной Европы. Она охватывает юго-запад Восточноевропейской равнины и часть Карпат и Крымских гор. С севера на юг Украина простирается на 893 километра, с запада на восток – на 1 316 километров. Территория Украины составляет 603,7 тыс. кв. км, или 5,7 % территории Европы (0,44 % территории мира). Столицей государства является город Киев. В Украине существует единое гражданство. Государственным языком в Украине является украинский язык. В Украине гарантируется свободное развитие, использование и защита русского, других языков национальных меньшинств Украины. Доминирующей религией в Украине является христианство, представленное православными, католическими и протестантскими конфессиями. В значительно меньшей степени представлены иудаизм и ислам.
2. Как самостоятельное государство Украина была создана принятием Акта провозглашения независимости Украины от 24 августа 1991 г. путем выхода из состава Союза Советских Социалистических Республик.
3. Украина имеет сухопутные и морские границы, общая длина которых 7 590 километров. Сухопутная граница страны простирается на 5 631 км и состоит из трех участков – западной, северной и восточной. Длина морской границы – 1 959 километров. На суше Украина граничит с Российской Федерацией (2 063 км), Республикой Беларусь (975 км), Республикой Польша (542,5 км), Словацкой Республикой (98 км), Венгрией (135 км), Румынией (608 км) и Республикой Молдова (1 194 км). Выход к странам Центральной и Западной Европы обеспечивается участком границы в 2 590 километров.
4. Украина расположена в умеренных широтах, имеет выход к Черному и Азовскому морям. Геополитическое положение на границе западных и восточных народов и культур существенно отразилось на истории и современном развитии государства.
5. Систему административно-территориального устройства Украины составляют: Автономная Республика Крым, области, районы, города, районы в городах, поселки и села. В состав Украины входят: Автономная Республика Крым, Винницкая, Волынская, Днепропетровская, Донецкая, Житомирская, Закарпатская, Запорожская, Ивано-Франковская, Киевская, Кировоградская, Луганская, Львовская, Николаевская, Одесская, Полтавская, Ровенская, Сумская, Тернопольская, Харьковская, Херсонская, Хмельницкая, Черкасская, Черновицкая, Черниговская области, города Киев и Севастополь. Специальный статус, определенный законами Украины, имеют города Киев и Севастополь. Всего в Украине по состоянию на 1 января 2011 года насчитывается 490 районов, 459 городов, 885 поселков городского типа и 28 457 сельских населенных пунктов.
6. Территориальное устройство Украины основывается на принципах единства и целостности государственной территории, сочетания централизации и децентрализации в осуществлении государственной власти, сбалансированности социально-экономического развития регионов с учетом их исторических, экономических, экологических, географических и демографических особенностей, этнических и культурных традиций.
7. Украина – суверенное и независимое, демократическое, социальное и правовое государство. Украина является унитарным государством. По форме государственного правления – президентско-парламентская республика.

8. Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства.

9. Конституция Украины гарантирует следующие права и свободы человека и гражданина на: свободное развитие своей личности; равенство; гражданство; жизнь; уважение его достоинства; свободу и личную неприкосновенность; неприкосновенность жилища; тайну переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции; личную и семейную жизнь; свободу передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно покидать территорию Украины; свободу мысли и слова, свободное выражение своих взглядов и убеждений; свободу мировоззрения и вероисповедания; свободу объединения в политические партии и общественные организации; участие в управлении государственными делами, всеукраинском и местных референдумах, свободно избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления; собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации; направлять индивидуальные и коллективные письменные обращения или лично обращаться в органы государственной власти, органы местного самоуправления и к должностным и служебным лицам этих органов; владеть, пользоваться и распоряжаться своей собственностью, результатами своей интеллектуальной, творческой деятельности; предпринимательскую деятельность; труд; забастовку; отдых; социальную защиту; жилище; достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи; охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование; безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и возмещение причиненного нарушением этого права вреда; брак; образование; свободу литературного, художественного, научного и художественного творчества, защиту интеллектуальной собственности, авторских прав; защиту своих прав; возмещение за счет государства или органов местного самоуправления материального и морального вреда, причиненного незаконными решениями, действиями или бездействием органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц при осуществлении ими своих полномочий; знать свои права и обязанности; правовую помощь.

10. В Украине признается и действует принцип верховенства права. Наивысшую юридическую силу имеет Конституция Украины. Законы и другие нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции Украины и должны соответствовать ей.

11. Политическая система современной Украины представляет собой переходную форму, для которой характерно осуществление демократических преобразований, преодоление наследия тоталитаризма в политической, социально-экономической и духовно-идеологической сферах. В соответствии с Конституцией в Украине сформировались демократические политические институты и формы проявления политической власти.

12. Президент определен Конституцией как глава государства, который выступает от его имени. Он является гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности, соблюдения Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Одно и то же лицо может быть Президентом не более двух сроков подряд.

13. С 2010 года Президентом Украины является Виктор Федорович Янукович.
14. Государственная власть в Украине осуществляется по принципу разделения на законодательную, исполнительную и судебную.
15. Единственным органом законодательной власти в Украине является парламент – Верховная Рада Украины. Конституционный состав Верховной Рады Украины – четыреста пятьдесят народных депутатов Украины, которые избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования сроком на пять лет. Из них 225 избираются в одномандатных округах по мажоритарной системе на основе относительного большинства, 225 – по спискам кандидатов в депутаты от политических партий, в общегосударственном многомандатном избирательном округе по пропорциональной системе. Народные депутаты могут добровольно объединяться в депутатские группы (фракции) при условии, что в состав каждой из них входят не менее 15 депутатов. В Украине зарегистрировано 185 политических партий. Имеют право на участие в выборах более 80 % граждан. По результатам выборов 2007 года в парламенте представлены 5 политических партий: Партия регионов (175 мест), Блок Юлии Тимошенко (156 мест), Блок "Наша Украина – Народная самооборона" (72 места), Коммунистическая партия (27 мест), Блок Литвина (20 мест). Из 450 депутатов 8 % составляют женщины (36 депутатов).
16. Высшим органом в системе органов исполнительной власти является Кабинет Министров Украины (Правительство). Правительство ответственно перед Президентом, подконтрольно и подотчетно Верховной Раде Украины. Президент назначает с согласия Верховной Рады Украины Премьер-министра, прекращает его полномочия и принимает решения о его отставке. Президент по представлению Премьер-министра назначает членов Кабинета Министров и руководителей других центральных органов исполнительной власти. Подконтрольность и подотчетность Правительства Верховной Раде Украине заключается в осуществлении Парламентом контроля за исполнением Государственного бюджета Украины, принятии решения по отчету о его выполнении, рассмотрении и принятии решения по одобрению Программы деятельности Правительства, контроле его работы.
17. Правосудие в Украине осуществляется исключительно судами. Делегирование функций судов, а также присвоение этих функций другими органами или должностными лицами, не допускаются. Юрисдикция судов распространяется на все правоотношения, которые возникают в государстве. Судопроизводство осуществляется Конституционным Судом Украины и судами общей юрисдикции. Система судов общей юрисдикции в Украине строится по принципам территориальности и специализации. Наивысшим судебным органом в системе судов общей юрисдикции является Верховный Суд Украины. Высшими судебными органами специализированных судов являются соответствующие высшие суды. В соответствии с законом действуют апелляционные и местные суды. Создание чрезвычайных и особых судов не допускается. В Украине действует 666 местных общих судов, 27 апелляционных, Высший специализированный суд Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел, 27 местных хозяйственных судов, 8 апелляционных хозяйственных судов, Высший хозяйственный суд Украины, 27 окружных административных судов, 9 апелляционных административных судов, Высший административный суд Украины.
18. Численность наличного населения Украины по состоянию на 1 января 2011 г. составляла 45,8 млн. чел., из них женщин – 24,7 млн., мужчин – 21,1 миллионов. Приблизительно 2/3 населения (68,7 %) проживает в городах.

Средняя плотность населения по стране – 75,8 чел./км<sup>2</sup>. Природный прирост населения (на 1 000 чел.) по состоянию на 2010 год отрицательный (–4,4 чел.), что отражает тенденцию последнего десятилетия.

19. Ожидаемая продолжительность жизни по Украине составляет в среднем 70,4 лет (для мужчин – 65,3 лет, для женщин – 75,5 лет).

20. Суммарный коэффициент рождаемости по стране в целом 1,4 (с дифференциацией по регионам от 1,2 до 1,9).

21. Детская смертность на 1 000 живорожденных детей в 2010 году составила 9,1 человек. От причин, связанных с родами, в том же году умерла 141 женщина. За указанный период в Украине проведено более 140 тыс. прерываний беременности, что составляет около 28 % от общего числа живорождений (498 тысяч).

22. Уменьшение доли детей (младше 15 лет) до 15,3 % населения с одновременным увеличением доли лиц старше трудоспособного возраста (за 60 лет) до 24,7 % населения, усложняет демографическую ситуацию в стране и предопределяет старение населения – лица трудоспособного возраста (от 15 до 60 лет) составляют 60 % населения со сдвигом по структуре в старшие возраста.

23. Особенностью национального состава населения Украины является его многонациональность. На территории страны проживают представители свыше 130 национальностей и народностей. Среди них доминирующими являются две славянские национальности – украинцы и русские (77,8 % и 17,3 % от общей численности населения соответственно).

24. Украина – государство с развитой научной и промышленной базой, которая включает такие отрасли, как: машиностроение, черную и цветную металлургию, судостроение, производство автобусов, легковых и грузовых автомобилей, тракторов и другой сельскохозяйственной техники, тепловозов, станков, турбин, авиационных двигателей и самолетов, производство оборудования для электростанций, нефтегазовую и химическую промышленность. Украина является крупным производителем электроэнергии.

25. Валовой национальный доход Украины за 2010 год составил 133,75 млрд. долл. США. Валовой внутренний продукт (далее – ВВП) в фактических ценах за этот период – 135 млрд. долл. США. В 2010 году рост ВВП достиг 4,1 %, а доход на душу населения – 2,3125 тыс. долл. США. Индекс потребительских цен за 2010 год составил 109,4 %.

26. Государственная задолженность по состоянию на начало 2011 года достигла 40,6 млрд. долл. США, в том числе внешняя задолженность – 22,8 млрд. долл. США, внутренняя – 17,6 млрд. долл. США.

27. Государственные затраты на социальную защиту и социальное обеспечение населения в 2010 году составили 13,0625 млрд. долл. США или 27,6 % текущего (местных и государственного) бюджета Украины (9,6 % ВВП).

28. Ввиду особенностей климата и почв, особое значение для страны имеет агропромышленный комплекс, который в значительной степени определяет социально-экономическое развитие страны, уровень жизни населения, его обеспеченность продуктами питания, обеспечение промышленности сельскохозяйственным сырьем.

29. Средний размер украинского домашнего хозяйства – 2,59 человек. Каждое пятое домохозяйство с детьми лишено одного или обоих родителей, из них

абсолютное большинство (94 %) составляют домохозяйства, в котором дети не имеют отца.

30. Среднее домашнее хозяйство направляет на питание 53,8 % своих потребительских денежных расходов, на жилье – 10,7 %, на услуги здравоохранения – 3,6 %, на образование 1,6 %. Денежные доходы ниже среднедушевого прожиточного уровня имеют 24,3 % домашних хозяйств. Значение коэффициента Джини для Украины находится в диапазоне от 0,25 для домохозяйств сельской местности до 0,27 для домохозяйств городской местности.

31. Уровень экономической активности населения в возрасте от 15 до 70 лет в 2010 году составил 63,7 %. Безработица среди указанной группы населения в 2010 году сократилась до 8,1 %.

32. В сфере образования на одного учителя приходится, в среднем, по 8 учеников (в городах этот показатель достигает 10 учеников, а в сельской местности – 6 учеников). Общее количество учеников в дневных учебных заведениях – 9,2 % всего населения или 79,8 % от населения в возрасте 6–17 лет.

33. По состоянию на 1 ноября 2011 г. в стране выявлено 110 тыс. человек ВИЧ-инфицированных, в том числе 14 тыс. лиц больных СПИДом.

34. Число сотрудников правоохранительных органов (милиции и службы безопасности) составляет около 700, судей – 19 на каждые 100 тыс. населения.

35. После ратификации в 2000 году Украиной Протокола № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод относительно отмены смертной казни, таковая в Украине не применяется. В Украине средний срок предварительного заключения составляет 25–30 дней, в исключительных случаях достигает 6 месяцев.

36. В 2010 году зарегистрировано более 19 тыс. преступлений против жизни и здоровья (41,4 на 100 тыс. наявного населения). В указанном году правоохранительными органами расследовано более 115 тыс. тяжких и особо тяжких преступлений (250 расследований на 100 тыс. наявного населения), 40,4 % таких преступлений из общего количества остались нераскрытыми. По данным 2010 года зарегистрировано 1 348 случаев сексуального насилия.

37. В рамках реализации международных стандартов защиты прав человека Украина ратифицировала следующие международные акты:

- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенцию о правах ребенка;
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;



- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах;
- Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни;
- Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
- Конвенцию о рабстве;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

## II. Общий документ

### Вступление

38. В соответствии со статьёй 1 Конституции Украины Украина является суверенным, независимым, демократическим, социальным, правовым государством.

39. Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция) вместе с Факультативным протоколом к ней ратифицирована Украиной 16 декабря 2009 г. и вступили в силу 6 марта 2010 г.

40. В Украине при общей численности постоянного населения 45 млн. 598 тыс. человек, количество инвалидов на 1 января 2011 года достигло 2 709 982 человека, в том числе инвалидов I группы – 310 494 человека, инвалидов II группы – 1 078 721 человека, инвалидов III группы – 1 155 646 человек, детей-инвалидов – 165 121 человек. Таким образом, численность лиц с инвалидностью достигает показателя почти в 6 % от общей численности населения страны.

41. Лица с инвалидностью трудоспособного возраста составляют 53 % от общего количества лиц соответствующей категории или 6,5 % в общей структуре экономически активного населения. Число работающих лиц соответствующей категории по состоянию на 1 октября 2011 составляло 662 559 человек или каждый второй человек с инвалидностью трудоспособного возраста (25 % от общей численности лиц с инвалидностью).

42. Государственная политика в сфере обеспечения прав инвалидов основывается на Конституции, законах Украины, международных договорах, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, и других норма-

тивно-правовых актах. Реализация и решение проблем инвалидов происходит через целевые программы, которые направлены на создание для лиц с инвалидностью равных с другими гражданами возможностей в реализации гарантированных государством прав и свобод.

43. Основу национального законодательства в сфере обеспечения прав лиц с инвалидностью составляют:

- a) Конституция Украины;
- b) кодифицированные законодательные акты: Кодекс законов о труде Украины, Жилищный кодекс Украины, Семейный кодекс Украинской ССР, Гражданский кодекс Украины и др.;
- c) законы Украины ("Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", "О реабилитации инвалидов в Украине", "Об общеобязательном государственном пенсионном страховании", "О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам", "О государственной социальной помощи лицам, которые не имеют права на пенсию и инвалидам", "О социальных услугах");
- d) постановления и другие акты Верховной Рады Украины (постановление Верховного Совета Украины от 3 декабря 1998 г. № 291-XIV "О мерах по улучшению социальной защиты инвалидов");
- e) указы и распоряжения Президента Украины (Указ Президента Украины от 19 мая 2011 г. № 588/2011 "О мероприятиях по решению актуальных проблем лиц с ограниченными физическими возможностями");
- f) постановления и распоряжения Кабинета Министров Украины (постановления Кабинета Министров Украины от 12 мая 2007 г. № 716 "Об утверждении Государственной программы развития системы реабилитации и трудовой занятости лиц с ограниченными физическими возможностями, психическими заболеваниями и умственной отсталостью на период до 2011 года", от 29 июля 2009 г. № 784 "Об утверждении плана мероприятий по созданию беспрепятственной жизненной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения на 2009–2015 годы "Безбарьерная Украина", от 15 августа 2011 г. № 872 "Об утверждении Порядка организации инклюзивного обучения в общеобразовательных учебных заведениях");
- g) другие нормативно-правовые акты.

44. Основные функции Кабинета Министров Украины как высшего органа в системе органов исполнительной власти определены в статье 116 Конституции Украины. Согласно Закону Украины "О Кабинете Министров Украины" Правительство обеспечивает разработку и выполнение государственных программ социальной помощи, принимает меры по укреплению материально-технической базы заведений социальной защиты инвалидов, пенсионеров и других неработоспособных и малообеспеченных слоев населения.

45. Кабинет Министров Украины в пределах своей компетенции издает обязательные к исполнению постановления и распоряжения.

46. Полномочиями по вопросам обеспечения прав инвалидов и их социальной защиты наделены также центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления.

47. Полномочия по формированию и обеспечению реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения, в том числе лиц с инвалидностью, возложены на Министерство социальной политики Украины.
48. Координацию мероприятий по реализации Конвенции и подготовку доклада о соответствующей работе в Украине осуществляет Государственная служба по вопросам инвалидов и ветеранов Украины.
49. С целью приведения национального законодательства в соответствие с положениями Конвенции 22 декабря 2011 г. № 4 213 Верховная Рада Украины приняла Закон "О внесении изменений в некоторые законы Украины по правам инвалидов".
50. Правительством Украины распоряжением от 30 марта 2011 г. № 245-р одобрена Концепция Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов на период до 2020 года. Окончательное утверждение Национального плана действий ожидается в первом полугодии 2012 года после согласования соответствующего проекта со всеми органами власти.

## **Статья 1 – Цель**

51. Достижение цели Конвенции, а именно: поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также поощрение уважения присущего им достоинства в Украине обеспечивается путём создания правовых, экономических, политических, социальных, психологических и других условий участия инвалидов в общественной жизни наравне с другими гражданами.
52. Создание таких условий происходит с учетом норм международных договоров, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, путем принятия и реализации нормативно-правовых актов, целевых программ и других мероприятий, в том числе организационного характера.
53. Согласно статье 4 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" государство принимает меры по выявлению, устранению препятствий и барьеров, препятствующих обеспечению прав и удовлетворению потребностей лиц с инвалидностью, в том числе по доступу к объектам общественного и гражданского назначения, благоустройству, транспортной инфраструктуры, дорожного сервиса, транспорту, информации и связи, а также с учетом индивидуальных возможностей, способностей и интересов – к образованию, труду, культуре, физической культуре и спорту; способствует общественной деятельности таких людей.

## **Статья 2 – Определения**

54. Согласно статье 2 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" и статье 1 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" под понятием "инвалид" подразумевается лицо со стойким расстройством функций организма, что при взаимодействии с внешней средой может приводить к ограничению его жизнедеятельности, вследствие чего государство обязано создать условия для реализации им прав наравне с другими гражданами и обеспечить его социальную защиту.

55. До принятия Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213 под понятием "инвалид" подразумевалось лицо со стойким расстройством функций организма, обусловленным заболеванием, следствием травм или с врожденными дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности, к необходимости в социальной помощи и защите.

56. В соответствии со статьей 2 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине", термины "дискриминация по признаку инвалидности", "разумное приспособление" и "универсальный дизайн" употребляются в значении, которое приведено в Конвенции о правах инвалидов. Эти положения введены в действие Законом Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213.

57. Согласно статье 19 Закона Украины "О международных договорах" действующие международные договоры Украины, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм национального законодательства.

### **Статья 3 – Общие принципы**

58. Согласно статье 8 Конституции Украины в Украине признается и действует принцип верховенства права. Конституция Украины имеет высшую юридическую силу. Законы и иные нормативно-правовые акты принимаются на основе Конституции Украины и должны соответствовать ей. Нормы Конституции Украины являются нормами прямого действия. Обращение в суд для защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина непосредственно на основании Конституции Украины гарантируется.

59. Согласно статье 23 Конституции Украины каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей. Каждый имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности.

60. Каждый имеет право контролировать собственную жизнь и быть свободным в выборе того или иного действия или бездействия, за исключением тех, которые несут угрозу окружающим и за совершение которых предусмотрена ответственность. Таким образом, лица с инвалидностью в Украине наравне с другими имеют возможности для разумного выбора в своей жизни, являются объектом минимального вмешательства в их частную жизнь и могут принимать решения при надлежащей поддержке там, где она нужна.

61. Согласно статье 21 Конституции Украины все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах, а права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы. В свою очередь статья 24 Конституции Украины провозглашает равенство конституционных прав и свобод граждан, а также их равенство перед законом. Не может быть привилегий или ограничений по каким-либо признакам.

62. Согласно статье 2 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" дискриминации по признаку инвалидности запрещается.

63. Конституцией и другими национальными нормативно-правовыми актами гарантируется равенство прав женщины и мужчины.

64. Статья 28 Конституции Украины гарантирует право каждого на уважение его достоинства. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему его достоинство обращению или наказанию.

65. Статьей 38 Конституции Украины граждане наделены правом участия в управлении государственными делами. Такое участие может быть как личным, так и через общественные организации.

66. В Украине общественные организации инвалидов являются партнерами государства в формировании и реализации государственной политики относительно лиц с инвалидностью и обеспечения их прав. Они сотрудничают с Администрацией Президента Украины, Верховной Радой Украины, министерствами, другими центральными и местными органами исполнительной власти, принимают участие в работе Совета по делам инвалидов при Кабинете Министров Украины, общественных советах при органах исполнительной власти различных уровней и т.п. Проекты нормативно-правовых актов по соответствующим вопросам согласовываются с этими организациями.

67. Согласно статье 51 Конституции Украины на государство возложено обязательство охраны семьи, детства, материнства и отцовства. Государственная политика в отношении детей, в том числе детей-инвалидов, заключается в расширении социально-правовых гарантий детям, обеспечении физического, интеллектуального, культурного развития молодого поколения, создании социально-экономических и правовых институтов в целях защиты прав и законных интересов ребенка в Украине. Все дети имеют равные права и возможности.

68. Украина признаёт право каждого, независимо от его личностных характеристик и способностей, в том числе лиц с инвалидностью, на возможность доступа, использования и понимания окружающей обстановки на равной основе с другими и независимо от них. В связи с этим законодательством предусмотрены и принимаются меры по обеспечению доступности лиц указанной категории к объектам физического окружения, к информации, технологиям, и т.д., которые способствуют созданию условий, позволяющих человеку с инвалидностью активно и независимо участвовать в жизни общества.

#### **Статья 4 – Общие обязательства**

69. Государство гарантирует лицам с инвалидностью равные со всеми другими гражданами возможности для участия в экономической, политической и социальной сферах жизни общества, создание необходимых условий, позволяющих инвалидам эффективно реализовать права и свободы человека и гражданина и вести полноценный образ жизни согласно индивидуальным возможностям, способностям и интересам. В связи с этим усовершенствуется законодательство, принимаются концепции, стратегические и программные документы; осуществляется контроль соблюдения прав людей с инвалидностью.

70. В статье 4 Закона Украины "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", в редакции Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, на государство возложены следующие обязательства в отношении лиц с инвалидностью: выявлять, устранять препятствия и барьеры, препятствующие обеспечению прав и удовлетворению потребностей, в том числе по доступу к объектам физического окружения, транспорту, информации и связи, а также с учетом индивидуальных возможностей, способностей и интересов – к образованию, труду, культуре, физической культуре и спорту; здравоохранению; социальной защите; предоставлять приспособленное жилье; содействовать в общественной деятельности.

71. Эта же статья обязывает при разработке стандартов, социальных гарантий, правил установившейся практики, технических условий, при проведении опытно-конструкторских, научно-исследовательских работ учитывать потребности людей с инвалидностью применять принципы разумного применения и универсального дизайна.

72. Согласно статьям 22 и 68 Конституции Украины: конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть упразднены; при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод; каждый обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей.

73. Работники государственных структур, которые во время работы контактируют с лицами имеющими инвалидность, при прохождении курсов повышения квалификации обучаются общим правилам работы с людьми указанной категории.

74. Постановлением Кабинета Министров Украины от 9 ноября 2011 г. № 1 146 "О мерах, связанных с удовлетворением потребностей людей с инвалидностью, в частности при подготовке и проведении финальной части чемпионата Европы 2012 года по футболу в Украине" Министерству образования и науки, молодежи и спорта Украины поручено разработать и утвердить основы этики общения с лицами с инвалидностью, порядок сопровождения таких лиц и других маломобильных групп населения, перечень жестов дактильно-жестового языка, рекомендуемых для обязательного изучения стюардами, волонтерами, работниками сферы обслуживания, транспорта, медицинскими работниками и работниками правоохранительных органов.

75. Этим постановлением с целью улучшения качества предоставления услуг лицам с инвалидностью предусмотрено внесение изменений в: а) программу подготовки и повышения квалификации специалистов, деятельность которых связана с предоставлением услуг пассажирского автомобильного транспорта; б) правила пользования метрополитенами; в) положения о учебных заведениях, их общежитиях и подразделениях; г) лицензионные условия осуществления хозяйственной деятельности по медицинской практике; е) положения об учреждениях здравоохранения.

76. Согласно Указу Президента Украины от 10 июня 1997 г. № 503/97 "О порядке официального обнародования нормативно-правовых актов и вступления их в силу" законы Украины, другие акты Верховной Рады Украины, акты Президента Украины, Кабинета Министров Украины не позднее, чем в пятнадцатидневный срок после их принятия в установленном порядке и подписания, подлежат обнародованию на государственном языке в официальных печатных изданиях.

77. Акты Верховной Рады Украины, Президента Украины, Кабинета Министров Украины могут быть в отдельных случаях официально обнародованы через телевидение и радио.

78. С целью обеспечения и поощрения полной реализации всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами, без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности в Украине, функционирует система уполномоченных органов, учреждений и организаций. Меры по обеспечению прав лиц с инвалидностью осуществляются: Президентом Украины, Верховной Радой Украины, Кабинетом Министров Украины, центральными и местными органами исполнительной власти, созданными ими предприятиями и организациями.

## **Статья 5 – Равенство и недискриминация**

79. Согласно статье 21 Конституции Украины все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы. В соответствии со статьей 24 Основного закона граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и иных убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам.

80. Политика Украины в отношении лиц с инвалидностью формируется и осуществляется в соответствии с принципом верховенства права. Предусмотрено неукоснительное исполнение законов и соответствующих им иных правовых актов всеми государственными органами, должностными и иными лицами, равенство граждан перед законом и судом и, как следствие, неотвратимость юридической ответственности любого лица за совершенное правонарушение.

81. Согласно статьям 2 и 42 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" дискриминация лиц с инвалидностью запрещена. Лица, виновные в нарушении их прав несут установленную законом материальную, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

82. На сегодняшний день Украина ратифицировала все базовые международные конвенции относительно защиты прав человека, женщин и детей; приняла ряд законов, которые касаются защиты прав женщин и утверждения гендерного равенства, а также содержат положения, направленные против домашнего насилия; утвердила План мероприятий по проведению Национальной компании "Стоп насилию!" на период до 2015 года; работает над введением и усилением ответственности за нарушения, связанные с дискриминацией.

83. В соответствии с Национальным планом по выполнению Плана действий по либерализации Европейским Союзом визового режима для Украины, утвержденным Указом Президента Украины от 22 апреля 2011 года № 494, Министерством юстиции Украины разработан проект Указа Президента Украины "О стратегии борьбы с дискриминацией в Украине по осуществлению прав и свобод личности", который одобрен Правительством.

## **Статья 6 – Женщины-инвалиды**

84. Согласно статье 24 Конституции Украины равенство прав женщины и мужчины обеспечивается: предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в общественно-политической и культурной деятельности, в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и вознаграждении за него; специальными мероприятиями охраны труда и здоровья женщин, установлением пенсионных льгот; созданием условий, которые дают женщинам возможность сочетать работу с материнством; правовой защитой, материальной и моральной поддержкой материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков и других льгот беременным женщинам и матерям.

85. Статьей 43 Конституции Украины установлен запрет на использование труда женщин на опасных для их здоровья работах.

86. Кодекс законов о труде Украины запрещает привлечение женщин к: тяжелым работам и работам с вредными или опасными условиями труда; поднятию и перемещению вещей, масса которых превышает установленные предельные нормы; работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью и разрешается как временная мера; работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей до трех лет; сверхурочным работам или направление в командировку без согласия женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет или детей-инвалидов. По просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка-инвалида, или осуществляющей уход за больным членом семьи согласно медицинскому заключению, работодатель обязан устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю.

87. С целью достижения паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах жизнедеятельности общества, ликвидации дискриминации по признаку пола и применения специальных временных мер, направленных на устранение дисбаланса между возможностями женщин и мужчин реализовывать равные права, предоставленные им Конституцией, парламентом принят Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин" от 8 сентября 2005 г. № 2866-IV.

88. Законом Украины "О противодействии торговле людьми" от 20 сентября 2011 г. № 3 739-VI определены организационно-правовые принципы противодействия торговле людьми, гарантии гендерного равенства, основные направления государственной политики и принципы международного сотрудничества в этой сфере, полномочия органов исполнительной власти, порядок установления статуса лицам, пострадавшим от торговли людьми, и порядок предоставления помощи таким лицам.

89. В рамках международного сотрудничества Украина ратифицировала следующие акты в сфере защиты прав женщин: Конвенцию Совета Европы о мерах по предотвращению торговли людьми; Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и факультативный протокол к ней; Европейскую социальную хартию (пересмотренную); Международный пакт о гражданских и политических правах; Цели развития тысячелетия (Украина – 2010); Конвенции Международной организации труда: Конвенцию № 3 о труде женщин до и после родов, Конвенцию № 41 о труде женщин в ночное время (пересмотренная), Конвенцию № 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, Конвенцию № 156 о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работников с семейными обязанностями и др.

90. По состоянию на 1 января 2012 года трудоустроены и работают 303,9 тыс. женщин-инвалидов, из них инвалидов первой, второй, третьей групп – 8,5 тыс., 89,1 тыс. и 206,2 тыс. человек соответственно.



## Статья 7 – Дети-инвалиды

91. В соответствии со статьями 52 Конституции Украины дети равны в своих правах независимо от происхождения. Любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются по закону.

92. Закон "Об охране детства" определяет охрану детства в Украине, как стратегический общенациональный приоритет с целью обеспечения реализации прав ребенка на жизнь, охрану здоровья, образование, социальную защиту и всестороннее развитие, устанавливает основные принципы государственной политики в этой сфере, а также запрещает дискриминацию детей-инвалидов и детей с недостатками умственного или физического развития.

93. Государство всецело направляет свои усилия на осуществление мероприятий по охране детства, которые включают: определение основных правовых, экономических, организационных, культурных и социальных основ по охране детства, совершенствования законодательства по правовой и социальной защите детей, приведения его в соответствие с международными правовыми нормами в этой сфере; обеспечение условий для охраны здоровья, обучения, воспитания, физического, психического, социального, духовного и интеллектуального развития детей, их социально-психологической адаптации и активной жизнедеятельности, роста в семейном окружении в атмосфере мира, достоинства, взаимоуважения, свободы и равенства. Государственная политика направлена на реализацию целевых программ: по охране детства, предоставления детям льгот, преимуществ и социальных гарантий в процессе воспитания, обучения, подготовки к трудовой деятельности; поощрение научных исследований актуальных проблем детства; установление ответственности юридических и физических лиц (должностных лиц и граждан) за нарушение прав ребенка и причиненный ему вред.

94. В соответствии с нормами национального законодательства с рождением дети, в том числе с инвалидностью, правоспособны. До достижения 14 лет ребенок-инвалид (малолетнее лицо) является частично дееспособным и имеет право: самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки (удовлетворяющие бытовые потребности лица, отвечающие его физическому, духовному или социальному развитию и касающиеся предмета, имеющего невысокую стоимость); иметь личные неимущественные права на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые законом.

95. Малолетнее лицо не несет ответственности за нанесенный им вред. В возрасте от 14 до 18 лет (несовершеннолетнее лицо) ребенок-инвалид, кроме вышеизложенного, имеет право: самостоятельно распоряжаться своим заработком, стипендией или иными доходами; самостоятельно осуществлять права на результаты интеллектуальной деятельности, охраняемые законом; быть участником (учредителем) юридических лиц, если это не запрещено законом или учредительными документами юридического лица; самостоятельно заключать договор банковского вклада (счета) и распоряжаться вкладом, внесенным им на свое имя (денежными средствами на счете). Несовременное лицо совершает другие сделки с согласия родителей (усыновителей) или опекунов, а также может распоряжаться денежными средствами, внесенными полностью или частично другими лицами в финансовое учреждение на его имя, с согласия органа опеки и попечительства и родителей (усыновителей) или попечителя.

96. Детям-инвалидам и детям с недостатками умственного или физического развития предоставляется бесплатная специализированная медицинская, дефектологическая и психологическая помощь и осуществляется бесплатное протез-

зирование в соответствующих государственных и коммунальных заведениях здравоохранения, предоставляется возможность получить базовое, профессионально-техническое и высшее образование, в том числе в домашних условиях. Таким детям гарантируется бесплатное обеспечение средствами индивидуальной коррекции.

97. С целью создания условий беспрепятственного доступа детей-инвалидов и детей с недостатками физического развития к объектам физического окружения установлены соответствующие нормативные требования к планированию и застройке населенных пунктов, формированию жилых районов, разработке проектных решений, строительству и реконструкции домов, сооружений и их комплексов, объектов и средств общественного транспорта.

98. Дети-инвалиды, которых насчитывается более 165 тысяч, имеют право на бесплатное материальное, социально-бытовое и медицинское (в т. ч. санаторно-курортное) обеспечение, обеспечение медикаментами, техническими и другими средствами реабилитации. На протяжении 2008–2010 гг. оздоровлено около 70 тыс. детей-инвалидов.

99. Дети-инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата, при наличии соответствующего заключения медико-социальной экспертизы, подтверждающей их право на обеспечение автомобилем (в случае необходимости с ручным управлением), и которым исполнилось 5 лет, обеспечиваются автотранспортными средствами на льготных условиях. Право на управление таким автотранспортным средством, приобретает один из совершеннолетних членов семьи (или ближайших родственников) ребенка-инвалида.

100. Дети-инвалиды из числа детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы, которые проживают в семьях попечителей, приемных семьях, детских домах семейного типа, государственных или коммунальных детских заведениях, после достижения совершеннолетия обеспечиваются жильем в порядке, установленном законодательством.

101. Согласно статье 27-1 Гражданского процессуального кодекса Украины при рассмотрении судом соответствующего дела малолетнее или несовершеннолетнее лицо имеет следующие процессуальные права: ознакомиться с материалами дела; делать из них выписки; снимать копии с документов, приобщенных к делу; получать копии решений, определений, участвовать в судебных заседаниях; представлять доказательства; участвовать в исследовании доказательств; задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, а также свидетелям, экспертам, специалистам; заявлять ходатайства и отводы; давать устные и письменные объяснения суду; представлять свои доводы, соображения по вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства, и возражения против ходатайств, доводов и соображений других лиц; пользоваться правовой помощью; знакомиться с журналом судебного заседания; делать копии и предоставлять письменные замечания по поводу его неправильности или неполноты; прослушивать запись фиксирования судебного заседания техническими средствами; делать копии; подавать письменные замечания по поводу его неправильности или неполноты; обжаловать решения и определения суда; непосредственно или через представителя или законного представителя высказывать свое мнение и получать его помощь в высказывании такого мнения; получать через представителя или законного представителя информацию о судебном разбирательстве; осуществлять другие процессуальные права.

102. Суд способствует созданию надлежащих условий для осуществления малолетним или несовершеннолетним лицом его прав, определенных законом и предусмотренных международным договором, на обязательность которого дано согласие Верховного Совета Украины.

## Статья 8 – Просветительно-воспитательная работа

103. Государство проводит просветительно-воспитательную работу с целью формирования в обществе позитивного имиджа лиц с инвалидностью.

104. С целью повышения уровня правового образования населения, создания надлежащих условий для приобретения гражданами правовых знаний, а также обеспечения их конституционного права знать свои права и обязанности Президент Украины Указом от 18 октября 2001 г. № 992 утвердил Национальную программу правового образования населения. Особенное внимание в данной программе уделяется проведению правообразовательных мероприятий среди инвалидов, целью которых является не только повышение правовой осведомленности и правового информирования этой категории лиц, но и утверждения в их сознании равенства прав с другими членами общества.

105. Для формирования толерантного отношения к лицам с инвалидностью, восприятия их как равноправных членов общества в учебных заведениях системы образования (дошкольных, общеобразовательных, профессионально-технических, высших) проводятся образовательно-воспитательные мероприятия с соответствующей тематикой и участием детей и взрослых с инвалидностью.

106. Ведущая роль в проведении просветительно-воспитательной работы принадлежит общественным организациям инвалидов, которые осуществляют информационную работу среди населения, направленную на освещение потенциала и вклада людей с инвалидностью, а также поощряют позитивное восприятие лиц этой категории, в том числе, с привлечением средств массовой информации.

## Статья 9 – Доступность

107. Согласно статье 26 Закона "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", в редакции Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, на предприятия, учреждения и организации возложено обязательства по созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам физического окружения. Владельцы и производители транспортных средств, производители и заказчики информации (печатные средства массовой информации, телерадиоорганизации и т.д.), операторы и провайдеры телекоммуникаций должны обеспечивать оказание услуг и производство продукта с учетом потребностей инвалидов. С 2013 года на объектах физического окружения должны: размещаться знаки, применяемые в международной практике для обозначения их доступности для инвалидов; дублироваться рельефным шрифтом Брайля информация, а также номера этажей и кабинетов.

108. Согласно статье 27 Закона "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", в редакции Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, планировка и застройка населенных пунктов, формирование микрорайонов, проектирование, строительство и реконструкция объектов физического окружения без приспособления для использования инвалидами не допускаются. Указанная деятельность осуществляется с учетом мнения общественных организаций инвалидов. В случае если действующие объекты невозможно полностью приспособить для нужд инвалидов, по согласованию с общественными организациями инвалидов осуществляется их разумное приспособление с учетом универсального дизайна. Финансирование указанных мероприятий осуществляется за счет собственников (балансодержателей) объектов или арендаторов согласно договору аренды.

109. С целью реализации государственной политики обеспечения безбарьерной жизненной среды для лиц с инвалидностью постановлением Кабинета Министров Украины от 29 июля 2009 г. № 784 утверждён План мероприятий по созданию безбарьерной жизненной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения на 2009–2015 годы "Безбарьерная Украина". В рамках указанного Плана проводится поэтапная работа по обеспечению доступности для инвалидов наравне с другими к объектам транспорта и почтовой связи, исходя из финансовой возможности предприятий и выделенных средств из государственного бюджета на эти цели.

110. С целью внедрения реформ в сфере градостроения принят Закон Украины от 17 февраля 2011 г. № 3 038-VI "О регулировании градостроительной деятельности". На его исполнение Министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины принят приказ от 16 мая 2011 г. № 45, которым утверждён Порядок разработки проектной документации на строительство объектов, в котором определено, что проектная документация на строительство объектов разрабатывается с учетом обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

111. Для решения проблем, связанных с доступностью внешней среды для лиц с инвалидностью, на сегодня в Украине: а) принят Закон Украины "О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно повышения ответственности и совершенствования государственного регулирования в сфере градостроительной деятельности"; б) утверждены государственные стандартные нормы с учётом потребностей лиц с инвалидностью; в) продолжается работа над усовершенствованием государственных строительных норм.

112. В 2006 году совместным приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства и Министерства труда и социальной политики от 8 сентября 2006 г. № 300/339 утверждено Типовое положение о комитетах обеспечения доступности инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной и инженерно-транспортной инфраструктуры (консультационный орган местного уровня). На сегодня в Украине при местных органах власти созданы и действуют несколько сотен таких консультативных органов.

113. Статья 28 Закона Украины "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине" предусматривает, что предприятия, организации и физические лица – предприниматели, осуществляющие транспортное обслуживание населения, обязаны обеспечить специальное оборудование транспортных средств, вокзалов, аэропортов и других объектов, которое бы дало возможность инвалидам беспрепятственно пользоваться их услугами. В тех случаях, когда действующие транспортные средства не могут быть приспособлены для использования инвалидами, органы местного самоуправления создают другие возможности для их передвижения. При проектировании и создании новых средств передвижения, реконструкции и строительстве аэропортов, железнодорожных вокзалов и автовокзалов, морских и речных портов обязательно предусматривается возможность их использования инвалидами.

114. В 2013 году вступят в силу изменения к этой статье, предусмотренные Законом Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, согласно которым: транспорт общего пользования (железнодорожный, морской, речной, автомобильный, авиационный, а также городской электротранспорт, в том числе метрополитен), с учетом потребности лиц с инвалидностью, должен иметь звуковые и визуаль-

ные информаторы о номере и остановках маршрута; будет введен запрет на производство в Украине и ввоз на территорию Украины транспорта предназначенного для общего пользования, не приспособленного для пользования инвалидами с нарушениями зрения, слуха и с поражениями опорно-двигательного аппарата.

115. Согласно статье 38-1 Закона Украины "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", транспортное обслуживание инвалидов осуществляется на льготных условиях. Льготную перевозку инвалидов осуществляют все предприятия транспорта независимо от формы собственности и подчинения согласно Закону Украины "О транспорте".

116. Нормативными документами разных уровней утверждены порядки и правила обслуживания населения железнодорожным, авиа, автомобильным транспортом, трамваями и троллейбусами, в которых определены особенности предоставления транспортных услуг лицам с инвалидностью. Эти документы постоянно совершенствуются.

117. В 2006 году утвержден стандарт производства автобусов для перевозки инвалидов, а в 2011 году – вагонов метрополитена и трамвая, для перевозки лиц с инвалидностью. На завершающей стадии разработки и утверждения находятся стандарты на светофоры и дорожные знаки.

118. В течение 2010–2011 гг. в регионы страны поставлено несколько сотен автобусов и троллейбусов, которые имеют низкий уровень посадки и оборудованы средствами для перевозки лиц с ограниченными физическими возможностями, в частности – механическим трапом для инвалидных колясок.

119. Изменениями к Правилам предоставления услуг пассажирского автомобильного транспорта, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 9 сентября 2009 г. № 983, установлен ряд требований относительно перевозки и обслуживания инвалидов, согласно которым организатор регулярных перевозок определяет условия перевозок, к которым принадлежат: обустройство автобусов средствами визуального и звукового информирования о названии остановки; использование на маршруте автобусов, приспособленных для перевозки лиц с инвалидностью, и количество таких автобусов.

120. Разработан Порядок регулирования деятельности автостанций, утвержденный приказом Министерства транспорта и связи Украины от 27 сентября 2010 г. № 700, которым предусмотрено обустройство билетных касс и общественных туалетных комнат в соответствии с потребностями инвалидов, а также создание на автостанциях служб по оказанию помощи этим лицам, о чем сообщается через систему громкоговорящей связи.

121. Сегодня железными дорогами Украины эксплуатируются 19 пассажирских вагонов, приспособленных для перевозки лиц с инвалидностью. Каждый вагон данного типа обеспечен одной салонной тележкой, которая дает возможность передвигаться проходом вагона. До конца 2012 года запланировано приобретение за счет привлеченных средств нового подвижного состава с местами для проезда лиц с инвалидностью: 10 межрегиональных электропоездов производства "Hyundai" (в каждом вагоне по 2 места), 2 межрегиональных двухэтажных электропоезда производства "Skoda" (в каждом вагоне по 4 места).

122. В аэровокзалах входы и выходы, предназначенные для передвижения людей, использующих инвалидную коляску, оборудованы пандусами. Дверные проёмы имеют достаточную ширину. С целью создания надлежащих условий доступности лиц с инвалидностью к воздушным судам в аэропортах используются спецмашины "Амбулифт". В ближайшее время предусматривается строи-

тельство и реконструкция пассажирских терминалов в аэропортах городов Борисполь, Киев (Жуляны), Донецк, Харьков и Львов.

123. На всех вокзалах и станциях железнодорожного, автомобильного, водного транспорта, в аэропортах, которые входят в сферу управления Министерства инфраструктуры Украины, созданы группы (службы) предоставления помощи лицам с инвалидностью.

124. Предприятием почтовой связи в отдельных населенных пунктах лицам с инвалидностью оказываются универсальные услуги почтовой связи на дому и существует возможность вызова представителя почтового отделения (почтальона) по телефону.

125. В 2009–2011 гг. на автомобильных дорогах государственного значения обустроено 3 321 наземных пешеходных переходов, которые оборудованы без повышенного бортового камня (с пологим съездом и выездом), 9 подземных пешеходных переходов, 14 надземных пешеходных переходов, оборудовано 76 посадочных площадок автопавильонов пологим съездом и выездом.

## **Статья 10 – Право на жизнь**

126. Согласно статье 27 Конституции Украины каждый человек имеет неотъемлемое право на жизнь. Никто не может быть произвольно лишен жизни. Обязанность государства – защищать жизнь человека. Каждый имеет право защищать свою жизнь и здоровье, жизнь и здоровье других людей от противоправных посягательств.

127. Главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по формированию и реализации государственной политики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина является Министерство внутренних дел Украины. В свою очередь, полномочия по защите прав граждан Украины от посягательств, в частности, отдельных организаций, групп и лиц возложены на Службу безопасности Украины.

128. Статьей 281 Гражданского кодекса Украины установлено, что человек не может быть лишен жизни. Он имеет право защищать свою жизнь и здоровье, а также жизнь и здоровье другого человека от противоправных посягательств любыми средствами, не запрещенными законом. Согласно этой статье право на жизнь, в том числе, включает и такие составляющие, как запрет проведения медицинских, научных и других опытов на совершеннолетнем дееспособном физическом лице без его согласия; запрет эвтаназии; право физического лица на стерилизацию; право женщины на искусственное прерывание беременности; право совершеннолетних лиц (по медицинским показаниям) на проведение по отношению к ним лечебных программ вспомогательных репродуктивных технологий в соответствии с порядком и условиями, установленными законодательством.

129. Статьей 36 Уголовного кодекса Украины предусмотрено право на необходимую оборону, то есть на действия, совершенные с целью защиты охраняемых законом прав и интересов лица, которое защищается, или другого лица, а также общественных интересов и интересов государства от общественно опасного посягательства, путем причинения посягающему вреда, необходимого и достаточного в данной обстановке для немедленного предотвращения или прекращения посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Каждый имеет право на необходимую оборону независимо

от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

130. Согласно части первой статьи 115 Уголовного кодекса Украины умышленное убийство человека наказывается лишением свободы на срок от семи до пятнадцати лет, при наличии отягчающих обстоятельств, предусмотренных частью второй указанной статьи, лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет или пожизненным лишением свободы, с конфискацией имущества в случае наличия корыстных побуждений. При назначении наказания учитываются также обстоятельства, смягчающие наказание. Такой вид наказания, как смертная казнь, в Украине отсутствует.

## **Статья 11 – Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации**

131. Согласно статье 1 Закона Украины "О правовом режиме чрезвычайного состояния" чрезвычайное положение – это предусмотренный Конституцией Украины особый правовой режим деятельности государственных органов, органов местного и регионального самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, временно допускающий установленные названным Законом ограничения в осуществлении конституционных прав и свобод граждан, а также прав юридических лиц, и возлагает на них дополнительные обязанности.

132. Правовой режим чрезвычайного положения направлен на обеспечение безопасности граждан в случае стихийного бедствия, аварий и катастроф, эпидемий и эпизоотий, а также на защиту прав и свобод граждан, конституционного строя при массовых нарушениях правопорядка, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, или при попытке захвата государственной власти или изменения конституционного строя Украины путем насилия.

133. Во исполнение постановления Кабинета Министров Украины от 3 августа 1998 г. № 1 198 создана Единая государственная система предотвращения и реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и естественного характера, объединяющая центральные и местные органы исполнительной власти, исполнительные органы советов, государственные предприятия, учреждения и организации с соответствующими силами и средствами, которые осуществляют надзор за обеспечением техногенной и природной безопасности, организуют проведение работы по предотвращению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного происхождения и реагирования в случае их возникновения в целях защиты населения и окружающей среды, уменьшения материальных потерь.

134. Статьей 5 Закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера" определены права граждан Украины, иностранцев и лиц без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях, в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

135. В соответствии со статьей 24 Закона Украины "О правовом режиме чрезвычайного положения" введение чрезвычайного положения не может быть основанием для применения пыток, жестокого или унижающего человеческое достоинство поведения или наказания, для любых ограничений права на жизнь, на свободу мысли, совести, религии в понимании этих прав и свобод, принятых в Международном пакте о гражданских и политических правах и законах Украины.

136. В целом, за 4 года в Украине произошла 1 051 чрезвычайная ситуация техногенного, природного и социально-политического характеров, в том числе 221 – в 2011 году, 254 – в 2010 году, 264 – в 2009 году и 312 – в 2008 году. Сохраняется тенденция к ежегодному уменьшению количества чрезвычайных ситуаций в среднем на 0,9 %. Общее число пострадавших составляет 4 208 человек, из них погибшие – 1 659 человек.

137. Статистика людей, которые стали инвалидами в результате чрезвычайных ситуаций, или тех лиц с инвалидностью, которые пострадали или погибли вследствие таких ситуаций, не ведётся.

138. С целью уменьшения в Украине количества погибших и получивших травмы в сфере, не связанной с производством, разработан проект Закона Украины "Об основах государственной политики в сфере профилактики травматизма непроизводственного характера".

139. В украинском законодательстве отсутствуют понятия "ситуация риска" и "чрезвычайная гуманитарная ситуация".

## **Статья 12 – Равенство перед законом**

140. Статьей 24 Основного закона установлено, что граждане имеют равные конституционные права и свободы и равны перед законом. Не может быть привилегий или ограничений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места проживания, по языковым или иным признакам. Украина предоставляет возможность людям с инвалидностью наравне со всеми участвовать полноценным образом в деятельности общества, руководствуясь тем, что лица с инвалидностью имеют те же основные права, что и их сограждане.

141. В соответствии с нормами украинского законодательства все без исключения физические лица имеют права и обязанности, то есть они являются правоспособными с рождения и до момента смерти независимо от каких-либо обстоятельств. В случаях, установленных законом, способность иметь отдельные права и обязанности может связываться с достижением соответствующего возраста.

142. Согласно статьям 36–37 Гражданского кодекса Украины суд может ограничить гражданскую дееспособность физического лица, если оно страдает психическим расстройством, которое существенно влияет на его способность осознавать значение своих действий и (или) руководить ими. Над физическим лицом, гражданская дееспособность которого ограничена, устанавливается попечительство. Физическое лицо, гражданская дееспособность которого ограничена, может самостоятельно совершать лишь мелкие бытовые сделки. Сделки по распоряжению имуществом и другие сделки, выходящие за пределы мелких бытовых, совершаются лицом, гражданская дееспособность которого ограничена, с согласия попечителя. Отказ попечителя дать согласие на совершение сделок, выходящих за пределы мелких бытовых, может быть обжаловано лицом, гражданская дееспособность которого ограничена, в органе опеки и попечительства или суде. Получение заработка, пенсии, стипендии, других доходов лица, гражданская дееспособность которого ограничена, и распоряжение ими осуществляются попечителем. Опекун может письменно разрешить физическому лицу, гражданская дееспособность которого ограничена, самостоятельно получать заработок, пенсию, стипендию, другие доходы и распоряжаться ими.



Лицо, гражданская дееспособность которого ограничена, самостоятельно несет ответственность за нарушение им договора, заключенного с согласия попечителя, и за ущерб, причиненный им другому лицу.

143. Статьями 39–41 Гражданского кодекса Украины установлено, что физическое лицо может быть признано судом недееспособным, если оно вследствие хронического, стойкого психического расстройства не способно осознавать значение своих действий и (или) руководить ими. Над недееспособным физическим лицом устанавливается опека. Недееспособное физическое лицо не имеет права совершать какие-либо сделки. Сделки от имени недееспособного физического лица и в его интересах совершает его опекун. Ответственность за вред, причиненный недееспособным физическим лицом, несет его опекун.

144. В рамках государственной политики по отношению к лицам с инвалидностью, для их равного участия в жизни, государственными органами принимаются некоторые меры для обеспечения доступности этим людям различных систем общества и окружающей среды, таких, как обслуживание, трудовая деятельность, информация и т.п., для углубления понимания в обществе положения лиц этой категории, их прав, потребностей, возможностей и их вклада; обеспечение распространения среди инвалидов, их семей, специалистов и широкой общественности информации о программах и услугах, предназначенных для инвалидов.

### **Статья 13 – Доступ к правосудию**

145. Согласно статье 55 Конституции Украины права и свободы человека и гражданина защищаются судом. Каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. Установлено равенство всех участников судебного процесса перед законом и судом (статья 129 Конституции Украины). В предусмотренных законом случаях правовая помощь предоставляется бесплатно (статья 59 Конституции Украины).

146. Законом Украины от 2 июня 2011 г. № 3 460-VI "О бесплатной правовой помощи" определен порядок предоставления первичной и вторичной бесплатной правовой помощи населению.

147. Первичная бесплатная правовая помощь заключается в информировании лица о его правах и свободах, о порядке их реализации и возобновления в случае их нарушения и порядке обжалования решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. Такая помощь оказывается всем лицам, которые находятся под юрисдикцией Украины.

148. Вторичная бесплатная правовая помощь предусматривает создание равных возможностей для доступа лиц к правосудию, и включает: защиту от обвинения; обеспечение представительства интересов лиц в судах, иных государственных органах, органах местного самоуправления перед другими лицами; составления документов процессуального характера. Право на бесплатную вторичную правовую помощь в полном объеме имеют в частности лица с инвалидностью, получающие пенсию или пособие, назначенное вместо пенсии в размере менее двух прожиточных минимумов для нетрудоспособных лиц (с 1 января 2012 г. – 206 долл. США, с 1 апреля 2012 г. – 210 долл. США). Субъектами оказания такой помощи являются центры по предоставлению бесплатной правовой помощи и адвокаты, включенные в соответствующие реестры адвокатов, предоставляющих бесплатную вторичную правовую помощь.

149. В соответствии со статьей 36–1 Закона Украины "О прокуратуре" в случае несостоятельности гражданина по причине физического или материального состояния, преклонного возраста или по другим уважительным причинам самостоятельно защитить свои нарушенные или оспариваемые права или реализовать процессуальные полномочия, прокуратурой может осуществляться представительство интересов такого гражданина в судах.

150. Статьей 5 Закона Украины "О судебном сборе" от уплаты судебного сбора освобождаются, в частности: а) инвалиды Великой Отечественной войны; б) инвалиды первой и второй групп; с) законные представители детей-инвалидов и недееспособных инвалидов первой и второй групп; d) общественные организации инвалидов (их союзы и другие объединения общественных организаций инвалидов), их предприятия, учреждения и организации. Также указанные категории граждан Декретом Кабинета Министров Украины от 21 января 1993 г. № 7-93 "О государственной пошлине" освобождены от уплаты государственной пошлины.

151. При органах юстиции создано 739 общественных приемных по предоставлению бесплатной первичной правовой помощи. Работники органов юстиции участвуют в работе 925 общественных приемных, созданных при местных государственных администрациях, центрах социальных служб для семьи, детей и молодежи, исполнительных органах районных, городских советов, и 1 898 выездных консультационных пунктов в отдаленных районах сельской местности. В 2011 году правовая помощь оказана свыше 15,5 тыс. лиц с инвалидностью.

152. Осуществляется детальный анализ обращений лиц с инвалидностью, поступивших в общественные приёмные. По результатам анализа готовятся соответствующие методические материалы относительно разъяснения процедуры правового регулирования социальной защиты инвалидов. В частности, в 2010–2011 гг. такие вопросы освещались в 1 938 выступлениях работников органов юстиции.

## **Статья 14 – Свобода и личная неприкосновенность**

153. Согласно статье 29 Конституции Украины каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть арестован или держаться под стражей иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом. В случае настоятельной необходимости предотвратить преступление или его пресечь уполномоченные на то законом органы могут применить содержание лица под стражей в качестве временной меры пресечения, обоснованность которой в течение семидесяти двух часов должна быть проверена судом. Задержанное лицо немедленно освобождается, если в течение семидесяти двух часов с момента задержания ему не вручено мотивированное решение суда о содержании под стражей. Каждому арестованному или задержанному должно быть безотлагательно сообщено о мотивах ареста или задержания, разъяснены его права и предоставлена возможность с момента задержания защищать себя лично и пользоваться правовой помощью защитника. Каждый задержанный имеет право в любое время обжаловать в суде свое задержание. Об аресте или задержании человека должно быть незамедлительно сообщено родственникам арестованного или задержанного.

154. Украина ратифицировала Конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 года, а также следующие Протоколы к ней: № 1, 2, 4, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 14-бис.

155. В соответствии со статьей 1 Закона Украины "О милиции" в Украине жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, естественную среду, интересы общества и государства от противоправных посягательств защищает милиция – государственный вооруженный орган исполнительной власти. Государственная безопасность Украины обеспечивается государственным правоохранительным органом специального назначения – Службой безопасности Украины (статья 1 Закона Украины "О службе безопасности Украины").

156. Статьей 5 Закона Украины "О милиции" определено, что милиция уважает достоинство личности и выявляет к ней гуманное отношение, защищает права человека независимо от его социального происхождения, имущественного и другого состояния, расовой и национальной принадлежности, гражданства, возраста, языка и образования, отношения к религии, пола, политических и других убеждений.

157. Статьей 5 Закона Украины "О Службе безопасности Украины" установлено, что деятельность Службы безопасности Украины осуществляется на основе соблюдения прав и свобод человека. Неправомерное ограничение законных прав и свобод человека является недопустимым и тянет за собой ответственность согласно законодательству.

158. В 2008 году численность осужденных, которые имели официально установленную инвалидность, составляла 3 792 человека, в 2009 году – 3 832 человека, в 2010 году – 3 909 человек, и в 2011 году – 4 251 человек.

### **Статья 15 – Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

159. Согласно статье 28 Конституции Украины никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему его достоинство, обращению или наказанию. Ни один человек без его добровольного согласия не может быть подвергнут медицинским, научным или другим опытам.

160. Украиной ратифицирована Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания и Протоколы № 1 и № 2.

161. Указом Президента от 27 сентября 2011 г. № 950/2011 создана Комиссия по вопросам предупреждения пыток и утверждено положение о ней.

162. Согласно статье 127 Уголовного кодекса Украины истязание наказывается лишением свободы на срок от двух до пяти лет. Те же действия, совершенные повторно или по предварительному сговору группой лиц, или по мотивам расовой, национальной или религиозной нетерпимости, – лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

163. Украинские региональные врачебные ассоциации принимают участие в реализации положений Токийской декларации "Основные врачебные принципы, относительно пыток и других видов жестокого, негуманного или унижительного обращения или наказания при задержании и заключении", целью которой является оказание поддержки врачу и его семье перед лицом угроз или преследований, последовавших за отказ "не замечать" использование пыток или других форм жестокого, негуманного или унижительного обращения.

## **Статья 16 – Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства**

164. Статья 28 Конституции Украины устанавливает, что каждый имеет право на уважение его достоинства, никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, нечеловеческому или унижающему его достоинство, обращению или наказанию. Ни один человек без его добровольного согласия не может быть подвергнут медицинским, научным или другим опытам.

165. Уголовный кодекс Украины, в установленных случаях, определяет незаконное насилие как уголовное преступление с применением соответствующих мер. Например, статьей 126 предусмотрена ответственность за умышленное нанесение ударов, побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль и не повлекших телесных повреждений; статьей 144 – за насильственное или путем обмана изъятие крови у человека с целью использования его в качестве донора; статьей 150-1 установлена ответственность за использование родителями или лицами, их заменяющими, малолетнего ребенка для занятия попрошайничеством (систематического выспрашивания денег, вещей, других материальных ценностей у посторонних лиц) в виде ограничения свободы на срок до трех лет или лишения свободы на тот же срок.

166. Статьей 173-2 Кодекса Украины об административных правонарушениях совершение насилия в семье признано административным проступком.

167. Вопрос определения правовых и организационных основ предупреждения насилия в семье, полномочий органов и учреждений, на которые возложено осуществление мер по предупреждению насилия в семье регулируется Законом Украины от 15 ноября 2001 г. № 2 789-III "О предупреждении насилия в семье".

168. Согласно статье 1 Закона Украины "О предупреждении насилия в семье" насилием в семье являются любые умышленные действия физической, сексуальной, психологической или экономической направленности одного члена семьи в отношении другого члена семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи, как человека и гражданина, и наносят ему моральный вред, вред его физическому или психическому здоровью. Члены семьи, совершившие насилие в семье, несут уголовную, административную либо гражданско-правовую ответственность согласно закону.

169. Органами и учреждениями, на которые возлагается осуществление мер по предупреждению насилия в семье, являются: а) Министерство социальной политики; б) соответствующие подразделения органов внутренних дел (служба участковых инспекторов милиции и криминальная милиция по делам детей); в) органы опеки и попечительства; г) специализированные учреждения для лиц, совершивших насилие в семье, и жертв такого насилия (кризисные центры и центры медико-социальной реабилитации жертв насилия в семье).

170. Статистика свидетельствует, что в 2011 году поступило 126 514 обращений по поводу насилия в семье, в том числе 764 – от детей, 113 872 – от женщин и 11 868 – от мужчин. На коррекционные программы было направлено 4 240 человек (364 женщины и 3 876 мужчин). Эти программы прошло 396 людей. На учёте по поводу совершения насилия в семье стоит 105 331 человек. Было предпринято 12 649 мероприятий по поводу защиты прав ребенка от насилия в семье. Что касается статистики лиц с инвалидностью, которые столкнулись с проблемой насилия в семье, то она не ведётся.

## **Статья 17 – Защита личной целостности**

171. Разделом XIV Общей части Уголовного кодекса Украины регулируется вопрос применения принудительных мер медицинского характера (оказание амбулаторной психиатрической помощи, помещение лица, совершившего общественно опасное уголовно наказуемое деяние, в специальное лечебное учреждение с целью его обязательного лечения, а также предупреждения совершения им общественно опасных деяний) и принудительного лечения. Принудительные меры медицинского характера могут быть применены судом к лицам: а) совершившим в состоянии невменяемости общественно опасные деяния; б) совершившим в состоянии ограниченной вменяемости преступления; с) совершившим преступление в состоянии вменяемости, но заболевшим психической болезнью до вынесения приговора или во время отбывания наказания. Принудительное лечение может быть применено судом, независимо от назначенного наказания, к лицам, совершившим преступления и имеющим болезнь, что представляет опасность для здоровья других лиц.

172. Согласно статье 9 Закона Украины от 19 ноября 1992 г. № 2 801-XII "Основы законодательства Украины об охране здоровья" граждане могут быть признаны временно или постоянно не пригодными по состоянию здоровья к профессиональной или другой деятельности, связанной с повышенной опасностью для окружающих, а также с выполнением определенных функций.

173. Гражданским кодексом Украины предусмотрен запрет на удовлетворение просьбы физического лица о прекращении его жизни. Указанная статья также содержит следующие нормы. Стерилизация может состояться только по желанию совершеннолетнего физического лица. Стерилизация недееспособного физического лица при наличии медицинских показаний может быть проведена только с согласия его опекуна, с соблюдением требований, установленных законом. Искусственное прерывание беременности, если она не превышает двенадцати недель, может осуществляться по желанию женщины. В случаях, установленных законодательством, искусственное прерывание беременности может быть проведено при беременности от двенадцати до двадцати двух недель. Перечень обстоятельств, разрешающих прерывание беременности после двенадцати недель беременности, устанавливается законодательством. Совершеннолетние женщины имеет право по медицинским показаниям на лечебные программы вспомогательных репродуктивных технологий согласно порядку и условиям, установленным законодательством.

174. Закон Украины от 16 июля 1999 г. № 1 007-XIV "О трансплантации органов и других анатомических материалов человеку" запрещает заключать соглашения, которые предусматривают покупку-продажу органов или других анатомических материалов человека, за исключением костного мозга.

175. Согласно статьям 143-144 Уголовного кодекса Украины нарушение установленного законом порядка трансплантации органов или тканей человека, а также насильственное донорство признаны преступлениями, которые наказываются лишением свободы на срок до 7 лет.

## **Статья 18 – Свобода передвижения и гражданство**

176. Согласно статье 25 Конституции Украины гражданин Украины не может быть лишен гражданства и права изменить гражданство, не может быть изгнан за пределы Украины или выдан другому государству. Украина гарантирует заботу и защиту своим гражданам, находящимся за ее пределами.

177. Каждому, кто на законных основаниях находится на территории Украины, гарантируется свобода передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно покидать территорию Украины, за исключением ограничений, устанавливаемых законом. Гражданин Украины не может быть лишен права в любое время возвратиться в Украину (статья 33 Конституции).

178. Вопросы свободного передвижения и свободного выбора места жительства в Украине урегулированы Законом Украины "О свободе передвижения и свободном выборе места жительства в Украине". Статьей 2 данного Закона установлено, что гражданам Украины, а также иностранцам и лицам без гражданства, которые на законных основаниях находятся в Украине, гарантируются свобода передвижения и свободный выбор места жительства на ее территории, за исключением ограничений, установленных законом. Регистрация места жительства или места пребывания лица или ее отсутствие не могут быть условием реализации прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами или международными договорами Украины, или основанием для их ограничения.

179. Статьями 12 и 13 данного Закона установлены ограничения свободы передвижения и свободного выбора места жительства. Такие ограничения установлены в частности для лиц, которые согласно законодательству об инфекционных заболеваниях и психиатрической помощи подлежат принудительной госпитализации и лечению.

180. В соответствии со статьей 1 Закона Украины "О гражданстве Украины" гражданство Украины – правовая связь между физическим лицом и Украиной, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях; гражданин Украины – лицо, которое приобрело гражданство Украины в порядке, предусмотренном законами и международными договорами Украины.

181. Статьей 3 Закона Украины "О гражданстве Украины" определена первичная совокупность граждан Украины. Согласно статье 6 данного Закона гражданство Украины приобретается: а) по рождению; б) по территориальному происхождению; в) вследствие принятия в гражданство; г) вследствие возобновления в гражданстве; д) вследствие усыновления; е) вследствие установления над ребенком опеки или попечительства, устройства ребенка в детское учреждение или учреждение здравоохранения, в детский дом семейного типа или приемную семью или передачи на воспитание в семью патронатного воспитателя; ж) вследствие установления над лицом, признанным судом недееспособным, опеки; з) в связи с пребыванием в гражданстве Украины одного или обоих родителей ребенка; и) вследствие признания отцовства или материнства или установления факта отцовства или материнства; л) на других основаниях, предусмотренных международными договорами Украины.

## **Статья 19 – Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество**

182. Статьей 29 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" предусмотрено преимущественное право лиц с инвалидностью и семей, в составе которых есть дети-инвалиды, на улучшение жилищных условий в предусмотренном законом порядке. В частности, статьями 45 и 46 Жилищного кодекса Украинской ССР и статьей 33 указанного выше Закона определены категории лиц из числа инвалидов, имеющих право на внеочередное и первоочередное обеспечение жильем.

183. В случае несоответствия жилья требованиям, определенным заключением медико-социальной экспертизы, и невозможности его приспособления к потребностям лица с инвалидностью может осуществляться замена жилой площади.

184. Утверждён перечень хронических заболеваний, при которых лица, страдающие этими заболеваниями, не могут проживать в коммунальной квартире или в одной комнате с членами своей семьи, и могут претендовать на отдельную комнату.

185. Согласно статье 5 Закона Украины "О социальных услугах" лицам с инвалидностью предоставляются социальные услуги в виде: а) материальной помощи (деньги, либо же продукты питания, средства санитарии и личной гигиены, средства ухода за детьми, одежда, обувь и другие предметы первой необходимости, топливо, а также технические и вспомогательные средства реабилитации); б) социального обслуживания (предоставление социальных услуг: по месту жительства (дома); в стационарных интернатных учреждениях и заведениях; в реабилитационных учреждениях и заведениях; в учреждениях и заведениях дневного пребывания; в учреждениях и заведениях временного или постоянного пребывания; в территориальных центрах социального обслуживания; в других заведениях социальной поддержки (ухода)).

186. Лицам с инвалидностью, которые имеют значительно ограниченную способность к самообслуживанию и передвижению, нуждаются в постоянной посторонней помощи, предоставляются места в государственных стационарных заведениях социального обслуживания (домах-интернатах), деятельность которых направлена на обеспечение комплексного социального обслуживания, улучшения условий проживания, коммунально-бытового и медицинского обслуживания.

187. В Украине в системе органов труда и социальной защиты населения функционирует 324 дома-интерната (из них 152 психоневрологических интернатов, 5 специальных, 74 дома-интерната для престарелых и инвалидов и 38 пансионатов для ветеранов войны и труда, 55 детских домов-интернатов). В детских домах-интернатах проживает свыше 6,9 тысяч детей-инвалидов, из которых: 243 ребёнка-сироты, 1 631 ребёнок, лишенный родительской опеки; 507 детей, которые имеют одного из родителей; 1 108 детей, имеющих обоих родителей.

188. Сегодня в Украине внедряется более прогрессивная форма социального обслуживания – предоставление социальных услуг инвалидам через территориальные центры, которые обслуживают пенсионеров и инвалидов по месту жительства. В Украине создана развитая сеть территориальных центров, которые действуют в каждом административно-территориальном районе, в городах, в районах крупных городов.

189. В системе органов труда и социальной защиты населения Украины функционируют 735 территориальных центров социального обслуживания, предоставляющих около 50 видов различных социальных услуг почти 1,5 млн. человек, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах. В этих центрах работает свыше 40 тыс. социальных работников.

190. В составе территориальных центров действуют отделения социальной помощи на дому, которые оказывают социальные услуги одиноким лицам с инвалидностью, больным (до установления им группы инвалидности), требующим постоянного присмотра, пожелавшим проживать в собственном жилище. Присмотр и помощь таким гражданам по месту их проживания предоставляют

социальные работники. С целью предоставления социальной поддержки инвалидам, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах, в структуре территориальных центров функционируют отделения организации предоставления адресной и натуральной помощи. Социальная помощь в таких отделениях предоставляется малообеспеченным гражданам (в том числе и лицам с инвалидностью) в виде горячего питания, обеспечения продуктами, одеждой, обувью, бельем, бытовой техникой, реабилитационных услуг и тому подобное. Для обеспечения социально-бытовой и социально-медицинской адаптации при территориальных центрах созданы соответствующие отделения дневного пребывания, где инвалиды могут получать социальные услуги.

191. Для инвалидов, которые по состоянию здоровья уже не могут проживать самостоятельно дома, местные общины создают небольшие отделения, порядок работы которых похож на дома-интернаты, однако там проживает значительно меньшее количество людей (от 10 до 50 человек) – это так называемые стационарные отделения для постоянного или временного проживания.

192. В Украине функционирует 1 400 центров социальной службы для семей, детей и молодежи, деятельность которых направлена на оказание более 20 бесплатных социальных услуг около 700 тыс. лиц из социально незащищенных категорий. Действует 82 учреждения социального обслуживания, в том числе, 15 центров социально-психологической реабилитации детей и молодежи с функциональными ограничениями. Более 1 тыс. лиц в возрасте от 7 до 35 лет проходят психолого-педагогическую, физическую, социальную и бытовую реабилитацию.

193. Министерством социальной политики Украины в данное время разрабатывается проект квалификационной характеристики "Сопровождающий лиц с ограниченными возможностями".

## **Статья 20 – Индивидуальная мобильность**

194. Согласно статье 26 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" государство гарантирует разработку, производство технических и других средств реабилитации и закупку специального автотранспорта, изделий медицинского назначения и обеспечения ими инвалидов, детей-инвалидов для социальной адаптации, облегчения условий труда и быта, общения инвалидов, детей-инвалидов, распространяет информацию о такой продукции. Качество продукции протезно-ортопедической отрасли контролируется на всех этапах, начиная с контроля сырья, материалов и комплектующих изделий, их разработки, операционного и межоперационного контроля и контроля качества готового изделия. Все технические средства реабилитации выпускаются в соответствии с международными стандартами ISO 9999.

195. Протезно-ортопедическую помощь оказывают 15 государственных и казенных протезно-ортопедических предприятий, 17 протезных цехов и производственных участков и 18 ателье по предоставлению населению несложной протезно-ортопедической помощи, а также 43 предприятия негосударственной формы собственности.

196. Ежегодно около 600 тысяч человек, в том числе и лиц с инвалидностью, обеспечиваются через органы труда и социальной защиты населения техническими и другими средствами реабилитации (кресла колесные, палки, костыли и т.д.).



197. Согласно статье 26 Закона Украины "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", в редакции Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, предприятия, учреждения и организации обязаны создавать условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам физического окружения. Владельцы и производители транспортных средств, производители и заказчики информации, операторы и провайдеры телекоммуникаций должны обеспечивать предоставление услуг и производство продукта с учетом потребностей инвалидов.

## **Статья 21 – Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации**

198. Статьей 34 Конституции Украины каждому гарантируется право на свободу мысли и слова, на свободное выражение своих взглядов и убеждений. Каждый имеет право свободно собирать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно или другим способом – по своему выбору.

199. Вопросы доступа к информации регулируются законами Украины "Об информации" и "О доступе к публичной информации".

200. В Украине издается более 2 000 газет и журналов, среди них есть специализированные, в том числе те, которые освещают вопросы социальной защиты лиц с инвалидностью, учредителями которых являются, в том числе, и общественные организации инвалидов.

201. По специальной цене лица с инвалидностью имеют возможность в любом почтовом отделении подписаться на ежедневное издание центральных органов исполнительной власти Украины – газету "Правительственный курьер" (цена подписки на месяц составляет 1,5 долл. США).

202. Статьей 23 Закона "Об основах социальной защищённости инвалидов в Украине", в редакции Закона Украины от 22 декабря 2011 г. № 4 213, жестовый язык признан средством общения и обучения лиц с недостатками слуха и защищается государством, которое, в лице своих органов способствует его распространению и поощрению языковой самобытности лиц с недостатками слуха; гарантирует сохранение, изучение и всестороннее развитие жестового языка, его использование как средства воспитания, обучения, преподавания, общения и творчества; обеспечивает возможность коммуникации инвалидов с недостатками слуха в органах и учреждениях социальной защиты населения, правоохранительных органах, органах пожарной безопасности, аварийно-спасательных службах, учреждениях здравоохранения, учебных заведениях и т.п.; содействует предоставлению услуг переводчиков жестового языка гражданам Украины с нарушениями слуха, которые пользуются жестовым языком; создаёт условия для научного изучения жестового языка; способствует использованию жестового языка в официальных отношениях.

203. Данной статьей также обязано телевизионные организации (независимо от формы собственности и ведомственного подчинения) обеспечивать субтитрование или перевод на жестовый язык официальных сообщений, кино-, видеофильмов, передач и программ в порядке и на условиях, определенных Кабинетом Министров Украины. В ближайшее время на рассмотрение Верховной Рады Украины будет представлен соответствующий проект Закона Украины "О внесении изменений в Закон Украины "О телевидении и радиовещании".

204. В 2011 году государственные телерадиоорганизации обеспечили адаптацию программ по государственному заказу для восприятия лицами с недостатками слуха в объеме 5 460 часов в год. Объем телепрограмм, адаптированных для восприятия неслышащими лицами в 2011 году увеличился почти на 50 % по сравнению с 2010 годом, однако он остается крайне низким, ведь составляет не более 30 минут в день. Согласно статистическим данным на сегодняшний день в стране насчитывается более 50 тыс. инвалидов с нарушениями слуха.

205. Национальной телекомпанией Украины совместно с Украинским обществом глухих основан новый сайт "SURD.TV", который пока работает как экспериментальное вещание, а в ближайшей перспективе позволит зрителям с проблемами слуха в режиме онлайн смотреть в полном объеме, 24 часа в сутки передачи многих общенациональных телеканалов Украины и архивные видеоматериалы.

206. В Украине подготовлено 556 переводчиков-дактилологов и ежегодно Учебно-восстановительным центром Украинского общества слепых и Национальным педагогическим университетом имени М. П. Драгоманова готовится в среднем 80 специалистов, владеющих дактильно-жестовым языком.

207. Статьей 21 Закона Украины от 23 декабря 1993 г. № 3 792-ХІІ "Об авторском праве и смежных правах" разрешено издание выпущенных в обращение произведений рельефно-точечным шрифтом для слепых без согласия автора (или другого лица, которое имеет авторское право), но с обязательным указанием имени автора и источника заимствования.

208. Согласно статье 14 Закона Украины от 13 января 1998 г. № 9/98-ВР "О кинематографии" иностранные фильмы перед распространением в Украине дублируются или озвучиваются либо же субтитрируются на государственном языке (с 2008 года ежегодно субтитрируется каждый третий фильм).

209. В соответствии со статьей 8 Закона Украины от 9 апреля 1999 г. № 595-ХІV "Об обязательном экземпляре документов" предусмотрено, что производители изданий, аудиопродукции и других документов для слепых доставляют обязательный бесплатный экземпляр таких документов центральной библиотеке Украинского общества слепых.

210. Государство выделяет деньги для выпуска и бесплатного распространения среди инвалидов с нарушением зрения специальных (в том числе периодических) изданий, выполненных шрифтом Брайля. В 2010 году была осуществлена подписка указанных печатных периодических изданий за счёт государственного бюджета в количестве 9 482 экземпляра, в 2011 году – 7 163 экземпляра.

211. Республиканским домом звукозаписи и печати Украинского общества слепых в 2011 году за счет государственного бюджета изготовлено 15 549 экземпляров книг, газет и журналов на общую сумму 598 020 грн., (в том числе 25 книг шрифтом Брайля (2 325 экземпляров), 27 озвученных книг (39 706,4 часа звучания), 38 газет "Проминь" шрифтом Брайля (7 914 экземпляров), по 10 журналов шрифтом Брайля "Школьник" (2 614 экземпляров) и "Призыв" (2 696 экземпляров).

## **Статья 22 – Неприкосновенность частной жизни**

212. Статьей 31 Конституции Украины каждому гарантируется тайна переписки, телефонных разговоров, телеграфной и другой корреспонденции. Исключения могут быть установлены только судом в случаях, предусмотренных законом, с целью предотвратить преступление или установить истину во время рас-

следования уголовного дела, если иными способами получить информацию невозможно.

213. В соответствии со статьей 32 Конституции Украины никто не может подвергаться вмешательству в его личную и семейную жизнь, кроме случаев, предусмотренных Конституцией. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации о лице без его согласия, кроме случаев, определенных законом, и только в интересах национальной безопасности, экономического благосостояния и прав человека. Каждый гражданин имеет право знакомиться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, учреждениях и организациях со сведениями о себе, не являющимися государственной или иной защищенной законом тайной. Каждому гарантируется судебная защита права опровергать недостоверную информацию о себе и членах своей семьи и права требовать изъятия любой информации, а также право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного сбором, хранением, использованием и распространением такой недостоверной информации.

214. Согласно Гражданскому кодексу Украины каждый человек имеет право на личную жизнь (статья 270) и на собственную неприкосновенность (статья 289); сам определяет границы своей личной жизни и возможность ознакомления с ней других лиц и имеет право на сохранение в тайне обстоятельства своей личной жизни (статья 301).

215. Статья 7 Закона от 1 июня 2010 г. № 2 297-VI "О защите персональных данных" запрещает обработку персональных данных, касающихся здоровья физического лица, за исключением установленных этим Законом ситуаций, например, если обработка персональных данных осуществляется при условии предоставления субъектом персональных данных и однозначного согласия на обработку таких данных, или же необходима для защиты интересов субъекта персональных данных или другого лица в случае недееспособности или ограничения гражданской дееспособности субъекта персональных данных т.д.

## **Статья 23 – Уважение дома и семьи**

216. Согласно статье 51 Конституции Украины брак основывается на добровольном согласии женщины и мужчины. Каждый из супругов имеет равные права и обязанности в браке и семье. Родители обязаны содержать детей до их совершеннолетия. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Семья, детство, материнство и отцовство охраняются государством.

217. Семейным кодексом Украины на государство возложено обязательство относительно создания человеку условий для материнства и отцовства, обеспечения охраны прав матери и отца, материального и морального поощрения и поддержки материнства и отцовства.

218. Согласно статье 4 Семейного кодекса Украины право на создание семьи имеет лицо, которое достигло брачного возраста (для женщины – 17 лет, для мужчины – 18). Однако, по заявлению лица, которое достигло четырнадцати лет, по решению суда ему может быть предоставлено право на брак, если будет установлено, что это соответствует его интересам. Принуждение женщины и мужчины к браку не допускается (статья 24 Семейного кодекса Украины). В свою очередь, брак с лицом, признанным недееспособным, признается недействительным.

219. Статьями 49 и 50 Семейного кодекса Украины гарантируются права женщин и мужчин на материнство и отцовство соответственно. Этими же статьями предусмотрено, что в случае, если женщина лишена возможности родить ребёнка или мужчина – осуществить репродуктивную функцию в связи с выполнением ею (им) конституционных, служебных, трудовых обязанностей или в результате противоправного поведения относительно неё (него), ей (ему) возмещается причиненный моральный ущерб. Украинское законодательство не ограничивает лиц в численности детей, которых они могут иметь.

220. Мать, отец могут быть лишены судом родительских прав, если она (он): а) не забрал(а) ребенка из родильного дома или из другого учреждения здравоохранения без уважительной причины и в течение шести месяцев не проявляли относительно него родительской заботы, б) уклоняются от выполнения своих обязанностей по воспитанию ребенка, в) жестоко обращаются с ребенком д) являются хроническими алкоголиками или наркоманами; е) прибегают к любым видам эксплуатации ребенка, принуждают его к попрошайничеству и бродяжничеству; ф) осуждены за совершение умышленного преступления относительно ребенка.

221. Гражданским кодексом Украины установлено, что стерилизация может произойти только по желанию совершеннолетнего физического лица.

222. Гражданский кодекс Украины закрепляет право совершеннолетних женщин или мужчин по медицинским показаниям на проведение лечебных программ вспомогательных репродуктивных технологий.

223. Статья 48 Закона Украины "Основы законодательства Украины об охране здоровья" гласит: "Применение искусственного оплодотворения и имплантации эмбриона осуществляется согласно условий и порядка, установленным центральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, по медицинским показаниям совершеннолетней женщины, с которой проводится такое действие при условии наличия письменного согласия супругов, обеспечения анонимности донора и сохранения врачебной тайны". Донором анатомических материалов может быть совершеннолетнее дееспособное физическое лицо. Такая медицинская помощь оказывается в условиях конфиденциальности.

224. В статье 123 Семейного кодекса Украины отмечается, что в случае рождения женщиной ребенка, зачатого в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий, осуществленных по письменному согласию ее мужа, он записывается отцом ребенка. В случае перенесения в организм другой женщины эмбриона человека, зачатого супругами (мужчиной и женщиной) в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий, родителями ребенка являются супруги. Кроме того, согласно указанной статье, супруги признаются родителями ребенка, рожденного женой после перенесения в ее организм эмбриона человека, зачатого ее мужем и другой женщиной в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий.

225. Приказом Министерства охраны здоровья Украины от 23 декабря 2008 г. № 771 утверждена Инструкция о порядке применения вспомогательных репродуктивных технологий.

226. Центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи обеспечивается организация и проведение работы с социально незащищенными категориями семей, детей и молодежи, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах и нуждаются в посторонней помощи. Работники вышеуказанных центров по месту проживания семей и лиц, пребывающих в сложных жизненных обстоятельствах, обеспечивают их сопровождение и патронаж, выявляют кризисные случаи в семьях, проводят социальное инспектирование, оценку потребностей семей в социальных услугах.

227. Разработан проект Концепции Государственной программы поддержки семьи до 2015 года. Цель проекта заключается в создании условий для гармонизации демографического развития, укрепления семьи, в первую очередь семьи с детьми, формирование среднедетной, экономически, социально и духовно самодостаточной семьи, построенной на принципах здорового образа жизни, гендерного равенства, ответственного отношения к браку и воспитанию детей, равных возможностей личностной самореализации. Готовится к утверждению Программа осознанного и ответственного отцовства и Программа подготовки социальных работников к реализации деятельности, направленной на подготовку молодежи и новобрачных к семейной жизни.

## **Статья 24 – Образование**

228. Согласно статье 53 Конституции Украины каждый имеет право на образование. Полное общее среднее образование является обязательным. Государство обеспечивает доступность и бесплатность дошкольного, полного общего среднего, профессионально-технического, высшего образования в государственных и коммунальных учебных заведениях; развитие дошкольного, полного общего среднего, внешкольного, профессионально-технического, высшего и последиplomного образования, разных форм обучения; предоставление государственных стипендий и льгот ученикам и студентам. Граждане имеют право бесплатно получить высшее образование в государственных и коммунальных учебных заведениях на конкурсной основе.

229. В статье 33 Закона Украины "О дошкольном образовании" определено, что дети, которым необходима коррекция физического и (или) умственного развития, длительное лечение и реабилитация, гарантировано право на посещение государственных и коммунальных дошкольных образовательных учреждений с гибким графиком работы, и содержаться в этих учреждениях за счет государства.

230. Статьей 21 Закона Украины "Об общем среднем образовании" установлено, что дети с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата обеспечиваются средствами индивидуальной коррекции.

231. Согласно статье 42 Закона Украины "О профессионально-техническом образовании" установлены гарантии лицам с инвалидностью на получение профессионально-технического образования, которое соответствует их способностям и возможностям. При прочих равных условиях люди этой категории имеют преимущественное право на зачисление в профессионально-технические учебные заведения. Их профессиональная подготовка и переподготовка проводится за счет средств государственного бюджета в рамках государственного заказа с учетом медицинских показаний и противопоказаний для последующей трудовой деятельности.

232. В соответствии со статьей 3 Закона Украины "О высшем образовании" реализация государственной политики в сфере высшего образования обеспечивается, в том числе, путем надлежащей поддержки подготовки специалистов из числа инвалидов на основе специальных образовательных технологий.

233. Статьей 22 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" установлено, что в случае сдачи вступительных экзаменов (вступительных испытаний) с положительным результатом в высшие учебные заведения I-IV уровней аккредитации зачисляются вне конкурса дети-инвалиды и инвалиды первой и второй группы, которым не противопоказано обучение по избранной специальности; в профессионально-технические учебные заведения – дети-инвалиды и инвалиды, которым не противопоказано обучение по из-

бранной профессии (специальности) и специализации. При прочих равных условиях преимущественное право на зачисление в высшие учебные заведения I-IV уровней аккредитации и профессионально-технических учебных заведений имеют инвалиды и дети из малообеспеченных семей, в которых: оба родителя являются инвалидами; один из родителей – инвалид, а другой умер; одинокая мать из числа инвалидов; отец – инвалид, воспитывающий ребенка без матери. Во время обучения указанным категориям граждан стипендия и пенсия (государственная социальная помощь инвалидам с детства и детям-инвалидам) выплачиваются в полном размере.

234. В соответствии с пунктом 16.5 Условий приема в высшие учебные заведения Украины в 2012 году, утвержденным приказом Министерства образования и науки, молодежи и спорта Украины от 12 октября 2011 г. № 1 179, приемная комиссия по рекомендации органов здравоохранения и социальной защиты населения рассматривает вопрос о возможности зачисления в высшие учебные заведения сверх государственного заказа, по результатам собеседования, с правом учебы по месту жительства, инвалидов, которые не в состоянии посещать учебное заведение, для прохождения ими обучения по экстернатной форме.

235. Министерством образования и науки Украины приказом от 1 октября 2010 г. № 912 утверждена Концепция развития инклюзивного образования, приказом от 9 декабря 2010 г. № 1 224 утверждено Положение о специальных классах для обучения детей с особыми образовательными потребностями в общеобразовательных учебных заведениях, которое определяет организационно-методические основы учебно-воспитательного процесса детей с особыми образовательными потребностями в соответствующих классах.

236. Постановлением Кабинета Министров Украины от 15 августа 2011 г. № 872 утвержден Порядок организации инклюзивного обучения в общеобразовательных учебных заведениях. Данным Порядком предусмотрено введение в штатное расписание общеобразовательных учебных заведений должности учителя-дефектолога и учителя-логопеда для осуществления соответствующей коррекционно-развивающей работы. Классификатор профессий дополнен профессией "ассистент учителя инклюзивного обучения", которая введена в Типовые штаты общеобразовательных учебных заведений.

237. В рамках Государственной целевой социальной программы внедрения в учебно-воспитательный процесс общеобразовательных учебных заведений информационно-коммуникационных технологий "Сто процентов" на период до 2015 года, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 13 апреля 2011 г. № 494, в части обеспечения общеобразовательных и специальных школ (школ-интернатов) для детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы, общеобразовательных специальных школ (школ-интернатов) для детей с особыми образовательными потребностями (за исключением специальных заведений для слепых детей и детей со сниженным зрением) в 2011 году поставлено 357 учебных компьютерных комплексов (мобильных).

238. Министерством образования и науки Украины совместно с Институтом специальной педагогики Национальной академии педагогических наук Украины разработан учебный курс и соответствующее учебно-методическое пособие "Введение в инклюзивное обучение", которое включено в учебные планы институтов последипломного педагогического образования, научно-методическое пособие "Психологическое сопровождение коррекционно-реабилитационной учебы детей школьного возраста с умеренной умственной отсталостью", учебно-методические пособия "Путеводитель для учителей", "Путеводитель для родителей детей с особыми потребностями". В системе курсовой подготовки

предусмотрены лекционно-практические занятия для педагогических работников общеобразовательных школ на темы "Особенности интеграции детей с особыми образовательными потребностями в общеобразовательное пространство".

239. Начиная с 2008/2009 учебного года, введен новый Перечень направлений (специальностей) и их сочетание с дополнительными специальностями и специализациями для подготовки педагогических работников образовательно-квалификационных уровней бакалавра, специалиста, магистра, которым предусмотрена подготовка специалистов с присвоением дополнительных квалификаций учителя (логопеда, сурдопедагога, тифлопедагога, олигофрено-педагога), специального психолога и прочих.

240. Перечнем направлений, по которым осуществляется подготовка специалистов в высших учебных заведениях согласно образовательно-квалификационного уровня бакалавра, утвержденным постановлением Кабинетов Министров Украины от 13 декабря 2006 г. № 1 719, предусмотрена подготовка специалистов по направлению подготовки "Коррекционное образование" (по нозологиям) с дальнейшим присвоением квалификации "Дефектолог. Воспитатель детей с особенностями психофизического развития". В 2010 году с целью усовершенствования системы подготовки педагогических кадров начата подготовка специалистов образовательно-квалификационного уровня бакалавра с присвоением квалификации "Учитель начальных классов для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата и инклюзивного обучения".

241. Разработана программа исследования перспективной проблемы "Методологии и методики выявления и педагогической поддержки одаренных детей-инвалидов". Этой программой определены научно-теоретические принципы осуществления диагностического мониторинга, методик выявления одаренной молодежи из числа лиц с особенностями психофизического развития.

242. Для предоставления консультативных услуг детям-инвалидам и их родителям в отделах (управлениях) образования местных органов и школах введены должности практических психологов и социальных педагогов. Отделами образования на местах назначены специалисты, которые осуществляют контроль получения образования и социальной защиты детей-инвалидов.

243. На сегодня в системе образования функционирует разветвленная сеть учебных заведений с разными формами обучения, деятельность которых направлена на обеспечение равного доступа к качественному образованию детей с особыми потребностями путем осуществления комплекса учебно-реабилитационных и коррекционных мероприятий, а именно: специальные школы с продленным днем, школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные комплексы, объединения, учебно-реабилитационные центры, специализированные классы для одаренных детей-инвалидов, общеобразовательные школы со специальными и инклюзивными классами.

244. В специальных учебных заведениях, в том числе интернатного типа, обеспечено предоставление коррекционной помощи в процессе комплексной реабилитации (психолого-педагогическая, социальная, медицинская, физкультурно-оздоровительная, трудовая реабилитация) детям-инвалидам и социально-педагогический патронаж с целью их интеграции в учебную и социальную среду.

245. Во исполнение Комплексного плана действий по развитию образования в Украине на период до 2011 года, утвержденного распоряжением Кабинета Министров Украины от 16 октября 2008 г. № 1 252, разрабатываются новые госу-

дарственные стандарты для направления подготовки "Коррекционное образование" (по нозологиям).

246. В Украине в дошкольных учебных заведениях численность детей с инвалидностью составляет 0,5 % (или 6 766 человек), в общеобразовательных учреждениях 1,5 % (или 62 804 человека), в профессионально-технических учебных заведениях – 1,4 % (или 6 140 человек), в высших учебных заведениях 0,7 % (или 17 242 человека).

247. На сегодня из-за проблем с финансированием только 11 % учебных заведений является полностью доступными для детей с особыми образовательными потребностями, 39 % – частично доступными (в сравнении с 2010 годом – на 16 % больше).

248. По этой же причине недостаточное количество учебников для детей с особыми образовательными потребностями, особенно – шрифтом Брайля для слепых детей. Соответствующие предложения учтены при формировании Государственного бюджета Украины на следующий год.

## **Статья 25 – Здравоохранение**

249. Статья 49 Конституции Украины гарантирует каждому право на охрану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование. Государство создает условия для эффективного и доступного для всех граждан медицинского обслуживания. В государственных и коммунальных заведениях здравоохранения медицинская помощь предоставляется бесплатно; существующая сеть таких заведений не может быть сокращена.

250. Статьи 36–37 Закона Украины "О социальной защищённости инвалидов в Украине" предусматривают, что медицинское обеспечение инвалидов осуществляется в виде обеспечения медикаментами, техническими и другими средствами, а также путем предоставления услуг по медицинской реабилитации. Виды необходимой медицинской помощи инвалидам определяются органами медико-социальной экспертизы в индивидуальной программе реабилитации. Помощь оказывается за счет средств Фонда социальной защиты инвалидов.

251. Согласно статье 33 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" медицинская реабилитация инвалидов, детей-инвалидов осуществляется в лечебно-профилактических учреждениях, реабилитационных учреждениях соответствующего типа и включает все виды восстановительного лечения в стационарных, амбулаторных и санаторно-курортных условиях, диспансерное наблюдение, профилактические мероприятия, а также реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование.

252. При возникновении у больных дефекта здоровья в результате заболевания или травмы, в том числе при переходе заболевания в хроническую стадию, медико-социальные экспертные комиссии (врачебно-консультативные комиссии лечебно-профилактических учреждений – для несовершеннолетних) или реабилитационные учреждения составляют соответствующий раздел индивидуальной программы реабилитации инвалида.

253. Конкретные объемы, методы, место реализации и сроки проведения реабилитационных мероприятий определяются в индивидуальной программе реабилитации инвалида. Инвалиды, дети-инвалиды с тяжелыми формами инвалидности, которые по медицинским показаниям нуждаются в постоянном постороннем уходе, обеспечиваются медицинским патронажем (повседневной помо-



щью) по месту жительства (на дому). В случае необходимости медицинский патронаж осуществляют выездные реабилитационные бригады.

254. Государственной целевой социальной программой профилактики, диагностики и лечения вирусных гепатитов на период до 2016 года, утверждённой распоряжением Кабинета Министров Украины от 9 марта 2011 г. № 206-р, предусмотрено до 2016 года снижение уровня инвалидности и уровня смертности, вызванных осложнениями вирусных гепатитов В и С, на 40 %.

255. С целью сохранения и укрепления здоровья, профилактики и снижения заболеваемости, инвалидности и смертности населения, повышения качества и эффективности медико-санитарной помощи, обеспечения социальной справедливости и прав граждан на здравоохранение, Кабинетом Министров Украины приняты: постановление от 22 июня 2011 г. № 725 "Об утверждении Государственной целевой научно-технической программы по разработке новейших технологий создания отечественных лекарственных средств по обеспечению здравоохранения и удовлетворения потребностей ветеринарной медицины человека на 2011–2015 годы"; распоряжение от 31 октября 2011 г. № 1 164-р "Об одобрении Концепции Общегосударственной программы "Здоровье 2020 – украинское измерение".

256. В соответствии с приказом Министерства охраны здоровья от 27 сентября 2010 г. № 815 планируется создать Электронный реестр пациентов и Единый электронный реестр листов нетрудоспособности в заведениях здравоохранения Украины. Одной из составляющих этого реестра станет учет инвалидов в разрезе заболеваний и групп инвалидности.

257. В соответствии с приказом Министерства охраны здоровья от 14 марта 2011 г. № 142 "О совершенствовании государственной аккредитации заведений здравоохранения" в стандартах аккредитации заведений здравоохранения предусмотрено наличие пандусов, функциональных пассажирских и грузовых (больничных) лифтов для передвижения лиц с ограниченными физическими возможностями на креслах колесных.

258. Министерством охраны здоровья Украины подготовлены проекты нормативно-правовых актов, которые согласовываются с заинтересованными министерствами, всеукраинскими профсоюзными объединениями, объединениями работодателей и общественными организациями инвалидов: "Об утверждении Порядка установления медико-социальными экспертными комиссиями степени потери профессиональной работоспособности в процентах работниками, которым причинено повреждение здоровья, связанное с выполнением трудовых обязанностей", "Об утверждении Критериев установления степени стойкой потери профессиональной работоспособности, особенностей трудоустройства больных и инвалидов".

259. Изучив международный опыт организации медико-социальной экспертизы, Министерство охраны здоровья Украины проводит консультации относительно создания отдельной независимой государственной медико-социальной экспертной службы.

260. Кроме того, сегодня в Украине обсуждается вопрос перехода к страховой медицине.

## Статья 26 – Абилитация и реабилитация

261. Законом Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" реабилитация инвалидов определена как система медицинских, психологических, педагогических, физических, профессиональных, трудовых, физкультурно-спортивных, социально-бытовых мероприятий, направленных на предоставление лицам помощи в восстановлении и компенсации нарушенных или утраченных функций организма для достижения и поддержания социальной и материальной независимости, трудовой адаптации и интеграции в общество, а также обеспечение инвалидов техническими и другими средствами реабилитации и изделиями медицинского назначения. В свою очередь, под абилитацией подразумевается система мероприятий, направленных на овладение лицом знаний и навыков, необходимых для его независимого проживания в социальной среде: осознание своих возможностей и ограничений, социальных ролей, понимание прав и обязанностей, умение осуществлять самообслуживание.

262. Гарантированный государством перечень услуг по медицинской, психолого-педагогической, физической, профессиональной, трудовой, физкультурно-спортивной, бытовой и социальной реабилитации, технических и других средств реабилитации, изделий медицинского назначения, предоставляемых инвалиду, ребенку-инвалиду с учетом фактических потребностей в зависимости от возраста, пола, вида заболевания бесплатно или на льготных условиях устанавливает Государственная типовая программа реабилитации инвалидов.

263. В соответствии с этой программой разрабатывается индивидуальная программа реабилитации инвалида для совершеннолетних инвалидов – медико-социальной экспертной комиссией, для детей-инвалидов – врачебно-консультативными комиссиями лечебно-профилактических учреждений.

264. Индивидуальная программа реабилитации инвалида является обязательной для выполнения органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, реабилитационными учреждениями, предприятиями, учреждениями, организациями, в которых работает или находится инвалид, ребенок-инвалид, независимо от их ведомственной подчиненности, типа и формы собственности. В то же время, для инвалида, ребенка-инвалида индивидуальная программа реабилитации имеет рекомендательный характер. Инвалид (законный представитель ребенка-инвалида) имеет право отказаться от любого вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, предусмотренных его индивидуальной программой реабилитации, или от всей программы в целом. Инвалид (законный представитель недееспособного инвалида, ребенка-инвалида) принимает участие в выборе конкретных технических и других средств реабилитации, изделий медицинского назначения, реабилитационных услуг и санаторно-курортного лечения и т.д. в пределах его индивидуальной программы реабилитации.

265. В течение последних лет медико-социальными экспертными комиссиями совершенствовалась процедура составления индивидуальной программы реабилитации. Максимально сократилось время ее формирования – при осмотре инвалида проводится экспертно-реабилитационная диагностика, определяются реабилитационный потенциал и реабилитационный прогноз, формируется реабилитационное экспертное заключение. Около 80% в индивидуальных программах реабилитации составляются в день осмотра.

266. По данным отраслевой статистической отчетности в 2011 году были составлены индивидуальные программы реабилитации для 173 931 человека, впервые признанных инвалидами, из них 19 795 – для лиц с инвалидностью первой группы, 66 092 – для лиц с инвалидностью в второй группы, 88 144 – для лиц с инвалидностью третьей группы. Для повторно признанных инвалидами составлено 411 441 индивидуальных программ реабилитации. Выполнены программы реабилитации в 358 783 человека. Полностью выполнены индивидуальные программы реабилитации у 155 266 человек повторно признанных инвалидами. Медико-социальными экспертными комиссиями определено рекомендаций по медицинской реабилитации всего 677 434 лицам, в том числе по восстановительной терапии – 657 480 лицам, реконструктивной хирургии – 12 440 лицам, ортезирования – 7 514 лицам. Благодаря улучшению работы по реабилитации инвалидов наблюдаются положительные тенденции, особенно это касается показателей полной реабилитации.

267. В 2011 году медико-социальными экспертными комиссиями Украины назначены рекомендации по медицинской реабилитации 480 тыс. лицам с инвалидностью, по трудоустройству – 275 тыс., по профессиональной учебе – 28 тыс., рекомендаций по социальной реабилитации – 308 тыс., по техническим средствам реабилитации – 17 тыс., рекомендаций на санаторно-курортное лечение – 169 тыс. представителей указанной категории людей.

268. Служба медико-санитарной экспертизы проводит просветительскую работу с населением Украины относительно профилактики инвалидности путем соблюдения здорового образа жизни, получения своевременной медицинской помощи и возможностей государства относительно предоставления реабилитационных услуг в каждом конкретном регионе.

269. Основными формами реабилитационных мероприятий являются: предоставление реабилитационных услуг; обеспечение техническими и другими средствами реабилитации, изделиями медицинского назначения; материальное обеспечение. Реабилитационные услуги предоставляются инвалидам, детям-инвалидам в учреждениях и заведениях системы реабилитации инвалидов, а также в случае необходимости по месту жительства инвалида, ребенка-инвалида.

270. В стране функционирует около 590 реабилитационных учреждений разной сферы управления. Ежегодно в них оказываются услуги почти 45 тысячам лиц с инвалидностью.

271. Протезно-ортопедическую помощь оказывают 15 государственных и казенных протезно-ортопедических предприятий, 17 протезных цехов и производственных участков и 18 ателье по предоставлению населению несложной протезно-ортопедической помощи, а также 43 предприятия протезно-ортопедической продукции, средств реабилитации и передвижения негосударственной формы собственности.

272. Верховная Рада Украины 18 ноября 2011 г. приняла Закон № 4 064-VI "О внесении изменений в статью 26 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" относительно обеспечения инвалидов техническими и другими средствами реабилитации, изготовленными по индивидуальным заказам", согласно которому в ближайшее время должен быть внедрен упрощенный механизм обеспечения инвалидов техническими и другими средствами реабилитации через выдачу им ваучеров. В данное время Министерством социальной политики Украины отрабатывается соответствующий механизм.

273. Министерством социальной политики Украины также разрабатывается комплексные изменения в действующее законодательство в части замены льготного обеспечения инвалидов транспортом на денежную адресную помощь.

## **Статья 27 – Труд и занятость**

274. Согласно статье 43 Конституции Украины каждый имеет право на труд, что включает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается. Государство создает условия для полного осуществления гражданами права на труд, гарантирует равные возможности в выборе профессии и рода трудовой деятельности, реализует программы профессионально-технического обучения, подготовки и переподготовки кадров в соответствии с общественными потребностями. Использование принудительного труда запрещается. Каждый имеет право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда, на заработную плату не ниже той, которая определена законом. Использование труда женщин и несовершеннолетних на опасных для их здоровья работах запрещается. Гражданам гарантируется защита от незаконного увольнения. Право на своевременное получение вознаграждения за труд защищается законом.

275. Статьей 97 Кодекса законов о труде Украины предусматривает, что собственник предприятия, учреждения и организации или уполномоченный им орган или физическое лицо не имеет права в одностороннем порядке принимать решения по вопросам оплаты труда, ухудшения условий, установления законодательством, соглашениями, коллективными договорами. Оплата труда работников осуществляется в первоочередном порядке. Все другие платежи осуществляются собственником или уполномоченным им органом после выполнения обязательств по оплате труда.

276. Статьей 17 Закона "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" с целью реализации творческих и производственных способностей инвалидов и с учетом индивидуальных программ реабилитации лицам с ограниченными физическими возможностями обеспечивается право работать на предприятиях, в учреждениях, организациях, а также заниматься предпринимательской и другой трудовой деятельностью, которая не запрещена законом.

277. Статьей 19 этого Закона для предприятий, учреждений, организаций, в том числе предприятий, организаций общественных организаций инвалидов, физических лиц, которые используют наемный труд, устанавливается норматив рабочих мест для трудоустройства инвалидов в размере четырех процентов среднесписочной численности штатных работников за год, а если работает от 8 до 25 человек, – в количестве одного рабочего места.

278. В случае невыполнения норматива рабочих мест для обеспечения трудоустройства инвалидов предприятия уплачивают административно-хозяйственные санкции, суммы которых направляются на создание и поддержку рабочих мест для инвалидов, оказание финансовой помощи работодателям, создающим такие рабочие места, а также профессиональной подготовки (переподготовки) инвалидов.

279. По состоянию на 1 января 2012 г. в Украине трудоустроено 662 тыс. лиц с инвалидностью.

280. Государство оказывает инвалиду услуги профессиональной и трудовой реабилитации. Профессиональная реабилитация направлена на возобновление сниженных или потерянных профессиональных функций, выбор профессии и

адаптацию к ней инвалида, ребенка-инвалида, возобновление трудовой деятельности инвалида по бывшей или по новой профессии. Трудовая реабилитация предусматривает тренировку возобновленной двигательной способности с использованием средств реабилитации с целью создания инвалиду, ребенку-инвалиду условий для труда по возможности в обычной производственной среде с помощью индивидуальных мероприятий.

281. Человек с инвалидностью, который не достиг пенсионного возраста, не работает, но желает работать, имеет право зарегистрироваться в государственной службе занятости как безработный.

282. В соответствии с законами Украины "О занятости населения" и "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" Государственная служба занятости содействует трудовой реабилитации и трудоустройству инвалидов на созданные и предназначенные для них рабочие места на предприятиях с учетом рекомендаций медико-социальной экспертной комиссии.

283. Во всех центрах занятости обеспечен беспрепятственный доступ к информационным материалам, созданы информационные уголки, содержащие нормативные документы и справочную информацию по вопросам социальной защиты и реабилитации инвалидов, возможностях их трудоустройства и обучения, оборудованы специальные места для самостоятельной работы инвалидов, в том числе со свободным доступом в Интернет для поиска работы, установлены терминалы и стенды с актуальными вакансиями. Для обслуживания лиц, имеющих проблемы в передвижении и коммуникации в базовых центрах занятости определены личного консультанта по трудоустройству, предоставление социальных услуг указанным гражданам производится в доступном и специально оборудованном рабочем месте. Подбор подходящей работы для инвалидов осуществляется в соответствии с их профессиональными навыками, знаниями, рекомендациями медико-социальной экспертной комиссии и с учетом их пожеланий.

284. С целью интеграции людей с инвалидностью в общественную жизнь Фондом общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы обеспечивается финансирование активных программ занятости населения, а именно: информационных, консультационных и профориентационных услуг, профессиональной подготовки и переподготовки, повышения квалификации, временной занятости на оплачиваемых общественных работах, содействие предпринимательской инициативе безработных путем выплаты помощи по безработице одновременно.

285. За счет средств Фонда социальной защиты инвалидов или по решению местного совета за счет собственных средств, в случае необходимости, предприятия, учреждения и организации создают специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов, осуществляя для этого адаптацию основного и дополнительного оборудования, технического оснащения и приспособления с учетом ограниченных возможностей инвалида.

286. Работодатель, выполняя законодательно установленный норматив создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов или заплатив административно-хозяйственные санкции за его невыполнение, получает возможность: а) получить дотацию на создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, зарегистрированных в государственной службе занятости, как безработные; б) получить целевую ссуду (на возвратной основе со сроком погашения до трех лет) на создание рабочих мест, предназначенных для трудоустройства инвалидов; в) осуществить профессиональное обучение работников с инвалидностью.

287. Кроме того, предприятиям общественных организаций инвалидов предоставляется финансовая помощь на: а) техническое оснащение существующих рабочих мест для трудоустройства инвалидов; б) для создания на рабочем месте инвалида надлежащих санитарно-гигиенических, производственных и технических условий согласно индивидуальной программе реабилитации инвалида; с) техническое переоснащения производства с целью создания дополнительных рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

288. Государством на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов в 2011 году выделено 35 млн. гривен.

289. Статьи 26, 38, 39, 40, 42, 51, 56, 172, 177, 182-1, 184, 185 и 247 Кодекса законов о труде Украины содержат нормы следующего содержания.

290. При приеме на работу инвалидов, направленных на работу по рекомендации медико-социальной экспертизы, не устанавливается испытание с целью проверки соответствия работника работе, которая ему поручается. В случае, когда заявление работника об увольнении с работы по собственному желанию обусловлено необходимостью ухода за ребенком-инвалидом или за инвалидом I группы, собственник или уполномоченный им орган должен расторгнуть трудовой договор в срок, о котором просит работник. Срочный трудовой договор подлежит расторжению досрочно по требованию работника в случае его инвалидности, препятствующей выполнению работы по договору. За работниками, утратившими трудоспособность в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, место работы (должность) сохраняется до восстановления трудоспособности или установления инвалидности. При равных условиях производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе предоставляется: инвалидам войны, работникам, получившим на этом предприятии, в учреждении, организации трудовое увечье или профессиональное заболевание.

291. В случаях, предусмотренных законодательством, на собственника или уполномоченный им орган возлагается обязанность организовать обучение, переквалификацию и трудоустройство инвалидов в соответствии с медицинскими рекомендациями, установить по их просьбе неполный рабочий день или неполную рабочую неделю и создать льготные условия труда. Привлечение инвалидов к сверхурочным работам и работам в ночное время без их согласия не допускается.

292. Женщины, имеющие детей-инвалидов, не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия. Для женщин, имеющих ребенка-инвалида может устанавливаться сокращенная продолжительность рабочего времени за счет собственных средств на предприятиях и в организациях. По просьбе женщины, матери ребенка-инвалида, в том числе такого, который находится под ее опекой, собственник или уполномоченный им орган обязан устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Женщине, которая работает и имеет ребенка-инвалида, предоставляется ежегодно дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 10 календарных дней без учета праздничных и нерабочих дней. Запрещается отказывать одиноким матерям в принятии на работу и снижать им заработную плату по мотиву, связанному с наличием ребенка-инвалида. Увольнение одиноких матерей при наличии ребенка-инвалида по инициативе собственника или уполномоченного им органа не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством. Собственник или уполномоченный им орган должен в случае необходимости выдавать женщинам, имеющим детей-инвалидов, путевки в санатории и дома отдыха бесплатно или на льготных условиях, а также оказывать им материальную помощь.

## Статья 28 – Достаточный жизненный уровень и социальная защита

293. Статьей 46 Конституции Украины гарантируется гражданам право на социальную защиту, включающее право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независимым от них обстоятельствам, а также в старости и в иных случаях, предусмотренных законом. Согласно статье 48 Конституции каждый имеет право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи, включающий достаточное питание, одежду, жилище.

294. Согласно статье 36 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" материальное, социально-бытовое и медицинское обеспечение инвалидов осуществляется в виде денежных выплат (пенсий, помощи, одноразовых выплат), обеспечения медикаментами, техническими и другими средствами, включая печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру и анализаторы, а также путем предоставления услуг по медицинской, социальной, трудовой и профессиональной реабилитации, бытовому и торговому обслуживанию.

295. Также инвалидам и детям-инвалидам предоставляются бесплатно или на льготных условиях услуги по социально-бытовому и медицинскому обслуживанию, технические и другие средства реабилитации, изделия медицинского назначения на основании индивидуальной программы реабилитации, автомобили – при наличии соответствующего медицинского заключения. Инвалиды, дети-инвалиды которые получают пенсию, или государственную социальную помощь, имеют право на бесплатное приобретение лекарственных средств по рецептам врачей в случае амбулаторного лечения.

296. Базовым государственным социальным стандартом в Украине является прожиточный минимум. На его основе определяются размеры государственных социальных гарантий (минимальная заработная плата, минимальная пенсия, государственная социальная помощь, в том числе инвалидам с детства и детям-инвалидам и другие социальные выплаты). Правовая основа для установления, утверждения и применения прожиточного минимума в Украине определена Законом Украины "О прожиточном минимуме". Его размер определяется нормативным методом в расчете на месяц на одно лицо, а также отдельно для тех, кто относится к основным социальным и демографическим группам населения (для детей до 6 лет, детей от 6 до 18 лет, трудоспособных лиц, лиц, утративших трудоспособность), исходя из набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, одобренных научно-общественной экспертизой на принципах социального партнерства.

297. Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2012 год" установлен прожиточный минимум на одно лицо в расчете на месяц в размере с 1 января – 1 017 грн. (127 долл. США), и для тех, кто относится к основным социальным и демографическим группам населения: детей до 6 лет с 1 января – 893 грн. (112 долл. США); детей от 6 до 18 лет с 1 января – 1 112 грн. (139 долл. США); трудоспособных лиц с 1 января – 1 073 грн. (134 долл. США); лиц, утративших трудоспособность: с 1 января – 822 грн. (103 долл. США).

298. В 2011 году расходы на реализацию программ социальной защиты инвалидов из государственного бюджета Украины (по специальному и общему фондам, в том числе на выплату государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам) составили 4,8 млрд. грн. или 0,6 млрд. долл. США (в 2010 году – 3,97 млрд. грн. или 0,5 млрд. долл. США). Кроме того, в 2011 году из денег Пенсионного фонда Украины и государственного бюджета на вы-

плату пенсий инвалидам направлено более 36 млрд. грн. или 4,5 млрд. долл. США.

299. В 2011 году во исполнение постановления Кабинета Министров Украины от 28 марта 2011 г. № 334 за счет государственного бюджета было обеспечено жильем 12 семей инвалидов по зрению и 12 семей инвалидов по слуху. С 2004 года до 2008 года инвалидам по зрению и слуху было приобретено 215 квартир.

300. В Украине одной из самых болезненных проблем общества, от которой страдает значительная часть населения Украины, прежде всего лица с инвалидностью, и которая существенно ограничивает возможности человеческого развития, порождает масштабные социальные конфликты, представляет угрозу единству общества и национальной безопасности Украины, признается бедность (Указ Президента Украины от 26 февраля 2010 г. № 274/2010 "О неотложных мерах по преодолению бедности").

301. Постановлением Кабинета Министров Украины от 31 августа 2011 г. № 1 057 утверждена Государственная целевая социальная программа преодоления и предотвращения бедности на период до 2015 года, в которой определены меры по уменьшению количества бедного населения, в том числе среди лиц с инвалидностью, и предотвращения хронической бедности. Этой программой на центральные и местные органы исполнительной власти возложены обязанности содействовать занятости лиц с инвалидностью путем: а) приоритетного направления средств Фонда социальной защиты инвалидов на создание рабочих мест для трудоустройства инвалидов, повышение доступности и эффективности профессиональной реабилитации инвалидов, осуществление их профессионального обучения по профессиям и специальностям в соответствии с потребностями рынка труда, совершенствование системы установления нормативов для трудоустройства инвалидов с целью учета особенностей предприятий с вредными и опасными условиями труда; б) обеспечения социальной защиты инвалидов, в частности: первоочередное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями детей-инвалидов с учетом их индивидуальных потребностей, увеличения размеров государственной социальной помощи согласно Закону Украины "О государственной социальной помощи инвалидам с детства и детям-инвалидам" с учетом повышения уровня прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность, и детей соответствующего возраста комплексная реабилитация инвалидов и детей-инвалидов на базе действующих реабилитационных учреждений, создание условий для внедрения и развития инклюзивного и интегрированного обучения для инвалидов в профессионально-технических и высших учебных заведениях, с) формирования целостной системы оздоровления и отдыха детей, в том числе детей-инвалидов, повышение качества и доступности услуг по оздоровлению и отдыху; d) реализации и защиты прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки, детей-инвалидов, предупреждения и преодоления детской беспризорности.

## **Статья 29 – Участие в политической и общественной жизни**

302. Согласно статье 15 Конституции Украины общественная жизнь в Украине основывается на принципах политического, экономического и идеологического многообразия. Никакая идеология не может признаваться государством как обязательная. Цензура запрещена. Государство гарантирует свободу политической деятельности, не запрещенной Конституцией и законами Украины.



303. Граждане Украины имеют право на свободу объединения в политические партии и общественные организации для осуществления и защиты своих прав и свобод и удовлетворения политических, экономических, социальных, культурных и иных интересов, за исключением ограничений, установленных законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей. Политические партии в Украине содействуют формированию и выражению политической воли граждан, принимают участие в выборах. Членами политических партий могут быть только граждане Украины. Ограничения относительно членства в политических партиях устанавливаются исключительно настоящей Конституцией и законами Украины. Граждане имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов. Профессиональные союзы являются общественными организациями, объединяющими граждан, связанных общими интересами по роду их профессиональной деятельности. Профессиональные союзы создаются без предварительного разрешения на основе свободного выбора их членов. Все профессиональные союзы имеют равные права. Ограничения относительно членства в профессиональных союзах устанавливаются исключительно настоящей Конституцией и законами Украины. Никто не может быть принужден к вступлению в какое бы то ни было объединение граждан или ограничен в правах за принадлежность или непринадлежность к политическим партиям или общественным организациям. Все объединения граждан равны перед законом (статья 36 Конституции).

304. Граждане имеют право принимать участие в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Граждане пользуются равным правом доступа к государственной службе, а также к службе в органах местного самоуправления (статья 38 Конституции).

305. Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или органы местного самоуправления (статья 39 Конституции).

306. Статьей 1 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" определено, что лица с инвалидностью владеют всей полной социально-экономических, политических, личных прав и свобод, закрепленных Конституцией Украины и другими законодательными актами.

307. Согласно Закону Украины от 17 ноября 2011 г. № 4 061-VI "О выборах народных депутатов Украины" выборы являются общими. Право голоса на выборах имеют граждане Украины, которым в день голосования исполнилось восемнадцать лет. Любые прямые или косвенные привилегии или ограничения избирательных прав граждан Украины по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, места жительства, по языковым или другим признакам запрещаются. Не имеет права голоса гражданин, признанный судом недееспособным (статья 2). Данный закон содержит следующие нормы по обеспечению реализации лицами с инвалидностью избирательного права: а) специальные избирательные участки создаются в стационарных лечебных учреждениях, в учреждениях исполнения наказаний, следственных изоляторах, на судах, находящихся в день голосования в плавании под Государственным Флагом Украины, на полярных станциях Украины и других местах временного пребывания избирателей с ограниченными возможностями передвижения (статья 21); б) избиратель, который вследствие физических недостатков не

может самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, имеет право с согласия председателя или другого члена участковой избирательной комиссии воспользоваться помощью другого избирателя, кроме члена избирательной комиссии, кандидата в депутаты, его доверенного лица, уполномоченного лица партии, официального наблюдателя (часть пятая статьи 85); с) для обеспечения голосования избирателей с недостатками зрения Центральная избирательная комиссия изготавливает трафареты для избирательных бюллетеней рельефно-точечным шрифтом по методу Брайля (часть шестая статьи 85); d) избиратель, который из-за физических недостатков не может самостоятельно опустить избирательный бюллетень в избирательную урну, имеет право с ведома председателя или другого члена участковой избирательной комиссии поручить сделать это в своем присутствии другому лицу, кроме члена избирательной комиссии, кандидата в депутаты, его доверенного лица, уполномоченного лица партии, официального наблюдателя (часть девятая статьи 85); e) избирателю, который внесен в список избирателей на избирательном участке, но в связи с инвалидностью не способен передвигаться самостоятельно, участковая избирательная комиссия предоставляет возможность голосовать по месту пребывания этого избирателя (часть первая статьи 86).

308. Аналогичные нормы регулируют процедуру реализации избирательного права граждан с инвалидностью в ходе выборов Президента Украины, а также депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских голов.

309. В соответствии с Требованиями к помещениям участковых избирательных комиссий и помещений для голосования, утвержденными постановлением Центральной избирательной комиссии от 19 января 2012 г. № 5, голосование проводится в специально отведенных и оборудованных помещениях, расположенных, как правило, на первых этажах зданий. Помещение для голосования должны соответствовать потребностям граждан с ограниченными физическими возможностями, в частности быть оснащены пандусом, иметь беспрепятственный вход и выход из него.

310. Постановлением Центральной избирательной комиссии от 26 января 2012 г. № 18 утверждены Нормы обеспечения избирательных комиссий оборудованием, инвентарем, транспортными средствами и средствами связи, оргтехникой, другими материальными ценностями, которыми, в частности, предусмотрено, что для обеспечения голосования граждан с ограниченными физическими возможностями в помещении для голосования обустраивается одна кабина для тайного голосования с шириной входа в нее, обеспечивающей возможность размещения инвалидной коляски.

311. Важной составляющей в решении проблем лиц с инвалидностью являются общественные организации инвалидов. На сегодня таких объединений в Украине насчитывается свыше 2 000, в том числе 68 всеукраинского уровня.

312. Общественные организации инвалидов, их союзы создаются с целью обеспечения равных прав и возможностей инвалидов и их социальной защиты, обнаружения, устранения препятствий и барьеров, препятствующих обеспечению прав и удовлетворению потребностей таких лиц, в том числе относительно доступа их наравне с другими гражданами к объектам физического окружения, транспорта, информации и связи, а также с учетом индивидуальных возможностей, способностей и интересов – к образованию, труду, культуре, физической культуре и спорту, оказания социальных услуг, привлечения инвалидов к общественной деятельности, осуществления общественного контроля соблюдения прав инвалидов, представительства их интересов и устранения любых проявлений дискриминации в отношении инвалидов.

313. Общественные организации инвалидов привлекаются к участию в работе постоянно- и временно действующих органов, в том числе совещательно-консультативных органов, состоящих из представителей объединений граждан и органов власти, а также в периодических мероприятиях (конференциях, заседаниях, совещаниях, круглых столах, консультациях и т.д.), к разработке проектов нормативно-правовых актов.

314. Государственная поддержка общественных организаций заключается в предоставлении предприятиям и организациям этого вида объединений граждан как финансовой, так и другой помощи, основными видами которой являются: а) финансовая помощь за счет средств Фонда социальной защиты инвалидов предприятиям и организациям общественных организаций инвалидов (за одиннадцать месяцев 2011 года размер этой помощи составил 62,6 млн. грн. или 7,83 млн. долл. США); б) льготы по налогообложению (освобождение от уплаты налогов на прибыль, на добавленную стоимость, а также платы за землю) предприятиям и организациям общественных организаций инвалидов, которые предоставляются по решению Комиссии по вопросам деятельности предприятий и организаций общественных организаций инвалидов (за одиннадцать месяцев 2011 года размер этой помощи составил 170,21 млн. грн. или 21,28 млн. долл. США); в) финансовая поддержка на выполнение уставных задач за счет средств государственного бюджета. Кроме указанного, предприятия общественных организаций инвалидов имеют льготы по уплате взносов на общеобязательное государственное страхование. В целом, работодатели, благодаря трудоустройству у себя инвалидов ежегодно освобождаются от уплаты взносов в Пенсионный фонд на общую сумму более 2 млрд. грн. или 250 млн. долл. США. Освободившиеся за счет применения льгот по налогообложению средства предприятия общественных организаций инвалидов направляют, в первую очередь, на материально-техническое обеспечение своей деятельности, модернизацию производства, освоение новых видов продукции, создание новых рабочих мест для инвалидов, поддержку социальной инфраструктуры, финансирование социальных программ для лиц с инвалидностью и т.д.

315. Общественные организации инвалидов являются важным звеном в решении проблем лиц этой категории в Украине.

### **Статья 30 – Участие в культурной жизни, проведение досуга и отдыха и занятия спортом**

316. Согласно статье 23 Конституции Украины каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности, если при этом не нарушаются права и свободы других людей, и имеет обязанности перед обществом, в котором обеспечивается свободное и всестороннее развитие его личности.

317. Каждый работающий имеет право на отдых. Это право обеспечивается предоставлением дней еженедельного отдыха, а также оплачиваемого ежегодного отпуска, установлением сокращенного рабочего дня для отдельных профессий и производств, сокращенной продолжительности работы в ночное время. Максимальная продолжительность рабочего времени, минимальная продолжительность отдыха и оплачиваемого ежегодного отпуска, выходные и праздничные дни, а также иные условия осуществления этого права определяются законом (статья 45 Конституции).

318. Гражданам гарантируется свобода литературного, художественного, научного и технического творчества, защита интеллектуальной собственности, их авторских прав, моральных и материальных интересов, возникающих в связи с различными видами интеллектуальной деятельности. Каждый гражданин имеет право на результаты своей интеллектуальной, творческой деятельности; никто не может использовать или распространять их без его согласия, за исключениями, установленными законом (статья 54 Конституции).

319. Статьей 34 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" на местные органы государственной власти возложена обязанность по обеспечению лицам с инвалидностью необходимых условий для свободного доступа и пользования культурно-зрелищными учреждениями и спортивными сооружениями, для занятий физкультурой и спортом, а также обеспечение предоставления специального спортивного инвентаря. Люди этой категории пользуются перечисленными услугами бесплатно или на льготных условиях в соответствии с решениями органов местного самоуправления при участии общественных организаций инвалидов.

320. Лица с инвалидностью первой и второй групп пользуются правом бесплатного посещения учреждений культуры. Дети-инвалиды имеют право на бесплатное обучение музыке, изобразительному, художественно-прикладному искусству в общеобразовательных учебных заведениях или специальных внешкольных учебных заведениях. В театрах Украины для лиц с инвалидностью существует льготный вход на представления.

321. Большая часть детей, которые требуют коррекции физического и (или) умственного развития, имеют возможность в летний период развить свои творческие способности в детских оздоровительных лагерях во время занятий в кружках и клубах эколого-натуралистического, туристско-краеведческого, спортивного, технического и эстетического направлений. Территориальные центры социального обслуживания также проводят соответствующие мероприятия для развития и адаптации детей с инвалидностью.

322. Для реализации лицами с инвалидностью права на свободное развитие творческих способностей центрами социальных служб для семьи, детей и молодежи регулярно проводятся выставки, конкурсы, фестивали разных уровней, игротеки, социальные акции и тому подобное.

323. Культурно-просветительская работа с лицами с инвалидностью проводится в библиотеках. С целью доступа людей с инвалидностью к лучшим образцам классической украинской и мировой литературы библиотеками организованы книжные выставки, музыкально-театральные и литературно-музыкальные вечера, литературно-познавательные альманахи, беседы, часы поэзии, проводятся круглые столы по актуальным проблемам. При библиотеках страны созданы "Службы внимания", "Службы знакомств", "Библиотечки скорой помощи". Разработаны и внедряются региональные целевые комплексные программы.

324. Более 10 лет, накануне Международного дня инвалидов в Украине проводится Всеукраинская выставка изделий, художественных произведений, изготовленных гражданами нашей страны с инвалидностью со всех областей Украины. В 2010 году на выставке были представлены более 400 работ 260 взрослых и детей с инвалидностью. В свою очередь, в 2011 году на вышеуказанной выставке свои изделия представили 63 предприятия общественных организаций инвалидов, а в течение трех дней экспонировалось 250 картин и других художественных изделий лиц с инвалидностью.

325. Из Государственного бюджета Украины финансируются творческие фестивали, конкурсы и другие культурные мероприятия, которые проводят общественные организации инвалидов, такие как Всеукраинский фестиваль творчества "На крыльях надежды" и выставки изделий творчества людей с инвалидностью. В 2009 году положено начало проведению Всеукраинского фестиваля творчества лиц с инвалидностью "Краски жизни".

326. Большое внимание в Украине уделяется развитию физической культуры и спорта среди лиц с инвалидностью. Так, В 1993 году по решению Кабинета Министров Украины были созданы Украинский центр по физической культуре и спорту инвалидов "Инваспорт" и 27 региональных центров "Инваспорт". Сегодня в Украине действуют 109 подразделений региональных центров "Инваспорт" в городах и районах, 174 физкультурно-спортивных и оздоровительных клубов лиц с инвалидностью, открыто 27 детско-юношеских спортивных школ инвалидов.

327. Больше 50 тысяч инвалидов и 22 тысяч детей-инвалидов школьного возраста посещают физкультурно-реабилитационные группы и спортивные секции по 27 видам спорта.

328. Ежегодно в Украине проводятся свыше 250 чемпионатов, первенств и кубков по 19 видам спорта среди лиц с инвалидностью с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата и интеллекта.

329. Созданы Национальный центр паралимпийской и дефлимпийской подготовки и реабилитации инвалидов и Западный реабилитационно-спортивный центр для обеспечения соответствующих условий физкультурно-спортивной реабилитации лиц с инвалидностью. Целью создания центров является обеспечение условий для физкультурно-спортивной реабилитации и предоставления оздоровительных услуг лицам с инвалидностью, а также обеспечение условий для учебно-тренировочного процесса спортсменов-паралимпийцев и дефлимпийцев.

330. В соответствии с Единым календарным планом физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий в 2011 году спортсмены-инвалиды участвовали в 71 международном мероприятии (в 2009 году – 33, в 2010 году – 52), на которых было завоевано 168 золотых (в 2009 году – 92, в 2010 году – 107), 176 серебряных (в 2009 году – 67, в 2010 году – 109) и 127 бронзовых медалей (в 2009 году – 74, в 2010 году – 79).

331. Достижения украинских спортсменов-инвалидов следующие: а) X зимние Паралимпийские игры 2010 г. (Ванкувер, Канада): 3 общекомандное место (19 медалей, в т.ч. 5 – золотых, 8 – серебряных и 6 – бронзовых); б) XXI летние Дефлимпийские игры 2009 г. (Тайпей, Тайвань): 2 общекомандное место (67 медалей, в т.ч. 20 – золотых, 22 – серебряных и 25 – бронзовых); XIII Паралимпийские игры 2008 г. (Пекин, Китай): 4 общекомандное место (74 медали, в т.ч. 24 – золотые, 18 – серебряные и 32 – бронзовые).

332. На протяжении 2011 года спортсмены-инвалиды приняли участие в 57 всеукраинских соревнованиях (в 2009 году – 17, в 2010 году – 55), было проведено 185 учебно-тренировочных собраний для членов сборных команд среди спортсменов-инвалидов (в 2009 году – 167, в 2010 году – 121) и 5 учебно-тренировочных собраний за рубежом (в 2009 году – 6, в 2010 году – 4).

333. Каждый год проходит всеукраинская спортивная спартакиада среди детей-инвалидов "Поверь в себя", в отборочных соревнованиях которых принимает участие более 30 тысяч детей с инвалидностью.

334. С 2004 года проходит Всеукраинский футбольный турнир для инвалидов – полуфинал Международной футбольной лиги для инвалидов SENI CUP, в котором принимают участие подопечные детских домов-интернатов и психоневрологических интернатов системы органом труда и социальной защиты. Финал проходит в Польше (г. Торунь) при участии команд с Германии, Венгрии, Польши, Словакии, Чехии, Болгарии, Литвы, Латвии, России, Белоруссии и Украины. Спортивные соревнования среди подопечных в 2012 году будут проводиться не только по футболу, но и с таких основных видов спорта, как шашки, шахматы и дартс.

### **Статья 31 – Статистика и сбор данных**

335. Согласно статье 41 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" информационные ресурсы в сфере реабилитации инвалидов формируются в виде централизованного банка данных по проблемам инвалидности, который содержит данные о реабилитационных учреждениях, характере и причинах инвалидности, образовательном и профессиональном уровне инвалидов, детей-инвалидов, составе семьи, уровне доходов, потребностях и обеспечении техническими и другими средствами реабилитации, изделиями медицинского назначения, реабилитационными услугами, санаторно-курортным лечением, специальным автотранспортом и тому подобным.

336. Эта статья также предусматривает, что на основании данных информационных ресурсов органы власти осуществляют социальный мониторинг, планирование и прогнозирование потребностей инвалидов, детей-инвалидов в технических и других средствах реабилитации, изделиях медицинского назначения и реабилитационных услугах. Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления обеспечивают доступ лиц с инвалидностью к информационным ресурсам согласно законодательно определенным правам этих людей на реабилитацию, имеющихся возможностей для получения реабилитационных средств и услуг, сертифицированной продукции протезно-ортопедических предприятий и тому подобное.

337. В соответствии с Положением о централизованном банке данных по проблемам инвалидности, утверждённом постановлением Кабинета Министров Украины от 16 февраля 2011 г. № 121, банк данных содержит: 1) общие сведения об инвалиде и ребенке-инвалиде (фамилия, имя и отчество, число, месяц, год рождения, идентификационный номер в Государственном реестре физических лиц – налогоплательщиков и других обязательных платежей, адрес зарегистрированного местожительства); 2) реквизиты паспорта инвалида или свидетельства о рождении (для ребенка-инвалида до 16 лет); 3) реквизиты документов, которые подтверждают право на льготы; 4) данные о: а) характере (код заболевания за Международной статистической классификацией болезней) и причинах инвалидности, образовательном и профессиональном уровне инвалида и ребенка-инвалида; б) составе семьи инвалида и ребенка-инвалида; в) уровне доходов семьи инвалида и ребенка-инвалида; г) потребностях в технических и других средствах реабилитации, протезно-ортопедических изделиях, изделиях медицинского назначения, услугах реабилитации, специализированном транспорте, санаторно-курортном лечении и т.п.

338. Функции по координации деятельности операторов банка данных всех уровней и контроль за созданием и функционированием банка данных полагаются на Министерство социальной политики Украины.

339. Государственная служба по вопросам инвалидов и ветеранов Украины анализирует состояние наполнения Централизованного банка данных по проблемам инвалидности в части обеспечения инвалидов санаторно-курортными путевками, автомобилями, техническими и другими средствами реабилитации, выплаты денежных компенсаций на бензин, ремонт и техническое обслуживание автомобилей и на транспортное обслуживание, вместо санаторно-курортной путевки и стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения.

340. Проектом Национального плана действий по реализации Конвенции о правах инвалидов и развития системы реабилитации инвалидов предусмотрено: увеличение числа показателей в отношении лиц с инвалидностью в государственных статистических наблюдениях и административных данных; обеспечения развития, модернизации, технического сопровождения Централизованного банка данных по проблемам инвалидности.

## **Статья 32 – Международное сотрудничество**

341. Статьей 18 Конституции Украины предусмотрено, что внешнеполитическая деятельность Украины направлена на обеспечение ее национальных интересов и безопасности путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

342. Согласно статье 9 Закона Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" и статье 44 Закона Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" на центральные и местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, общественные организации инвалидов возложена обязанность, в пределах полномочий, способствовать развитию международного сотрудничества по вопросам, касающимся лиц с инвалидностью.

343. Министерством социальной политики Украины в г. Одесса 30–31 мая 2011 года была проведена европейская конференция "Имплементация положений Плана действий Совета Европы содействия правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе на 2006–2015 годы", в которой приняло участие более 160 участников из 30 стран-членов Совета Европы. По результатам конференции проанализированы отдельные приоритетные направления реализации Плана действий Совета Европы, относительно инвалидов в течение первых пяти лет и определены приоритеты выполнения данного документа на следующие пять лет.

344. В Украине реализуется ряд совместных международных проектов. Во-первых, в течение 5-летнего периода при финансовой поддержке Канадского Агентства по Международному Развитию реализуется Канадско-украинский проект "Инклюзивное образование для детей с особыми потребностями в Украине" (пилотные регионы – города Львов и Симферополь), который направлен на изменение отношения к неполноценности детей-инвалидов широкой общественности, педагогов общеобразовательных заведений, родительских комитетов, путем развития инклюзивного образования, что включает в себя процесс усовершенствования государственной политики, привлечения гражданского общества и подготовку специалистов для реализации поставленных задач. Во-вторых, Государственная служба занятости совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Международным бюро труда с привлечением 90 центров занятости с 2008 года внедряет общий Проект технического сотрудничества "Социальная интеграция людей с инвалидностью путем обеспечения доступа к занятости" с целью совершенствования организации предоставления услуг лицам с инвалидностью в трудоустройстве. В-третьих, в

рамках реализации Общего протокола намерений о сотрудничестве между Министерством труда и социальной политики Украины и Федеральным министерством труда, социального обеспечения и защиты прав потребителей Республики Австрия в сфере труда и социальной политики на 2011–2013 годы и соответственно, графика рабочей программы, украинские эксперты приняли участие в ряде мероприятий в сфере профессиональной реабилитации людей с инвалидностью, в частности на темы "Профессиональная диагностика/планирование реабилитации/посредническая поддержка" и "Профессиональная реабилитация, в частности для специальных целевых групп", а также в семинаре для украинских экспертов по вопросам профессиональной реабилитации инвалидов.

345. Также, представители Министерства социальной политики Украины на протяжении 2011 года участвовали в следующих мероприятиях: а) пятое заседание Бюро Европейского координационного форума относительно выполнения Плана действий Совета Европы относительно инвалидов на 2006–2015 годы в г. Париже (Франция); б) международный семинар по выполнению Плана действий совета Европы относительно инвалидов на 2006–2015 годы, организованный Генеральным директором социального единства Совета Европы и Министерством труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики в г. Баку (Республика Азербайджан); в) заседание экспертов Европейского форума по реализации Плана действий Совета Европы относительно содействия правам и полному участию людей с ограниченными возможностями в обществе: улучшение качества жизни людей с ограниченными возможностями в Европе в 2006–2015 годах в г. Страсбург (Франция); д) международная конференция на тему "Конвенция о правах инвалидов: на пути к равным возможностям" в с. Булан-Соготу Иссык-Кульской области Киргизской Республики. Также украинские эксперты ознакомились с опытом межведомственного внедрения и функционирования информационной системы учета социального обеспечения людей с инвалидностью во Франции в рамках проекта ТАИЕХ.

346. По приглашению Литовской Республики рабочая группа из представителей Министерства социальной политики Украины с 12 по 15 сентября 2011 г. ознакомились с литовской системой обеспечения инвалидов техническими и другими средствами реабилитации.

347. Министерством социальной политики Украины запланирована реализация проекта Twinning "Приведение законодательства Украины к нормам и стандартам Европейского Союза в отрасли профессиональной реабилитации и занятости инвалидов".

348. В свою очередь, общественные организации инвалидов участвуют в организации и реализации проектов международного сотрудничества, регулярно проводят встречи с организациями инвалидов других стран, участвуют в работе ряда правительственных и неправительственных международных организаций. На территории Украины подобные мероприятия организуются при активном содействии органов государственной власти.

### **Статья 33 – Национальное осуществление и мониторинг**

349. Законодательное регулирование отношений в сфере социальной защиты в том числе инвалидов осуществляет единственный орган законодательной власти в Украине – Верховная Рада Украины, путем принятия законов.

350. Из 26 комитетов Верховной Рады Украины восемь являются профильными по вопросам социальной и гуманитарной политики (Комитет по делам пенсионеров, ветеранов и инвалидов, Комитет по вопросам социальной политики и труда; Комитет по вопросам здравоохранения, Комитет по вопросам семьи, мо-



лодежной политики, спорта и туризма, Комитет по вопросам науки и образования, Комитет по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы, Комитет по вопросам культуры и духовности, Комитет по вопросам прав человека, национальных меньшинств и межнациональных отношений), которые осуществляют законопроектную работу, предварительно рассматривают вопросы, отнесенные к полномочиям Верховной Рады Украины.

351. Президент Украины является главой государства и гарантом соблюдения Конституции Украины, прав человека и гражданина.

352. С целью содействия координации деятельности министерств и других центральных органов исполнительной власти при Кабинете Министров Украины создан Совет по делам инвалидов (далее – Совет), возглавляемый Вице-премьер–министром Украины – Министром социальной политики Украины. Основные задачи Совета: координация действий органов исполнительной власти в решении правовых, экономических и социальных вопросов инвалидов; подготовка предложений по формированию и реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов, совершенствованию нормативно-правовой базы в этой сфере; определение путей, механизмов и способов решения проблемных вопросов, возникающих при реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов.

353. Среди центральных органов исполнительной власти Украины полномочиями в сфере социальной и гуманитарной политики государства, в том числе, по социальной защите лиц с инвалидностью, а также определенными полномочиями, имеющими значение для решения вопросов в сфере социальной защиты наделены: Министерство социальной политики, Министерство образования и науки, молодежи и спорта, Министерство охраны здоровья, Министерство культуры, Министерство финансов, Министерство обороны, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство инфраструктуры, Служба безопасности.

354. Полномочия по формированию и обеспечению реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения, в том числе лиц с инвалидностью, возложены на Министерство социальной политики.

355. Обеспечение координации мероприятий центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций по имплементации и реализации Конвенции о правах инвалидов возложено на Государственную службу по вопросам инвалидов и ветеранов.

356. Кроме того, на Государственную службу по вопросам инвалидов и ветеранов Украины возложены полномочия относительно: анализа вместе с общественными организациями инвалидов уровня доступности для лиц с инвалидностью объектов жилищно-коммунального и общественного назначения, транспорта, информации и связи, а также других объектов и услуг; внесения центрального и местным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления предложений по созданию безбарьерной среды; сотрудничества с общественными организациями инвалидов и ветеранов, осуществления распределения средств, предусмотренных в государственном бюджете Украины для поддержки общественных организаций инвалидов, которые имеют статус всеукраинских; осуществления мониторинга мероприятий, проведенных этими организациями за счет отмеченных средств, анализа эффективности таких мероприятий.

357. Реализация государственной политики в сфере социальной защиты лиц с инвалидностью осуществляется на основе законов и нормативно-правовых актов путем разработки и реализации государственных и региональных целевых программ, научно-технических программ, планов и т.д.

358. Органы местного самоуправления также имеют важные полномочия в сфере социальной защиты инвалидов. К числу собственных полномочий относятся: осуществление в установленном порядке финансирования расходов из местного бюджета, в том числе программ социальной защиты инвалидов; установление за счет собственных и благотворительных средств дополнительно к установленным законодательством гарантий по социальной защите инвалидов; отвода инвалидам в первоочередном порядке земельных участков для индивидуального строительства, садоводства и огородничества; организация деятельности домов-интернатов для инвалидов и детей-инвалидов, которые требуют постороннего ухода, бытового и медицинского обслуживания.

359. К ряду делегированных полномочий органов местного самоуправления в сфере социальной защиты инвалидов также относятся: обеспечение в соответствии с законодательством льготных категорий населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения; решение в соответствии с законодательством вопросов о содержании за счет государства лиц, имеющих недостатки в физическом или умственном развитии и которые не могут учиться в общеобразовательных учебных заведениях в специальных учебных заведениях; решение вопросов о предоставлении инвалидам права на бесплатное и льготное пользование объектами культуры, физкультуры и спорта; обеспечение осуществления предусмотренных законодательством мероприятий по улучшению жилищных и материально-бытовых условий инвалидов; бронирование в порядке, установленном законом, на предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от форм собственности рабочих мест, предназначенных для трудоустройства лиц с инвалидностью; принятие решений о создании на предприятиях, в учреждениях и организациях специальных рабочих мест для лиц с ограниченной трудоспособностью, организация профессиональной подготовки этих лиц, согласование проведения ликвидации таких рабочих мест; государственная регистрация неприбыльных организаций, в частности, общественных организаций инвалидов и другие.

360. Сегодня важным институтом формирования и реализации государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов и обеспечению их прав являются общественные организации инвалидов. Одним из основных направлений их деятельности является сотрудничество с государственными органами власти, которое имеет различные формы в зависимости от целей и характера выполняемой работы, объема полномочий субъектов, масштаба взаимодействия и заключается в максимально возможной степени заинтересованности во внедрении системной правовой базы в сфере социальной защиты инвалидов, сопровождении проектов нормативно-правовых актов и государственных программ поддержки инвалидов путем производства и поставки информационного продукта о потребности и приоритеты инвалидов в различных сферах жизнедеятельности и т.п. Кроме того, данные объединения граждан осуществляют общественный контроль за соблюдением действующих нормативно-правовых актов по проблемам лиц с инвалидностью.

361. Следует также отметить, что проект этого доклада согласовывался с государственными структурами, которые имеют отношение к формированию и реализации государственной политики относительно лиц с инвалидностью, и с общественными организациями инвалидов.