

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 August 2014
Russian
Original: English

Двадцать восьмой периодический доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии**I. Введение**

1. В своей резолюции 2116 (2013) Совет Безопасности продлил сроки действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2014 года и просил меня регулярно информировать его о ситуации в Либерии и осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе представлены обновленные сведения об основных событиях, происшедших со времени представления моего доклада от 18 февраля 2014 года (S/2014/123), и содержатся выводы и рекомендации стратегического обзора и миссий по оценке потребностей в связи с проведением выборов, которые принимались в отчетный период.

II. Основные события**A. Политическая ситуация**

2. Выборы в сенат в октябре 2014 года послужили фоном для событий, в контексте которых отличительной чертой политического дискурса стали споры по поводу обвинений в коррупции, чувства экономической несправедливости, обусловленные неудовлетворительными результатами налогово-бюджетной политики, враждебность населения по отношению к концессионерам и публичное выражение недовольства национальными органами власти.

3. Национальная избирательная комиссия активизировала подготовку к октябрьским выборам. В период с января по март Комиссия обновляла список избирателей, зарегистрировав 104 710 новых избирателей, а не 400 000, как было запланировано, и объяснив это апатией общества. Регистрацию прошли немногим более 1,9 миллиона либерийцев, 49 процентов из которых составляют женщины. Хотя исполнительная власть выделила на проведение выборов 13,6 млн. долл. США, задержки в предоставлении средств затрудняли подготовку выборов. Между тем, 21 мая Комиссия обратилась с просьбой к МООНЛ оказать содействие в проведении выборов. В тот же день суд в Монровии принял решение в поддержку петиции Комиссии о лишении регистрации 15 из



31 политической партии за конституционные, процедурные и другие нарушения, которое было подтверждено Верховным судом 23 июля. Ходатайство о лишении регистрации еще пяти партий по-прежнему находится на рассмотрении в суде низшей инстанции. В июне законодательный орган страны принял законопроект о поправках в Закон о выборах, уточняющий положения о механизмах обжалования и побуждающий к расширению участия женщин в качестве кандидатов на выборах и их представительства в руководящих органах партий. Несмотря на то, что принятый в марте кодекс поведения предусматривает, что депутаты законодательного органа страны должны раскрывать информацию о своих доходах и имуществе и что государственные чиновники должны уходить в отставку за три года до участия в выборах, никаких мер контроля или обеспечения соблюдения этих требований до настоящего времени не предпринималось.

4. Политические партии также готовились к выборам, при этом правящая Партия единства и оппозиционная партия Конгресс за демократические перемены (КДП) провели свои первичные выборы в июне. Партия единства выдвинула своего председателя Варнея Шермана кандидатом в сенат от графства Гранд-Кейп-Маунт и поддержала переизбрание сенатора Гбезонгара Финдлея из графства Гранд-Басса на пост председателя *pro tempore*. Бывший кандидат в президенты и лидер КДП Джордж Веа выдвинут его партией кандидатом от графства Монтсеррадо, а генеральный секретарь КДП Натаниель Макгилл — от графства Гбарполу. В то же время процессы отбора не обошлись без процедурных нарушений, и сторонники партий обвинили их руководство в манипулировании первичными выборами в интересах приемлемых для него кандидатов. Процесс выдвижения кандидатур проходил с 2 по 24 июля; предварительный список из 140 кандидатов был обнаружен Национальной избирательной комиссией.

5. Неудовлетворительные показатели экономического развития Либерии послужили причиной острых дебатов, особенно между исполнительной и законодательной властями, которые усилили меры надзора. Палата представителей дважды в мае вызвала министра финансов и планирования, потребовав объяснений причин сокращения налоговых поступлений, которое помешало исполнению бюджета 2013/14 года. 16 мая президент Эллен Джонсон Сирлиф представила в законодательный орган страны национальный бюджет на 2014/15 год в сумме 529 млн. долл. США, которая примерно на 54 млн. долл. США меньше бюджета на 2013/14 год; по состоянию на 1 августа законодательный обзор еще не был завершен. В связи с обеспокоенностью общественности по поводу состояния экономики президент 28 мая признала факт сокращения темпов экономического роста.

6. В мае законодательный орган власти страны провел публичные слушания по итогам проверки Генеральной ревизионной комиссией работы государственных структур за период с 2006 по 2010 год, но не принял каких-либо мер. В июле Палата представителей также вызвала министра общественных работ для отчета о плохих показателях работы в области создания и эксплуатации объектов инфраструктуры; ранее в феврале президент объявила о начале расследования для проверки всех контрактов, заключенных между министерством и строительными компаниями, после того, как стало известно о выводах Международного валютного фонда о том, что контракты заключались без соответствующих бюджетных ассигнований или соблюдения необходимых закупочных

процедур. Между тем, 15 июля президент объявила о выдвижении 48 кандидатур на занятие должностей в правительстве, которые должны быть утверждены Сенатом.

7. 16 июня Кристофер Нейор, бывший президент Национальной нефтяной компании Либерии, опубликовал открытое письмо президенту Джонсон Сирлиф с подробной информацией о фактах nepoтизма, кумовства, коррупции и политического вмешательства в управление нефтяным сектором, включая вымогательство взяток, которые в 2011 году якобы использовались на финансирование ее кампании, а сегодня задействуются для продвижения политических и экономических интересов ее сына Роберта Сирлифа, бывшего председателя совета директоров Национальной нефтяной компании Либерии. Президент публично опровергла эти обвинения, а Палата представителей и Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией объявили о своем намерении провести расследование. Между тем, г-н Сирлиф и г-н Нейор заявили о намерении бороться за сенаторское кресло от графства Монтсеррадо в качестве независимых кандидатов соответственно 17 и 23 июля.

8. Сомнения в приверженности правительства свободе прессы возникли после арестов ярых критиков президента. Радиожурналист Генри Коста был задержан в марте по обвинению в «террористических угрозах» за заявления во время радиопередачи о Фомбе Сирлиф, приемном сыне президента и руководителе Национального агентства безопасности. В июле издатель Октавин Уильямс был задержан и позднее обвинен в нападении на полицейского. Союз работников прессы Либерии публично осудил то, что он назвал «классическим актом преследования», вынуждающим журналистов прибегать к самоцензуре.

9. Около 500 человек собрались 3 июля на акцию протеста против железорудной компании «АрселорМиттал» в графстве Нимба, которая, по их заявлениям, не выполняет свои социальные обязательства. Демонстрация переросла в столкновения между Либерийской национальной полицией и протестующими, некоторые из которых якобы применили огнестрельное оружие и уничтожили имущество компании. МООНЛ поддержала действия национальных органов правопорядка. Многие демонстранты, согласно сообщениям, вступили в диалог соглашались только при посредничестве их сенатора Принса Джонсона. На следующий день представитель от графства Нимба Принс Токпа был на некоторое время задержан после того, как он потребовал освободить арестованных протестующих; 57 человек были арестованы по обвинению, среди прочего, в похищении людей и террористических угрозах. 10 июля президент Джонсон Сирлиф заявила, что демонстрация «является посягательством на либерийскую экономику» и что причастные к ее организации будут привлечены к ответственности. Министры правительства и руководитель фракции графства Нимба в парламенте впоследствии встретились с представителями пострадавших общин и создали комитет по вопросам мира и восстановления.

В. Национальное примирение и инициативы в области реформы

10. По-прежнему не устранены задержки в реализации процесса национального примирения, при этом выполнение программы «Палава хат» приостановлено до разработки стратегии ее осуществления. Национальный технический форум по примирению созывался не регулярно. Несмотря на нехватку средств

на финансирование инициатив примирения, правительство в предлагаемом бюджете на 2014/15 год предусматривает на цели примирения ассигнования в сумме 3 млн. долл. США. В июне национальный симпозиум стал площадкой для обсуждения вопроса о важности пересмотра национальной символики как части реализации «дорожной карты» национального примирения.

11. Комитет по конституционному обзору при содействии МООНЛ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжал прилагать усилия по продвижению конституционной реформы. Комитет, несмотря на дефицит ресурсов и организационные трудности, завершил в мае, при поддержке со стороны Фонда миростроительства, параллельные гражданские образовательные и общественные консультации. В ходе этих консультаций получены тысячи предложений. Поскольку каждое предлагаемое изменение должно быть одобрено на референдуме, Комитет намерен включить вопросы, поднятые во время проведения консультаций, в несколько предлагаемых поправок, которые он собирается представить президенту и законодательному органу страны к концу августа.

12. Министерство внутренних дел продолжало выполнять свою программу децентрализации, включая проведение консультаций по возможной реорганизации местных структур самоуправления, хотя процесс отказа от концентрации функций в рамках 14 отобранных образований еще не начинался. Законопроект о местном самоуправлении с изменениями, требующими внесения в конституцию поправок, включая совершенствование структуры административных и законодательно установленных округов и городов и выборы в местные органы власти, еще не внесен в законодательный орган страны.

13. Предлагаемые законопроекты по земельным правам и созданию нового органа по земельным вопросам, а также нормативные акты по землепользованию и альтернативным способам урегулирования споров находятся на стадии разработки. 22 июля законодательный орган страны одобрил законопроект о передаче прав собственности на землю. Шесть координационных центров по земельным вопросам, созданные Комиссией по земельным вопросам, продолжали выполнять функции посредников в урегулировании споров, при этом Комиссия продолжает разработку альтернативной политики в области урегулирования споров.

С. Ситуация в области безопасности

14. Общая ситуация в области безопасности продолжала оставаться в целом стабильной. Угрозы безопасности исходили от напряженности в отношениях между концессионерами и затронутым их деятельностью местным населением, высокого уровня сексуального и гендерного насилия, жертвами которого, по информации, в 18 процентах случаев становились дети в возрасте младше 10 лет, и вооруженных грабежей, в том числе в трети случаев с применением огнестрельного оружия, и межэтнического насилия. Число случаев насилия толпы сократилось, отчасти благодаря проведению правительством и МООНЛ совместной информационной кампании. МООНЛ оказывала поддержку национальным органам правопорядка, которые продолжали испытывать трудности в исполнении своих обязанностей.

15. Инцидент, происшедший 3 июля в «АрселорМиттал», о котором говорится в пункте 9, был самым серьезным случаем нарушения безопасности за почти три года, служащим иллюстрацией того, что напряженность в отношениях между местным населением и международными концессиями представляет значительную угрозу для безопасности. Ранее, после недели безрезультатных переговоров в апреле, молодежь организовала демонстрации против «АрселорМиттал», утверждая, что компания не выполняет свои социальные обязательства. В марте работники и местное население вышли на демонстрации протеста против компании Goden Veroleum в графстве Гранд-Кру и компании BHP Billiton в графстве Нимба по той же причине.

16. В марте в результате столкновения между христианами и последователями традиционных вероучений в графстве Лофа была разрушена церковь и несколько человек, по информации, стали жертвами физического насилия и похищений. Хотя окружные власти урегулировали спор, напряженность остается.

D. Региональные вопросы

17. Ситуация в районе на границе с Кот-д'Ивуар оставалась в целом стабильной, несмотря на нападения в Кот-д'Ивуаре вблизи границы 23 февраля и 15 мая, которые вынудили 600 ивуарийских граждан искать убежища по ту сторону границы. Кроме того, как я указал в моем докладе об Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) от 15 мая (S/2014/342), 17 февраля либерийские и ивуарийские силы безопасности путем сговора силой заставили вернуться в Кот-д'Ивуар 21 ивуарийца, в том числе 14 со статусом беженца, что может быть расценено как принудительное возвращение домой.

18. 17 июня суд в Монровии приговорил к пожизненному заключению 13 либерийских граждан по обвинению в наемничестве в связи с двумя рейдами через границу в Кот-д'Ивуар, включая нападение, в результате которого были убиты семеро миротворцев Организации Объединенных Наций в июне 2012 года. Пять человек, которым были предъявлены аналогичные обвинения, были оправданы в мае. Это судебное дело было подвергнуто критике со стороны некоторых политиков, которые утверждали, что жители Гранд-Геде становятся жертвами целенаправленной кампании преследования.

E. Гуманитарная ситуация

19. С начала 2014 года 12 022 беженца добровольно вернулись в Кот-д'Ивуар при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ); таким образом, в Либерии остаются около 37 700 ивуарийских беженцев. В марте Трехсторонняя комиссия по добровольному возвращению ивуарийских беженцев с удовлетворением отметила прогресс в возвращении и реинтеграции беженцев и согласилась ускорить темпы добровольной репатриации. 37 727 беженцев остаются в трех лагерях и приграничных населенных пунктах в Либерии.

20. Как отмечалось в моем майском докладе по ООНКИ, случаи заражения вирусом Эбола были подтверждены в Гвинее в районе вблизи границы Либерии 22 марта, после чего вирус появился в Либерии и Сьерра-Леоне. К 30 июля

в Либерии было зарегистрировано в общей сложности 383 случая, включая 216 с летальным исходом, в том числе среди медицинских работников. Правительство Либерии при содействии Организации Объединенных Наций начало информационно-пропагандистскую кампанию, в том числе с помощью передач на местных языках, транслируемых радиостанцией МООНЛ, и пересмотрело свой национальный план реагирования при поддержке Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Однако преодолеть традиции, нежелание признать очевидное и сопротивление местного населения оказалось не так просто. 14 июля ВОЗ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) получили 617 000 долл. США от централизованного фонда чрезвычайного реагирования Организации Объединенных Наций. Хотя Трехсторонняя комиссия в составе представителей Либерии, Кот-д'Ивуара и УВКБ согласилась в марте ускорить добровольное возвращение беженцев, репатриация беженцев при ее содействии из Либерии была приостановлена по просьбе Кот-д'Ивуара и возобновилась в июне, после чего вновь была приостановлена в июле в связи с новой волной распространения вируса. Перед лицом непрекращающейся пандемии правительство Либерии обнародовало ускоренный план 30 июля, предусматривающий мобилизацию 20,9 млн. долл. США на финансирование его усилий по борьбе с этим заболеванием.

Е. Положение в области прав человека

21. Отличительными чертами положения в области прав человека являются отсутствие эффективных механизмов, гарантирующих ответственность за их нарушение и защиту прав человека, высокий уровень сексуального и гендерного насилия и сохранение вредных традиционных обычаев.

22. Вредные традиционные обычаи включают похищение людей, насильную инициацию в тайные общества и женское обрезание. Два случая, к которым причастно тайное общество «Поро», привлекли внимание общественности всей страны, включая групповое изнасилование женщины в графстве Гранд-Кейп-Маунт в апреле, а также похищение и насильную инициацию полицейского в графстве Гбарполу в мае. В июне министерство внутренних дел и Национальный совет вождей и старейшин публично осудили эти акты, подтвердив нормативные положения об общественной деятельности. Тем не менее виновные не были привлечены к ответственности.

23. Правительство добилось некоторого прогресса в осуществлении национального плана действий в области прав человека, назначении координаторов и разработке системы мониторинга. В марте введен в действие национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а предлагаемая стратегия выполнения Либерией международных обязательств в области прав человека находится на рассмотрении кабинета.

Г. Экономическое положение

24. Темпы экономического роста снизились с 8,1 процента в 2013 году до 6,8 процента в 2014 году в результате сокращения поступлений, вызванного уменьшением спроса на сырьевые товары. Уровень инфляции повысился до 9,8 процента в апреле вследствие снижения валютного обменного курса. В пе-

риод с декабря 2012 года по апрель 2014 года либерийский доллар обесценился на 21 процент по отношению к доллару Соединенных Штатов, в том числе на 6,5 процента с середины января, что повлекло за собой снижение покупательной способности наиболее экономически уязвимых категорий населения.

III. Укрепление национального потенциала в области обеспечения безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

25. Передача функций МООНЛ по обеспечению безопасности проходила в соответствии с согласованным графиком. Национальные органы безопасности продолжали нести основное бремя ответственности за оперативное реагирование, опираясь в случае необходимости на поддержку со стороны МООНЛ. К июню либерийские органы взяли на себя ответственность за выполнение 81 процента обязанностей по охране на стационарных постах и всех обязанностей по сопровождению при доставке денежной наличности автомобильным транспортом. В 4 из 15 графств войск МООНЛ или сформированных полицейских подразделений уже нет, что вызывает чувство тревоги у местного населения. В связи с тем, что правительство испытывает финансовые и материальные трудности, присутствие национальных сил безопасности остается незначительным повсюду в стране. Помимо оказания поддержки, МООНЛ охраняет международные аэропорты, две тюрьмы и объекты, имеющие отношение к обеспечению безопасности президента. В предлагаемом бюджете на 2014/15 год по сравнению с предыдущим финансовым годом предусматривается увеличение на 27 процентов ассигнований на финансирование сектора безопасности.

B. Стратегия и архитектура национальной безопасности

26. Продолжался обзор стратегии национальной безопасности, а также усилия по оптимизации архитектуры системы безопасности, при этом министерство национальной безопасности и Национальное бюро расследований прекратили работу в феврале. В мае министерство юстиции представило законопроект о полиции президенту, который предусматривает создание более совершенных систем набора кадров и продвижения по службе и более эффективных надзорных механизмов, а также ограждение полиции от политического вмешательства. Ведется подготовка законодательства об иностранцах и гражданстве, а предлагаемое законодательство о наркотиках и агентстве по борьбе с оборотом наркотиков передано на утверждение в законодательный орган страны. Либерия предприняла несколько шагов в направлении соблюдения требований региональных конвенций по стрелковому оружию, закупив два станка для маркировки оружия в марте, которые пока не использовались, и назначив членов национальной комиссии по стрелковому оружию.

С. Национальная полиция Либерии

27. Несмотря на некоторый прогресс, полиция не преодолела проблемы неадекватного укомплектования штатов сотрудников, ограниченности возможностей в сфере материально-технического снабжения, особенно поставок автотранспортных средств, спрос на которые удовлетворяется далеко не полностью, и централизации организационной структуры, что в совокупности с отсутствием достаточных стимулов приводит к хроническому кадровому дефициту в отделениях за пределами Монровии. Во многих районах полиция полагается на транспортную и иную оперативную помощь со стороны МООНЛ. 26 июля введен в действие новый стратегический план, который послужит ориентиром для дальнейшего наращивания потенциала полиции. После завершения обучения новобранцев в мае численность полиции составила 4846 сотрудников, в том числе 18 процентов; 23 процента сотрудников полиции несут службу за пределами Монровии.

28. Руководители среднего и старшего звена Национальной полиции Либерии по-прежнему находятся в центре внимания в усилиях по повышению качества руководства и командования, при этом 78 сотрудников завершили подготовку в Институте управления и государственной администрации в Гане. В марте президент назначила четырех старших чинов полиции, включая трех выпускников программы. В июле началась подготовка в учебном центре Национальной полиции Либерии в Харпере, хотя проблемы, связанные с финансированием в целом, и организационные трудности препятствовали нормальному процессу обучения.

29. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и МООНЛ оказали помощь сотрудникам национальных правоохранительных органов, работающим в отделе по борьбе с трансграничной преступностью, который добился определенного оперативного успеха, несмотря на отсутствие средств на финансирование работы подразделения на постоянной основе. Межучрежденческое сотрудничество в области сбора разведанных, следственной и оперативной деятельности остается малоактивным.

Д. Бюро иммиграции и натурализации

30. Усилия по повышению профессионального уровня сотрудников Бюро иммиграции и натурализации продолжались, включая обучение по программе подготовки старших руководителей, которое в июле прошли 50 сотрудников. Изменения на командном уровне, произведенные в июне, были направлены на повышение ответственности. Вместе с тем Бюро нуждается в кадровом пополнении, чтобы эффективно обеспечивать контроль на границах Либерии, а также в финансовых ресурсах для увольнения со службы 600 профессионально непригодных сотрудников. Обучение новобранцев начнется после ремонта учебного центра в Фойе.

Е. Судебные, юридические и исправительные учреждения

31. В апреле центр правосудия и безопасности в Гбарнге с завершением строительства здания окружного суда был полностью введен в действие. В то

же время работа персонала, которому было поручено осуществлять наблюдение за положением в области прав человека и консультировать по вопросам сексуального и гендерного насилия, была сорвана из-за непредоставления правительством средств на покрытие периодических расходов. Хотя строительство в центрах в Зведру и Харпере не началось, их работники, включая наблюдателей за положением в области прав человека, прокуроров и государственных защитников, начали оказывать свои услуги. Первоначальная оценка центра в Гбарнге показала, что оказание услуг по обеспечению безопасности задерживается вследствие централизованного характера порядка подчинения и командных структур и что требуется более активная работа с населением. Кроме того, на содержание центров необходимы государственные ассигнования для покрытия текущих расходов.

32. В соответствии с рекомендацией по итогам обзора системы управления и подотчетности, проведенного в 2013 году, Департамент уголовного преследования разработал стратегический план и начал подготовку 20 прокуроров. Верховный суд продолжал прилагать усилия по стандартизации судебных сборов и штрафов, чтобы повысить прозрачность в работе судов.

33. Досудебное содержание под стражей по-прежнему широко практикуется и применяется в 74 процентах случаев. Отсутствие безопасности в исправительных учреждениях по-прежнему вызывает тревогу, учитывая, что в рассматриваемый период было совершено семь побегов и произошло пять тюремных бунтов. При поддержке Фонда миростроительства начато строительство новой тюрьмы в Чизманбурге неподалеку от Монровии, хотя для его завершения потребуется государственное финансирование. Бюро исполнения наказаний и реабилитации заключенных испытывало острую нехватку кадров. В июне началась подготовка 70 новобранцев, включая 15 женщин. В Бюро работает 267 человек, 20 процентов из которых женщины.

Е. Вооруженные силы Либерии

34. Национальная оборонная стратегия от 11 февраля 2014 года, обнародованная в июле, определяет роль армии как защиту территориальной целостности, помощь в случае бедствий и поддержку полиции в чрезвычайных ситуациях в стране. Согласно этой стратегии, численность личного состава сил должна достигнуть 2500 человек к середине 2015 года, или увеличиться примерно на 25 процентов. В апреле 134 новобранца завершили курс начальной подготовки, в результате чего численность вооруженных сил составила 2040 человек. Военской дисциплинарный устав был подписан министром обороны в 2013 году, но еще не утвержден законодательным органом страны.

35. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности (ЮНМАС) организовала подготовку 16 военнослужащих по обучению навыкам обезвреживания взрывоопасных предметов, в результате чего общее число армейских саперов с промежуточным уровнем квалификации составило 32 человека. ЮНМАС и МООНЛ оказывают поддержку министерствам обороны и юстиции по вопросам определения способов, оперативных процедур и сроков передачи под национальную ответственность обязанностей по обезвреживанию взрывоопасных предметов.

36. Либерия по-прежнему предоставляет свой контингент в составе взвода в распоряжение Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

37. 12 февраля президент заказала два катера класса Defender для береговой охраны.

IV. Распространение государственной власти на всю территорию страны

A. Государственная власть

38. Правительство продолжало укреплять свою власть на всей территории страны, несмотря на сохраняющиеся проблемы в оказании услуг, которые приобрели наиболее острый характер в секторах здравоохранения и образования. В докладе, опубликованном в июне Комиссией по государственному управлению, содержится описание этих проблем. Предоставление услуг нарушалось в результате протестов работников здравоохранения и образования по поводу неудовлетворительных условий оплаты труда или невыплаты вознаграждения.

39. Правительство первоочередное внимание уделяет инфраструктуре, энергетике и транспорту, включая проекты электрификации. Начато строительство дорог, соединяющих Монровию с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей, хотя большинство районов страны остается вне доступа, особенно в сезон дождей.

40. С января 2014 года министерство финансов расширило прямые выплаты заработной платы в девяти графствах, способствуя выплате заработной платы властям графств и повышая прозрачность этого процесса. В мае Агентство по делам гражданской службы и МООНЛ провели совместные оценки на местах, установив, что острота проблемы неявки на работу местных чиновников снизилась после децентрализации некоторых административных функций. Министерство внутренних дел начало процесс исключения из списков министерства «мертвых душ» и престарелых работников. Некоторые расценили это как попытку перестать выплачивать заработную плату руководителям, которые не идут на компромисс, что может иметь последствия в период проведения выборов.

41. Министерство внутренних дел продлило действие мер по замораживанию фондов развития графств, введенных в декабре, до проведения ревизии 10 фондов. В июне сенат начал слушания по утверждению в должности помощников руководителей администрации графств по вопросам налогового и финансового управления, назначенных президентом для управления фондами.

B. Государственное управление

42. Комиссия Либерии по борьбе с коррупцией активизировала проведение ревизий, расследований и судебных преследований связи с делами о коррупции и проверяла декларации доходов и имущества, в том числе президента. Хотя Комиссия провела расследование двух дел бывших чиновников, она еще не приняла мер в отношении 30 лиц, которые, как полагают, фальсифицировали данные о своих активах во время проведения ревизии в 2013 году.

43. 15 мая исполнительный директор Комиссии по государственным закупкам и концессиям подал в отставку, сославшись на нежелание ответственных лиц, возглавляющих некоторые государственные корпорации, соблюдать процедуры закупок.

С. Природные ресурсы

44. Горнорудные и сельскохозяйственные работы являются источником напряженности в отношениях между компаниями и местным населением. В феврале правительство предприняло попытки урегулировать давние споры с общинами, противящимися расширению масштабов деятельности компаний Equatorial Palm Oil в графстве Гранд-Басса и Golden Veroleum графстве Синоэ. Оба спора до сих пор не урегулированы.

45. В феврале представители местного населения в графствах Гбарполу, Гранд-Басса, Лофа и Ривер-Сесс пригрозили приостановкой лесозаготовок, если они не получат долю в 30 процентов от суммы аренды земли, которая причитается им по закону. Правительство обязалось выплатить 1,5 млн. долл. США — сумму, которую требуют общины.

46. В феврале бывший директор-распорядитель и пятеро других старших должностных лиц Управления лесного хозяйства были официально обвинены в сговоре в связи с незаконным предоставлением лицензий частным лицам на лесопользование. Тридцать четыре лицензии проверяются на предмет несоответствия применимым нормативным положениям. В апреле был снят мораторий на заключение новых соглашений об общинном лесопользовании, хотя внутреннее расследование вскрыло не устраненные недостатки в процессе выдачи лицензий.

47. Контроль за доходами от добычи алмазов наталкивался на трудности, связанные с их мониторингом и незаконной разработкой месторождений. В докладе, подготовленном в марте 2013 года обзорной миссией Кимберлийского процесса и опубликованном в мае, указываются области, в которых отмечались случаи нарушения системы сертификации Кимберлийского процесса, включая слабый внутренний контроль и учет и неадекватную систему лицензирования.

48. В июне в ходе реализации инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности Либерии в отчете за 2011/12 год о доходах в добывающей отрасли указывались трудности, в частности некачественный учет во всех государственных структурах, и рекомендовались меры по повышению сбора налогов и улучшению соблюдения налогового законодательства, включая проведение дополнительных ревизий и создание механизмов санкций.

49. В марте Палата представителей провела консультации по законопроекту о нефтяной промышленности и Национальной нефтяной компании Либерии, в ходе которых участники заинтересовались, какую выгоду извлекают либерийцы от доходов в нефтяном секторе.

V. Сравнительные преимущества Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии и страновой группы Организации Объединенных Наций

50. Как отмечалось в моем специальном докладе от 16 апреля 2012 года (S/2012/230), Организация Объединенных Наций в 2012 году начала процесс передачи гражданских функций с учета гражданских задач МООНЛ и проведения оценки потенциала страновой группы. Как я предупреждал в этом докладе, оценка показала, что страновая группа вряд ли способна взять на себя выполнение большинства оставшихся гражданских функций миссии и поэтому планирование должно быть направлено на определение критически значимых функций, которые в перспективе будут переданы либерийским или другим партнерам, не связанным с Организацией Объединенных Наций, или ликвидированы после вывода МООНЛ. Процесс также показал, что, учитывая благоприятное развитие событий в стране, нет необходимости, чтобы МООНЛ продолжала выполнять задачи по защите детей, выходящие за пределы ее общих полномочий в сфере прав человека, поскольку потребности детей в защите удовлетворяются ЮНИСЕФ.

51. Во исполнение резолюции 2116 (2013) МООНЛ и страновая группа предприняли шаги для выявления своих соответствующих сравнительных преимуществ. Предварительные выводы свидетельствуют о том, что в целом дублирования усилий нет, учитывая фундаментальные различия между миротворческими операциями и деятельностью страновой группы, включая мандаты и ресурсное обеспечение, а также комплексное планирование в рамках инициативы «Единство действий». Они также позволили выявить несколько областей, имеющих принципиальное значение для мандата МООНЛ, в которых сотрудничество с миссией играет крайне важную роль и в которых взаимодействие со страновой группой и другими партнерами не утратило своей актуальности.

52. Например, хотя МООНЛ обладает сравнительным преимуществом в обеспечении доступа к системе правосудия, ПРООН, ЮНИСЕФ и УНП ООН дополняют эти усилия с помощью специализированных программ. Хотя ПРООН обладает преимуществом в поддержке долгосрочного процесса децентрализации, МООНЛ обеспечивает более широкий географический охват и политические инструменты поддержки этого процесса. Поддержка конституционного обзора является более ограниченным во времени процессом, требующим политического содействия со стороны МООНЛ и технических знаний со стороны ПРООН. МООНЛ и страновая группа также дополняют усилия друг друга в контексте гендерной проблематики и управления природными ресурсами.

53. Планирование реконфигурации деятельности Организации Объединенных Наций в Либерии будет продолжено. Эффективный и планомерный переход от миротворчества потребует значительных усилий по обеспечению добровольного финансирования расширения операций страновой группы.

VI. Стратегический обзор

54. Как я отмечал в моем докладе от 15 мая 2014 года по ООНКИ (S/2014/342), работа Организации Объединенных Наций в Западной Африке в

ближайшие годы претерпит существенные изменения ввиду текущего сворачивания деятельности и в перспективе вывода ОООНКИ и МООНЛ. Хотя тенденции развития как Либерии, так и Кот-д'Ивуара остаются позитивными, все еще существуют серьезные политические проблемы и вызовы в области безопасности, а также скрытые угрозы, которые могут подорвать стабильность, достигнутую за предыдущее десятилетие при содействии региональных миротворческих операций и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Поэтому в моих последних докладах о МООНЛ и ОООНКИ я предупреждал, что следует принять все меры предосторожности, чтобы предотвратить любое серьезное обращение вспять достигнутых с таким трудом результатов в регионе. Благоразумное планирование их будущего вывода, таким образом, имеет существенно важное значение, равно как и обеспечение их всем необходимым для выполнения поставленных перед ними задач и достижения их стратегических целей.

55. Участники проведения стратегических обзоров под руководством Департамента операций по поддержанию мира в составе представителей Департамента полевой поддержки, Департамента по вопросам охраны и безопасности, МООНЛ и ОООНКИ посетили Либерию, Кот-д'Ивуар и приграничный район между двумя странами 7–19 февраля для оценки стратегического контекста, с тем чтобы обеспечить надлежащую конфигурацию миссий, способных выполнять поставленные перед ними основные политические задачи и задачи в области безопасности. Анализ военного и полицейского потенциала обеих миссий предшествовал обзорам. Участники стратегического обзора были подробно проинформированы представителями МООНЛ и ОООНКИ и в Либерии встретились с президентом Джонсон Сирлиф и членами ее Кабинета, депутатами законодательного органа страны, представителями политических партий и гражданского общества, Комиссии по государственному управлению, руководством национальной армии, полиции и других органов безопасности, членами донорского и дипломатического корпусов и страновой группы Организации Объединенных Наций. Группа также посетила графства Нимба и Гранд-Геде на либерийской стороне границы и Толепле на ивуарийской стороне, чтобы провести консультации с гражданскими властями и сотрудниками органов безопасности, представителями общин, включая традиционных лидеров, женщин и молодежь, а также ивуарийскими беженцами и возвратившимися домой лицами. Выводы и рекомендации по Кот-д'Ивуару и приграничному району, в том числе в отношении сотрудничества между миссиями, содержатся в моем докладе от 15 мая 2014 года по ОООНКИ (S/2014/342).

Выводы стратегического обзора

56. Обзор Либерии следует поместить в исторический контекст, в том числе учесть почти 150 лет закрепленной в конституции дискриминации подавляющего большинства населения, четверть века политического кризиса и 14 лет сменяющих одна другую кровопролитных гражданских войн. То, что было достигнуто с момента восстановления мира в 2003 году, включая восстановление демократического порядка в 2006 году, поразительно. Социально-экономические показатели улучшились, и президент Джонсон Сирлиф начала реформы, направленные на преобразование страны. Как отметила президент, путь, по которому движется Либерия, является нелегким и еще не пройден до конца.

57. В то же время мирный процесс далеко не завершен, и есть риск его срыва при отсутствии добросовестных усилий по устранению коренных причин конфликта в Либерии, включая социальную изоляцию и безнаказанность. В ходе обзора было установлено, что политическая обстановка является нестабильной и характеризуется глубоким недоверием общественности к правительству и другим политическим игрокам и отсутствием веры в государственные институты. Многие собеседники давали трезвую оценку, отмечая рост осознания отсутствия политической воли и понимания настоятельной необходимости осуществления на широкой основе процесса национального примирения, важности улучшения системы благотворного управления или проведения политических реформ, направленных на расширение политического пространства и устранение факторов исторической несправедливости, глубоко укорененных в политической, экономической и социальной ткани общества в Либерии. В то же время, подчеркивая свою роль в демократическом обществе, представители гражданского общества и средств массовой информации указали на примеры враждебного отношения со стороны правительства и использования тактики, которую они назвали карательной и основанной на запугивании.

58. На динамику событий влияние также оказывают подготовка к октябрьским выборам в сенат и маневрирование в ожидании президентских выборов 2017 года. Отмечая предполагаемую передачу власти новому правительству в январе 2018 года, некоторые собеседники высказывали мнение о том, что необходим более заметный прогресс в течение срока полномочий нынешней администрации, принимая во внимание ее опыт и международный авторитет. В первую очередь следует предпринять шаги по реформированию довоенных структур государственного управления, которые, как считают многие, позволяют узкому кругу элиты безнаказанно извлекать выгоду из коррупции, nepotизма и кумовства, в то время как большинство граждан все еще ждут обещанных дивидендов мира.

59. Вот уже несколько лет в Либерии нет явных военных угроз. Тем не менее опасность по-прежнему представляют гражданские беспорядки и насилие толпы, которые быстро вспыхивают и быстро превращаются в стихию, с которой неспособны справиться государственные органы правопорядка. Более того, сохраняются риски, которые могут быть усугублены скрытыми угрозами, многие из которых спровоцировали гражданскую войну, включая глубокие разногласия, вызываемые этнической и региональной напряженностью, экономическим неравенством и борьбой за природные ресурсы, земельными спорами и неполной социальной интеграцией бывших комбатантов. Серьезная озабоченность высказывалась также в связи с наличием огромной массы безработной, неквалифицированной молодежи, которой нечего терять и которая склонна к насилию или другим формам антиобщественного поведения и может быть использована путем манипуляций в политических или иных целях.

60. В 2012 году Организация Объединенных Наций и правительство Либерии договорились, что передача обязанностей МООНЛ по обеспечению безопасности будет осуществляться постепенно в течение двух-трех лет, чтобы дать правительству время на наращивание национального потенциала в области обеспечения безопасности. Было также решено совместить постепенную передачу географических и функциональных обязанностей МООНЛ с параллельным дальнейшим сокращением воинского контингента миссии. До настоящего времени не зафиксировано каких-либо серьезных инцидентов, связанных с пося-

гательством на безопасность в районах, где военного присутствия МООНЛ уже нет, хотя общественность полагает, что угроза безопасности там является высокой ввиду малочисленности развернутого в этих районах дополнительного персонала национальных органов безопасности из-за бюджетных и иных ограничений.

Рекомендации по итогам стратегического обзора

61. С учетом ожиданий, которые связываются с президентскими выборами 2017 года и последующей передачей власти новой администрации в январе 2018 года, этот период будет весьма деликатным для страны, при этом процесс передачи полномочий в сфере безопасности, особенно полная передача функций МООНЛ по обеспечению безопасности, должен быть завершен не позже 2016 года. Это даст правительству почти два года для консолидации усилий, чтобы в полном объеме взять на себя выполнение обязанностей по обеспечению безопасности, в том числе наиболее принципиально важных с точки зрения государственной безопасности. Был также сделан вывод о том, что отсутствие прогресса по таким деликатным процессам, как национальное примирение и всеохватные политические реформы, стало причиной неувязки между оперативным компонентом реформы сектора безопасности и компонентом управления сектором безопасности. Поэтому на данном этапе постконфликтного восстановления Либерии, как было признано, есть необходимость подумать о реконфигурации поддержки Организации Объединенных Наций, оказываемой этой стране. В связи с этим рекомендуется далее оптимизировать численность воинского и полицейского компонентов МООНЛ в соответствии с указаниями, перечисленными в разделе VIII ниже, а также расширить мандат МООНЛ в критически значимых областях, связанных с процессами национального примирения и политическими процессами, в том числе с прямым использованием добрых услуг Специального представителя.

VII. Миссия по оценке потребностей в связи с выборами

62. Либерийская национальная избирательная комиссия в письме от 29 января 2014 года просила Организацию Объединенных Наций оказать помощь в подготовке к президентским выборам и выборам в законодательные органы страны, запланированным на октябрь 2017 года. В ответ на эту просьбу заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам в его качестве координатора Организации Объединенных Наций по помощи в проведении выборов направил миссию по оценке потребностей в связи с выборами в Либирию 2–13 мая, в состав которой входили представители Департамента операций по поддержанию мира и ПРООН.

63. Миссия по оценке провела широкие консультации с либерийскими и международными заинтересованными сторонами, включая Комиссию, министров и других старших должностных лиц правительства, судей Верховного суда, законодателей, Комиссию по государственному управлению, Комитет по конституционному обзору, представителей оппозиционных политических партий и гражданского общества, средства массовой информации, членов донорского и дипломатического корпусов, МООНЛ и страновую Организации Объединенных Наций. Миссия произвела оценку политической и электоральной обстановки и проанализировала правовую и институциональную базу для выборов и

потенциал национальных заинтересованных сторон на выборах, с тем чтобы разработать рекомендации относительно помощи в проведении выборов, которую Организация Объединенных Наций следует оказать. Миссия по оценке при подготовке своих рекомендаций исходила из потребностей в создании национального потенциала в области проведения выборов.

Выводы миссии по оценке

64. Огромное внимание уже уделяется третьим постконфликтным президентским выборам, запланированным на октябрь 2017 года, и делаются прогнозы относительно того, кто станет преемником президента Джонсон Сирлиф, которая, согласно Конституции, завершает последний президентский срок полномочий. Между тем ведется подготовка к выборам в сенат, которые состоятся в 2014 году. Многие партии приступили к консолидации руководящих и других партийных структур, что приводит в некоторых политических партиях к конфликту, при этом предвыборную кампанию планируется начать 12 августа. Высокий интерес к этим выборам вызвал повышенную напряженность в отношениях между политическими партиями и между партиями и Комиссией в отсутствие полноценной и функционирующей платформы для диалога. Лишение некоторых партий регистрации также вызвало споры.

65. Ситуация остается стабильной, но неустойчивой, учитывая, что латентная напряженность может выйти на поверхность в предвыборный период, если политические и социальные проблемы не будут надлежащим образом урегулированы и не будет обеспечен справедливый доступ к благам социально-экономического развития всему населению, в том числе безработной молодежи. Собеседники также выражали обеспокоенность по поводу безопасности на выборах ввиду того, что МООНЛ продолжает сокращать численность своего персонала, а наращивание национального потенциала в сфере безопасности происходит медленно.

66. Усилия по пересмотру правовой базы для выборов уже предпринимаются. Конституционный обзор может иметь последствия для выборов 2017 года, поскольку было выдвинуто несколько предложений, касающихся выборов и сферы президентских назначений. В соответствии с Конституцией национальный референдум по каждой предлагаемой поправке должен быть проведен не раньше, чем через год после одобрения законодательным органом страны. Пересмотр закона о выборах продолжается с 2012 года, и в законодательном органе страны находится законопроект, который даст Комиссии более широкую автономию, хотя он и содержит некоторые спорные положения, включая право президента назначать всех семь уполномоченных при условии утверждения в сенате, которые, как считают оппозиционные партии, подрывают независимость и беспристрастность Комиссии.

Рекомендации миссии по оценке

67. Ввиду возможной эскалации политической и социальной напряженности, а также случаев насилия в прошлом при проведении выборов миссия рекомендовала всем либерийским заинтересованным сторонам, действуя при поддержке Организации Объединенных Наций и других партнеров, активизировать усилия в целях содействия конструктивному диалогу и принятию других мер, чтобы обеспечить разумные гарантии того, что результаты выборов будут при-

знаны всеми заинтересованными сторонами. Она далее рекомендовала, чтобы Межпартийный консультативный комитет, который обеспечивает форум для диалога и взаимодействия политических партий, получил дополнительную поддержку, чтобы повысить его эффективность. Необходимо также приложить усилия, чтобы расширить участие женщин в избирательных процессах — как в качестве избирателей, так и кандидатов.

68. Учитывая главную ответственность либерийских институтов за организацию и проведение выборов, миссия посчитала, что укрепление местного потенциала, в том числе в области материально-технического обеспечения, должно быть основным направлением международной помощи в связи с выборами, которая будет оказываться в основном через управляемый ПРООН проект. Комиссии необходимо разработать долгосрочные решения постоянной проблемы доступа в отдаленные районы в связи с выборами.

69. МООНЛ в настоящее время не обязана оказывать помощь в проведении выборов. Миссия рекомендовала пересмотреть мандат МООНЛ и включить в него положение о материально-технической поддержке, чтобы облегчить доступ в отдаленные районы во время выборов 2014 года. МООНЛ следует работать в тесном контакте с национальными заинтересованными сторонами в целях оказания поддержки в разработке национального координационного механизма по вопросам обеспечения безопасности с участием всех учреждений, которые могут сыграть свою роль в обеспечении безопасности на выборах, финансировании мер безопасности или контроле за их соблюдением.

70. В течение всего времени своего присутствия в Либерии МООНЛ, действуя в тесном контакте с ПРООН, следует координировать помощь в связи с выборами, чтобы обеспечить согласованность действий и не допускать дублирования. МООНЛ следует также поручить оказывать поддержку либерийским заинтересованным сторонам в создании условий, способствующих проведению мирных выборов, в том числе с прямым использованием добрых услуг Специального представителя.

VIII. Предлагаемая оптимизация численности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

Военный компонент

71. Как указывалось в моих предыдущих докладах, МООНЛ постепенно сокращает свою численность с 2006 года с пика в 15 250 человек личного состава воинского контингента до нынешней численности в 4619 человек. В состав сил входят четыре пехотных батальона, включая силы быстрого реагирования численностью до одного батальона (2750 человек), штаб сил (82 штабных офицера), вспомогательные подразделения (1654 человека) и 133 военных наблюдателя.

72. В моем специальном докладе от 16 апреля 2012 года (S/2013/230) я представил рекомендации по дальнейшему сокращению численности МООНЛ в три этапа до середины 2015 года с учетом уровня угроз и оценки времени, необходимого для наращивания национального потенциала, чтобы взять на себя ответственность за выполнение обязанностей МООНЛ по обеспечению безопасности, в результате чего численность миссии сократится до примерно

3750 военнослужащих, дислоцированных преимущественно в Монровии и стратегически важных приграничных районах. В своих резолюциях 2066 (2012) и 2116 (2013) Совет Безопасности одобрил эти рекомендации, подтвердив главную ответственность правительства за обеспечение безопасности и защиту гражданского населения. Второй этап сокращения численности был завершен в июне 2014 года; в связи с этим МООНЛ не имеет военного присутствия в 7 из 15 графств.

73. Ввиду трудностей, которые испытывает правительство в принятии на себя более широкой ответственности за обеспечение безопасности, было бы разумным соблюдать сроки сокращения численности персонала, согласованные в 2012 году, что означало бы сокращение численности личного состава еще на 988 военнослужащих к середине 2015 года, в результате чего численность МООНЛ составила бы 3631 военнослужащий, включая три батальона, дислоцированных в Монровии и на границе с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей. В частности, оптимизация численности будет предполагать: репатриацию батальона быстрого реагирования (650 человек) и военных вспомогательных подразделений, включая одно инженерное подразделение (191 человек), транспортный персонал (30 человек), военный госпиталь (60 человек), штабных офицеров (29 человек) и военных наблюдателей (28 человек).

74. В то же время можно ускорить сокращение численности воинского контингента МООНЛ с учетом отсутствия явной военной угрозы, обеспечив, чтобы миссия сохранила критически важный вспомогательный потенциал, и снизить ее численность до 2619 военнослужащих к середине 2015 года. Этого можно было бы добиться благодаря репатриации одного батальона и вспомогательных подразделений, о чем говорится в пункте 73 выше, а также батальона, дислоцированного на границе с Гвинеей (700 человек), и дополнительных инженерных подразделений (207 человек) и дополнительного транспортного персонала (105 человек).

75. При любом из этих вариантов, чтобы добиться военной эффективности, МООНЛ сосредоточит внимание на районах высокого риска, перейдя к маневренным действиям с более широким использованием мобильных средств, требующим сохранения всего парка военных вертолетов и улучшения системы ситуационного анализа и раннего оповещения. МООНЛ продолжит защищать население в пределах имеющихся возможностей и районов развертывания без ущерба для полномочий либерийских властей, которые несут главную ответственность за выполнение такого рода задач.

76. С учетом рекомендации о завершении передачи обязанностей по обеспечению безопасности к середине 2016 года есть возможность еще больше сократить численность МООНЛ к этому времени и снизить ее до одного батальона и необходимых вспомогательных подразделений, которые будут объединены в сводный отряд в Монровии в качестве сил быстрого реагирования для оказания в случае необходимости поддержки органам государственной безопасности в обеспечении защиты гражданского населения. Региональные силы быстрого реагирования, которые будут созданы в рамках ОООНКИ в соответствии с резолюцией 2162 (2014) Совета Безопасности, могли бы обеспечивать дистанционную поддержку МООНЛ в случае резкого ухудшения ситуации в области безопасности в Либерии без ущерба для выполнения ею своих основных обязанностей по обеспечению безопасности в Кот-д'Ивуаре.

Полицейский компонент

77. По состоянию на 1 августа при утвержденной численности в 1763 человека личный состав полицейского компонента МООНЛ насчитывал 1434 человека, включая 498 полицейских советников, 1265 сотрудников в составе 10 сформированных полицейских подразделений и 32 сотрудника системы исполнения наказаний. В настоящее время в Либерии развернуты восемь сформированных полицейских подразделений, в том числе три в Монровии, по одному в Гбарнге, Гринвилле и Воинджаке, одно в Тубманбурге и Бьюкенене и еще одно в Зведру и Харпере.

78. На основании своей резолюции 2066 (2012) Совет Безопасности санкционировал развертывание трех дополнительных сформированных полицейских подразделений. Как отмечалось в моем последнем докладе, одно подразделение было развернуто для оказания временной поддержки Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в январе, а еще одно направлено для оказания содействия в создании условий для начала работы МИНУСМА. Есть возможность поддерживать численность полицейского компонента МООНЛ на нынешнем уровне в восемь сформированных полицейских подразделений. В то же время, учитывая повышенный спрос на услуги по содействию в создании национальных служб безопасности, сокращать численность полицейских советников МООНЛ не рекомендуется. Дополнительные советники, в пределах утвержденной численности, будут командированы для оказания поддержки в реформировании национальной иммиграционной службы.

Последствия для поддержки

79. Неудовлетворительное состояние и ограниченность инфраструктуры в Либерии создают особые трудности для работы МООНЛ. В течение шестимесячного сезона дождей дороги становятся непроходимыми и не могут использоваться для перевозок в каких-либо существенных масштабах, а в сухой сезон требуют ремонта, чтобы создать условия для движения по ним транспорта. В стране нет коммерческой альтернативы военно-инженерным подразделениям МООНЛ, благодаря которым критически значимые пути снабжения остаются открытыми; серьезные недостатки имеются также в национальной системе медицинского обслуживания. Несмотря на сокращение численности воинского контингента, МООНЛ по-прежнему обязана оказывать помощь гражданскому персоналу, включая полицию, размещенному по всей стране. Хотя альтернатива использованию военных вспомогательных подразделений МООНЛ есть за пределами Либерии, этот вариант будет чрезмерно дорогостоящим. Учитывая серьезные логистические проблемы, МООНЛ следует сохранять военный вспомогательный потенциал в течение всего срока своего присутствия в Либерии. В противном случае миссия не сможет выполнить свой мандат. Правительству и страновой группе рекомендуется найти альтернативные возможности доступа в отдаленные районы после вывода вспомогательных подразделений МООНЛ.

Защита и безопасность персонала

80. Правительство несет главную ответственность за обеспечение защиты и безопасности персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Хотя

потенциал в этой области создается, Организация Объединенных Наций опирается на МООНЛ, которая в случае необходимости обеспечивает поддержку ее гражданской структуры безопасности, которая справляется с поставленными перед ней задачами в районах страны, где нет войск МООНЛ, поскольку угроза Организации оценивается как низкая. С 1 февраля зарегистрировано три случая вооруженного ограбления сотрудников Организации Объединенных Наций, а также 30 преступлений без применения оружия. Погибли двое национальных сотрудников, в том числе один военнослужащий и один полицейский.

IX. Финансовые последствия

81. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68/291 от 30 июня 2014 года ассигновала сумму в размере 427,3 млн. долл. США, или примерно 35,6 млн. долл. США в месяц, на содержание МООНЛ на период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила, не создавая прецедента, распределить между государствами-членами сумму в размере 213,6 млн. долл. США на период с 1 июля по 31 декабря 2014 года. Если Совет Безопасности продлит мандат МООНЛ на период после 30 сентября 2014 года, расходы на содержание МООНЛ до 30 июня 2015 года будут ограничены суммами, утвержденными Генеральной Ассамблеей.

82. По состоянию на 30 июля 2014 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет для МООНЛ, составила 147,5 млн. долл. США. Общая сумма непогашенных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на указанную дату составляла 4747,9 млн. долл. США.

83. По состоянию на 30 июня 2014 года задолженность странам, предоставляющим войска и сформированные полицейские подразделения, составила примерно 13,1 млн. долл. США. Возмещение расходов правительств стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, и возмещение расходов за принадлежащее контингентам имущество было произведено за периоды, соответственно, до 30 апреля 2014 года и 31 марта 2014 года согласно ежеквартальному графику платежей.

X. Замечания

84. Октябрьские выборы в сенат будут своеобразным лакмусовым тестом для третьих постконфликтных президентских выборов в Либерии в 2017 году, которые станут водоразделом и показателем степени долгосрочной стабильности. Выборы создали условия для политической перегруппировки сил и привели к росту напряженности, а также послужили причиной столкновений в районах концессий. Я приветствую готовность Национальной избирательной комиссии поддерживать диалог с политическими партиями как важного фактора обеспечения доверия к электоральному процессу, даже в условиях повышенного к ней внимания. Я также хотел бы настоятельно призвать правительство обеспечить адекватное финансирование выборов.

85. В 2011 году Национальная избирательная комиссия провела выборы, которые международные наблюдатели признали в целом заслуживающими доверия, несмотря на то, что некоторые проблемные их аспекты, включая бойкот оппозицией и насилие накануне второго тура президентских выборов, побудили национальные и международные заинтересованные стороны подчеркнуть настоятельную необходимость конституционной и электоральной реформы в целях повышения степени легитимности, прозрачности, честности и демократичности выборов. В связи с этим тот факт, что оппозиция продолжает сомневаться в объективности Комиссии, а широкая общественность испытывать недовольство работой государственного сектора и общеполитической обстановкой не может не вызывать беспокойства. Организация Объединенных Наций положительно откликнется на просьбу Либерии оказать помощь в проведении выборов в период с 2014 по 2018 год, главным образом в рамках осуществляемого под руководством ПРООН проекта.

86. Меня обнадеживает тот факт, что ситуация в области безопасности остается спокойной в период сворачивания деятельности МООНЛ, и я приветствую эффективное сотрудничество между правительством и МООНЛ в вопросах планирования переходного процесса. Вместе с тем, хотя передача функций в области безопасности осуществляется в соответствии с согласованным графиком, ограниченное присутствие национальных сил безопасности и острая нехватка ресурсов заставляют усомниться в способности государства восполнять эти пробелы на долговременной основе. Отрадно отметить, что правительство предложило увеличить ассигнования на финансирование сектора безопасности в государственном бюджете на 2014/15 год. Вместе с тем сохраняется острая необходимость в изыскании источников финансирования для срочного удовлетворения логистических и транспортных потребностей Национальной полиции Либерии.

87. Я хотел бы также подчеркнуть крайнюю необходимость разработки всеобъемлющей стратегии укрепления институциональной базы, что станет еще более актуальным по мере принятия либерийскими институтами на себя все более широкой ответственности за обеспечение безопасности. Важно, чтобы правительство сформулировало конкретный план с указанием сроков исполнения и контрольных параметров, укрепления своего сектора безопасности параллельно со свертыванием деятельности МООНЛ с подробной информацией о руководстве, координации, мониторинге и ресурсах. Существенно важно не сбавлять темпы повышения профессионализма Национальной полиции Либерии. Принципиально важное значение имеют также механизмы надзора, и в этой связи я хотел бы настоятельно призвать к скорейшему принятию законопроекта о полиции. Я также приветствую тот факт, что многие сотрудники, недавно назначенные на старшие командные посты, вышли из рядов полиции, и хотел бы призвать к дальнейшему совершенствованию системы продвижения по службе и кадровой политики, с тем чтобы снизить чрезмерную концентрацию полицейских кадров в Монровии.

88. Комитет по конституционному обзору добился значительного прогресса, несмотря на серьезные трудности, включая сжатые сроки и опасения гражданского общества в связи с ощущением о предрешенности планов сузить сферу конституционного обзора. Я хотел бы подчеркнуть всем сторонам важность обеспечения прозрачности и демократичности процесса, который должен отвечать ожиданиям всех либерийцев.

89. Я по-прежнему обеспокоен медленными темпами продвижения вперед конструктивного процесса национального примирения, в том числе путем устранения структурных диспропорций, повышения ответственности в сфере государственного управления и закладки демократических основ государства, отвечающего чаяниям всех либерийцев, и хотел бы настоятельно призвать народ и правительство Либерии активизировать важную работу по построению единой нации в будущем и преодолению старых разногласий. Пятая годовщина опубликования важного доклада Комиссии по установлению истины и примирению, которая приходится на конец июня, дает возможность преобразовать социальную и институциональную ткань общества в стране.

90. Природные ресурсы играют принципиально важную роль в экономике Либерии и должны в равной мере обеспечивать стимулы для всеобщего экономического развития и укрепления мира. Правительство призвано сыграть определяющую роль в урегулировании конфликта, повышении уровня прозрачности и уменьшении масштабов коррупции. В этой связи я хотел бы призвать правительство ввести в действие необходимые механизмы консультаций и урегулирования споров, а также реализовать текущие ускоренные инициативы в области земельной реформы.

91. Существенный прогресс достигнут в децентрализации услуг в области правосудия и безопасности благодаря открытию центра в Гбарнге и начале работы в будущих центрах в Зведру и Харпере. Тем не менее важно, чтобы правительство нашло средства для покрытия текущих расходов центров. Не может не вызывать беспокойства факт сохранения на высоком уровне числа случаев сексуального и гендерного насилия, и я хотел бы подтвердить важность решения проблемы безнаказанности и укрепления правопорядка во всей стране.

92. Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне оказались жертвами вспышки смертельно опасной лихорадки Эбола, которая унесла жизни слишком многих людей. Я отдаю дань памяти национальных и международных медицинских работников, а также общественных лидеров, которые отдали свои жизни, оказывая лечебную помощь больным и разъясняя населению опасность этого высокопатогенного вируса. Во всех трех странах страх, нежелание признать очевидное и недоверие подрывают усилия мужественных мужчин и женщин, которые самоотверженно ведут борьбу с этим вирусом, препятствуя его дальнейшему распространению. Я приветствую усилия правительств по локализации этого вируса. Организация Объединенных Наций продолжит в полной мере поддерживать эти усилия, и я призываю партнеров срочно и щедро откликнуться на призыв о поддержке правительств этих трех стран в борьбе с этой смертоносной эпидемией.

93. Хотя некоторые из 13 либерийцев, причастных к убийству семи миротворцев ООНКИ в июне 2012 года, были осуждены за наемничество, я хотел бы подтвердить мои надежды на то, что Либерия и Кот-д'Ивуар привлекут виновных в совершении этого международного по своему характеру преступления к ответственности и что Либерия ратифицирует Римский статут Международного уголовного суда. Я приветствую дальнейшие усилия по осуществлению стратегии Союза государств бассейна реки Ману по трансграничной безопасности и хотел бы побудить два правительства действовать сообща в рамках этого механизма при содействии МООНЛ и ООНКИ и страновой группы Организации Объединенных Наций.

94. Институты Либереии остаются слабыми, ограничивая способность правительства оказывать услуги свои гражданам во многих секторах. Построение профессиональных, эффективных и заслуживающих доверия национальных институтов потребует активизации усилий со стороны правительства, чтобы обеспечить распределение соответствующих финансовых и людских ресурсов и чтобы реформы были направлены на повышение транспарентности. В связи с этим я приветствую такие меры, как принятие кодекса поведения гражданских служащих, и хотел бы настоятельно призвать к реализации дополнительных стратегий решения неурегулированной проблемы отсутствия подотчетности, включая наделение Комиссии по борьбе с коррупцией полномочиями на наложение санкций.

95. На данном этапе мы должны переосмыслить роль Организации Объединенных Наций в Либереии и обеспечить, чтобы МООНЛ повысила внимание к выполнению своих основных политических функций и задач в области безопасности. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат МООНЛ на один год до 30 сентября 2015 года, дополнив политическую роль, которую играет мой Специальный представитель, предоставлением ему мандата на оказание добрых услуг, которые будут направлены на содействие национальному примирению и политической реформе, а также создание условий, способствующих проведению мирных и прозрачных выборов, что предполагает уделение должного внимания вопросам верховенства права. Я также рекомендую предоставить миссии полномочия на оказание логистической поддержки в проведении в октябре 2014 года выборов в Сенат, которая будет ограничена содействием в обеспечении доступа в отдаленные районы. Поддержка Организации Объединенных Наций последующих электоральных процессов будет направлена на координацию международной помощи, с тем чтобы обеспечить ее согласованное предоставление, а также на укрепление национального потенциала.

96. Хотя Либереия уже не сталкивается с какой-либо явной военной угрозой, национальные органы безопасности все еще работают над повышением своего потенциала в области поддержания стабильности и защиты населения без поддержки со стороны миротворческой операции. Поэтому я рекомендую сократить численность воинского и полицейского контингентов МООНЛ, о чем говорится в пунктах 73 и 78 настоящего доклада, с тем чтобы снизить утвержденную численность личного состава до 3631 военнослужащего и 1515 полицейских к середине 2015 года. Основное внимание МООНЛ будет уделять защите гражданского населения в пределах своих возможностей и районов развертывания.

97. В преддверии сложного периода, в который Либереия вступит в 2017 году, я далее рекомендую завершить передачу функций по обеспечению безопасности к середине 2016 года, когда правительство должно полностью взять на себя ответственность за обеспечение безопасности по всей стране. Поэтому МООНЛ сократит свою численность до одного батальона и приданных ему вспомогательных подразделений, или до 1500 военнослужащих, к середине 2016 года, которые будут оставаться в районе ответственности до вывода миссии. Я приветствую резолюцию 2162 (2014), санкционирующую создание в ООНКИ сил быстрого реагирования, которые будут развернуты в Либереии в случае резкого ухудшения обстановки в области безопасности, а также разрешающую использовать все военные авиационные средства МООНЛ и

ООНКИ в обеих странах. В то же время Либереи потребуется долгосрочная поддержка в обеспечении работы ее институтов, и ей следует изучить возможности использования двусторонних или региональных партнерств при подготовке к выводу МООНЛ.

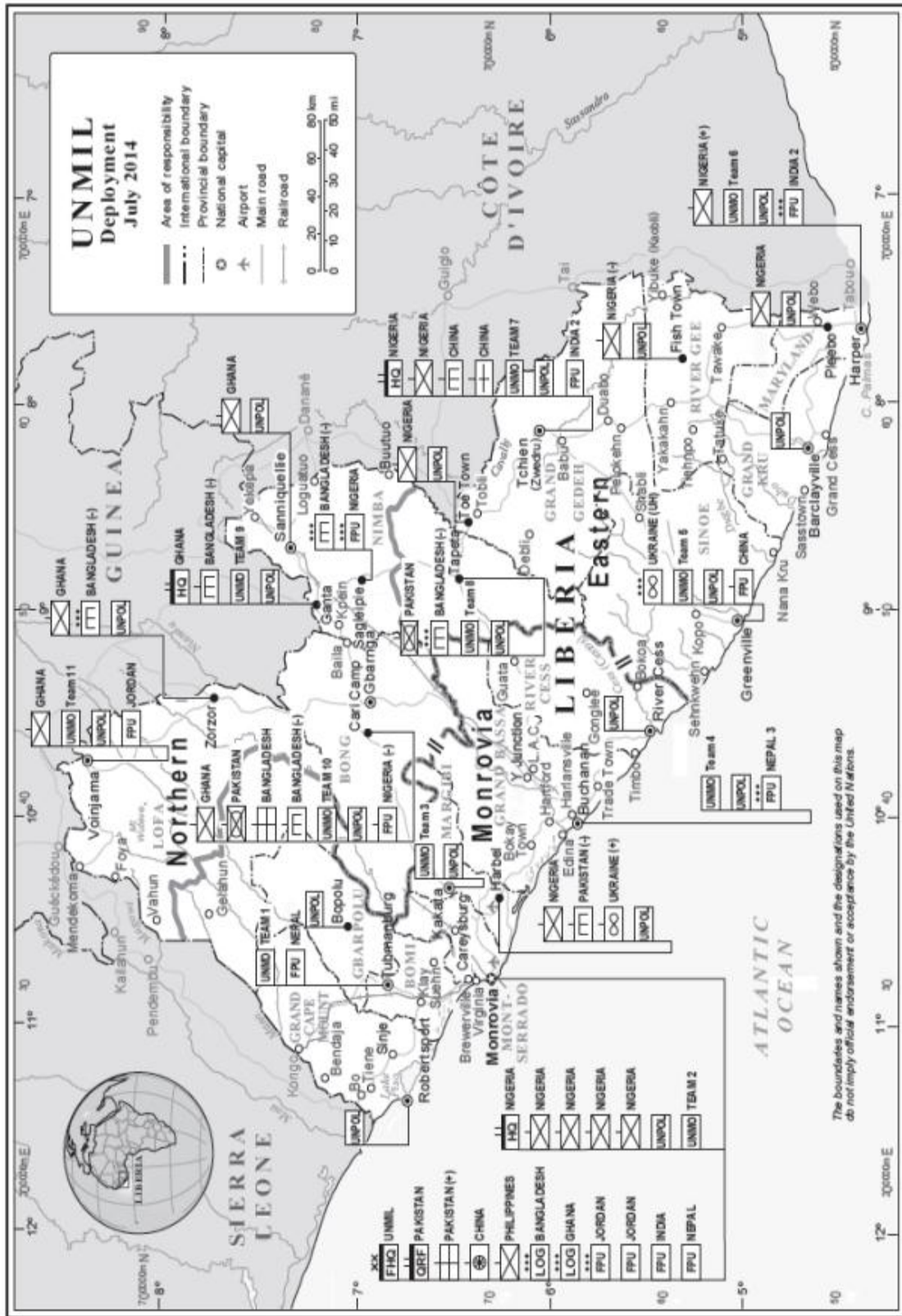
98. Я хотел бы выразить признательность моему Специальному представителю по Либереи Карин Ландгрэн, а также всему гражданскому, военному и полицейскому персоналу Организации Объединенных Наций за их приверженность делу мира в Либереи. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, Экономическую комиссию западноафриканских государств (ЭКОВАС), Союз государств бассейна реки Мано, другие региональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и других партнеров за их поддержку укрепления мира в Либереи.

Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 1 августа 2014 года

Страна	Военный компонент			Итого	Сформированные полицейские подразделения	Гражданские полицейские
	Военные наблюдатели	Штабные офицеры	Войска			
Аргентина	0	0	0	0		12
Бангладеш	13	7	508	528		15
Бенин	1	1	0	2		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		9
Бразилия	2	2	0	4		0
Болгария	1	0	0	1		0
Китай	2	6	558	566	140	19
Хорватия	0	2	0	2		0
Чешская Республика	0	0	0	0		0
Дания	3	2	0	5		0
Эквадор	2	1	0	3		0
Египет	7	0	0	7		5
Сальвадор	2	0	0	2		2
Эфиопия	9	4	0	13		0
Фиджи	0	0	0	0		27
Финляндия	1	3	0	4		0
Гамбия	1	0	0	1		16
Германия	0	0	0	0		5
Гана	9	9	693	711		30
Индия	0	0	0	0	243	7
Индонезия	1	0	0	1		0
Ямайка	0	0	0	0		0
Иордания	1	5	0	6	234	13
Кения	0	2	0	2		24
Кыргызстан	3	0	0	3		4
Литва	0	0	0	0		1
Малайзия	6	0	0	6		0
Мали	0	0	0	0		0
Монголия	0	0	0	0		0
Черногория	1	0	0	1		0
Намибия	0	3	0	3		3
Непал	2	3	15	20	260	16

<i>Страна</i>	<i>Военный компонент</i>			<i>Итого</i>	<i>Сформированные полицейские подразделения</i>	<i>Гражданские полицейские</i>
	<i>Военные наблюдатели</i>	<i>Штабные офицеры</i>	<i>Войска</i>			
Нигер	1	0	0	1		0
Нигерия	13	7	1 397	1 417	120	16
Норвегия	0	0	0	0		7
Пакистан	9	8	890	907		0
Парагвай	2	1	0	3		0
Перу	2	1	0	3		0
Филиппины	2	1	114	117		29
Польша	1	0	0	1		3
Республика Корея	1	1	0	2		3
Республика Молдова	2	0	0	2		2
Румыния	2	0	0	2		4
Российская Федерация	3	0	0	3		10
Руанда	0	0	0	0		5
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	0	2	0	2		0
Сербия	4	0	0	4		6
Шри-Ланка	0	0	0	0		15
Швеция	0	0	0	0		14
Швейцария	0	0	0	0		2
Таиланд	0	0	0	0		3
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		17
Уганда	0	0	0	0		14
Украина	2	2	206	210		19
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		4
Уругвай	0	0	0	0		3
Йемен	0	1	0	1		9
Замбия	3	0	0	3		16
Зимбабве	2	0	0	2		30
Итого	124	81	4 381	4 586	997	437



Department of Field Support
Cartographic Section

Map No. 4011 Rev. 35 UNITED NATIONS
July 2014