



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
22 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Двадцать пятая сессия
2–13 мая 2016 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Греция

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.16-02663 (R) 110316 140316



* 1 6 0 2 6 6 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



I. Методология и процесс консультаций

1. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы представить в краткой форме, но всеобъемлющим и объективным образом основные события, достижения и проблемы в области защиты прав человека за период после 2011 года, когда был проведен первый обзор Греции. Подготовка настоящего доклада координировалась министерством иностранных дел в тесном сотрудничестве с другими министерствами, участвующими в деятельности по поощрению и защите прав человека. Открытое приглашение к участию в публичных консультациях с представителями гражданского общества было опубликовано Генеральным секретариатом по обеспечению транспарентности и правам человека министерства юстиции на веб-сайте министерства 15 декабря 2015 года и было широко распространено. Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ) также проинформировала своих членов о проведении консультаций. Общественные слушания организаций гражданского общества (ОГО), которые представили письменные комментарии после вышеуказанного предложения, были проведены Генеральным секретариатом по обеспечению транспарентности и правам человека 25 января 2016 года. Кроме того, проект доклада был передан в НКПЧ. Мнения, выраженные ОГО и НКПЧ, были приняты во внимание при подготовке окончательного текста доклада.

2. Доклад в основном посвящен осуществлению рекомендаций, принятых Грецией в рамках первого цикла УПО. Следует напомнить, что Греция поддержала 111 рекомендаций и была не в состоянии принять 14 рекомендаций. В июне 2014 года Греция добровольно представила промежуточный доклад о ходе осуществления рекомендаций, сформулированных по итогам УПО. В настоящем докладе мы разделили принятые рекомендации по тематическим областям и соответствующим образом организовали разделы D и E доклада.

II. События, происшедшие в стране после предыдущего обзора: поощрение и защита прав человека на местах

Основные изменения со времени предыдущего обзора

3. В течение последних шести лет Греция переживает серьезный экономический кризис, который является одним из элементов более широкого кризиса, охватившего многие европейские страны. Политические меры, принятые в ответ на кризис, в значительной степени состояли в осуществлении мер жесткой экономии после переговоров с соответствующими учреждениями, Европейской комиссией, Европейским центральным банком и Международным валютным фондом. Последствия экономического спада были значительными, что привело к социальным потрясениям и угрожает разрушить социальную ткань общества. ВВП упал на 25%, уровень безработицы достиг 24,6%, уровень молодежной безработицы – 49,5%, а уровень бедности среди детей – 28,8%. Кроме того, с 2008 года коэффициент материальных лишений значительно вырос и превышает средние показатели по ЕС; материальные лишения затрагивают не только население, находящееся под угрозой нищеты, но и группы, не входящие в число бедного населения. НКПЧ неоднократно обращала внимание национальных властей и международных заинтересованных сторон на необходимость уважения прав человека в ходе осуществления налоговой и социальной стратегии выхода из долгового кризиса. В своем последнем заявлении от 15 июля 2015 года НКПЧ подчеркнула, что соответствующие правила вовлеченных европейских

или международных механизмов не могут отменить обязательство соблюдать международное и европейское право прав человека, которое является обязательным для всех государств, участвующих в таких механизмах. ОГО указали также на негативное влияние экономического кризиса на осуществление прав человека, в частности лиц, принадлежащих к наиболее уязвимым слоям общества (безработных, инвалидов, пожилых людей, детей и т.д.), а также на способность органов власти обеспечивать соблюдение прав человека. Начиная с января 2015 года правительство принимает меры по борьбе с «гуманитарным кризисом», затрагивающим наиболее обездоленные группы населения (см. ниже пункт 15 и последующие пункты). Греция в настоящее время осуществляет соглашение, достигнутое с ее партнерами в августе 2015 года, и в ходе его осуществления стремится смягчить тенденции экономического спада и защищать права тех, кто находится в наиболее уязвимом положении, работая над созданием новой производственной модели, основанной, в частности, на уважении труда и его защите, а также на перераспределении налогового бремени. Вышеуказанное соглашение содержит обязательство начать содержательные дискуссии о том, как следует решать проблему устойчивости государственного долга Греции, которая является критически важной для развития греческой экономики.

4. Сильное миграционное давление, которому Греция традиционно подвергается вследствие своего географического положения на внешней границе ЕС, вылилось в кризис миграции/беженцев в 2015 году, в течение которого более 800 000 человек, большинство из которых являются беженцами, достигли греческих островов в восточной части Эгейского моря. Греция прилагает огромные усилия по спасению этих находящихся в беде людей и их приему на отдаленных островах при внешней поддержке, а также с помощью мобилизации местного населения (см. ниже пункт 25 и последующие пункты). Очевидно, что для решения всех аспектов этой проблемы, которая также имеет европейское измерение, необходима долгосрочная всеобъемлющая стратегия. В этой связи НКПЧ особо подчеркнула необходимость реорганизации политики ЕС в отношении беженцев и системы регулирования «Дублин III» по вопросам предоставления убежища.

5. В период 2012–2013 годов в Греции наблюдался тревожный рост числа нападений на иностранцев, проживающих в Греции, со стороны экстремистских организаций или лиц, пытающихся воспользоваться недовольством некоторых слоев населения, серьезно пострадавших от экономического кризиса, на фоне резкого увеличения масштабов нелегальной миграции. В ответ на акты насилия, которые противоречат основополагающим ценностям, лежащим в основе демократического общества в стране, и подрывают их, были приняты законы и стратегии (см. ниже пункт 39 и последующие пункты). Другие заинтересованные стороны также отреагировали на проблемы, связанные с ростом расистского насилия, в частности путем создания НКПЧ и отделением УВКБ в Греции в 2011 году «Сети регистрации расистского насилия» (СРРН), в которой участвуют 38 НПО и других организаций, основной целью которой является регистрация расистских инцидентов.

Национальные планы действий (рекомендация 84.9)

6. Первый Национальный план действий по правам человека, охватывающий период 2014–2016 годов, был подготовлен при координации со стороны министерства юстиции, транспарентности и прав человека. Министерство, че-

рез его Генеральный секретариат для обеспечения транспарентности и прав человека, в настоящее время изучает пути и средства дальнейшего развития эффективного, инклюзивного и оперативного механизма планирования деятельности в области прав человека, принимая также во внимание соответствующие рекомендации НКПЧ. ОГО подчеркнули необходимость принятия национального плана действий в форме всеобъемлющего стратегического документа, включающего в себя конкретные и организованные в порядке приоритетности обязательства со стороны властей, осуществление которых должно быть поручено эффективному механизму.

7. Кроме того, в настоящее время, при координации со стороны Генерального секретариата по вопросам транспарентности и прав человека и с участием всех соответствующих секторов администрации и омбудсмена по правам детей разрабатывается Национальный план действий по правам ребенка. Этот план будет представлен для консультаций с субъектами гражданского общества.

8. Один из недавно принятых законов предусматривает создание Национального совета по борьбе с расизмом и нетерпимостью – межведомственного органа с участием независимых организаций (таких, как НКПЧ и греческий омбудсмен), а также представителей гражданского общества, которому поручено, в частности, разработать Национальный план действий по борьбе с расизмом и нетерпимостью.

Национальные правозащитные учреждения (рекомендация 84.9)

9. В течение рассматриваемого периода Национальная комиссия по правам человека очень активно осуществляла свои функции. В частности, с 2010 года НКПЧ вынесла национальным властям и международным заинтересованным сторонам ряд рекомендаций в связи с негативным влиянием экономического кризиса на осуществление прав человека, сосредоточив внимание как на национальном, так и европейском измерении кризиса. НКПЧ также уделяла особое внимание борьбе против расизма. Кроме того, она издала рекомендации и доклады по широкому кругу вопросов, включая право на воду, защиту прав детей и пожилых людей, гендерную идентичность, гражданство и т.д. Работа и рекомендации НКПЧ очень часто упоминаются в докладах всемирных и региональных правозащитных механизмов и решениях и постановлениях судебных и квазисудебных органов. Компетентные органы власти должным образом учитывают рекомендации НКПЧ в законодательной и административной процедурах. Кроме того, недавние законодательные поправки еще больше укрепили возможности НКПЧ выполнять свою миссию.

10. Греческий омбудсмен продолжал играть важную роль в деле поощрения и защиты прав человека и основных свобод. Значительное количество рекомендаций омбудсмена были выполнены администрацией. Кроме того, омбудсмен был назначен в качестве «национального превентивного механизма» согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток, который Греция ратифицировала в 2014 году, и с 2014 года омбудсмен выступает в качестве внешнего органа мониторинга в отношении процедур высылки граждан третьих стран. Предполагается, что сфера ответственности омбудсмена в качестве органа, отвечающего за вопросы равенства, будет расширена после пересмотра антидискриминационного Закона № 3304/2005.

Сотрудничество с НПО и гражданским обществом (рекомендации 83.16, 83.75)

11. Компетентные органы власти сотрудничают с НПО и организациями гражданского общества в ряде областей, в частности, в защите беженцев и просителей убежища, включая несопровождаемых детей, в оказании помощи лицам, находящимся в уязвимом положении вследствие экономического кризиса, в борьбе с торговлей людьми, поощрении и защите прав женщин и детей и т.д. Консультации с НПО проводятся на этапе подготовки существенных законодательных инициатив, таких как, например, недавнее распространение сферы действия закона о «пакте о гражданском партнерстве» на лиц одного пола. Кроме того, «Сеть регистрации расистского насилия», в которую входят 38 НПО (см. пункты 5 и 45), участвует в работе Национального совета по борьбе с расизмом и нетерпимостью и Рабочей группы по расистскому насилию. Наконец, шесть наиболее представительных НПО являются членами Национальной комиссии по правам человека.

Выполнение рекомендаций (рекомендации 83.14, 83.15, 83.96)

12. Компетентные органы тщательно изучают и полностью учитывают рекомендации всех правозащитных механизмов, включая специальные процедуры, и участвуют в последующем конструктивном диалоге со всеми мандатариями.

13. Результаты первого обзора в рамках механизма УПО были переведены на греческий язык и послужили в качестве одного из основных справочных документов для составления периодических докладов договорным органам по правам человека и для разработки национальных планов действий в области прав человека. Кроме того, Греция обязалась обеспечить перевод на греческий язык и широкое распространение рекомендаций УПО, заключительных замечаний договорных органов по правам человека после рассмотрения национальных докладов, а также других соответствующих рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами. Также необходимо отметить, что последние по времени заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в связи с МПЭСК и Комитета по правам человека в связи с МПГПП были переведены Национальной комиссией по правам человека на греческий язык и размещены на ее веб-сайте.

III. Последующие меры в связи с предыдущим обзором: достигнутые результаты, проблемы и ограничения

Ратификация международных договоров (рекомендации 83.1, 83.2, 83.3, 83.4, 83.5, 83.6, 83.7, 83.8, 84.3, 84.4, 84.5, 84.6, 84.7, 84.8)

14. За время, прошедшее после завершения первого цикла УПО, Греция ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней (Закон № 4074/2012); Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Закон № 4228/2014) и назначила греческого омбудсмена в качестве национального превентивного механизма; Международную конвенцию

для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (Закон № 4268/2014); и Конвенцию Совета Европы о борьбе с торговлей людьми (Закон № 4216/2013). В январе 2016 года парламент принял Закон о ратификации пересмотренной Европейской социальной хартии Совета Европы.

Защита экономических, социальных и культурных прав (рекомендация 83.29)

15. Как уже подчеркивалось, экономический кризис оказал негативное влияние, в частности, на осуществление экономических, социальных и культурных прав. С целью сохранения социального единства и устранения значительного социального неравенства правительство принимает меры по защите наиболее уязвимых слоев населения. В частности, Закон № 4320 о решении проблемы «гуманитарного кризиса», принятый в марте 2015 года, обеспечивает доступность основных товаров и услуг для лиц и семей, живущих в условиях крайней нищеты, без какой-либо дискриминации, путем предоставления бесплатной электроэнергии, пособий на оплату аренды жилья и продовольственных талонов; этот закон уже улучшил положение около 300 000 человек. Кроме того, с середины ноября 2014 года Греция осуществляет в 13 муниципалитетах экспериментальную программу гарантированного минимального дохода, направленную на лиц и семьи, живущих в условиях крайней нищеты. Правительство планирует постепенно начать осуществление национальной программы минимального дохода (начиная с 1 апреля 2016 года), планируя распространить ее на территорию всей страны к концу 2016 года. В то же время Национальная стратегия социальной интеграции (НССИ) создает основы для реформирования политики по борьбе с нищетой, социальной изоляцией и дискриминацией, определяя в качестве приоритетов реформы системы социальной защиты, а также введение общих рамок для координации, мониторинга и оценки всех соответствующих мероприятий.

Право на труд

16. Согласно данным НКПЧ, международные наблюдательные органы отмечали нарушения или сохраняющиеся проблемы в отношении уважения, защиты и соблюдения трудовых и пенсионных прав, вызванные мерами жесткой экономики. Приоритетом правительства является оказание поддержки безработным в целях смягчения последствий текущей экономической ситуации. В текущий период и до марта 2016 года Греция полностью использует ресурсы структурных фондов ЕС (хотя они недостаточны для решения проблемы безработицы) в ходе осуществления программ занятости около 110 000 человек. Государственные программы занятости охватывают 54 000 безработных (в период 2014–2015 годов), содействуя их интеграции в рынок труда при одновременном совершенствовании социальных услуг, предоставляемых гражданам. После марта 2016 обновленная государственная программа поддержки занятости будет осуществляться на экспериментальной основе в муниципалитетах, в которых наблюдаются самые высокие показатели длительного срока безработицы. Планируются также дополнительные комплексные мероприятия.

Право на здоровье

17. Длительный экономический кризис влечет за собой неблагоприятные последствия для здравоохранения. Согласно оценкам, 2 500 000 граждан не имеют медицинской страховки, а значительная часть населения живет ниже черты бедности, в то время как резко возросло число и процентная доля лиц с неудовлетворенными потребностями в здравоохранении. Кроме того, система здравоохранения Греции страдает от недофинансирования, и этот факт также вызвал обеспокоенность НКПЧ, учитывая, что расходы на здравоохранение составляют около 4,5% ВВП, что намного ниже среднего показателя по ЕС, составляющего 7,5%. Цель правительства заключается в том, чтобы постепенно привести уровень расходов ближе к среднему по ЕС, обеспечив тем самым всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию и создание устойчивой системы первичной медицинской помощи, которая способна отвечать современным вызовам. В этой связи правительство приняло решение увеличить бюджет государственного здравоохранения на 2016 год и охватить незастрахованных граждан.

Права инвалидов (рекомендация 83.4)

18. После ратификации КПИ министерство труда, социального обеспечения и социальной солидарности было назначено решением премьер-министра в качестве координатора для контроля за осуществлением Конвенции в сотрудничестве с сетью компетентных органов в рамках администрации, а также в качестве координационного механизма для содействия осуществлению соответствующих мероприятий. Кроме того, согласно пункту 3 статьи 33 Конвенции тем же решением предусмотрено, что гражданское общество, в том числе инвалиды и их представительные организации, будет привлечено к полному участию в процессе мониторинга. С гражданским обществом также проводятся постоянные консультации для создания независимого механизма наблюдения за осуществлением Конвенции. НКПЧ и ОГО выразили озабоченность по поводу задержки в создании таких независимых механизмов.

19. Кроме того, вышеупомянутая НССИ будет в основном ориентирована на потребности целевых групп, которые сталкиваются с социальной изоляцией или подвергаются повышенному риску бедности, включая инвалидов.

20. Что касается доступности, то Греция приступила к принятию новой законодательной базы, включая общий строительный регламент и ряд соответствующих решений, которая обеспечит горизонтальный и вертикальный доступ ко всем новым зданиям и пространствам. В соответствии с законом, чтобы получить разрешение на строительство, необходимо представить план обеспечения доступности. Для существующих зданий сроки для завершения необходимых изменений истекают в конце 2020 года. Кроме того, учреждения государственного сектора могут принять необходимые меры в соответствии с действующим законодательством, чтобы создать структуры, обеспечивающие доступ для инвалидов. В частности, были осуществлены программы для поощрения доступа инвалидов к муниципальным общественным зданиям. Также следует отметить, что центры обслуживания граждан, которые обрабатывают все большее число процессов взаимодействия с администрацией, должны быть размещены в помещениях, доступных для инвалидов, как это предусмотрено в общем строительном регламенте.

21. В области образования недавние реформы были сосредоточены на создании системы более инклюзивного образования. Были приняты меры для того, чтобы цифровые учебные материалы стали доступными для всех учащихся-инвалидов или учащихся с особыми потребностями. Специализированное образование доступно в обычных школах, которые были оборудованы соответствующими вспомогательными структурами, а также в специализированных школах. При необходимости предоставляется обучение на дому. Тем не менее греческий омбудсмен выразил озабоченность непрекращающимися проблемами, которые касаются главным образом нехватки ресурсов (финансовых и людских). Инвалидам предоставляются пособия и пенсии, а также финансовые льготы. Развитие системы поддерживаемого жилья направлено на создание альтернативного жилья в рамках общин для лиц с психическими расстройствами, с тем чтобы избежать их помещения в специализированные учреждения и социальной изоляции, повысить их самостоятельность и социальную интеграцию.

Защита детей

22. Греческий омбудсмен и ОГО выразили озабоченность по поводу детей, содержащихся в детских учреждениях, и подчеркнули необходимость реформирования правовых рамок для обеспечения эффективного контроля и надзора, а также для поощрения альтернативных форм ухода за детьми. С этой целью министерство труда, социального обеспечения и социальной солидарности взяло на себя серьезные обязательства принять все необходимые меры для обеспечения перехода от безличных институциональных учреждений к услугам на основе общин в целях поддержки деинституционализации. Министерство сотрудничает с детским омбудсменом, ОГО и Службой по поддержке структурных реформ Европейской комиссии, с тем чтобы обеспечить устойчивый характер этих изменений.

23. Принимая во внимание Руководящие указания ООН по альтернативному уходу за детьми, министерство труда, социального обеспечения и социальной солидарности готовит реформу законодательной системы, которая, как ожидается, будет представлена к концу 2016, направленную на установление общих стандартов качества для альтернативного ухода за детьми, поощрение усыновления/удочерения и создание малых учреждений, обеспечивающих домашний уход, обеспечивающий соблюдение прав и удовлетворение потребностей ребенка, при одновременной разработке превентивных стратегий профилактики разделения семей на основе вспомогательных услуг в рамках общин. Кроме того, дети являются одной из целевых групп, включенных в НССИ. ОГО также подчеркивают необходимость систематического сбора данных о детях, живущих в детских учреждениях, и создания стандартизированного механизма для расследования сообщений о злоупотреблениях. Они также выступают за упразднение частных усыновлений.

Международное сотрудничество в целях развития (рекомендация 83.97)

24. Вследствие серьезных финансовых ограничений, с которыми сталкивается Греция, резко сократились программы развития, а принятие новой многолетней программы развития и новых законодательных рамок межведомственного сотрудничества пока откладывается. Тем не менее все министерства осведом-

лены о недавно принятых целях в области устойчивого развития и будут учитывать их в своей будущей деятельности в области развития.

**Просители убежища, нелегальные мигранты
(рекомендации 83.10, 83.11, 83.12, 83.65, 83.66, 83.67, 83.68,
83.69, 83.70, 83.71, 83.72, 83.73, 83.74, 83.82, 83.85, 83.86, 83.87,
83.88, 83.89, 83.90, 83.92, 83.93, 83.94, 83.95, 84.18)**

25. Греция сталкивается с особенно сильным миграционным давлением вследствие своего географического положения на внешней границе ЕС, протяженных сухопутных и морских границ и близости к основным странам происхождения и транзита нелегальной миграции. В 2015 году кризис миграции/беженцев достиг беспрецедентных масштабов. Более чем 800 000 человек, большинство из которых являются беженцами, достигли греческих островов восточной части Эгейского моря, что почти в 24 раза больше, чем в 2014 году. Греческие службы и инфраструктура первоначального приема постоянно работают на пределе своих возможностей в условиях серьезных финансовых трудностей, вызванных экономическим кризисом. Греческая береговая охрана не жалеет сил для спасения человеческих жизней на море, спасая огромное количество беженцев, число которых в 2015 году составило 100 000 человек. Правительству удалось в очень короткий период времени построить надлежащие помещения для временного размещения определенного числа беженцев в районе Афин. Компетентные органы продолжают свои усилия по совершенствованию инфраструктуры для приема и процедур проверки, организации «горячих точек», в консультации с Европейской комиссией и соответствующими европейскими организациями, чтобы способствовать переезду мигрантов в другие страны ЕС и для обеспечения определенного числа беженцев надлежащим жильем в сотрудничестве с УВКБ. Очевидно, что средства, находящиеся в распоряжении греческих властей, не являются достаточными, как указали также и ОГО. Греция тесно сотрудничает со своими европейскими партнерами с целью разработки комплексного подхода к этой проблеме, которая, очевидно, имеет европейское измерение.

26. Национальный план действий по реформе системы предоставления убежища и управления миграцией осуществлялся в течение двух лет (2010–2012 годы). Пересмотренный план действий, изначально задуманный как «живой документ», был разработан в декабре 2012 года с целью обеспечения доступа к международной защите, с одной стороны, и эффективного пограничного управления и системы возврата, с другой стороны.

27. Как это предусмотрено в греческом плане действий, был создан новый компетентный орган, отвечающий за процедуру предоставления убежища (Закон № 3907/2011). Служба по вопросам предоставления убежища начала работать 7 июня 2013 года (по состоянию на конец 2015 года работали шесть региональных отделений по предоставлению убежища и три отдела по предоставлению убежища). На настоящее время получено более 27 000 ходатайств, а в 2015 году их число выросло на 33,2%. Процент положительных решений (в первой инстанции) находится на уровне 50%, в то время как средняя продолжительность процедуры составляет три месяца. Апелляционный орган (вторая инстанция) принял более 8 600 апелляций, доля положительных решений по которым составила 15%. Процедура предоставления убежища в настоящее время пересматривается в контексте включения положений пересмотренной Директи-

вы о процедурах предоставления убежища (2013/32/ЕС) в национальное законодательство.

28. Служба первичного приема (СПП) в настоящее время состоит из двух центров приема, двух мобильных подразделений, объекта открытого размещения для лиц, заинтересованных в добровольном возвращении в свою страну происхождения, и объекта открытого размещения для просителей убежища, лиц из числа уязвимых групп и граждан третьих стран. СПП поручено регистрировать и достоверно подтверждать личность и происхождение граждан третьих стран с помощью специализированного персонала, обеспечивая при этом регистрацию и медицинский осмотр иностранных граждан, предоставлять им информацию об их правах, в том числе в отношении процедуры предоставления убежища, а также психологическую поддержку. Лица из числа уязвимых групп и просители убежища направляются в соответствующие органы. Центры первичного приема не являются центрами содержания под стражей. Нелегальные мигранты могут содержаться там до 15 дней – максимального срока, необходимого для направления в соответствующий орган; только в исключительных обстоятельствах может быть принято надлежащим образом мотивированное решение о продлении этого срока до 25 дней.

29. Кроме того, в различных регионах страны действуют семь центров содержания под стражей до высылки. В таких центрах могут содержаться иностранные граждане, в отношении которых было принято решение о высылке/возвращении и чье возвращение в их страны происхождения является возможным. Этим иностранным гражданам предоставляется медицинская помощь и психологическая поддержка, услуги устного перевода и бесплатная юридическая помощь. Указанные центры функционируют согласно положениям совместного решения министров от 21 января 2015 года, которое также регулирует вопросы, касающиеся прав и обязанностей лиц, содержащихся под стражей.

30. Административное задержание иностранцев в рамках процедур возвращения используется только в качестве крайней меры. В прошлом году были приняты меры, которые приветствовало УВКБ, направленные на улучшение положения нелегальных мигрантов в рамках процедур возвращения, например, освобождение и направление в объекты для проживания представителей уязвимых групп, освобождение лиц, срок содержания которых под стражей превышает шесть месяцев, улучшение условий содержания под стражей и использование мер, альтернативных содержанию под стражей. Такие менее строгие альтернативы содержанию под стражей включают в себя предоставление при определенных условиях срока для добровольного выезда из страны, а также участие в программах добровольной репатриации. ОГО выразили озабоченность сохраняющимися проблемами, связанными с использованием содержания под стражей и условиями содержания под стражей, которые усугубляются нехваткой ресурсов.

31. Компетентные органы последовательно расследуют все утверждения о случаях жестокого обращения и предполагаемой практики «отправки назад». В случае если такие утверждения подтверждаются, к соответствующему персоналу применяются дисциплинарные санкции. Тем не менее для эффективного расследования жалоб компетентные органы должны располагать достаточной информацией, и они должны быть незамедлительно уведомлены об этом инциденте. Меры, принимаемые греческой полицией для предотвращения нарушения принципа невысылки включают, в частности, сотрудничество с «Фронтекс», создание сети должностных лиц в рамках управлений полиции на границах в целях защиты основных прав, направление в региональные службы ин-

струкций и руководящих принципов и т.д. Аналогичным образом штаб греческой береговой охраны (ГБО) завершил разработку «Этического кодекса для персонала ГБО», который включает в себя применимые правовые нормы, касающиеся основных прав и надлежащего осуществления принципа невысылки. Кроме того, в этой связи были предприняты образовательные и учебные инициативы, такие как включение Европейской программы подготовки «Фронтекс» в программу Академии береговой охраны.

Несопровождаемые несовершеннолетние (рекомендации 83.76, 83.77, 83.78, 83.79, 83.80, 83.81)

32. Защита прав человека несопровождаемых несовершеннолетних (НН), которые нелегально попали на территорию Греции, рассматривается как вопрос первостепенной важности. В центрах первичного приема НН по их прибытии устанавливается их личность, они регистрируются и им предоставляется медицинская помощь и психосоциальная поддержка. Затем они направляются к прокурору для назначения опекуна и размещения в объекте открытого размещения. Национальному центру социальной солидарности (ЭККА) поручена обработка запросов на размещение НН. С 2012 года количество таких запросов выросло в три раза и достигло более чем 2 390. Число мест для размещения недавно увеличилось с добавлением 94 койко-мест. Согласно данным ОГО, проблемы, стоящие перед НН, являются более острыми на островах, вследствие, в частности, отсутствия надлежащего жилья и трудностей с выявлением родственников детей. Греческий омбудсмен также подчеркнул необходимость ускорения воссоединения семей и процедур предоставления убежища для НН, а также необходимость систематического сбора данных. ОГО также выступают за запрет содержания несовершеннолетних под стражей в любой ситуации (даже в крайних случаях).

33. УВКБ и НПО тесно сотрудничают с компетентными органами власти и предоставляют несовершеннолетним всю необходимую информацию об их правах, а также обеспечивают им доступ к юридическим услугам во время их пребывания в Греции.

34. Несмотря на значительные усилия греческого государства, по-прежнему сохраняются серьезные проблемы, такие как неэффективность института опеки. Говоря более конкретно, государственные прокуроры, назначенные в соответствии с законом для осуществления функций временных опекунов, сами не могут осуществлять права и обязанности опекуна вследствие ограниченных ресурсов и большого объема работы. По всем этим причинам соответствующая законодательная база в настоящее время пересматривается. Министерство юстиции, транспарентности и прав человека занимается разработкой национального плана действий по правам детей, который, в частности, будет сосредоточен на защите несопровождаемых детей.

Интеграция мигрантов (рекомендация 83.84)

35. Закон № 4251/2014 («Кодекс иммиграции и социальной интеграции») способствует интеграции мигрантов путем упрощения административных процедур, повышения эффективности работы по таким направлениям, как продление вида на жительство, воссоединение семей, получение вида на жительство

мигрантами второго поколения, и поощрения долгосрочного статуса постоянно-го жителя согласно соответствующим директивам ЕС.

36. Греческие власти осуществляли программы интеграции граждан третьих стран, главным образом через Европейский фонд интеграции и Европейский социальный фонд, а также посредством инициатив, осуществляемых муниципалитетами и субъектами гражданского общества. Такие программы включали в себя межкультурное обучение для государственных служащих, программы межкультурного посредничества, обмен передовым опытом, кампании по повышению осведомленности, поощрение деятельности по наращиванию потенциала государственных служащих и т.д.

37. На местном уровне в настоящее время по всей стране работают 53 совета по вопросам интеграции мигрантов при участии местных заинтересованных сторон, работающих по проблемам мигрантов, с целью выявления проблем в сфере интеграции, с которыми сталкиваются мигранты, а также представления муниципальным советам предложений по эффективной интеграции групп мигрантов на местном уровне.

38. Следует также отметить, что Закон № 4332/2015, внесший поправки в Закон № 4251/2014, облегчает приобретение греческого гражданства иммигрантами второго поколения, устанавливая критерии для их зачисления в начальные и средние школы.

Борьба против расизма и расовой дискриминации и других форм дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации (рекомендации 83.23, 83.24, 83.25, 83.26, 83.27, 83.28, 83.30, 83.39, 84.10, 84.11, 84.14)

39. В сентябре 2014 года парламент принял Закон № 4285/2014, вносящий поправки в Закон № 927/1979, с целью укрепления уголовного законодательства в сфере борьбы с расизмом и корректировки соответствующей законодательной базы в соответствии с Рамочным решением Совета ЕС 2008/913/ИНА.

40. Закон № 4285/2014, в частности, предусматривает наказание за публичное подстрекательство к актам или деятельности, которые могут привести к дискриминации, ненависти или насилию в отношении отдельных лиц или групп лиц в связи с их расой, цветом кожи, религией, семейным происхождением, национальным или этническим происхождением, сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью или инвалидностью таким образом, который ставит под угрозу общественный порядок или угрожает жизни, свободе или физической неприкосновенности вышеуказанных лиц; за создание или участие в организации или объединении лиц любого рода, систематически стремящихся к осуществлению вышеуказанных действий; в случаях, предусмотренных законом, за акты публичного попустительства, оправдания или злонамеренного отрицания совершения или серьезности преступлений геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности, Холокоста и нацистских преступлений, признанных таковыми решениями международных судов или греческого парламента. Наказания являются более жесткими, если эти преступления совершаются государственными служащими. Кроме того, Закон вводит административную ответственность юридических лиц или объединений лиц.

41. Наказания за расистские преступления были ужесточены. В Уголовный кодекс введена новая статья 81А, которая увеличивает минимальное наказание

и удваивает денежные штрафы, которые могут быть назначены за преступления на почве расизма. Согласно этой же статье, совершение преступления на расовой почве (т.е. по признаку расы, цвета кожи, религии, семейного происхождения, национального или этнического происхождения, сексуальной ориентации, инвалидности, гендерной идентичности и недавно добавленных гендерных характеристик) является отягчающим обстоятельством, а сотрудники правоохранительных органов, прокуроры и судьи имеют право проводить расследование и принимать во внимание потенциальные расистские мотивы на всех стадиях уголовного судопроизводства. Недавние законодательные поправки еще в более значительной мере способствуют применению указанной статьи 81А. Кроме того, был введен новый состав уголовного преступления (статья 361В Уголовного кодекса): наказание предусматривается за предоставление товаров и услуг с презрительным исключением лица на расовой почве. Кроме того, Греция в ближайшее возможное время ратифицирует Конвенцию о киберпреступности Совета Европы (СЕ) и Протокол к ней о ксенофобии и расизме.

42. Уголовное преследование за деяния, подлежащие наказанию согласно закону, а также любые преступления, совершенные в результате их, осуществляется *ex officio*. Жертвы таких преступлений освобождаются от сборов при подаче жалобы или участии в качестве гражданского истца в уголовном процессе; граждане стран, не входящих в ЕС, которые являются жертвами или свидетелями актов расизма, могут получить вид на жительство на гуманитарных основаниях.

43. Кроме того, в соответствии со статьей 2 Закона № 4203/2013 государственное финансирование политических партий, в которых их лидеры или несколько выборных должностных лиц обвиняются в совершении преступления, в частности в членстве в «преступной организации», и подвергаются досудебному задержанию, приостанавливается решением парламента.

44. Сбор данных о расистских преступлениях значительно улучшился и, как ожидается, улучшится и далее после ввода в действие в судах новой компьютерной системы. Создан единый механизм и база данных для регистрации предполагаемых случаев расистского и ксенофобского насилия (включая обвинения против сотрудников полиции). В 2014 году было зарегистрировано 80 инцидентов расистского насилия *prima facie*, было возбуждено 19 уголовных дел, в 4 случаях обвиняемые были осуждены, в то время как 24 дела были закрыты. В 66 из этих инцидентов были начаты уголовные процессы, а в 14 случаях были приняты дисциплинарные меры. Более конкретно: в 36 инцидентах участвовали сотрудники полиции, в 16 участвовали граждане, в 11 – организованные группы, в то время как в 17 инцидентах виновные остаются неизвестными. Дальнейшие улучшения в системе сбора данных рассматриваются специально созданной для этих целей рабочей группой.

45. Следует отметить, что в 2014 году СРРН (см. пункт 5 выше) зарегистрировала 81 инцидент расистского насилия с более чем 100 жертвами.

46. В дополнение к укреплению законодательной базы был также принят ряд мер в сфере правоприменения, уголовного законодательства и судебной системы. В сентябре 2013 года в отношении руководителя и членов (в том числе членов парламента) политической партии «Золотая заря» было начато судебное расследование в связи с членством в «преступной организации». В общей сложности обвинения были предъявлены почти 70 лицам. Судебное разбирательство началось 20 апреля 2015 года, и за ним пристально наблюдают организации гражданского общества при полном уважении права на справедливое су-

дебное разбирательство, в частности, в рамках инициативы «Наблюдение за "Золотой зарей"».

47. Наиболее важные меры, принятые в области правоохранительной деятельности, включают создание двух специализированных отделов и 68 отделений по всей стране, а также создание «горячей линии» и веб-сайта для подачи жалоб о насилии расистского характера или получения информации о правах жертв; сотрудники полиции обязаны выяснить, было ли преступление основано на расистских мотивах (см. циркулярное письмо от 8 ноября 2014 года); то же самое относится к дисциплинарному расследованию дел, связанных с ненадлежащим поведением сотрудников полиции в отношении лиц, принадлежащих к уязвимым группам, или иностранных граждан; подготовка сотрудников полиции проводится при координации с местными и неправительственными организациями. В области профессиональной подготовки сотрудников полиции и прокуроров Греция сотрудничает с Советом Европы и ОБСЕ.

48. Кроме того, в Афинах и Пирее были назначены два специальных прокурора для расследования преступлений на почве расизма.

49. Как уже упоминалось, один из недавно принятых законов предусматривает создание Национального совета по борьбе с расизмом и нетерпимостью (см. пункт 8 выше) с участием, в частности, НКПЧ, СРРН, УВКБ и греческого омбудсмена. Целью этого Совета является разработка комплексной стратегии борьбы с расизмом, координация работы всех соответствующих заинтересованных сторон и мониторинг применения международного, европейского и национального законодательства. Одной из задач Совета является также разработка Национального плана действий против расизма и нетерпимости. Кроме того, будет также разработан механизм мониторинга ненавистнических высказываний.

50. После принятия описанных выше мер наблюдается резкое уменьшение числа актов расизма или ксенофобии, в том числе совершаемых организованными группами. Расистские акты были самым решительным образом осуждены членами политического руководства страны, в том числе на самом высоком политическом уровне, которые недвусмысленно провозгласили политику нулевой терпимости.

51. Что касается борьбы против дискриминации, основанной на сексуальной ориентации или гендерной идентичности, то помимо включения таких оснований в антирасистское законодательство, а также ожидающегося в ближайшее время внесения поправок в Закон № 3304/2005 о равном обращении, действие Закона № 4356/2015 о гражданском партнерстве недавно (в декабре 2015 года) было распространено на однополые пары, и в нем были признаны семейные связи между членами таких пар, которые наделены правами, во многих отношениях аналогичными правам, получаемым в результате заключения брака. Считается, что признание однополых партнерств будет способствовать искоренению социальных предрассудков и стереотипов в отношении лиц, относящихся к ЛГБТИ. Кроме того, тем же законом была отменена статья 347 Уголовного кодекса, которая предусматривала более высокий возраст согласия для гомосексуальных мужчин, в результате чего возраст согласия стал равным для всех лиц. НКПЧ, греческий омбудсмен и ОГО подчеркнули важность принятия законодательства о признании гендерных прав, которое уже запланировано министерством юстиции. Кроме того, ОГО, выступающие за права лиц, относящихся к ЛГБТИ, подняли вопрос о признании однополых браков. Приветствуя укрепление своей роли в борьбе против дискриминации после внесения поправок в Закон № 3304/2005, греческий омбудсмен и ОГО выразили обеспокоенность по

поводу сохраняющихся проблем в сфере равенства и недискриминации в различных областях.

Гендерное равенство

(рекомендации 83.9, 83.17, 83.18, 83.19, 83.20, 83.21, 83.22, 83.57, 83.58, 83.59, 83.60)

52. Национальная программа обеспечения гендерного равенства на 2010–2013 годы (НПОГР) была продлена до конца 2015 года. Новый план действий по вопросам гендерного равенства в настоящее время разрабатывается для следующего периода 2014–2020 годов в ходе консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами и с учетом всех международных обязательств страны при особом внимании к решению проблем, обусловленных последствиями экономического кризиса. Особо подчеркиваются такие проблемы, как доступ к занятости, искоренение нищеты, безработица, гендерное насилие, ликвидация гендерных стереотипов (в рамках межведомственного взаимодействия). В 2015 году отдел по социальной интеграции министерства внутренних дел осуществлял программы по вопросам гендерного равенства через Европейский фонд интеграции.

53. Несмотря на постоянные усилия, предпринимаемые в целях расширения участия женщин в политической жизни и их представленности на руководящих должностях путем введения квот в избирательных списках и коллективных органах и осуществления других соответствующих программ, женщины по-прежнему представлены недостаточно. Греция признает, что в этой области необходима дальнейшая работа.

54. НКПЧ неоднократно подчеркивала несоразмерное воздействие кризиса и мер строгой экономии на женщин и, в частности, высокий уровень безработицы среди женщин. Для решения проблемы безработицы среди женщин Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства осуществляет проект «Поддержка НПО (женских организаций)». В рамках Национальной стратегической рамочной основы на 2007–2013 годы были приняты дополнительные меры поощрения возможностей для занятости. Были приняты конкретные меры, направленные на безработных или находящихся под угрозой безработицы женщин из различных возрастных групп. Многие из этих женщин получили финансовую поддержку, что позволяет им начать свое собственное дело. Кроме того, в рамках реализации законодательства о равных возможностях и равноправии мужчин и женщин в области труда и занятости (Закон № 3896/2011) была осуществлена программа специализированной подготовки трудовых инспекторов. Греческий омбудсмен также выразил озабоченность вопросами гендерного равенства, прежде всего, в частном секторе, указав на проблемы с правами работающих женщин, связанные с последствиями экономического кризиса для малых и средних предприятий.

55. Женщины – члены мусульманского меньшинства во Фракии полностью охвачены стратегиями обеспечения гендерного равенства и участвуют в соответствующих программах, осуществляемых компетентными органами. Члены мусульманского меньшинства во Фракии могут абсолютно свободно обращаться в гражданские суды или к местным муфтиям. В случае если они выбирают последнее, законы шариата осуществляется в той мере, в какой его правила не противоречат фундаментальным ценностям греческого общества и греческого правового и конституционного порядка. Таким образом суды не исполняют решений муфтиев, которые противоречат греческой Конституции или междуна-

родным правозащитным договорам. Греция рассматривает надлежащие способы учета предпочтений и тенденций среди большей части мусульманского меньшинства в отношении религиозных, социальных и правовых вопросов без ущерба для своих международных правовых обязательств или греческой Конституции и законодательства.

Бытовое насилие (рекомендации 83.31, 83.32)

56. В рамках Национальной программы предупреждения и борьбы с насилием против женщин Генеральный секретариат по вопросам гендерного равенства разработал и осуществляет следующие инициативы:

- двуязычная (греческий и английский) телефонная линия SOS 15900 и адрес электронной почты <mailto:sos15900@isotita.gr>; с 2011 года и по 31 декабря 2015 года были получены 23 005 телефонных звонков и 260 электронных писем;
- работа 40 консультативных центров, действующих в сотрудничестве с крупнейшими муниципалитетами;
- работа 21 приюта для подвергшихся насилию женщин, организованных 19 крупными муниципалитетами и Национальным центром социальной солидарности.

57. Менее чем за три года работы этих центров их посетили 8 000 женщин.

58. Всем полицейским службам были направлены инструкции, регламентирующие действия в случаях бытового насилия и обращение с жертвами и правонарушителями. В 2014 году было выявлено 3 914 жертв бытового насилия; было возбуждено 1 197 уголовных дел и вынесено 307 обвинительных приговоров. В 502 случаях жертвы отдали предпочтение процедуре уголовного посредничества, которая действует в контексте реституционного правосудия в качестве альтернативы, с тем чтобы избежать длительных и психологически сложных судебных разбирательств.

59. Также следует отметить, что преступления, связанные с бытовым насилием, преследуются *ex officio*. Жертвам бытового насилия предоставляются пособия для осуществления временных мер, а сборы за подачу жалобы с них не взимаются. Наконец, была создана рабочая группа по разработке законодательства в целях ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

Торговля людьми (рекомендации 83.13, 83.33, 83.34, 83.35, 83.36, 83.37, 83.83, 84.12, 84.13)

60. В 2013 году Греция ратифицировала Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Закон № 4216/2013). Согласно Закону № 4198/2013 (который подтвердил на национальном уровне положения соответствующей директивы ЕС) в рамках министерства иностранных дел была учреждена Канцелярия национального докладчика (КНД). КНД уполномочена тесно сотрудничать в деле борьбы с торговлей людьми с координационными центрами в других компетентных министерствах, а также с МОМ и аккредитованными Европейской комиссией НПО, входящими в Платформу гражданского общества.

КНД действует по всем четырем основным направлениям стратегии борьбы с торговлей людьми (предупреждение, защита, уголовное преследование и партнерство с гражданским обществом и частным сектором).

61. В число основных приоритетов КНД входят улучшение и расширение сферы охвата режима выявления, с тем чтобы привлечь большее число партнеров к первичному выявлению жертв и увеличить число выявленных жертв (т.е. разработать программы подготовки по вопросам торговли людьми для сотрудников служб первичного приема, службы по работе с беженцами, пограничной службы и службы береговой охраны, трудовых инспекторов, персонала больниц, работников цепочек поставок), а также создание систематически обновляемой базы данных о жертвах. Недавно КНД учредила Национальный механизм перенаправления, который представляет собой платформу для межучрежденческого сотрудничества, управляется национальным центром социальной солидарности и занимается такими вопросами, как обеспечение приютов, компенсаций и безопасного возвращения жертв, а также создала Постоянный форум для консультаций с гражданским обществом в целях обеспечения более эффективного сотрудничества между различными заинтересованными сторонами и лучшей координации предлагаемых ими услуг. Для решения проблемы спроса на торговлю рабочей силой КНД сотрудничает с трудовой инспекцией, проводя тренинги для трудовых инспекторов. КНД также подписала меморандум о взаимопонимании с частным сектором, согласно которому крупные частные предприятия обязались исключить рабский труд в своих цепочках поставок. Кроме того, неотъемлемой частью политики борьбы с торговлей людьми в Греции является повышение осведомленности общественности. Ряд проектов НПО, поддерживаемых КНД, проводятся в школах в целях вовлечения учащихся в образование в области прав человека. Кроме того, КНД недавно начала постоянное осуществление нескольких инициатив, направленных на повышение информированности общественности через сектор культуры. В этом контексте КНД в сотрудничестве с международными организациями и местными партнерами организовала крупный многожанровый фестиваль под названием «Разорвите цепь».

62. Различными заинтересованными сторонами были приняты меры по защите детей/несопровождаемых несовершеннолетних. Различные приюты, которыми управляет государство или НПО, обеспечивают защиту детей, находящихся в опасности, включая жертв торговли людьми. Специально для детей, находящихся в опасности, работают несколько круглосуточных телефонных «горячих линий» (Национальная линия помощи для детей 1 107, организованная Национальным центром социальной солидарности, а также «горячая линия» 1 506 и «горячая линия» для пропавших детей 116 000, организованные НПО). В целом жертвам торговли людьми предоставляются услуги психосоциальной поддержки и психотерапии, медицинская помощь, юридическое представительство или помощь в добровольной репатриации. Поддержка продолжается в течение переходного периода до их социальной реабилитации.

63. Генеральным секретариатом по вопросам гендерного равенства министерства внутренних дел и административной реформы осуществлялись также конкретные действия (например, организация национальной телефонной линии помощи для жертв торговли людьми, создание приютов для женщин – жертв насилия, включая жертв торговли людьми, и проведение просветительской кампании по вопросам гендерного насилия, включая торговлю женщинами).

64. Национальный центр социальной солидарности (ЭККА) предоставляет такие услуги как, приюты для лиц, попавших в чрезвычайные ситуации, соци-

альная и психологическая поддержка, жилье на более долгие сроки, посредничество при предоставлении медицинского обслуживания, юридической помощи и репатриации, а также помощь в интеграции через сеть, включающую в себя круглосуточную телефонную линию, два приюта в Афинах и один в Салониках и центры социальной поддержки. В рамках инициативы ЕС EQUAL осуществляются также программы министерства труда и социального обеспечения. Наконец, существует значительное количество НПО, которые предоставляют жертвам торговли людьми приюты, а также психосоциальную и правовую помощь, обеспечиваемую специалистами.

65. Для полиции уголовное преследование за преступления торговли людьми является приоритетом, и в ее составе работают специализированные отделы по борьбе с торговлей людьми, расследующие соответствующие дела. Расследования всегда проводятся под надзором прокурора первой инстанции, которому незамедлительно передается информация и собранные материалы дела.

66. Через недавно созданный Национальный механизм перенаправления (НМП) жертвы торговли людьми получают бесплатную юридическую помощь в ходе уголовного судопроизводства, и с них не взимаются сборы при подаче жалобы. Они также могут получить вид на жительство. Наконец, в настоящее время создается рабочая группа по улучшению координации деятельности сотрудников правоохранительных органов и уголовного правосудия, работающих в сфере борьбы с торговлей людьми. В 2014 году были выявлены 78 жертв торговли людьми. В 2014 году было вынесено 15 обвинительных и 10 оправдательных приговоров. Крайние формы насилия, используемые в качестве средства принуждения жертв с целью их эксплуатации, стали менее распространены, что приводит к неполному информированию властей о случаях торговли людьми, и этот факт подчеркивает ключевую роль НМП и первичного выявления.

Подотчетность персонала правоохранительных органов (рекомендации 83.38, 83.40, 83.41, 83.42, 83.46, 83.91, 83.44, 83.43)

67. Создание Отдела по работе с предполагаемыми случаями злоупотреблений было предусмотрено Законом № 3938/2011 с последующими поправками. До настоящего времени выделение персонала для этого отдела было невозможным, главным образом по финансовым причинам. Статья 10 Закона № 4249/2014 расширила круг лиц, которые могут быть назначены в состав Комитета этого Отдела, состоящего из трех членов, с тем чтобы обеспечить участие в нем квалифицированных специалистов, желающих предложить свои услуги. Прилагаются постоянные усилия для скорейшего обеспечения работы и комплектования Отдела в соответствии с явной выраженной волей политического руководства. НКПЧ, греческий омбудсмен и ОГО выразили свою озабоченность тем, что Отдел еще не начал работать, а также его общей институциональной структурой.

68. По распоряжению начальника полиции Греции от 24 октября 2012 года отдел внутренних дел штаб-квартиры греческой полиции в качестве абсолютного приоритета проводит расследование жалоб, поступающих от иностранных граждан (как задержанных, так и незадержанных), в которых утверждается о любой форме жестокого обращения со стороны сотрудников полиции, в том числе в случаях, когда полицейские были вызваны для вмешательства в инциденты, связанные с расистским насилием против иностранцев.

69. Кроме того, должностные лица полиции обязаны расследовать, были ли преступления, в отношении которых проводятся дисциплинарные расследования, мотивированы расистской ненавистью со стороны сотрудников полиции, совершавших незаконные действия в отношении лиц, принадлежащих к уязвимым этническим, религиозным или социальным группам, или в отношении иностранных граждан. В таких случаях в заключениях по итогам административного расследования должно быть обязательно указано, было ли в явном виде установлено наличие расистских мотивов. Греческий омбудсмен подчеркнул необходимость ускорения и повышения эффективности дисциплинарных расследований.

70. Следует отметить, что подготовка по вопросам прав человека включена в учебные программы школ полиции на всех уровнях. Также регулярно организуются программы повышения квалификации, лекции, семинары и т.д.

71. Наконец, в 2014 году Греция ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток и назначила Управление омбудсмена в качестве национального превентивного механизма.

Условия содержания под стражей (рекомендации 83.45, 83.48, 83.49)

72. ОГО и греческий омбудсмен выразили озабоченность относительно условий содержания в тюрьмах, а также в местах содержания под стражей в полиции. Политика министерства юстиции, транспарентности и прав человека направлена на уменьшение переполненности тюрем и эффективное улучшение условий содержания в тюрьмах, включая создание предпосылок для социальной реинтеграции заключенных. Недавно принятый Закон № 4322/2015 о реформе тюремной системы привел к значительному сокращению числа заключенных (с 12 808 по состоянию на 16 декабря 2013 года до 9 632 по состоянию на 16 декабря 2015 года).

73. Возможности сокращения числа случаев досудебного содержания под стражей рассматриваются комитетами, отвечающими за подготовку проектов нового Уголовного кодекса и нового Уголовно-процессуального кодекса. Кроме того, ожидается, что внедрение (экспериментальной) системы электронного наблюдения, которое началось в мае 2015 года (согласно президентскому указу № 62/2014) и которое используется, в частности, в качестве альтернативы содержанию под стражей, будет способствовать сокращению численности заключенных.

74. Прилагаются постоянные усилия для улучшения мест содержания под стражей, находящихся в ведении полиции. Следует отметить, что подлежащие высылке мигранты содержатся в полицейских участках только в исключительных случаях и в течение короткого периода времени, не превышающего пяти дней. Подлежащие высылке иностранцы могут помещаться в центры содержания под стражей до высылки (см. пункт 29 выше).

Право на справедливое судебное разбирательство (рекомендации 83.47, 83.50, 83.51, 83.52)

75. За последние годы был принят ряд законов в целях оптимизации, ускорения и повышения эффективности судебных разбирательств (гражданских, уголовных и административных), учитывая, что наряду с увеличением судебных

издержек и обеспечением права на устный и письменный перевод, эти вопросы также вызывают беспокойство НКПЧ и ОГО. Закон № 4055/2012, в частности, предусматривает ускоренное предоставление временной судебной защиты, устанавливает порядок судебного посредничества и регламентирует альтернативные методы урегулирования частных споров. Уголовные, гражданские и административные судебные процедуры были реформированы с целью разгрузить суды и сократить сроки судебных разбирательств, что уже принесло положительные результаты. Министерство юстиции, транспарентности и прав человека в своей текущей политике уделяет основное внимание созданию современной системы управления рабочей нагрузкой судов, с тем чтобы, в частности, согласовать судебную практику с прецедентным правом Европейского суда по правам человека.

76. Для обеспечения эффективного доступа к правосудию закон освобождает предполагаемых жертв расистских преступлений, бытового насилия, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации и т.д. от сборов за подачу жалоб. Кроме того, сборы не взимаются в случае преступлений, которые преследуются *ex officio*, т.е., как правило, наиболее тяжких преступлений.

Защита свободы религии или убеждений (рекомендации 83.53, 83.54, 83.64, 84.15)

77. Греческие власти принимают необходимые меры для строительства мечети на принадлежащем государству земельном участке в муниципалитете Афины, которая будет финансироваться исключительно из государственных средств. В 2014 году Государственный совет (Верховный административный суд) определил, что законодательные рамки, предусматривающие финансирование государством строительства мечети, не нарушают принципов равенства и свободы выражения религиозных убеждений, но вместо этого защищают права лиц, исповедующих ислам (постановление № 2399/2014). Ожидается дальнейшее решение Государственного совета по экологическим вопросам, касающимся строительства мечети. ОГО выразили свою озабоченность по поводу незавершения строительства мечети, а также по поводу отсутствия мест захоронения для мусульман, в частности, за пределами региона Фракия.

78. Каждый год, начиная с августа 2011 года, греческое правительство, в сотрудничестве со всеми компетентными министерствами, бесплатно передает для использования два крытых помещения на Стадионе мира и дружбы и в Олимпийском спортивном центре (наиболее важных спортивных площадках столицы), а также многие другие небольшие объекты в муниципалитетах по всей Греции во время празднования Рамадана (Ид-аль-Фитр) и праздника жертвоприношения (Ид-аль-Адха) для всех мусульман, желающих принять участие в празднованиях.

79. В мае 2014 года был издан совместный циркуляр, содержащий уточнения и рекомендации относительно применения законодательства о предоставлении разрешений на создание и функционирование мест отправления культа религиозных общин, помимо православной церкви. Этот циркуляр при полном уважении права лиц, принадлежащих к религиозной общине свободно и беспрепятственно исповедовать свою религию, направлен на обеспечение путем установления соответствующих правил безопасности и защиты тех, кто собирается в месте отправления религиозного культа, а также безопасности и качества жизни людей, живущих поблизости, таким образом сохраняя и поощряя социальный мир и взаимопонимание.

80. Законом № 4301/2014 введена новая форма юридического лица, доступная для религиозных общин и их организаций в стране. Такие общины могут получить статус «религиозных юридических лиц», если они того пожелают, представив компетентному суду просьбу о регистрации, подписанную не менее чем 300 членами религиозной общины. Решение о регистрации «религиозного юридического лица» принимается судом без вмешательства правительства. Не менее трех «религиозных юридических лиц» могут сформировать «церковное юридическое лицо». Правосубъектность католической церкви в Греции и некоторых других существующих церквей и их юридических лиц была признана *ex lege*. Религиозные общины, которые не желают получить статус «религиозных юридических лиц», могут получить правовой статус согласно общим положениям Гражданского кодекса или функционировать в качестве объединений лиц.

81. Правительство и региональные/муниципальные органы власти осведомлены о просьбе представителей культурной ассоциации в Салониках об открытии там исламской мечети. Этот вопрос также рассматривается в более широком контексте политики Греции и программ по восстановлению и использованию на греческой территории исламских памятников периода Османской империи. В прошлом году студенты коранической школы Хайрийе (медресе) из Комотины посетили мечеть Йени-Ками в Салониках и организовали там коллективную мусульманскую молитву. Кроме того, в августе 2013 года в той же мечети была организована молитва по случаю праздника Шекер-Байрамы/Ид-аль-Фитр. Кроме того, город Салоники разрешил использование той же мечети для празднования окончания Рамадана в 2014 году.

Права лиц, принадлежащих к меньшинствам (рекомендации 83.55, 83.61, 84.17)

82. Как разъясняется в докладе Греции по первому циклу УПО, единственным официально признанным меньшинством в Греции является мусульманское меньшинство во Фракии, статус которого был определен Лозаннским договором 1923 года. Это мусульманское меньшинство состоит из трех различных групп, члены которых по происхождению являются турками, помаками и рома, при этом мусульманское вероисповедание является объединяющим признаком для этих трех отдельных групп. Каждая из этих групп имеет свой собственный разговорный язык, культурные традиции и наследие, которые полностью уважаются греческим государством. В дополнение к полному соблюдению Лозаннского договора, греческая политика и законодательство за последние 25 лет отражают современные правозащитные нормы и стандарты и направлены на их осуществление.

83. Греция полностью уважает право каждого человека идентифицировать себя по своему выбору, и такое выражение его желания не приводит ни к каким неблагоприятным последствиям. В соответствии с принципом индивидуальной самоидентификации все проживающие в Греции лица могут свободно декларировать свое происхождение, говорить на своем языке, исповедовать свою религию и соблюдать свои особые обычаи и традиции. Лица, принадлежащие к группам, которые не удовлетворяют критериям, установленным в международном праве для их признания в качестве «меньшинства», полностью пользуются своими правами человека и свободами, включая свободу выражения мнений и свободу ассоциации и мирных собраний, на условиях, установленных соответствующими глобальными и региональными правозащитными договорами.

84. В течение отчетного периода Греция продолжала осуществлять меры по защите, сохранению и поощрению прав членов мусульманского меньшинства во Фракии.

85. Закон № 4115/2013 впервые обеспечил возможность преподавания Священного Корана в греческих государственных школах во Фракии, на факультативной основе, для студентов из числа меньшинств, которые продолжают отдавать явное предпочтение государственной системе образования. Преподаватели Корана отбираются на основе транспарентной и комплексной процедуры под председательством местного муфтия, в которой принимают участие видные мусульманские деятели. Вышеупомянутые проповедники имеют право свободно выбирать, участвовать ли им в этой процедуре и получить более высокий статус, который предполагает получение пособий по социальному обеспечению. Закон № 4115/2013 не влияет на статус имамов во Фракии, которые выбираются в соответствии с исламским законом, традициями и практикой мусульманского меньшинства без какого-либо вмешательства государства и свободно исполняют свои религиозные обязанности.

86. Принятие Закона № 4310/2014 стало значительным шагом в рамках усилий по обеспечению качественного образования для членов мусульманского меньшинства во Фракии. Говоря более конкретно, закон гарантирует, что преподавательские должности в программе для меньшинств в школах для меньшинств будут заняты исключительно членами мусульманского меньшинства, которые прошли надлежащую подготовку на факультете начального образования в университете Александруполиса. Таким образом, преподаватели образовательной программы для меньшинств в школах для меньшинств будут, в дополнение к навыкам и знаниям, которыми обладают учителя государственных школ, в достаточной степени владеть языком и обладать достаточными знаниями в мусульманской религии, которых требуют такие должности. Очевидно, что эти преподаватели имеют право работать в любых государственных школах по всей стране.

87. Греческое правительство изучает пути и средства для исполнения трех постановлений Европейского суда по правам человека, усмотревшего нарушение права на свободу ассоциации в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека. Полное исполнение указанных постановлений приостановлено по процедурным причинам, выявленным компетентными судами, не относящимся к уставам или деятельности какой-либо конкретной ассоциации, а именно вследствие отсутствия процедурных оснований для возобновления гражданских дел после решения ЕСПЧ, в котором выявлено нарушение Конвенции. Следует отметить, что решение о регистрации какой-либо ассоциации находится в исключительной компетенции судов, которые в этом отношении осуществляют в каждом конкретном случае только контроль законности и не рассматривают вопросы соответствия или целесообразности, без какого-либо вмешательства правительства. В декабре 2015 года ЕСПЧ отклонил две новых жалобы, представленных на его рассмотрение двумя из трех вышеупомянутых ассоциаций, в которых утверждается о дальнейших нарушениях права на свободу ассоциации. ОГО подчеркнули важное значение, придаваемое исполнению постановлений ЕСПЧ, включая постановления, касающиеся трех указанных ассоциаций.

88. Необходимо подчеркнуть, что компетентные суды уже согласовали свою практику с соответствующими стандартами Европейской конвенции. Кроме того, во Фракии активно действует гражданское общество, включающее большое количество ассоциаций и неправительственных организаций мусульманского

меньшинства, которые были зарегистрированы в компетентных судах и работают без каких-либо препятствий. Начиная с января 2008 года было зарегистрировано более 50 ассоциаций меньшинств.

Поощрение и защита прав рома (рекомендации 83.62, 83.63)

89. Положение рома в Греции продолжает вызывать озабоченность властей, что, в частности, подтверждается греческим омбудсменом, НКПЧ и ОГО. Недостаточные жилищные условия, риск бедности и социальной изоляции и высокий уровень отсева из школ входят, по мнению различных заинтересованных сторон, в число основных стоящих перед рома проблем, которые усугубились вследствие экономического кризиса.

90. Для решения этих проблем Греция, действуя в рамках ЕС, приняла в 2011 году Национальные стратегические рамки для рома, направленные на борьбу против дискриминации и социальной исключенности рома путем принятия или дальнейшей разработки комплексного подхода к интеграции рома в отношении доступа к образованию, занятости, здравоохранению и жилью. 12 из 13 районов Греции разработали региональные стратегии интеграции рома, сосредоточив свое внимание на конкретных потребностях рома на соответствующих территориях. Кроме того, все региональные программы действий предусматривают в качестве приоритетных инвестиции в социально-экономическую интеграцию маргинализированных общин, таких как рома.

91. Говоря более конкретно, главная мера, осуществляемая в настоящее время в жилищной сфере, состоит в развитии и улучшении базовой инфраструктуры в поселениях рома; соответствующие действия, поддержанные Европейским фондом регионального развития, уже принесли пользу 20 000 человек. В настоящее время готовится база данных поселений рома, которая будет систематически обновляться всеми местными органами власти. Очевидно, что государство не разрабатывало и не осуществляет политику принудительного выселения. Что касается занятости, то в 2013–2015 годах осуществлялись такие проекты, как «Пакт местной занятости» и «Местные комплексные мероприятия в интересах уязвимых групп населения», направленные либо исключительно на рома, либо на рома и другие уязвимые группы, в результате чего поддержку получили 883 лиц из числа рома. Кроме того, центры поддержки рома и других уязвимых социальных групп обеспечивают ряд таких услуг, как консультирование и поддержка семей, профессиональная подготовка, поощрение общественного здравоохранения, санитарное просвещение и доступ к первичному медицинскому обслуживанию, а также проводят общественные мероприятия, направленные на ликвидацию стереотипов в отношении рома. В области здравоохранения в 2005–2013 годах осуществлялся проект «Здоровье для греческих рома», в рамках которого проводились медицинские осмотры и вакцинация, а также оказывалась психосоциальная поддержка в ходе посещения лагерей рома или с использованием мобильных подразделений Центра профилактики заболеваний (ЦПЗ).

92. В области образования министерство образования продолжает осуществлять специальные программы, принимая во внимание особые нужды населения рома и предрассудки или отчуждение, с которыми дети рома могут столкнуться в школах. Основные направления политики министерства образования Греции в отношении обучения рома отражены в проекте «Образование для детей рома». Кроме того, в начале каждого учебного года министерство издает циркуляр,

напоминающий всем директорам школ об их обязательстве зачислять учащихся из числа рома в начальную школу. Тем не менее пока еще наблюдаются некоторые случаи, когда дети рома учатся в де-факто сегрегированных школах. Министерство образования намерено продолжать свои усилия по интеграции детей рома на всех уровнях образования и по преодолению существующих трудностей.

93. Следует также отметить, что семьям рома с низким доходом могут помочь ежегодные пособия на каждого ребенка, зачисленного в государственную школу системы обязательного образования, которые выплачиваются только в конце каждого учебного года после предъявления документа о регулярном посещении школы.

Транспарентность (рекомендация 83.56)

94. Программа «Транспарентность» (Diavgeia) направлена на достижение максимальной открытости государственной политики и административной деятельности, обеспечение транспарентности и укрепление ответственности и подотчетности учреждений, осуществляющих государственную власть. Начиная с 1 октября 2010 года все государственные учреждения обязаны размещать информацию о своих действиях и решениях в Интернете. В принципе, административные действия и решения являются недействительными, если они не опубликованы в Интернете.

Свобода выражения мнений и свобода прессы

95. Недавним Законом № 4356/2015 были внесены поправки в Закон № 1178/81 о гражданской ответственности прессы и упразднена минимальная сумма компенсации за нематериальный ущерб в случае публикаций, оскорбляющих достоинство и наносящих ущерб репутации лица. Отмененное положение подвергалось критике как угрожающее свободе печати. Кроме того, ОГО выражают обеспокоенность в связи с применением законодательства о ненавистнических высказываниях и уголовных положениях о богохульстве, которые могут представлять угрозу для свободы выражения мнений.

IV. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства, которые государство осуществляет и намерено осуществлять с целью преодоления указанных проблем и ограничений и улучшения положения в области прав человека на местах

96. В число основных приоритетов правительства в области прав человека входят следующие:

- продолжение усилий, направленных на смягчение негативных последствий экономического кризиса и мер жесткой экономии, затрагивающих главным образом наиболее обездоленные группы населения;
- завершение подготовки плана действий по правам ребенка; основные приоритеты в этой области включают в себя смягчение последствий экономического кризиса для детей, усиление защиты несопровождаемых

несовершеннолетних, модернизацию семейного права в целях дальнейшего обеспечения наилучших интересов ребенка и т.д.;

- продолжение борьбы с расизмом, преступлениями на почве ненависти и ненавистническими высказываниями, в том числе через Национальный совет по борьбе с расизмом и нетерпимостью (создание которого планируется), который разработает всеобъемлющую национальную стратегию в виде плана действий по борьбе с расизмом и нетерпимостью; улучшение отчетности и учета преступлений на почве ненависти и разработка механизма мониторинга ненавистнических высказываний;
- ускорение отправления правосудия, совершенствование всех судебных процедур, расширение доступа к правосудию и недопущение повторной виктимизации;
- в сфере политики в отношении исправительных учреждений предусмотрены стабилизация численности заключенных в соответствии с вместимостью тюрем, улучшение условий содержания под стражей, реструктуризация предоставления медико-санитарной помощи, укрепление служб для наркозависимых заключенных и для социальной реинтеграции освобожденных заключенных, дальнейшее развитие подготовки персонала исправительных учреждений, расширение использования альтернатив содержанию под стражей и разработка всеобъемлющей системы профилактики преступности несовершеннолетних и молодежи в обществе;
- создание эффективного и независимого механизма для расследования обвинений в адрес сотрудников правоохранительных органов;
- законодательное признание правового гендерного статуса;
- оценка хода осуществления Плана действий в области прав человека и разработка новых приоритетов с учетом ее результатов;
- улучшение образования в области прав человека.