

*Комиссия США по международной религиозной свободе (USCIRF) является независимым, самостоятельным консультативным органом правительства США, отдельным от Государственного Департамента. Созданная Конгрессом на двухпартийной основе, Комиссия осуществляет мониторинг соблюдения свободы религии во всем мире и разработку политических рекомендаций для президента, госсекретаря и Конгресса. USCIRF основывает эти рекомендации на юридически закреплённом мандате и стандартах, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Ежегодный отчет 2016 г. представляет собой итог работы членов комиссии и ее профессиональных сотрудников на протяжении года по документации нарушений на местах и содержит независимые политические рекомендации для правительства США. Ежегодный отчет 2016 г. охватывает период с 1 февраля 2015 г. по 29 февраля 2016 г., хотя в некоторых случаях в нем упоминаются значительные события, имевшие место после этого периода.*

## **Россия**

**Основные выводы:** Наряду с другими нарушениями прав человека, ущемление свободы вероисповедания в России за прошедший год усилилось. В соответствии с законом об экстремизме, не требующего доказательств применения насилия или призывов к нему, имели место многочисленные уголовные приговоры, штрафы и задержания, в частности, мусульман и свидетелей Иеговы. Конституционный суд постановил, что тот или иной материал может быть запрещён как «экстремистский» за провозглашение истинности или превосходства отдельной религии или системы верований. Другие законы, включая закон о религии 1977 г., в который недавно были внесены поправки, и растущее число жёстких законов, накладывающих ограничения на гражданское общество, ограничивают свободы религиозных групп и приводят к злоупотреблениям. Некий атеист был обвинён в богохульстве по закону 2013 г., и его дело рассматривалось в суде на конец данного отчётного периода. Рост ксенофобии и отсутствия толерантности, включая антисемитизм, ведёт к насильственным преступлениям и убийствам на почве ненависти, которые часто совершаются безнаказанно. Российские чиновники и местные военизированные формирования в Чечне и Дагестане порой совершают нарушения религиозной свободы с применением насилия. Нарушения религиозной свободы также обострились в оккупированном Россией Крыму и российско-сепаратистских регионах на востоке Украины. В связи с этим Комиссия США по свободе вероисповедания в странах мира (USCIRF) в 2016 г. вновь включила Россию во 2-ю категорию, к которой она причисляется начиная с 2009 г. Учитывая негативные изменения в отношении свободы вероисповедания в России, USCIRF продолжит пристально наблюдать за ситуацией в предстоящем году с целью определить, следует ли рекомендовать Россию Государственному департаменту США в качестве «страны, вызывающей особую озабоченность», в соответствии с Законом о свободе вероисповедания в зарубежных странах (IRFA) за систематические, непрекращающиеся, грубые нарушения свободы вероисповедания.

## Историческая справка

По площади Россия является крупнейшей страной в мире. Её население составляет около 142, 5 млн человек, из которых 81 процент – этнические русские, а остальное население состоит из 160 других этнических групп. Согласно данным опроса, проведённого в 2013 г., 68 процентов русских считают себя православными христианами, 7 процентов – мусульманами. Другие религиозные группы, в каждую из которых входит менее пяти процентов населения, состоят из буддистов, протестантов, католиков римского обряда, иудеев, последователей Церкви Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов), свидетелей Иеговы, индуистов, бахаистов, тенгрианцев, саентологов и приверженцев движения Фалуныгун. Перепись населения 2010 г. приводит данные о 150 тыс. иудеев в стране, однако по данным Федерации еврейских общин России, их число составляет 750 тыс. Многие граждане России, по их словам, принадлежащие к той или иной религиозной общине, не практикуют веру.

Принятый в 1997 году Закон о свободе совести предусматривает обременительные требования о регистрации и дает полномочия государственным чиновникам препятствовать регистрации и строительству или аренде зданий для проведения богослужений. Три указанных типа религиозных объединений – группы, местные и централизованные организации – обладают различающимися законными статусами и привилегиями. Некоторые положения Закона об общественных объединениях также применимы к религиозным объединениям, включая объёмные требования о предоставлении отчётности, ежегодные проверки на соответствие и предоставление подробных данных об истории, доктрине и развитии группы. Из-за произвольно трактуемой правовой системы соблюдение свободы совести и убеждений широко варьируется и часто зависит от взаимоотношений религиозной группы с местными чиновниками.

В предисловии к российскому закону о свободе совести, которое не носит юридически обязывающего характера, Ислам, Иудаизм, Буддизм и Православное христианство выделяются как четыре «традиционных» религии России. При этом российская конституция содержит гарантии о светском государстве и равноправии всех вероисповеданий. Однако Московский патриархат Русской Православной Церкви (МПРПЦ), заявляющий, что к православным верующим себя причисляют 60% населения, занимает привилегированное положение в стране, в том числе в отношении капелланства, системы образования и получения государственных субсидий. «Нетрадиционные» религиозные группы не получают государственных субсидий. Официальные лица часто негативно отзываются о религиозных и других меньшинствах, способствуя тем самым созданию атмосферы нетерпимости.

Главную угрозу свободе вероисповедания по-прежнему представляет претерпевший значительные изменения закон «О противодействии экстремистской деятельности», в котором экстремизм определяется в контексте религии, и угроза или применение насилия при этом не обязательны. В положениях этого закона, среди прочего, «пропаганда превосходства одного вероучения над другим» квалифицируется как экстремизм. В феврале 2015 г. Конституционный суд постановил, что свобода слова, совести и вероисповедания не подвергается ущемлению, если тот или иной материал запрещён в качестве «экстремистского» за пропаганду истинности или превосходства одной религии или системы верований. Если любой суд России посчитает какой-либо печатный текст или материал в Интернете экстремистским, его включают в «Федеральный список экстремистских материалов» Министерства юстиции Российской Федерации и запрещают использовать в масштабе всей страны. По состоянию на февраль 2016 г. в списке запрещённых материалов значилось 3 291 публикация, включая материалы свидетелей Иеговы, работы турецкого мусульманского богослова Саида Нурси, проповедь 1900 г. греко-католического митрополита Андрея Шептицкого (рисковавшего своей жизнью ради спасения евреев во время массового уничтожения евреев) и видеозапись конфискованных полицией реликвий, принадлежавших Русской православной автономной церкви. Предполагаемые тексты экстремистского характера подлежат рассмотрению Научно-консультативным-советом по изучению материалов религиозного содержания, состоящим из учёных и представителей четырёх «традиционных» религий. В ноябре 2015 г. Президент Путин внёс поправку в антиэкстремистское законодательство, предотвращающую запрещение четырёх священных писаний «традиционных» религий: Библии, Корана, иудейской Торы и тибетского буддийского Ганджура. Однако около 4 тыс. библий свидетелей Иеговы входят в миллионы публикаций этой религиозной группы, конфискованных полицией якобы за «экстремизм».

Принятый в 2013 г. закон о защите чувств верующих предусматривает уголовную ответственность за оскорбление религиозных чувств верующих. Официальным поводом к принятию закона стал публичный протест в главном православном соборе Москвы против тесных связей МПРПЦ с Кремлем. Ужесточение правовых ограничений гражданского общества отрицательно сказывается и на религиозных группах. Изменённый в 2012 г. закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» предусматривает обременительные штрафы и был применен в отношении пастора протестантской церкви за проведение богослужения. Другой закон о некоммерческих организациях, принятый также в 2012 году, требует от НКО, получающих финансирование из-за рубежа и занимающихся политической деятельностью, которая в этом законе определена нечётко, регистрироваться в качестве «иностранных агентов», иначе им грозят штрафы или лишение свободы на срок до двух лет. В 2012 году была принята поправка к закону о государственной измене, предусматривающая лишение свободы на срок до 20 лет для российских граждан, оказывающих финансовую, материальную, техническую, консультативную и иную помощь иностранному

государству, международной или иностранной организации. Закон от 2014 г. «Об участии граждан в охране общественного порядка» требует получения официального разрешения на отправление молебнов и публичных религиозных обрядов даже в местах, принадлежащих религиозным объединениям. Закон, вступивший в силу в июле 2015 г., налагает запрет на «нежелательные» иностранные и международные организации, которые якобы представляют собой угрозу государственной безопасности, общественному порядку и здоровью; многие религиозные группы опасаются, что закон будет применяться и к религиозным организациям. В декабре 2015 г. был принят закон, позволяющий российским судами не выполнять решения Европейского суда по правам человека, если они противоречат российской Конституции.

### **Положение со свободой вероисповедания в 2015-2016 гг.**

**Новые правовые положения в отношении религиозных объединений.** Поправки к закону о свободе совести, вступившие в силу в июле 2015 г., как представляется, требуют от всех религиозных общин, не имеющих законного статуса, уведомлять государственные власти о своём существовании и деятельности, включая имена и адреса всех членов и адреса мест собраний. Зарегистрированные религиозные организации должны подавать только списки своих учредителей. Однако ни о каких наказаниях за проведение богослужений без официального уведомления властей неизвестно. Согласно организации «Форум 18», эти поправки к закону также предусматривают, что в течение первых 10 лет после регистрации религиозные группы, не связанные с централизованными религиозными организациями, не могут учреждать религиозные учебные заведения, проводить религиозные обряды в больницах, тюрьмах и домах престарелых, а также приглашать в страну иностранных посетителей.

**Обвинения в экстремизме.** В 2015 году продолжались слежки, расследования и преследования мусульман и свидетелей Иеговы в связи с якобы экстремистской деятельностью. К примеру, двое изучающих работы Саида Нурси – имам Комиль Одилов и Евгений Ким, были арестованы в декабре 2015 г. и на конец отчётного периода находились в предварительном заключении. Также в декабре одним из судов Красноярска были вынесены приговоры двум другим читателям работ Нурси: Андрею Дедкову присудили штраф на сумму, эквивалентную 2 205 долларам США, а Алексею Кузьменко – на сумму, эквивалентную 1 470 долларам США. В декабре 2015 г., после десятимесячного повторного судебного разбирательства по делу свидетелей Иеговы, таганрогским городским судом 14 мужчинам и женщинам были присуждены крупные штрафы (впоследствии снятые судьёй) и условное тюремное заключение. С сентября по декабрь 2015 г. по меньшей мере 35 человек и три религиозные группы были привлечены к ответственности по обвинениям, касающимся якобы текстов экстремистского характера, что значительно превышает преследования на этой почве за тот же период 2014 г. Суды наложили штрафы в 34 из указанных случаев, один из свидетелей Иеговы получил шестидневный тюремный срок, а два человека и один член общины свидетелей Иеговы

были оправданы. Из судебных дел 2015 г. по религиозным мотивам, 19 были возбуждены за исламистские тексты и видеозаписи, 17 – за тексты свидетелей Иеговы, и два – за материалы движения Фалуныгун. Несмотря на отмену Оренбургским судом решения о том, что 50 из 68 мусульманских текстов являются «экстремистскими», несколько месяцев ушло на то, чтобы эти тексты были удалены из списка запрещённых. Мусульманские лидеры опротестовали вынесенный в августе 2015 г. судом Сахалина запрет на цитаты из Корана. Уже после окончания отчётного периода один из районных судов Московской области постановил запретить саентологические тексты как экстремистские.

***Дело об оскорблении чувств верующих.*** В октябре 2015 г., согласно закону 2013 г. об оскорблении чувств верующих, ставропольцу Виктору Краснову было предъявлено обвинение в предполагаемом нанесении в 2014 году публичного оскорбления чувствам православных верующих вследствие поддержки атеизма в социальных сетях. Закрытые слушания по его делу начались в январе 2016 г. Краснов рассказал Радио «Свобода», что получал угрозы жизни от «православных христианских фундаменталистов»; он также проходил психиатрические обследования в местной больнице в течение месяца.

***Вопросы правового статуса.*** Несмотря на сделанное в 2009 году заключение Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) о том, что существующее на протяжении 15 лет правило об обязательной регистрации нарушает Европейскую конвенцию по правам человека, Церкви саентологии по-прежнему отказывают в регистрации, так же как и московскому приходу Армянской католической церкви. Государственные власти препятствуют строительству и аренде зданий для проведения богослужений, особенно для так называемых «нетрадиционных» групп, включая Церковь Иисуса Христа Святых последних дней (мормонов), не относящуюся к Московскому патриархату православную церковь, кришнаитов и староверов. Мусульманские группы во многих крупных городах испытывают трудности в получении разрешений на открытие мечетей. Несмотря на то, что в Москве существует самая крупная мусульманская община, по сравнению с другими европейскими городами, в её распоряжении только шесть публичных мечетей, из которых шестая открылась в сентябре 2015 г. после десятилетнего строительства.

***Взыскания за религиозную деятельность в общественных местах.*** В последние пять месяцев 2015 г. по меньшей мере 45 человекам и одной религиозной группе были предъявлены административные обвинения в связи с публичной религиозной деятельностью. Большинство из них – свидетели Иеговы, предлагающие публике религиозные тексты, но обвинения также были предъявлены мормонам, кришнаитам, баптистам и одному мусульманину; 31 человек получили крупные штрафы. В дополнение, по сообщениям правозащитных групп, некоторым мирным этническим русским и гражданам других национальностей, обратившимся в ислам, грозят возможное преследование и уголовная ответственность. Например, в 2015 г. российская служба безопасности похитила мусульманина Василия Ткачёва из Беларуси. Сообщается, что в январе 2016 г. он подвергался пыткам в тюрьме г. Челябинска и что ему было отказано в

доступе к родным и адвокату; обвинения против Ткачёва не ясны. В 2015 г. тибетский буддийский лама, имевший вид на жительство в России с 2008 г., был депортирован из Тувы. Видный российский татарский имам Сулейман Зарипов из Казани исчез при подозрительных обстоятельствах в начале 2016 г., как и два других имама в недавние годы.

***Насильственные преступления на почве ненависти против конкретных лиц и собственности.*** Продолжаются шовинизм и насилие в отношении защитников религиозных меньшинств и мигрантов. Во многих частях России местные власти зачастую не расследуют преступления, совершенные на почве ненависти, против национальных и религиозных меньшинств, главным образом мусульман из Средней Азии и евреев. В 2015 году центром «СОВА» было выявлено 38 нападений на почве ксенофобии, в то время как в 2014 г. было совершено 101 нападение. Растущее число уголовных приговоров за подобного рода насилие было вынесено в 2015 г., также резко увеличилось количество уголовных приговоров за ксенофобные заявления и разжигание ненависти, однако беспрецедентно высокое число приговоров с лишением свободы было вынесено за якобы оскорбительные высказывания.

***Нарушения на Северном Кавказе.*** На Северном Кавказе нарушения прав человека совершаются практически безнаказанно. В Дагестане, где насилие распространено наиболее широко, мусульмане, подозреваемые в принадлежности к экстремистам или салафитам, регистрируются, получают приговоры и могут подвергаться пыткам или похищениям как потенциальные боевики. Полиция продолжает проводить обыски и закрывать салафитские мечети. Адвокаты, защитники религиозных прав и независимые журналисты в Дагестане также становятся жертвами насилия. В Чечне под надзором ставленника Кремля, президента Рамзана Кадырова, происходят массовые нарушения прав человека, в том числе свободы вероисповедания. Кадыров и его силовики практикуют коллективное «правосудие», искажают чеченские суфийские традиции и проводят репрессивную политику. В рамках официальной «кампании за добродетель» женщинам предписывается носить исламские головные платки и их могут принудить вступать в незаконные полигамные браки. По сообщениям, проводится кампания, призывающая молодых мужчин заполнять «духовно-нравственные анкеты», чтобы учесть их взгляды на ислам. Во время состоявшейся в феврале 2016 г. конференции Кадыров приравнял салафизм к терроризму и провел параллель между мирными проповедями известного ингушского салафитского имама Шейха Хамзата Чумакова и воинствующим салафизмом северокавказских боевиков и боевиков Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ). Кадырова и его подчинённых также обвиняют в насилии против политических оппонентов, критиков и активистов-правозащитников в России и в других странах.

**Незаконная аннексия Крыма Россией.** В марте 2014 г. Россия незаконно аннексировала украинский полуостров Крым в районе Черного моря, имеющий население около двух миллионов человек и российскую базу ВМФ. Президент Путин в качестве оправдания этого вторжения привёл общую православную «культуру, цивилизацию и человеческие ценности», которые разделяют Россия и Украина. Однако почти все 300 тыс. крымских татар, практикующих ислам, выступают против российской оккупации и наиболее всего подвержены преследованиям. В январе 2016 г. 12 крымских татар были задержаны после того, как встретились с представителями миссии Совета Европы по правам человека в Крыму. За отчётный период назначенная российской властью прокурор Республики Крым приостановила деятельность крымскотатарского представительства якобы за то, что она была признана «экстремисткой», хотя судебное разбирательство ещё не закончилось.

**Снижения количества регистраций религиозных объединений Крыма.** Российские власти потребовали, чтобы все крымские религиозные объединения, зарегистрированные Украиной, к 1 января 2016 г. прошли перерегистрацию в соответствии с более строгими российскими правилами. Из более 1 100 религиозных общин, имевших законный статус по украинскому законодательству, только около 400 были перерегистрированы. К ныне зарегистрированным общинам относятся Московский патриархат Русской Православной Церкви (МПРПЦ), мусульманская община Крымского муфтията, различные протестантские церкви, римско-католическая община, различные еврейские объединения, караимы, свидетели Иеговы и кришнаиты. Греко-католической церкви было отказано в регистрации, как и всем приходам Армянской апостольской церкви. Украинская православная Церковь Киевского патриархата не подавала заявки на регистрацию. По рекомендации Научно-консультативного совета Министерства юстиции некоторые религиозные организации Крыма, такие как Крымский муфтият, девять католических приходов и Евангелическо-лютеранская церковь Ялты должны были сменить свою ведомственную принадлежности или внести изменения в устав в качестве необходимого условия регистрации. Некоторым группам было отказано в регистрации, включая Евангелическо-Лютеранскую общину имени Св. Петра в Красноперекопске, Реформатской церкви Адвентистов седьмого дня в Евпатории и Таврическому муфтияту – меньшему из двух муфтиятов Крыма.

**Ограничение религиозной деятельности в Крыму.** В январе 2015 г. назначенное Кремлём правительство Крыма приняло План противодействия идеологии терроризма, уполномочивший полицейских и силовиков «устанавливать и склонять» лиц «к отказу от противоправной и деструктивной деятельности, раскаянию и участию в профилактических мероприятиях», в частности, членов «нетрадиционных» сект. План также предусматривает взять религиозное обучение под контроль государства. Согласно организации «Форум 18», назначенные российской властью должностные лица провели обыски во многих библиотеках, школах, домах мусульман и мечетях, и наложили штрафы за обладание исламистской литературой и текстами свидетелей Иеговы якобы

экстремистского характера. Среди оштрафованных оказался муфтий Таврического муфтията Руслан Сайтвалиев. В октябре 2015 г. трое баптистов Совета церквей, отказавшиеся платить штрафы за проведение публичного богослужения, были приговорены к 20 часам общественных работ каждый, а ещё один баптист был оштрафован на сумму, равную трёхнедельному заработку.

Как минимум, пять из крымских *медресе* по-прежнему закрыты, а также четыре из пяти *медресе* Крымского муфтията. Священнослужители, не имеющие российского гражданства, были вынуждены покинуть Крым, в их числе греко- и римско-католические священники и практически все турецкие имамы и религиозные наставники. Отсутствие законного статуса у греко-католической церкви создаёт значительные трудности для её четырёх священнослужителей, не являющихся крымчанами; им разрешено работать только по три месяца, после чего они обязаны выезжать на месяц и вновь подавать заявления для разрешения на въезд. В 2014 г. пятеро из десяти священников Киевского патриархата Украинской Православной Церкви были вынуждены покинуть Крым; церкви Крымской епархии, относящейся к Киевскому патриархату и насчитывающей около 200 тыс. прихожан, пострадали от погромов и поджогов. МПРПЦ, имеющая, по её заявлениям, 35 млн прихожан в Украине, официально рассматривает Украинскую Православную Церковь Киевского патриархата как «раскольническую националистическую организацию».

***Российские сепаратисты в Донбассе.*** В районах Донбасса на востоке Украины, которые контролируются поддерживаемыми Россией сепаратистами, придерживающимися идеи превосходства МПРПЦ, протестантские общины и церкви Киевского патриархата подвергаются арестам, насилию, порче и конфискациям имущества и дискриминации. Согласно гражданскому движению «Всі разом», в 2014 г. донбасские сепаратисты совершили убийство семи священнослужителей, допрашивали и избивали под стражей более 40 служителей церкви, и захватили здания и помещения, принадлежащие 12 христианским общинам, церковный детдом и три медицинских реабилитационных центра. По сообщениям Совета Церквей Евангельских христиан-баптистов, семь из принадлежавших ему церквей были захвачены, а ещё три – разрушены. В феврале 2015 г. архиепископ Донецкой епархии Киевского патриархата Украинской Православной Церкви заявил, что 30 из 40 приходов епархии, находящихся на оккупированной территории, прекратили свою деятельность из-за давления сепаратистов.

Сепаратистская «полиция» в Славянске, Донецке и Горловке арестовала многих граждан; российские казаки также сеяли хаос в различных районах. В июне 2014 г. в Славянске сепаратисты похитили и убили четырёх протестантов. В июле 2014 г. греко-католический священник был подвергнут трём инсценировкам казни в ходе 12-дневного заключения. Два римско-католических священника также были задержаны на короткий срок летом 2014 г. По состоянию на март 2015 г., 40 из 58 различных религиозных общин Донецка,



вынуждены, по сообщениям, собираться в домах либо вообще прекратить богослужения. Отец Никон, священник МПРПЦ, с августа по декабрь 2015 г. по приказу украинских властей находился под стражей в Донбассе по подозрению в сотрудничестве с сепаратистами. В январе 2016 г. силовики самопровозглашённой Донецкой Народной Республики задержали 50 человек, якобы в связи с попыткой взорвать памятник Ленину, в их числе профессора истории и религиоведения Донецкого университета. По сообщениям, полиция подозревала его в связях с религиозными объединениями, в том числе, с мусульманами. Организация Объединённых Наций сообщила, что с момента начала военных действий в Донбассе в 2014 г. по ноябрь 2015 г. из-за российской агрессии погибло более 9 тыс. человек и около 18 тыс. было ранено из числа гражданского населения, украинских военнослужащих и пророссийских сепаратистов. Более 2 млн человек покинули регион, включая тысячи евреев, мусульман, протестантов и представителей других религиозных меньшинств, столкнувшихся с давлением и дискриминацией.

## **Политика США**

Ключевой инициативой международной политики президента Обамы в 2010 году являлась «перезагрузка» отношений между США и Россией, для того чтобы обратить вспять так называемый «опасный сдвиг» в двухсторонних отношениях, посредством взаимодействия с Россией в плане общих целей в области международной политики и прямого взаимодействия с группами гражданского общества. Перезагрузка целей включала содействие экономическим интересам, повышение взаимопонимания и продвижение универсальных ценностей. Приоритетное значение отводилось вопросам контроля над вооружениями и проблемам международной политики, однако 16 рабочих групп новой Двусторонней комиссии США и России также занимались вопросами гражданского общества. Отношения между США и Россией начали ухудшаться в сентябре 2011 г., когда премьер-министр Путин объявил, что снова будет баллотироваться в президенты в марте 2012 г. В октябре 2012 г. Кремль выгнал из страны Агентство международного развития США и запретил проведение его программ в России.

В декабре 2012 г. Конгресс США нормализовал торговые отношения с Россией, отменив поправку Джексона-Вэника, но при этом также принял закон Магницкого, наложив санкции на российских чиновников, ответственных за грубейшие нарушения прав человека, включая смерть адвоката Сергея Магницкого в московском изоляторе; в том же месяце президент подписал этот закон. В ответ российское правительство запретило американцам усыновлять российских детей, составило список американских должностных лиц, которым запрещено въезжать на территорию России, и посмертно осудило Магницкого. К февралю 2016 г. американское правительство составило список из 39 российских должностных лиц, попадавшим под запрет на получение виз в США и замораживание активов в соответствии с законом Магницкого. Существует также

необнародованный список лиц, на которых распространяются санкции, в который вошёл Рамзан Кадыров, по рекомендации USCIRF.

Аннексия Крыма Россией в марте 2014 г. вызвала новый кризис в международных отношениях России с другими странами, включая США. Соединенные Штаты приостановили свое участие в Двусторонней комиссии США и России. Соединенные Штаты ввели многочисленные санкции против России, в том числе запрещающие различные двусторонние торговые операции. США также наложили санкции на конкретных российских чиновников и их доверенных лиц, причастных к аннексии Крыма и оказании военной поддержки сепаратистам в регионе Донбасса на востоке Украины.

В том, что касается свободы вероисповедания, Государственный департамент сообщает, что посол США и сотрудники посольства и консульства встречались с российскими официальными лицами для обсуждения вопросов свободы совести и вероисповедания, в том числе закона об экстремизме, вопросов регистрации и федерального списка материалов экстремистского характера, а также проводили встречу с лидерами религиозных организаций и группами гражданского общества.

#### **Рекомендации:**

USCIRF рекомендует правительству США:

- Убедить российское правительство провести реформу закона об экстремизме, с тем чтобы привести его в соответствие с международными нормами прав человека, в частности, включить в него критерии в отношении правозащитной деятельности и применения силы, и обеспечить, чтобы этот закон не применялся в отношении мирных религиозных групп или общин, не пользующихся расположением властей;
- Оказать давление на российское правительство для обеспечения того, чтобы новые законы, такие как расширение закона об иностранных агентах, не ограничивали религиозную деятельность мирных религиозных общин; также убедить российское правительство воплотить в жизнь решения ЕСПЧ о религиозной свободе;
- Руководствуясь законом Магницкого, продолжать выявлять российских государственных чиновников, ответственных за грубые нарушения свободы совести и прав человека, замораживая их банковские активы и запрещая выдачу им виз на въезд в США;
- Поднимать вопрос о нарушениях свободы вероисповедания в международных организациях, таких как ОБСЕ, и убедить российское правительство разрешить визит в

страну специальных докладчиков ООН по вопросам свободы религии и убеждений и Представителей ОБСЕ по вопросам толерантности, назначить конкретные даты и обеспечить все необходимые условия для этих визитов;

- Призывать к освобождению религиозных заключенных и оказать давление на российское правительство, с тем чтобы оно обеспечило регулярный доступ каждого заключенного к его семье, наблюдателям за соблюдением прав человека, надлежащему медицинскому обслуживанию и адвокатам;
- Обеспечить, чтобы посольство США, поддерживало соответствующие связи с правозащитниками, в том числе на уровне посла;
- Посоветовать Национальному совету по международному вещанию увеличить финансирование российской и украинской служб «Голоса Америки», а также «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», и рассмотреть вопрос о переводе на русский язык материалов узбекской службы «Радио Свободная Европа/Радио Свобода» на тему мусульман и демократии;
- Обеспечить, чтобы вопросы нарушения свободы совести и вероисповедания и связанных с ней прав человека включались во все дискуссии с российским правительством, в связи с незаконной аннексией Крыма Россией и поддержкой, оказываемой повстанцам в Донбассе, а также тесно сотрудничать с союзниками в Европе и других странах мира с целью оказания давления благодаря правозащитной деятельности, дипломатии и целенаправленных санкций; а также
- Вести работу по установлению наблюдательной миссии ОБСЕ в Крыму.